



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X kadencja

**Druk nr 2527**  
Warszawa, 16 kwietnia 2026 r.

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o rynku kryptoaktywów.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Kowalskiego.

Marszałek Sejmu, na podstawie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu uznał, że projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

(-) Barbara Bartuś; (-) Michał Cieślak; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Filip Kaczyński; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Janusz Kowalski; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Maciej Małecki; (-) Jerzy Materna; (-) Teresa Pamuła; (-) Paweł Rychlik; (-) Jacek Sasin; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Patryk Wichler.

# U S T A W A

z dnia

## o rynku kryptoaktywów<sup>1), 2)</sup>

### Rozdział 1

#### Przepisy ogólne

**Art. 1. 1.** Ustawa określa:

- 1) szczegółowe zasady prowadzenia działalności w zakresie kryptoaktywów;
  - 2) zasady odpowiedzialności cywilnej w związku z dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz zmienionym dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa;
  - 3) organizację i zasady wykonywania nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.
2. Nadzór nad rynkiem kryptoaktywów obejmuje:

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa służy stosowaniu:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024);
- 2) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1).

<sup>2)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, ustawę z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, ustawę z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego, ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, ustawę z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych, ustawę z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających, ustawę z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe, ustawę z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary, ustawę z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, ustawę z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, ustawę z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, ustawę z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta, ustawę z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne, ustawę z dnia 5 sierpnia 2015 r. o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym i o Funduszu Edukacji Finansowej, ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawę z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz ustawę z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu.

- 1) nadzór nad oferującymi, osobami ubiegającymi się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, emitentami tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem i dostawcami usług w zakresie kryptoaktywów;
- 2) ujawnianie nadużyć na rynku kryptoaktywów i zapobieganie im.

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) dniu roboczym – rozumie się przez to każdy dzień od poniedziałku do piątku, z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy;
- 2) dostawcy usług hostingowych – rozumie się przez to podmiot świadczący usługi hostingu w rozumieniu art. 3 lit. g pkt iii rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych) (Dz. Urz. UE L 277 z 27.10.2022, str. 1, z późn. zm.<sup>3)</sup>);
- 3) dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów – rozumie się przez to dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114;
- 4) emitencie – rozumie się przez to emitenta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia 2023/1114;
- 5) informacji poufnej – rozumie się przez to informację poufną, o której mowa w art. 87 rozporządzenia 2023/1114;
- 6) interfejsie internetowym – rozumie się przez to interfejs internetowy w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 38 rozporządzenia 2023/1114;
- 7) jednostce dominującej – rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej sprawujące kontrolę nad jednostką zależną w sposób określony w art. 3 ust. 1 pkt 37 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.<sup>4)</sup>);
- 8) jednostce zależnej – rozumie się przez to jednostkę kontrolowaną przez jednostkę dominującą;
- 9) kliencie – rozumie się przez to klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia 2023/1114;
- 10) Komisji – rozumie się przez to Komisję Nadzoru Finansowego;

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 163 z 29.06.2023, str. 107.

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 295 i 1598, z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 1218.

- 11) kryptoaktywie – rozumie się przez to kryptoaktywo w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia 2023/1114;
- 12) macierzystym państwie członkowskim – rozumie się przez to macierzyste państwo członkowskie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 33 rozporządzenia 2023/1114;
- 13) ofercie publicznej – rozumie się przez to ofertę publiczną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia 2023/1114;
- 14) oferującym – rozumie się przez to oferującego w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia 2023/1114;
- 15) organie zarządzającym – rozumie się przez to organ zarządzający w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 27 rozporządzenia 2023/1114;
- 16) planie naprawy – rozumie się przez to plan, o którym mowa w art. 46 rozporządzenia 2023/1114;
- 17) planie wykupu – rozumie się przez to plan, o którym mowa w art. 47 rozporządzenia 2023/1114;
- 18) platformie obrotu kryptoaktywami – rozumie się przez to system wielostronny, który skupia interesy stron trzecich związane z nabywaniem i sprzedażą kryptoaktywów lub który ułatwia skupianie takich interesów, w ramach tego systemu i zgodnie z jego zasadami, w sposób skutkujący zawarciem umowy, której przedmiotem jest wymiana kryptoaktywów na środki pieniężne albo wymiana kryptoaktywów na inne kryptoaktywa;
- 19) posiadaczu detalicznym – rozumie się przez to posiadacza detalicznego w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 37 rozporządzenia 2023/1114;
- 20) prowadzącym platformę obrotu kryptoaktywami – rozumie się przez to podmiot zajmujący się prowadzeniem platformy obrotu kryptoaktywami w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 18 rozporządzenia 2023/1114;
- 21) przedsiębiorcy telekomunikacyjnym – rozumie się przez to przedsiębiorcę telekomunikacyjnego w rozumieniu art. 2 pkt 40 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221 oraz z 2025 r. poz. 637 i 820);
- 22) rachunku kryptoaktywów – rozumie się przez to rachunek kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 pkt 19 rozporządzenia 2023/1113;
- 23) rejestratorze domen – rozumie się przez to rejestratora lub agenta działającego w imieniu rejestratorów, w szczególności dostawcę lub odsprzedawcę usług w zakresie rejestracji prywatności lub serwerów pośredniczących;

- 24) rejestrze domen – rozumie się przez to podmiot, któremu powierzono domenę najwyższego poziomu i który odpowiada za zarządzanie nią, w tym za rejestrację nazw domen w ramach tej domeny oraz za jej techniczne funkcjonowanie, w tym za obsługę jej serwerów nazw, utrzymanie jej baz danych oraz dystrybucję jej plików strefowych we wszystkich serwerach nazw, bez względu na to, czy którekolwiek z tych działań jest wykonywane przez ten podmiot czy zlecane na zewnątrz, ale z wyłączeniem sytuacji, w których rejestr wykorzystuje nazwy domeny najwyższego poziomu wyłącznie do własnego użytku;
- 25) rozporządzeniu 2023/1113 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1);
- 26) rozporządzeniu 2023/1114 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>5)</sup>);
- 27) tokenie będącym e-pieniądzem – rozumie się przez to token będący pieniądzem elektronicznym w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia 2023/1114;
- 28) tokenie powiązany z aktywami – rozumie się przez to token powiązany z aktywami w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 2023/1114;
- 29) usłudze w zakresie kryptoaktywów – rozumie się przez to usługę w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114;
- 30) ustawie o nadzorze nad rynkiem kapitałowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1161 i 1222 oraz z 2025 r. poz. 146 i 1069);
- 31) zagranicznym dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów – rozumie się przez to dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów, który uzyskał zezwolenie wydane przez właściwy organ z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej, zgodnie z art. 63 rozporządzenia 2023/1114.

---

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

**Art. 3.** 1. Dokumenty związane z dokonywaniem czynności dotyczących usług w zakresie kryptoaktywów, czynności dotyczących oferty publicznej na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/1114 oraz innych czynności wykonywanych w ramach działalności podmiotów w zakresie regulowanym przepisami rozporządzenia 2023/1114 mogą być sporządzane w postaci elektronicznej.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, sporządzone w postaci elektronicznej, tworzy się, utrwała się, przekazuje się, przechowuje się i zabezpiecza się w sposób zapewniający ich integralność i bezpieczeństwo.

3. Oświadczenia woli złożone w postaci elektronicznej zawarte w dokumentach, o których mowa w ust. 1, spełniają wymóg formy pisemnej, także w przypadku, gdy forma ta została zastrzeżona pod rygorem nieważności.

4. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób tworzenia, utrwalania, przekazywania, przechowywania i zabezpieczania dokumentów, o których mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa obrotu oraz ochrony praw i interesów klientów.

**Art. 4.** 1. Porady odnośnie oferowanych przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów usługach w zakresie kryptoaktywów oraz o kryptoaktywach będących ich przedmiotem mogą być udzielane klientom lub potencjalnym klientom przez osobę fizyczną pozostającą z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku pracy, zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze, posiadającą wiedzę i kompetencje w zakresie rynku finansowego niezbędne do wykonywania jej obowiązków, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku nieposiadania przez osobę fizyczną pozostającą z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku pracy, zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze, udzielającą klientom lub potencjalnym klientom porad, o których mowa w ust. 1, wiedzy lub kompetencji, o których mowa w ust. 1, osoba ta może wykonywać swoje obowiązki wyłącznie pod nadzorem osoby fizycznej, o której mowa w ust. 1.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, dostawca usług w zakresie kryptoaktywów ponosi odpowiedzialność za porady udzielane przez osobę fizyczną nieposiadającą wiedzy lub kompetencji, o których mowa w ust. 1.

4. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów:

- 1) zapewnia utrzymywanie i pogłębianie wiedzy oraz kompetencji w zakresie rynku finansowego przez osobę fizyczną, o której mowa w ust. 1;

- 2) zapewnia zdobywanie wiedzy oraz kompetencji w zakresie rynku finansowego przez osobę fizyczną pozostającą z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku pracy, zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze, udzielającą klientom lub potencjalnym klientom porad lub informacji, o których mowa w ust. 1, nieposiadającą takiej wiedzy lub takich kompetencji;
- 3) ustanawia i wdraża politykę w zakresie przeprowadzania szkoleń osób fizycznych, o których mowa w pkt 2 i ust. 1, i potwierdzania ich wiedzy i kompetencji.

