

Warszawa, dnia 28.04.2026 r.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-III.020.118.6.2026*

Data wpływu *29.IV.26 r.*

1. Sz. P. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
2. Sz. P. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Sz. P. Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych w Sejmie
4. Sz. P. Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
5. Sz. P. Przewodniczący Klubów Parlamentarnych

Szanowni Państwo,

Działając w imieniu środowisk gospodarczych związanych z rynkiem wyrobów nikotynowych, pragniemy zwrócić uwagę na istotne ryzyka wynikające z dalszego procedowania projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 2457). W naszej ocenie, przyjęte założenia nie tylko nie doprowadzą do realizacji deklarowanych celów, lecz mogą przynieść efekty dokładnie odwrotne, zwłaszcza w warunkach dynamicznego rozwoju nowych technologii oraz coraz większej aktywności nielegalnych kanałów dystrybucji.

Projekt ustawy obciążony jest poważnymi wadami konstrukcyjnymi. W szczególności zwracamy uwagę na brak możliwości przypisania projektowanym normom cech powszechności i abstrakcyjności, a sam projekt odnosi się do jednej technologii e-papierosów (opartych o indukcję), niejednoznaczność pojęciowa, a także propozycje skrajnie krótkich terminów dotyczących oznaczania wyrobów znakami akcyzy oraz wejścia przepisów w życie.

Tego rodzaju rozwiązania podważają podstawowe standardy prawidłowej legislacji i rodzą uzasadnione wątpliwości co do wykonalności nowych obowiązków w praktyce. Z tych względów dalsze prowadzenie prac nad projektem w obecnym kształcie należy uznać za niezasadne.

Co więcej, Rząd prowadzi obecnie prace nad innym, znacznie szerszym projektem ustawy (UD363), w którym Ministerstwo Finansów planuje opodatkować wszystkie pody/kartridże podatkiem akcyzowym. Ten szeroki projekt, w zamiarze resortu finansów, ma uszczelnić cały rynek e-papierosów. Finalnie projekt ten obejmie również e-papierosy indukcyjne. Trudno jest więc doszukiwać się racjonalności w dalszym procedowaniu projektu o nr druku 2457, bowiem chwilę po jego uchwaleniu projekt ten zostanie zastąpiony nowymi regulacjami. Brak w takim działaniu dbałości o publiczne pieniądze, a dodatkowo niepotrzebnie angażuje polski Parlament w prace, których rezultat za chwilę i tak będzie uchylony.

Pomijając rozstrzygnięcia projektu 2457, zastrzeżenia budzi koncepcja objęcia wszystkich podów i kartridży do e-papierosów akcyzą, niezależnie od zastosowanej technologii. Takie podejście abstrahuje od realiów rynku, nie uwzględnia różnic funkcjonalnych pomiędzy produktami oraz pozostaje w sprzeczności z pierwotnymi celami polityki akcyzowej. W efekcie proponowane rozwiązanie prowadzi do destabilizacji rynku i generuje negatywne skutki zarówno dla gospodarki, jak i dla konsumentów. Warto przypomnieć, że pierwotnym zamiarem zmian regulacyjnych miało być uporządkowanie segmentu jednorazowych e-papierosów, a nie eliminacja całych grup produktów



PTG

ul. Lwowska 5 lok. 11
00-060 Warszawa



KONTAKT

tel. 730 905 960
e-mail: biuro@iptg.pl
www.iptg.pl



DANE

NIP: 7011006406
KRS: 0000870334
REGON: 387598575

wykorzystywanych przez dorosłych użytkowników jako alternatywa o niższym profilu ryzyka. Tymczasem obowiązująca konstrukcja przepisów doprowadziła w praktyce do niemal całkowitego wycofania z rynku podów i kartridży do urządzeń wielorazowych. Od września 2025 r. produkty te zniknęły z legalnej sprzedaży detalicznej, co znalazło bezpośrednie odzwierciedlenie w znaczącym spadku wpływów budżetowych z akcyzy w tej kategorii.

W naszej ocenie konieczne jest przyjęcie modelu akcyzowego, który w sposób zrównoważony godzi cele fiskalne, zdrowotne i gospodarcze. Taki model pozwoli na zapewnienie stabilnych dochodów budżetowych, ochronę uczciwej konkurencji oraz prowadzenie skutecznej polityki zdrowotnej opartej na redukcji szkód.

W związku z tym wnosimy o odstąpienie od opodatkowania wszystkich podów – niezależnie od zastosowanej technologii, w tym planowanego objęcia daniną podów opartych o indukcję w ramach projektu nr 2457. Rozwiązanie to pozwoli na racjonalne i spójne opodatkowanie poszczególnych komponentów oraz znacząco ograniczy skalę nielegalnego obrotu.

Z poważaniem,



Dyrektor ds. Prawnych
Polskie Towarzystwo Gospodarcze

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



PTG

ul. Łwowska 5 lok. 11
00-660 Warszawa



KONTAKT

tel: 730 905 960
e-mail: biuro@iptg.pl
www.iptg.pl



DANE

NIP: 7011006406
KRS: 0000870334
REGON: 387598575