5. Polityka, o której mowa w ust. 4 pkt 3, podlega zatwierdzeniu przez organ zarządzający dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

6. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe wymagania dotyczące wiedzy oraz kompetencji w zakresie rynku finansowego niezbędnych do wykonywania obowiązków, o których mowa w ust. 1, jakie musi spełniać osoba fizyczna, o której mowa w tym przepisie,
- 2) sposób wykonywania i okres nadzoru nad osobą fizyczną pozostającą z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku pracy, zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze, udzielającą klientom lub potencjalnym klientom porad, o których mowa w ust. 1, nieposiadającą wiedzy lub kompetencji, o których mowa w ust. 1,
- 3) sposób postępowania dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w celu zapewnienia:
  - a) prawidłowości wykonywania obowiązków przy udzielaniu klientom oraz potencjalnym klientom porad, o których mowa w ust. 1,
  - b) utrzymania i pogłębiania wiedzy oraz kompetencji osoby fizycznej, o której mowa w ust. 1, w zakresie rynku finansowego,
  - c) zdobywania wiedzy oraz kompetencji w zakresie rynku finansowego przez osobę fizyczną, o której mowa w pkt 2,
- 4) minimalne wymagania dotyczące polityki, o której mowa w ust. 4 pkt 3 – uwzględniając konieczność zapewnienia profesjonalnego, rzetelnego, bezpiecznego i sprawnego prowadzenia działalności przez dostawców usług w zakresie kryptoaktywów oraz zakres prowadzonej przez nich działalności.

7. Komisja, przyznając zezwolenie zgodnie z tytułem V rozporządzenia 2023/1114, sprawdza w szczególności czy osoby kierujące działalnością przedsiębiorcy posiadają odpowiednią wiedzę i doświadczenie związane ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów.

**Art. 5.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów świadczy usługę w zakresie kryptoaktywów na podstawie regulaminu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów oraz umowy o świadczenie tej usługi zawartej z klientem.

2. Obowiązku posiadania regulaminu, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się w przypadku, gdy konstrukcja kryptoaktywów objętych umową, o której mowa w ust. 1, lub specyfika obrotu tymi kryptoaktywami uniemożliwia uregulowanie praw i obowiązków związanych z zawarciem i realizacją tej umowy w sposób jednolity dla wszystkich klientów, na których rzecz są świadczone usługi w zakresie kryptoaktywów.

3. Regulamin, o którym mowa w ust. 1, określa szczegółowy sposób świadczenia usługi w zakresie kryptoaktywów przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów na rzecz klienta, w szczególności:

- 1) prawa i obowiązki dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów i klienta;
- 2) warunki zawierania i rozwiązywania umowy, o której mowa w ust. 1;
- 3) wymagania dotyczące ustanawiania pełnomocnictw.

**Art. 6.** 1. Zezwolenie na prowadzenie działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, wygasa z:

- 1) dniem ogłoszenia upadłości dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów;
- 2) upływem 3 miesięcy od dnia otwarcia likwidacji dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

2. W przypadku:

- 1) wygaśnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zgodnie z ust. 1,
- 2) cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zgodnie z art. 64 rozporządzenia 2023/1114

– Komisja w celu zabezpieczenia interesu publicznego może, w drodze decyzji, określić termin zakończenia prowadzenia działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów.

3. Do czasu:

- 1) wygaśnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zgodnie z ust. 1,
- 2) zakończenia prowadzenia działalności – w przypadku cofnięcia zezwolenia na prowadzenie działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zgodnie z art. 64 rozporządzenia 2023/1114

– dostawca usług w zakresie kryptoaktywów albo podmiot, któremu cofnięto zezwolenie, wykonuje wyłącznie czynności zmierzające do zakończenia działalności, w tym wynikające z postanowień umów zawartych z klientami, bez możliwości zawierania nowych umów dotyczących usług w zakresie kryptoaktywów.

4. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, dostawca usług w zakresie kryptoaktywów ustanawia, wdraża i utrzymuje procedury, o których mowa w art. 64 ust. 8 rozporządzenia 2023/1114.

5. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, albo w przypadku cofnięcia zezwolenia, jeżeli procedury, o których mowa w art. 64 ust. 8 rozporządzenia 2023/1114, nie są stosowane przez podmiot, którego zezwolenie wygasło, albo przez podmiot, któremu cofnięto zezwolenie, albo przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów lub są stosowane nieprawidłowo, lub jeżeli leży to w interesie ich klientów, Komisja może, w drodze decyzji, nakazać podmiotowi, którego zezwolenie wygasło, albo podmiotowi, któremu cofnięto zezwolenie, albo dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów przeniesienie na innego dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów praw i obowiązków wynikających z umów zawartych z klientami, po uzyskaniu zgody dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, na którego będą przeniesione te prawa i obowiązki, oraz tych klientów.

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, dotychczasowy dostawca usług w zakresie kryptoaktywów niezwłocznie wydaje dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, na którego zostały przeniesione prawa i obowiązki wynikające z umów zawartych z klientami, dokumenty dotyczące tych umów.

7. W przypadku gdy żaden dostawca usług w zakresie kryptoaktywów nie wyraził zgody na przeniesienie, o którym mowa w ust. 5, Komisja nakazuje przeniesienie kryptoaktywów, środków pieniężnych oraz dokumentów i informacji związanych z prowadzeniem rachunków kryptoaktywów do wybranego przez Komisję dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów albo do wybranych przez Komisję dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, mając na celu zapewnienie bezpieczeństwa obrotu i ochrony klientów, inwestorów i innych uczestników rynku. Dokonując wyboru, Komisja uwzględnia charakter, skalę i złożoność działalności dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, do którego ma nastąpić przeniesienie. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio. Zgoda klientów dotychczasowego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów nie jest wymagana.

8. W przypadku gdy nie wszyscy klienci dotychczasowego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów wyrazili zgodę na przeniesienie, o którym mowa w ust. 5, Komisja nakazuje

przeniesienie kryptoaktywów, środków pieniężnych oraz dokumentów i informacji związanych z prowadzeniem rachunków kryptoaktywów tych klientów do wybranego przez Komisję dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów albo do wybranych przez Komisję dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, mając na celu zapewnienie bezpieczeństwa obrotu i ochrony klientów, inwestorów i innych uczestników rynku. Dokonując wyboru, Komisja uwzględnia charakter, skalę i złożoność działalności dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, do którego ma nastąpić przeniesienie. Przepis ust. 6 stosuje się odpowiednio. Zgoda klientów dotychczasowego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów nie jest wymagana.

9. W przypadku gdy nie doszło do przeniesienia praw i obowiązków zgodnie z ust. 5, do postępowania z dokumentami związanymi z usługami w zakresie kryptoaktywów stosuje się odpowiednio przepis art. 476 § 3 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 i 96). Dotychczasowy dostawca usług w zakresie kryptoaktywów niezwłocznie zawiadamia Komisję o podmiocie, któremu oddano na przechowanie dokumenty dotyczące umów zawartych przez tego dostawcę z klientami. W przypadku wyznaczenia przechowawcy przez sąd rejestrowy zawiadomienia dokonuje ten sąd.

10. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do zezwolenia udzielonego emitentowi tokenów powiązanych z aktywami, o którym mowa w art. 16 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

11. W przypadku, o którym mowa w art. 60 ust. 11 rozporządzenia 2023/1114, oraz w przypadku o równoważnym skutku przepisy ust. 2–9 stosuje się odpowiednio.

**Art. 7.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub prowadzący działalność na tym terytorium, który zaprzestał prowadzenia działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, przechowuje na trwałym nośniku przez okres 5 lat, licząc od pierwszego dnia roku następującego po roku, w którym zaprzestał prowadzenia tej działalności, dokumenty związane z prowadzeniem tej działalności.

2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, uważa się za wykonany także w przypadku zapewnienia przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów przechowywania dokumentów, o których mowa w ust. 1, przez podmiot trzeci.

3. W związku z wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru upoważniony przedstawiciel Komisji ma prawo wstępu do siedziby i lokalu podmiotów, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz wglądu do przechowywanych dokumentów, o których mowa w ust. 1.

4. Na pisemne żądanie Komisji podmioty, o których mowa w ust. 1 i 2, niezwłocznie sporządzają na własny koszt kopię dokumentów, o których mowa w ust. 1, i przekazują ją Komisji.

**Art. 8.** W przypadku połączenia lub podziału emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub czynności prawnej mającej za przedmiot przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 55<sup>2</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2025 r. poz. 1071, 1172 i 1508) zezwolenie uzyskane na podstawie rozporządzenia 2023/1114 nie przechodzi na podmiot przejmujący lub nowo utworzony powstały w wyniku tego połączenia lub podziału ani na drugą stronę tej czynności prawnej.

**Art. 9.** Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, który nabywa lub zbywa na własny rachunek kryptoaktywa w celu wykonania transakcji klienta, zawiera z klientem umowę, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 21 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 10.** Przyjmowanie i przekazywanie zleceń związanych z kryptoaktywami w imieniu klientów, o którym mowa w art. 80 rozporządzenia 2023/1114, może polegać również na kojarzeniu dwóch albo większej liczby podmiotów w celu doprowadzenia do zawarcia transakcji między tymi podmiotami.

**Art. 11.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów podejmuje czynności związane z ustanowieniem zabezpieczenia wierzytelności na kryptoaktywach, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) istnieje nieprzedawniona wierzytelność pieniężna albo niepieniężna, w tym wierzytelność przyszła albo warunkowa;
- 2) przedmiotem zabezpieczenia wierzytelności są kryptoaktywa zapisane na rachunku kryptoaktywów klienta albo przechowywane przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów na rzecz klienta.

2. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów odmawia podjęcia czynności związanej z ustanowieniem zabezpieczenia wierzytelności na kryptoaktywach, gdy z przedstawionej umowy o ustanowieniu zabezpieczenia lub z dokumentu, z którego wynika zabezpieczona wierzytelność, wynika, że są one sprzeczne z przepisami prawa.

3. Odmowa, o której mowa w ust. 2, zawiera uzasadnienie.

**Art. 12.** Minister właściwy do spraw instytucji finansowych określi, w drodze rozporządzenia, tryb i szczegółowe warunki postępowania dostawców usług w zakresie

kryptoaktywów w zakresie zabezpieczenia wiarygodności na kryptoaktywach, uwzględniając konieczność zapewnienia profesjonalnego, rzetelnego, bezpiecznego i sprawnego prowadzenia działalności przez dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, właściwej ochrony interesów klientów tych dostawców oraz bezpieczeństwa i integralności rynku kryptoaktywów.

**Art. 13.** 1. Podmiot, o którym mowa w art. 60 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, może wykorzystywać na własny rachunek środki pieniężne powierzone mu przez klientów w związku ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów, jeżeli wykorzystuje je w ramach wykonywania czynności bankowych.

2. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów prowadzi rachunek pieniężny, na którym są rejestrowane środki pieniężne powierzone przez klienta, służący dokonywaniu rozliczeń w następstwie czynności mających za przedmiot kryptoaktywa.

3. Środki pieniężne powierzone przez klientów są deponowane odrębnie od środków pieniężnych dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

4. Do rachunku pieniężnego stosuje się odpowiednio przepisy art. 725, art. 727, art. 728 § 3, art. 729–731 i art. 733 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny.

5. Zasady oprocentowania środków pieniężnych powierzonych przez klienta dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w związku ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów określa umowa zawarta z tym klientem.

**Art. 14.** Minister właściwy do spraw instytucji finansowych może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) tryb i warunki postępowania dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w zakresie:
  - a) promowania dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów i świadczonych przez niego usług w zakresie kryptoaktywów,
  - b) kontaktów z klientami i potencjalnymi klientami,
  - c) zawierania transakcji,
  - d) świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, w tym minimalnych wymagań dotyczących regulaminu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów,
  - e) dokonywania rozrachunku transakcji na kryptoaktywach,
- 2) szczegółowe warunki techniczne i organizacyjne wymagane do prowadzenia działalności przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w zakresie:
  - a) przechowywania, rejestrowania i zabezpieczania kryptoaktywów oraz środków pieniężnych klientów,

- b) wyodrębniania kryptoaktywów i środków pieniężnych klienta,
- c) rejestrowania zawieranych transakcji dotyczących kryptoaktywów,
- d) przechowywania i archiwizacji dokumentów i innych nośników informacji sporządzanych w związku z prowadzeniem działalności

– uwzględniając konieczność zapewnienia profesjonalnego, rzetelnego, bezpiecznego i sprawnego prowadzenia działalności przez dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, właściwej ochrony interesów klientów tych dostawców oraz bezpieczeństwa i integralności rynku kryptoaktywów.

**Art. 15.** Materiały marketingowe oferty publicznej kryptoaktywa innego niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniędzem, o której mowa w art. 4 ust. 2 lit. a rozporządzenia 2023/1114, mogą być rozpowszechniane jedynie do mniej niż 150 osób na terytorium jednego państwa członkowskiego Unii Europejskiej oraz nie mogą być udostępniane nieoznaczonemu adresatowi.

**Art. 16.** Równowartość w złotych kwoty wyrażonej w euro, o której mowa w:

- 1) art. 35 ust. 1 lit. a i załączniku IV rozporządzenia 2023/1114, oblicza się według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski:
  - a) w dniu bilansowym, na który jest sporządzane roczne sprawozdanie finansowe,
  - b) w dniu poprzedzającym dzień złożenia wniosku o udzielenie zezwolenia – w przypadku postępowania w przedmiocie udzielenia zezwolenia, o którym mowa w art. 16 i art. 59 rozporządzenia 2023/1114;
- 2) art. 4 ust. 2 lit. b i ust. 3, art. 16 ust. 2 lit. a, art. 22 ust. 1 i 2 oraz załączniku V pkt 1 i załączniku VI pkt 1 rozporządzenia 2023/1114, oblicza się według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu ustalenia ceny emisyjnej kryptoaktywa;
- 3) art. 23 ust. 1 i 5 rozporządzenia 2023/1114, oblicza się według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu kwartału, za który jest obliczana średnia łączna dzienna wartość transakcji tokenem powiązany z aktywami;
- 4) art. 43 ust. 1 lit. b i c rozporządzenia 2023/1114, oblicza się według średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu ustalenia:
  - a) ceny emisyjnej tokena powiązanego z aktywami, kapitalizacji rynkowej takiego tokena lub wielkości rezerwy aktywów emitenta takiego tokena – w przypadku, o którym mowa w art. 43 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114,

- b) wartości dziennej transakcji – w przypadku, o którym mowa w art. 43 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2023/1114.

## Rozdział 2

### Tajemnica zawodowa

**Art. 17.** Tajemnica zawodowa obejmuje informacje dotyczące chronionych prawem interesów podmiotów, na rzecz których są świadczone usługi w zakresie kryptoaktywów, uzyskane przez osoby, o których mowa w art. 18 ust. 1, w związku z czynnościami służbowymi podejmowanymi przez nie w ramach stosunku pracy, zlecenia lub innego stosunku prawnego o podobnym charakterze, a także informacje uzyskane przez te osoby w związku z innymi czynnościami podejmowanymi w ramach działalności prowadzonej na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/1114, objętej nadzorem Komisji lub właściwego organu nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej, jak również informacje dotyczące czynności podejmowanych w ramach wykonywania tego nadzoru, w szczególności:

- 1) dane identyfikujące stronę umowy lub innej czynności prawnej, obejmujące jej imię i nazwisko albo firmę (nazwę) oraz adres;
- 2) treść umowy lub przedmiot innej czynności prawnej;
- 3) dane o sytuacji majątkowej strony umowy, w tym liczbę i oznaczenie przechowywanych kryptoaktywów, oznaczenie rachunku kryptoaktywów, rejestru pozycji prowadzonego dla klienta, o którym mowa w art. 75 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, lub rachunku pieniężnego służącego do dokonywania rozliczeń w następstwie czynności mających za przedmiot kryptoaktywa oraz wartość środków zgromadzonych na tym rachunku pieniężnym lub zapisanych w tym rejestrze.

**Art. 18. 1.** Do zachowania tajemnicy zawodowej są obowiązane osoby:

- 1) wchodzące w skład organów statutowych:
  - a) dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów,
  - b) podmiotów pozostających z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze;
- 2) pozostające w stosunku pracy, zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze z:
  - a) dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów,
  - b) podmiotami pozostającymi z dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w stosunku zlecenia lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze.

2. Osoby, o których mowa w ust. 1, ponoszą odpowiedzialność za szkody wynikające z nieuprawnionego ujawnienia informacji stanowiącej tajemnicę zawodową i wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem.

3. Obowiązek zachowania tajemnicy zawodowej istnieje również po zakończeniu pełnienia funkcji lub ustaniu stosunków prawnych, o których mowa w ust. 1.

4. Do zachowania tajemnicy zawodowej są obowiązane także osoby, którym informacje stanowiące taką tajemnicę zostały ujawnione zgodnie z art. 20, art. 21, art. 59 i art. 60 oraz zgodnie z art. 95 rozporządzenia 2023/1114, chyba że na ujawnienie takich informacji przez te osoby zezwala przepis prawa. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

5. Osoby, o których mowa w ust. 1, nie ponoszą odpowiedzialności za szkody wynikające z nieuprawnionego ujawnienia i wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem informacji stanowiącej tajemnicę zawodową przez osoby, o których mowa w ust. 4.

**Art. 19.** 1. Dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów mogą przekazywać sobie objęte tajemnicą zawodową informacje o wierzytelnościach przysługujących im względem klientów z tytułu świadczonych usług w zakresie, w jakim informacje te są niezbędne do ochrony ich interesów przed nierzetelnymi klientami.

2. Dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów mogą przekazywać sobie objęte tajemnicą zawodową informacje w przypadku uzasadnionego podejrzenia popełnienia przestępstwa na szkodę dostawców usług w zakresie kryptoaktywów lub ich klientów w zakresie niezbędnym do zapobiegania temu przestępstwu, a także w przypadku gdy informacje te są niezbędne do wykonywania obowiązków w zakresie określonym w przepisach ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644).

**Art. 20.** 1. Informacje stanowiące tajemnicę zawodową są ujawniane przez osoby, o których mowa w art. 18 ust. 1, wyłącznie na żądanie:

- 1) sądu lub prokuratora w związku z toczącym się postępowaniem karnym lub postępowaniem w sprawie o przestępstwo skarbowe;
- 2) sądu lub prokuratora w związku z wykonaniem wniosku o udzielenie pomocy prawnej pochodzącego od państwa obcego, które na mocy ratyfikowanej umowy międzynarodowej wiążącej Rzeczpospolitą Polską ma prawo występować o udzielenie informacji objętych tajemnicą zawodową;

- 3) sądu w związku z toczącym się postępowaniem cywilnym w sprawie, w której stroną jest podmiot będący stroną umowy lub innej czynności prawnej objętej tą tajemnicą – w zakresie informacji dotyczących tego podmiotu;
- 4) organu Krajowej Administracji Skarbowej:
  - a) w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie o:
    - przestępstwo skarbowe lub wykroczenie skarbowe przeciwko osobie fizycznej będącej stroną umowy lub innej czynności prawnej objętej tajemnicą zawodową – w zakresie informacji dotyczących tej osoby,
    - przestępstwo skarbowe popełnione przy wykonywaniu czynności związanych z działalnością osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, będącej stroną umowy lub innej czynności prawnej objętej tajemnicą zawodową – w zakresie informacji dotyczących tej osoby prawnej lub tej jednostki organizacyjnej,
  - b) jeżeli jest to konieczne do skutecznego zapobieżenia przestępstwom lub przestępstwom skarbowym, ich wykrycia, ustalenia ich sprawców, uzyskania i utrwalenia dowodów ich popełnienia, a także wykrycia i identyfikacji przedmiotów i innych korzyści majątkowych pochodzących z tych przestępstw albo ich równowartości – na zasadach i w trybie, o których mowa w art. 127a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131 i 1423);
- 5) Prezesa Najwyższej Izby Kontroli lub upoważnionego przez niego kontrolera – w zakresie informacji dotyczących jednostki kontrolowanej, niezbędnych do ustalenia stanu faktycznego w prowadzonym postępowaniu kontrolnym dotyczącym tej jednostki, określonym w ustawie z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2022 r. poz. 623);
- 6) firmy audytorskiej wykonującej usługę atestacyjną lub usługę pokrewną w rozumieniu odpowiednio art. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1035 i 1863) na rzecz dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów na podstawie zawartej z nim umowy;
- 7) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Agencji Wywiadu, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej, Służby Więziennej, Służby Ochrony Państwa i ich upoważnionych pisemnie funkcjonariuszy lub żołnierzy – w zakresie

- niezbędnym do przeprowadzenia postępowania sprawdzającego lub kontrolnego postępowania sprawdzającego na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1209);
- 8) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i ich upoważnionych pisemnie funkcjonariuszy lub żołnierzy – w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia postępowania bezpieczeństwa przemysłowego na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych;
  - 9) Policji – na zasadach i w trybie określonych w art. 20 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2025 r. poz. 636, 718 i 1366);
  - 10) Straży Granicznej – na zasadach i w trybie określonych w art. 10c ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 914 i 1366);
  - 11) Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego – na zasadach i w trybie określonych w art. 23 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 712 i 718);
  - 12) Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego – na zasadach i w trybie określonych w art. 34a ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2025 r. poz. 902 i 1366);
  - 13) Żandarmerii Wojskowej – na zasadach i w trybie określonych w art. 40b ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 12 i 179);
  - 14) sądu, sędziego-komisarza, syndyka, nadzorcy sądowego lub zarządcy – w związku z toczącym się postępowaniem upadłościowym albo restrukturyzacyjnym w sprawie zobowiązań i roszczeń wobec podmiotu będącego stroną umowy lub innej czynności prawnej objętej tajemnicą zawodową, w zakresie informacji dotyczących tego podmiotu;
  - 15) komornika sądowego w związku z toczącym się postępowaniem zabezpieczającym lub egzekucyjnym w sprawie roszczeń wobec podmiotu będącego stroną umowy lub innej czynności prawnej objętej tajemnicą zawodową albo wykonywaniem postanowienia o zabezpieczeniu spadku lub ze sporządzaniem spisu inwentarza dotyczącego spadku po takim podmiocie – w zakresie informacji dotyczących tego podmiotu;
  - 16) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – w zakresie niezbędnym do realizacji przez niego ustawowych zadań;
  - 17) administracyjnego organu egzekucyjnego oraz centralnego biura łącznikowego, o którym mowa w art. 9 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o wzajemnej pomocy przy

dochodzeniu podatków, należności celnych i innych należności pieniężnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2009) – w zakresie niezbędnym do realizacji przez nich ustawowych zadań;

- 18) Rzecznika Finansowego – w zakresie niezbędnym do realizacji przez niego ustawowych zadań;
- 19) Inspektora Nadzoru Wewnętrzznego – na zasadach i w trybie określonych w art. 11p ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 529);
- 20) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – w zakresie niezbędnym do realizacji przez niego ustawowych zadań;
- 21) Narodowego Banku Polskiego – w zakresie niezbędnym do realizacji przez niego ustawowych zadań;
- 22) zakładu ubezpieczeń – w zakresie niezbędnym do oceny ryzyka ubezpieczeniowego lub wykonywania umowy ubezpieczenia lub gwarancji, stanowiących zabezpieczenie ostrożnościowe, o którym mowa w art. 67 ust. 4 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

2. Informacje o przekazaniu zgodnie z ust. 1 pkt 4 lit. b, pkt 9–13 i 19 informacji stanowiących tajemnicę zawodową zachowuje się w tajemnicy, przy czym zachowanie tajemnicy obowiązuje wobec osób, których ta informacja dotyczy, oraz osób trzecich, z wyjątkiem osób reprezentujących Komisję oraz pracowników Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego, którym informacje te są przekazywane w związku z wykonywaniem ustawowo określonych zadań w zakresie nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

**Art. 21.** Nie narusza obowiązku zachowania tajemnicy zawodowej przekazanie informacji stanowiących taką tajemnicę:

- 1) bezpośrednio osobie, której te informacje dotyczą, lub innemu podmiotowi, jeżeli osoba, której te informacje dotyczą, udzieli upoważnienia podmiotowi udzielającemu informacji do przekazania określonych informacji wskazanej przez siebie osobie lub jednostce organizacyjnej, pisemnie w postaci papierowej albo elektronicznej, spełniającej wymogi, o których mowa w art. 3 ust. 1 i 2;
- 2) w zawiadomieniu o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia przestępstwa oraz w dokumentach przekazywanych w uzupełnieniu do zawiadomienia;

- 3) Generalnemu Inspektorowi Informacji Finansowej – na zasadach określonych w przepisach o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu, w zakresie niezbędnym do realizacji jego ustawowych zadań;
- 4) organowi Krajowej Administracji Skarbowej lub osobom przez ten organ upoważnionym – w zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań wynikających z ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej;
- 5) organom podatkowym – w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań;
- 6) Szefowi Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych – na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o przetwarzaniu informacji kryminalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 376 oraz z 2025 r. poz. 820), w zakresie niezbędnym do realizacji jego ustawowych zadań;
- 7) Komisji – w zakresie niezbędnym do wykonywania zadania określonego w art. 4 ust. 1 pkt 3b ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 640 i 1069);
- 8) Komisji lub właściwemu organowi nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej przez firmę audytorską badającą sprawozdania finansowe lub skonsolidowane sprawozdania finansowe, sędziego-komisarza, syndyka, nadzorcę sądowego lub zarządcę albo likwidatora dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub organ odpowiedzialny za prowadzenie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego lub likwidacyjnego zagranicznego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, jeżeli informacje te są niezbędne do wykonywania zadań w zakresie nadzoru przez Komisję lub właściwy organ nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej;
- 9) przez Komisję lub jej upoważnionego przedstawiciela:
  - a) do publicznej wiadomości – w zakresie dotyczącym treści podjętych uchwał i decyzji, także w sprawach indywidualnych, jeżeli ze względu na interes rynku finansowego, w szczególności jego uczestników, Komisja uznała przekazanie takiej informacji za uzasadnione,
  - b) do publicznej wiadomości – na zasadach określonych w art. 114 rozporządzenia 2023/1114,
  - c) w przypadkach określonych w art. 60 i art. 61 oraz w przypadku określonym w art. 95 rozporządzenia 2023/1114,

- d) w przypadkach określonych w art. 30 ust. 2, art. 32a i art. 33 ust. 2 ustawy o nadzorze nad rynkiem kapitałowym w związku z przeprowadzaną kontrolą,
  - e) Europejskiemu Urzędowi Nadzoru Bankowego, Europejskiemu Urzędowi Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych, Europejskiemu Urzędowi Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych, Europejskiej Radzie do spraw Ryzyka Systemowego, Komitetowi Stabilności Finansowej, Europejskiemu Systemowi Banków Centralnych, Europejskiemu Bankowi Centralnemu, bankom centralnym z innych niż Rzeczpospolita Polska państw członkowskich Unii Europejskiej oraz właściwemu organowi nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej – w zakresie koniecznym do realizacji zadań ustawowych oraz zadań określonych w bezpośrednio stosowanych aktach prawa europejskiego,
  - f) sędziemu-komisarzowi, syndykowi, nadzorcy sądowemu lub zarządcy albo likwidatorowi dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub organowi odpowiedzialnemu za prowadzenie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego lub likwidacyjnego zagranicznego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub firmie audytorskiej badającej sprawozdania finansowe i skonsolidowane sprawozdania finansowe, jeżeli informacje te są niezbędne do skutecznego prowadzenia postępowania upadłościowego lub restrukturyzacyjnego, sprawowania zarządu masą upadłości lub prowadzenia likwidacji, lub – w zakresie informacji określonych przepisami o rachunkowości – do celów sporządzania lub badania sprawozdań finansowych lub skonsolidowanych sprawozdań finansowych tych dostawców usług w zakresie kryptoaktywów,
  - g) w postępowaniu wyjaśniającym – w przypadkach określonych w art. 62,
  - h) na wniosek klienta dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów na potrzeby wszczętego albo planowanego postępowania cywilnego przeciwko syndykowi dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, którego upadłość ogłoszono;
- 10) przedsiębiorcy lub przedsiębiorcy zagranicznemu w związku z zawarciem lub wykonywaniem umowy związanej ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów, w tym umowy, o której mowa w art. 73 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, na podstawie której dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zlecił takiemu przedsiębiorcy wykonywanie funkcji operacyjnych, o ile przekazanie tych informacji jest niezbędne do zawarcia lub wykonywania tej umowy;

- 11) komitetom ustanowionym przez Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych oraz Europejski Urząd Nadzoru Bankowego, a także powołanym przez te organy grupom – w celu realizacji ich zadań i wykonywania uprawnień;
- 12) Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu – w celu realizacji jego zadań i wykonywania uprawnień;
- 13) przedsiębiorcom telekomunikacyjnym, dostawcom usług hostingowych, rejestrom domen i rejestratorom domen – w zakresie niezbędnym do wykonania obowiązków, o których mowa w art. 70;
- 14) przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów podmiotowi objętemu systemem gwarantowania depozytów, o którym mowa w ustawie z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji (Dz. U. z 2025 r. poz. 643 i 1069), prowadzącemu rachunek tego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, na którym są zdeponowane środki pieniężne powierzone przez jego klientów w związku ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów – w zakresie niezbędnym do realizacji przez podmiot objęty systemem gwarantowania depozytów obowiązków, o których mowa w art. 29 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji;
- 15) przez dom maklerski – w przypadkach, o których mowa w art. 150 ust. 1 pkt 7–7b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722, z późn. zm.<sup>6)</sup>).

**Art. 22.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów stosuje rozwiązania techniczne i organizacyjne zapewniające ochronę tajemnicy zawodowej oraz opracowuje i wdraża regulamin ochrony przepływu informacji stanowiących tajemnicę zawodową.

2. Regulamin, o którym mowa w ust. 1, określa:

- 1) szczegółowe rozwiązania stosowane przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów, których celem jest:
  - a) zapobieganie:
    - dostępowi do informacji stanowiących tajemnicę zawodową przez osoby nieuprawnione,

---

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 820, 923, 1014, 1069, 1216 i 1556.

- wykorzystywaniu przez osoby posiadające dostęp do informacji stanowiących tajemnicę zawodową tych informacji w celach innych niż wykonywanie obowiązków wynikających z pełnionych funkcji lub stosunków prawnych, o których mowa w art. 18 ust. 1,
  - b) ochrona przepływu informacji stanowiących tajemnicę zawodową między dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów a innymi podmiotami;
- 2) sposób przepływu informacji stanowiących tajemnicę zawodową u dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, w tym obieg dokumentów.

### Rozdział 3

#### **Obowiązki informacyjne**

**Art. 23.** 1. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, dla którego Rzeczpospolita Polska jest macierzystym państwem członkowskim, przekazuje Komisji informacje dotyczące prowadzonej przez niego działalności, jego sytuacji finansowej oraz zdarzeń, które mogą mieć wpływ na jego działalność związaną z emisją tych tokenów, oraz informacje związane z wypełnianiem przez niego wymogów wynikających z rozporządzenia 2023/1114, związanych z emisją tych tokenów, w tym informacje dotyczące wartości tych wyemitowanych tokenów lub wielkości rezerwy aktywów.

2. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, dla którego Rzeczpospolita Polska jest macierzystym państwem członkowskim, przekazuje Komisji informacje dotyczące prowadzonej przez niego działalności, jego sytuacji finansowej oraz zdarzeń, które mogą mieć wpływ na jego działalność związaną ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów.

3. Emitent tokenów powiązanych z aktywami i dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, dla których Rzeczpospolita Polska jest macierzystym państwem członkowskim, niezwłocznie informują Komisję o zmianach danych zawartych we wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa odpowiednio w art. 18 i art. 62 rozporządzenia 2023/1114, oraz o zmianach danych zawartych w powiadomieniu, o którym mowa odpowiednio w art. 17 ust. 1 lit. b i art. 60 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114.

4. Podmioty, o których mowa w art. 88 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, dla których Rzeczpospolita Polska jest macierzystym państwem członkowskim, przekazują Komisji informacje o podaniu do publicznej wiadomości informacji poufnych lub opóźnieniu podania do publicznej wiadomości tych informacji zgodnie z art. 88 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114.

5. Informacje, o których mowa w ust. 1, 2 i 4, powinny być rzetelne i jasne oraz nie powinny wprowadzać w błąd.

6. Podmioty, o których mowa w ust. 1–4, przekazują Komisji dokumenty potwierdzające informacje, o których mowa w tych przepisach, jeżeli charakter tych informacji wymaga ich potwierdzenia.

7. W przypadkach, o których mowa w ust. 1–4 i 6, informacje i dokumenty są przekazywane w postaci elektronicznej za pomocą systemu teleinformatycznego udostępnionego przez Komisję, w formacie danych zgodnym z formatem danych systemu teleinformatycznego udostępnionym na stronie internetowej Komisji.

8. W przypadku gdy informacje, o których mowa w ust. 1–4, lub dokumenty, o których mowa w ust. 6, zostały przekazane Komisji na podstawie odrębnych przepisów, podmioty, o których mowa w ust. 1–4, informują Komisję o dacie i podstawie prawnej ich przekazania.

9. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres informacji, o których mowa w ust. 1–4, formę i terminy ich przekazywania oraz dokumenty, o których mowa w ust. 6, uwzględniając konieczność ujednoczenia sposobu przekazywania tych informacji i dokumentów, zapewnienia efektywności sprawowania nadzoru przez Komisję oraz uniknięcia nadmiernych obciążeń administracyjnych dla podmiotów, o których mowa w ust. 1–4.

**Art. 24.** 1. Informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, są przekazywane Komisji również w przypadku tokena powiązanego z aktywami i tokena będącego e-pieniądzem denominowanego w walucie, która nie jest walutą urzędową państwa członkowskiego Unii Europejskiej, których wartość emisji jest niższa niż 100 000 000 euro.

2. Emitent tokena będącego e-pieniądzem denominowanego w walucie, która jest walutą urzędową państwa członkowskiego Unii Europejskiej, przekazuje Komisji informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, w przypadku każdej emisji takiego tokena, bez względu na jej wartość.

**Art. 25.** 1. Plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, zawiera w szczególności:

- 1) szacowany czas osiągnięcia średniej dziennej liczby transakcji i średniej łącznej dziennej wartości transakcji, o których mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, na poziomie, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, opis

planowanych działań zmierzających do ich osiągnięcia oraz prognozowany harmonogram tych działań;

- 2) szczegółowy opis ryzyk zagrażających skutecznej i terminowej realizacji tego planu oraz sposób zarządzania nimi;
- 3) procedury, narzędzia i sposoby ustalenia oraz bieżącego monitorowania średniej dziennej liczby transakcji i średniej łącznej dziennej wartości transakcji, o których mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114;
- 4) wskazanie osób odpowiedzialnych za przygotowanie, wdrożenie i bieżące monitorowanie tego planu;
- 5) opis planowanych działań, które mają na celu zapobieżenie przekroczeniu poziomów średniej dziennej liczby transakcji i średniej łącznej dziennej wartości transakcji, o których mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

2. Plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, podlega zatwierdzeniu przez organ zarządzający emitenta tokenów powiązanych z aktywami.

3. Emitent tokenów powiązanych z aktywami aktualizuje plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, po wystąpieniu istotnego zdarzenia wpływającego na jego treść w sposób pozwalający na uznanie, że poziomy średniej dziennej liczby transakcji i średniej łącznej dziennej wartości transakcji, o których mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, nie zostaną osiągnięte zgodnie z założeniami opisanymi w tym planie.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, emitent tokenów powiązanych z aktywami niezwłocznie przekazuje Komisji aktualizację planu, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 26.** 1. Komisja, w drodze decyzji, zatwierdza plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, w terminie 2 miesięcy od dnia jego otrzymania.

2. Jeżeli plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, nie spełnia wymagań określonych w art. 25 ust. 1 lub występują inne istotne okoliczności zagrażające jego skutecznemu wdrożeniu, emitent tokenów powiązanych z aktywami, na żądanie Komisji, zmienia ten plan, w tym w zakresie określonym w art. 23 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, w terminie 20 dni roboczych od dnia otrzymania tego żądania. Terminu tego nie wlicza się do terminu, o którym mowa w ust. 1. Na wniosek emitenta tokenów powiązanych z aktywami Komisja może przedłużyć o miesiąc termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym.

**Art. 27.** 1. Emitent tokenów powiązanych z aktywami niezwłocznie zawiadamia Komisję o podejmowanych działaniach związanych z realizacją planu, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

2. Komisja, w drodze decyzji, zezwala emitentowi tokenów powiązanych z aktywami na wznowienie emisji tokenów powiązanych z aktywami, jeżeli emitent ten, realizując plan, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, spełnia warunki określone w art. 23 ust. 5 rozporządzenia 2023/1114 oraz przedstawi Komisji dowody na potwierdzenie ich spełnienia.

**Art. 28.** Przepisy art. 25–27 stosuje się odpowiednio do emitentów tokenów, o których mowa w art. 58 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 29.** 1. Podmiot, o którym mowa w art. 41 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 oraz podmiot, o którym mowa w art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, zamierzający, bezpośrednio lub pośrednio, stać się jednostką dominującą emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w sposób inny niż przez nabycie albo objęcie udziałów lub akcji emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w liczbie zapewniającej większość ogólnej liczby głosów na zgromadzeniu wspólników lub na walnym zgromadzeniu, każdorazowo powiadamiają o tym zamiarze Komisję i przekazują jej informacje określone w rozporządzeniu delegowanym wydanym na podstawie odpowiednio art. 42 ust. 4 albo art. 84 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, przepisy art. 41 ust. 3–8 oraz art. 83 ust. 3–9 rozporządzenia 2023/1114 stosuje się odpowiednio.

**Art. 30.** Za pośrednio stającego się jednostką dominującą emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów albo pośrednio nabywającego albo obejmującego udziały lub akcje tego emitenta lub tego dostawcy uważa się:

- 1) jednostkę dominującą podmiotu, który bezpośrednio nabywa albo obejmuje udziały lub akcje tego emitenta lub tego dostawcy;
- 2) podmiot, który podejmuje działania powodujące, że stanie się on jednostką dominującą podmiotu, który:
  - a) jest jednostką dominującą tego emitenta lub tego dostawcy albo
  - b) posiada udziały lub akcje tego emitenta lub tego dostawcy.

**Art. 31.** 1. W przypadku, o którym mowa w art. 29, oraz w przypadkach, o których mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, gdy podmiot, który zamierza:

- 1) bezpośrednio nabyć albo objąć udziały lub akcje emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub bezpośrednio stać się jednostką dominującą tego emitenta lub tego dostawcy, jest jednostką zależną – powiadomienie, o którym mowa w tych przepisach, składa ten podmiot łącznie z jego pierwotną jednostką dominującą;
- 2) pośrednio nabyć albo objąć udziały lub akcje emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub pośrednio stać się jednostką dominującą tego emitenta lub tego dostawcy, jest jednostką zależną – powiadomienie, o którym mowa w tych przepisach, składa tylko jego pierwotna jednostka dominująca.

2. Obowiązek złożenia powiadomienia dotyczy także:

- 1) zastawnika i użytkownika udziału lub akcji, jeżeli zgodnie z art. 187 § 2, art. 300<sup>23</sup> § 2 lub art. 340 § 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych są oni uprawnieni do wykonywania prawa głosu z udziału lub akcji;
- 2) podmiotu, który uzyskał prawo głosu na zgromadzeniu wspólników lub na walnym zgromadzeniu na poziomach określonych w art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 w wyniku zdarzeń innych niż objęcie albo nabycie udziałów lub akcji, w szczególności w wyniku zmiany umowy spółki lub statutu lub w następstwie wygaśnięcia uprzywilejowania lub ograniczenia udziałów lub akcji co do prawa głosu, a także nabycia udziałów lub akcji emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w liczbie zapewniającej osiągnięcie albo przekroczenie poziomów określonych w art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 w ogólnej liczbie głosów na zgromadzeniu wspólników lub na walnym zgromadzeniu lub udziału w kapitale zakładowym w wyniku dziedziczenia.

3. Obowiązek złożenia powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, powstaje przed przystąpieniem do wykonywania prawa głosu z udziału lub akcji albo do wykonywania uprawnień jednostki dominującej wobec emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów. Przepisy art. 33–35 i art. 37 stosuje się odpowiednio.

4. Do podmiotów, o których mowa w ust. 2, przepisy ust. 1 i art. 30 stosuje się odpowiednio.

**Art. 32.** 1. Przedmiotem porozumienia, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, może być nabycie albo objęcie udziałów lub akcji emitenta

tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w liczbie zapewniającej osiągnięcie albo przekroczenie poziomów określonych w tych przepisach, wykonywanie prawa głosu z udziału lub akcji na tych poziomach lub wykonywanie uprawnień jednostki dominującej emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

2. Działanie w porozumieniu, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, domniemywa się w przypadku posiadania lub zamiaru nabycia albo objęcia udziałów lub akcji emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów przez:

- 1) małżonków, ich wstępnych, zstępnych i rodzeństwo oraz powinowatych w tej samej linii lub stopniu co te osoby, a także osoby pozostające w stosunku przysposobienia, opieki i kurateli;
- 2) osoby pozostające we wspólnym gospodarstwie domowym;
- 3) podmioty należące do tej samej grupy kapitałowej;
- 4) osoby finansujące nabycie albo objęcie udziałów lub akcji z tego samego źródła.

3. W przypadku działania w porozumieniu, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, powiadomienie składają wszystkie strony tego porozumienia łącznie.

**Art. 33.** 1. Powiadomienie, o którym mowa w art. 29, oraz powiadomienie, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, wraz z załącznikami sporządza się w języku polskim, a w przypadku gdy są sporządzone w języku obcym – tłumaczy się na język polski.

2. Tłumaczenie na język polski sporządza tłumacz przysięgły lub właściwy konsul Rzeczypospolitej Polskiej. Dokumenty urzędowe przed tłumaczeniem podlegają obowiązkowi legalizacji przez konsula Rzeczypospolitej Polskiej, chyba że umowa międzynarodowa, której Rzeczpospolita Polska jest stroną, stanowi inaczej.

**Art. 34.** W uzasadnionych przypadkach, w szczególności gdy prawo macierzystego państwa członkowskiego nie przewiduje obowiązku dokumentowania informacji, o których mowa w rozporządzeniu delegowanym wydanym na podstawie odpowiednio art. 42 ust. 4 albo art. 84 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, podmiot składający powiadomienie, o którym mowa w art. 29, oraz powiadomienie, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia

2023/1114, może zamiast tych dokumentów złożyć oświadczenie zawierające wymagane informacje.

**Art. 35.** 1. Podmiot składający powiadomienie, o którym mowa w art. 29, oraz powiadomienie, o którym mowa w art. 41 ust. 1 i art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, niemający miejsca zamieszkania lub zwykłego pobytu albo siedziby w Rzeczypospolitej Polskiej lub innym państwie członkowskim Unii Europejskiej ustanawia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pełnomocnika do doręczeń w toku postępowania w przedmiocie powiadomienia.

2. W przypadku niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w ust. 1, pisma w toku postępowania pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia. Komisja informuje pisemnie o tym skutku podmiot składający powiadomienie.

**Art. 36.** 1. W przypadku nabycia albo objęcia udziałów lub akcji:

- 1) z naruszeniem przepisów art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114,
- 2) mimo wyrażenia przez Komisję sprzeciwu, o którym mowa w art. 41 ust. 6 lub art. 83 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114,
- 3) przed upływem terminu, o którym mowa w art. 41 ust. 4 lub art. 83 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, lub okresu zawieszenia, o którym mowa w art. 41 ust. 5 lub art. 83 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114,
- 4) po upływie terminu na nabycie albo objęcie udziałów lub akcji wyznaczonego przez Komisję zgodnie z art. 41 ust. 8 lub art. 83 ust. 9 rozporządzenia 2023/1114

– z tych udziałów lub akcji nie może być wykonywane prawo głosu.

2. W przypadku wykonywania uprawnień jednostki dominującej emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów:

- 1) z naruszeniem przepisu art. 29 lub przepisów art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114,
- 2) mimo wyrażenia przez Komisję sprzeciwu, o którym mowa w art. 41 ust. 6 lub art. 83 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114,
- 3) przed upływem terminu, o którym mowa w art. 41 ust. 4 lub art. 83 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, lub okresu zawieszenia, o którym mowa w art. 41 ust. 5 lub art. 83 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114,
- 4) uzyskanych po upływie terminu na nabycie lub objęcie udziałów lub akcji wyznaczonego przez Komisję zgodnie z art. 41 ust. 8 lub art. 83 ust. 9 rozporządzenia 2023/1114

– członkowie organu zarządzającego emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów powołani przez jednostkę dominującą lub będący członkami organu zarządzającego, prokurentami lub osobami pełniącymi kierownicze funkcje w jednostce dominującej nie mogą uczestniczyć w czynnościach z zakresu reprezentacji tego emitenta lub tego dostawcy.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, jeżeli nie można ustalić, którzy członkowie organu zarządzającego zostali powołani przez jednostkę dominującą, powołanie organu zarządzającego jest bezskuteczne od dnia uzyskania przez ten podmiot uprawnień jednostki dominującej emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

4. Uchwały zgromadzenia wspólników lub walnego zgromadzenia emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów podjęte w wykonaniu prawa głosu z naruszeniem przepisu ust. 1 są nieważne, chyba że spełniają wymogi quorum oraz większości głosów bez uwzględnienia głosów nieważnych. Prawo wytoczenia powództwa o stwierdzenie nieważności uchwały zgromadzenia wspólników lub walnego zgromadzenia przysługuje również Komisji. Przepisy art. 252 i art. 425 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych stosuje się odpowiednio.

5. Czynności z zakresu reprezentacji emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów podejmowane z udziałem członków organu zarządzającego, wykonane z naruszeniem przepisu ust. 2 są nieważne. Przepis art. 58 § 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny stosuje się odpowiednio.

**Art. 37.** Podmiot nabywający albo obejmujący udziały lub akcje zgodnie z art. 29 lub zgodnie z art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 informuje o tym nabyciu albo objęciu emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów, którego udziałów lub akcji nabycie albo objęcie dotyczy, w terminie 14 dni od dnia tego nabycia albo objęcia.

**Art. 38.** 1. Na żądanie Komisji:

- 1) emitenci tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem oraz osoby uprawnione do ich reprezentowania, a także osoby uprawnione do reprezentowania oferujących, osób ubiegających się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawców usług w zakresie kryptoaktywów oraz jednostek dominujących lub jednostek zależnych w stosunku do tych podmiotów,

2) likwidator, syndyk, nadzorca sądowy, zarządca lub osoby ich reprezentujące – niezwłocznie udzielają pisemnych lub ustnych informacji i wyjaśnień oraz sporządzają i przekazują na trwałym nośniku, na własny koszt, kopie dokumentów i innych nośników informacji w celu umożliwienia wykonywania zadań Komisji w zakresie nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do:

- 1) innych niż wymienione w ust. 1 osób pozostających w stosunku pracy lub innym stosunku prawnym o podobnym charakterze z oferującym, emitentem tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osobą ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów oraz odpowiednio ich likwidatorem, syndykiem, nadzorcą sądowym lub zarządcą;
- 2) biegłego rewidenta oraz osób wchodzących w skład organów zarządzających firmy audytorskiej lub pozostających z tą firmą w stosunku pracy – w zakresie związanym z wykonywaniem na rzecz oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów czynności rewizji finansowej w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz innych czynności wymienionych w art. 47 ust. 2 tej ustawy.

3. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, dotyczy także innych niż wymienione w ust. 1 podmiotów, które są stroną umowy, transakcji lub porozumienia dotyczących kryptoaktywów z emitentem tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, oferującym lub z osobą ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu.

4. Biegły rewident oraz firma audytorska badający sprawozdania finansowe dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub jednostki dominującej wobec tego dostawcy niezwłocznie przekazują Komisji oraz organowi zarządzającemu odpowiednio dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub jednostki dominującej wobec tego dostawcy istotne informacje, które uzyskali w związku z wykonywanymi czynnościami, dotyczące zdarzeń, które powodują powstanie:

- 1) uzasadnionego podejrzenia naruszenia przepisów regulujących świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów lub interesów klientów przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów, organ zarządzający lub pracowników tego dostawcy;
- 2) zagrożenia dla dalszego świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów.

5. Biegły rewident oraz firma audytorska mogą odstąpić od powiadomienia organu zarządzającego, o którym mowa w ust. 4, jeżeli w wyniku badania sprawozdania finansowego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub jednostki dominującej wobec tego dostawcy powstanie uzasadnione podejrzenie popełnienia przestępstwa przez członka tego organu.

6. Wykonywanie obowiązków, o których mowa w ust. 2 pkt 2 i ust. 4, nie narusza obowiązku zachowania tajemnicy, o której mowa w art. 78 ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym.

**Art. 39.** 1. W razie powzięcia wątpliwości odnośnie do:

- 1) prawidłowości, rzetelności lub kompletności:
  - a) sprawozdań finansowych lub skonsolidowanych sprawozdań finansowych, lub
  - b) innych informacji finansowych, których obowiązek sporządzenia wynika z odrębnych przepisów, lub
  - c) informacji poufnych, lub
- 2) prawidłowości prowadzenia ksiąg rachunkowych  
– odpowiednio sporządzonych lub prowadzonych przez oferujących, emitentów tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osoby ubiegające się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawców usług w zakresie kryptoaktywów Komisja może zlecić kontrolę odpowiednio tych sprawozdań, informacji lub ksiąg rachunkowych firmie audytorskiej albo zobowiązać te podmioty do zlecenia tej kontroli firmie audytorskiej wskazanej przez Komisję.

2. Koszty kontroli, o której mowa w ust. 1, ponosi Komisja.

3. W przypadku gdy kontrola, o której mowa w ust. 1, wykaże, że wątpliwości Komisji były uzasadnione, podmiot, o którym mowa w ust. 1, zwraca Komisji koszty związane z przeprowadzeniem tej kontroli.

## Rozdział 4

### **Plan naprawy, plan wykupu i plan, o którym mowa w art. 74 rozporządzenia 2023/1114**

**Art. 40.** 1. Komisja zatwierdza, w drodze decyzji, plan naprawy w terminie 6 miesięcy od dnia jego otrzymania.

2. Jeżeli plan naprawy nie spełnia wymagań określonych w art. 46 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, koniecznych do zapewnienia jego właściwego wdrożenia, Komisja wzywa emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem do zmiany tego planu naprawy w terminie 40 dni roboczych od dnia doręczenia wezwania. Terminu tego

nie wlicza się do terminu, o którym mowa w ust. 1. Na wniosek emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem Komisja może przedłużyć o miesiąc termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym.

3. W przypadku gdy zmieniony plan naprawy, o którym mowa w ust. 2, nie spełnia wymagań określonych w art. 46 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, koniecznych do zapewnienia jego właściwego wdrożenia, Komisja, w drodze decyzji, odmawia zatwierdzenia tego planu naprawy.

4. W decyzji, o której mowa w ust. 3, Komisja wyznacza termin nie dłuższy niż miesiąc na przedstawienie przez emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem nowego planu naprawy oraz wskazuje obszary działalności emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, które w ocenie Komisji wymagają uwzględnienia w tym planie naprawy.

5. Komisja zatwierdza, w drodze decyzji, nowy plan naprawy, o którym mowa w ust. 4, w terminie 6 miesięcy od dnia jego otrzymania. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

6. W przypadku gdy emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem jest instytucją kredytową w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wymogów ostrożnościowych dla instytucji kredytowych oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 648/2012 (Dz. Urz. UE L 176 z 27.06.2013, str. 1, z późn. zm.<sup>7)</sup>) podlegającą nadzorowi Komisji, plan naprawy może stanowić część planu naprawy, o którym mowa w art. 141m–141o ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646, z późn. zm.<sup>8)</sup>).

7. W przypadku gdy emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem jest domem maklerskim w rozumieniu art. 110zi ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, który sporządził plan naprawy zgodnie z

---

<sup>7)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 208 z 02.08.2013, str. 68, Dz. Urz. UE L 321 z 30.11.2013, str. 6, Dz. Urz. UE L 11 z 17.01.2015, str. 37, Dz. Urz. UE L 171 z 29.06.2016, str. 153, Dz. Urz. UE L 20 z 25.01.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 310 z 25.11.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017, str. 27, Dz. Urz. UE L 347 z 28.12.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 74 z 16.03.2018, str. 3, Dz. Urz. UE L 111 z 25.04.2019, str. 4, Dz. Urz. UE L 150 z 07.06.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 314 z 05.12.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 328 z 18.12.2019, str. 1, Dz. Urz. UE L 204 z 26.06.2020, str. 4, Dz. Urz. UE L 335 z 13.10.2020, str. 20, Dz. Urz. UE L 405 z 02.12.2020, str. 79, Dz. Urz. UE L 84 z 11.03.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 116 z 06.04.2021, str. 25, Dz. Urz. UE L 225 z 25.06.2021, str. 52, Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 92 z 30.03.2023, str. 29, Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/1623 z 19.06.2024, Dz. Urz. UE L 2795/2024 z 31.10.2024, Dz. Urz. UE L 2987/2024 z 04.12.2024 oraz Dz. Urz. UE L 90328/2025 z 16.04.2025.

<sup>8)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 222, 525, 769, 820, 1069, 1170, 1191 i 1216.

art. 110zj ust. 1 tej ustawy albo jest objęty grupowym planem naprawy zgodnie z art. 110zl tej ustawy, plan naprawy może stanowić część odpowiednio planu naprawy albo grupowego planu naprawy, o których mowa w tych przepisach.

8. W przypadkach, o których mowa w ust. 6 lub 7, przepisów ust. 1–5 oraz art. 41–44, art. 52 i art. 53 nie stosuje się.

9. Przepisów ust. 6 i 7 nie stosuje się do emitentów znaczących tokenów powiązanych z aktywami, o których mowa w art. 43 lub art. 44 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 41.** 1. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem aktualizuje plan naprawy po wystąpieniu istotnej zmiany struktury organizacyjnej lub prawnej tego emitenta lub jego sytuacji finansowej lub po wystąpieniu innych zdarzeń, wpływających na przyjęte w planie naprawy środki, warunki lub procedury, o których mowa w art. 46 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, a w przypadku niewystąpienia takiej zmiany lub takiego zdarzenia – nie rzadziej niż raz w roku.

2. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem przekazuje Komisji aktualizację planu naprawy niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 14 dni roboczych od dnia jej sporządzenia.

**Art. 42.** W przypadku gdy dla emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem Bankowy Fundusz Gwarancyjny jest organem przymusowej restrukturyzacji w rozumieniu ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji, Komisja przekazuje Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu zatwierdzony plan naprawy w terminie 7 dni od dnia jego zatwierdzenia przez Komisję.

**Art. 43.** Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem niezwłocznie zawiadamia Komisję o podejmowanych działaniach związanych z realizacją planu naprawy. W przypadku, o którym mowa w art. 42, emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem niezwłocznie zawiadamia również Bankowy Fundusz Gwarancyjny.

**Art. 44.** Na żądanie Komisji lub jej upoważnionego przedstawiciela osoby uprawnione do reprezentowania emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem oraz osoby wchodzące w skład jego statutowych organów są obowiązane do niezwłocznego sporządzania i przekazywania, na koszt tego emitenta, informacji, które w ocenie Komisji mogą mieć wpływ na wdrożenie i realizację planu naprawy.

**Art. 45.** 1. Komisja zatwierdza, w drodze decyzji, plan wykupu w terminie 3 miesięcy od dnia jego otrzymania.

2. Jeżeli plan wykupu nie spełnia wymagań określonych w art. 47 ust. 1 lub 2 rozporządzenia 2023/1114, koniecznych do zapewnienia jego właściwego wdrożenia, Komisja wzywa emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem do zmiany tego planu wykupu, w terminie 40 dni roboczych od dnia doręczenia wezwania. Terminu tego nie wlicza się do terminu, o którym mowa w ust. 1. Na wniosek emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem Komisja może przedłużyć o miesiąc termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym.

3. W przypadku gdy zmieniony plan wykupu, o którym mowa w ust. 2, nie spełnia wymagań określonych w art. 47 ust. 1 lub 2 rozporządzenia 2023/1114, koniecznych do zapewnienia jego właściwego wdrożenia, Komisja, w drodze decyzji, odmawia zatwierdzenia tego planu wykupu.

4. W decyzji, o której mowa w ust. 3, Komisja wyznacza termin nie dłuższy niż miesiąc na przedstawienie przez emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem nowego planu wykupu oraz wskazuje obszary działalności emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, które w ocenie Komisji wymagają uwzględnienia w tym planie wykupu.

5. Komisja zatwierdza, w drodze decyzji, nowy plan wykupu, o którym mowa w ust. 4, w terminie 3 miesięcy od dnia jego otrzymania. Przepisy ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

**Art. 46.** 1. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem aktualizuje plan wykupu po wystąpieniu istotnej zmiany struktury organizacyjnej lub prawnej tego emitenta lub jego sytuacji finansowej lub po wystąpieniu innych zdarzeń, wpływających na przyjęte w planie wykupu środki, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, lub ustalenia umowne, procedury lub systemy, o których mowa w art. 47 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, a w przypadku niewystąpienia takiej zmiany lub takiego zdarzenia – nie rzadziej niż raz w roku.

2. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem przekazuje Komisji aktualizację planu wykupu niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 14 dni roboczych od dnia jej sporządzenia.

**Art. 47.** W przypadku ogłoszenia upadłości albo otwarcia likwidacji emitenta tokenów powiązanych z aktywami emitent ten wdraża plan wykupu.

**Art. 48.** W przypadku gdy dla emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem Bankowy Fundusz Gwarancyjny jest organem przymusowej restrukturyzacji w rozumieniu ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji, Komisja przekazuje Bankowemu Funduszowi Gwarancyjnemu zatwierdzony plan wykupu w terminie 7 dni od dnia jego zatwierdzenia przez Komisję.

**Art. 49.** Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem niezwłocznie zawiadamia Komisję o podejmowanych działaniach związanych z realizacją planu wykupu. W przypadku, o którym mowa w art. 48, emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem niezwłocznie zawiadamia również Bankowy Fundusz Gwarancyjny.

**Art. 50.** Na żądanie Komisji lub jej upoważnionego przedstawiciela osoby uprawnione do reprezentowania emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem oraz osoby wchodzące w skład jego statutowych organów są obowiązane do niezwłocznego sporządzania i przekazywania, na koszt tego emitenta, informacji, które w ocenie Komisji mogą mieć wpływ na wdrożenie i realizację planu wykupu.

**Art. 51.** Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów sporządza i przekazuje Komisji plan, o którym mowa w art. 74 rozporządzenia 2023/1114, w terminie 6 miesięcy od dnia:

- 1) udzielenia zezwolenia – w przypadku dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114;
- 2) rozpoczęcia świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów – w przypadku dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

## Rozdział 5

### **Postępowanie w sprawie zatwierdzania planu, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, oraz planu naprawy i planu wykupu**

**Art. 52.** Do postępowań prowadzonych w sprawach, o których mowa w art. 26–28 i art. 40–50, nie stosuje się przepisu art. 31 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

**Art. 53.** 1. W przypadku ustanowienia pełnomocnika pełnomocnictwo powinno określać adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada

2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 i 1841), pełnomocnika wpisany do bazy adresów elektronicznych. W przypadku niewskazania adresu do doręczeń elektronicznych w pełnomocnictwie doręczenie pisma na wpisany do bazy adresów elektronicznych adres do doręczeń elektronicznych emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, który ustanowił pełnomocnika, ma skutek prawny.

2. W przypadku nieodebrania pisma doręczanego na wpisany do bazy adresów elektronicznych adres do doręczeń elektronicznych doręczenie uważa się za dokonane po upływie 2 dni roboczych, licząc od dnia wystawienia dowodu wysłania, o którym mowa w art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych.

## Rozdział 6

### **Odpowiedzialność cywilna w związku z dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz zmienionym dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa**

**Art. 54.** 1. Dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa oraz zmieniony dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa zawierają:

- 1) wskazanie podmiotu odpowiedzialnego, o którym mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, z podaniem jego imienia, nazwiska oraz funkcji, a w przypadku osoby prawnej – firmy (nazwy) i siedziby;
- 2) oświadczenie podmiotu odpowiedzialnego, o którym mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, że zgodnie z jego najlepszą wiedzą informacje zawarte w dokumencie informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa lub zmienionym dokumencie informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa są zgodne ze stanem faktycznym i że dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa lub zmieniony dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa nie pomija niczego, co mogłoby wpływać na jego znaczenie, w tym kluczowych informacji niezbędnych do podjęcia decyzji o objęciu, nabyciu, sprzedaży lub wymianie kryptoaktywów, w szczególności że zawarte w tych dokumentach informacje są kompletne, rzetelne, jasne i nie wprowadzają w błąd.

2. W imieniu podmiotu odpowiedzialnego, o którym mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, będącego osobą prawną oświadczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, składa członek organu zarządzającego tego podmiotu, zgodnie z obowiązującymi go zasadami reprezentacji.

3. Podmioty odpowiedzialne, o których mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, przy wykonywaniu swoich obowiązków dochowują należytej staranności wynikającej z zawodowego charakteru swojej działalności.

**Art. 55.** 1. Podmioty, o których mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, są odpowiedzialne za to, że tłumaczenie odpowiednio dokumentu informacyjnego dotyczącego kryptoaktywa lub zmienionego dokumentu informacyjnego dotyczącego kryptoaktywa na inny język niż ten, w którym zostały sporządzone, jest kompletne, wiernie odzwierciedla treść, nie wprowadza w błąd i nie pomija kluczowych informacji niezbędnych do podjęcia decyzji o objęciu, nabyciu, sprzedaży lub wymianie kryptoaktywów.

2. Podmioty, o których mowa w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114, są obowiązane do naprawienia wyrządzonej szkody, w przypadku gdy tłumaczenie, o którym mowa w ust. 1, nie spełnia wymogów, o których mowa w ust. 1, chyba że te podmioty, jak również osoby, za które ponoszą odpowiedzialność, nie ponoszą winy.

## Rozdział 7

### Nadzór nad rynkiem kryptoaktywów

#### Oddział 1

#### Przepisy ogólne

**Art. 56.** Komisja jest właściwym organem w rozumieniu art. 93 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 57.** Prezes Narodowego Banku Polskiego wydaje opinie w sprawach, o których mowa w art. 17 ust. 5, art. 20 ust. 5, art. 24 ust. 2 i 3, art. 25 ust. 3, art. 43 ust. 5, art. 44 ust. 2, art. 56 ust. 4 i 8 oraz art. 57 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 58.** 1. Komisja może przeprowadzać kontrolę działalności emitentów tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, oferujących, osób ubiegających się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu oraz dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, zwaną dalej „kontrolą”.

2. Przedmiotem kontroli jest sytuacja finansowa podmiotów, o których mowa w ust. 1, oraz zgodność ich działalności z przepisami ustawy, przepisami aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie, przepisami rozporządzenia 2023/1114 oraz przepisami aktów delegowanych i aktów wykonawczych wydanych na jego podstawie, a także z interesem klientów.

3. Do kontroli stosuje się odpowiednio przepisy art. 26, art. 27 ust. 2–6 i art. 28–37 ustawy o nadzorze nad rynkiem kapitałowym.

**Art. 59.** W związku z wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru Komisja, Przewodniczący Komisji, upoważnieni przedstawiciele Komisji oraz pracownicy Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego mają prawo dostępu do:

- 1) informacji poufnych;
- 2) informacji stanowiących tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 17, oraz tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 100 rozporządzenia 2023/1114;
- 3) innych informacji, w tym danych osobowych, niezbędnych do wykonywania ustawowych zadań.

**Art. 60.** 1. Komisja oraz jej upoważniony przedstawiciel mogą przekazywać właściwym organom nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innych niż Rzeczpospolita Polska państw członkowskich Unii Europejskiej oraz otrzymywać od tych organów informacje niezbędne do prawidłowego wykonywania zadań w zakresie tego nadzoru, w tym zadań określonych w rozporządzeniu 2023/1114, lub do zapewnienia prawidłowego toku postępowań sądowych, administracyjnych, karnych, wyjaśniających oraz kontrolnych w sprawach związanych z wykonywaniem tego nadzoru.

2. Informacje przekazane przez Komisję organowi nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innego państwa niż państwo członkowskie Unii Europejskiej, za zgodą Komisji, mogą być wykorzystywane w celach innych niż określone w ust. 1 lub przekazywane przez ten organ organowi nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów innego państwa.

3. Informacje uzyskane przez Komisję od organu nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej, za zgodą tego organu, mogą być wykorzystywane w celach innych niż określone w ust. 1 lub przekazywane przez Komisję właściwemu organowi nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innego państwa, w szczególności będącego stroną porozumienia, o którym mowa w ust. 4.

4. Zasady współpracy i wymiany informacji z właściwymi organami nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z państw innych niż państwa członkowskie Unii Europejskiej określają porozumienia zawarte przez Komisję z tymi organami nadzoru. Do udzielania informacji organom nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innych państw niż państwa członkowskie Unii Europejskiej przepisy ust. 1 i 3 oraz przepis art. 95 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114 stosuje się odpowiednio.

5. W przypadkach uzasadnionych potrzebą wykonywania nadzoru przez organ nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej, albo potrzebą prowadzenia postępowań administracyjnych lub sądowych w sprawach związanych z wykonywaniem nadzoru przez ten organ, albo na wniosek tego organu, Komisja może wszczynać z urzędu kontrolę, postępowanie wyjaśniające lub postępowanie administracyjne. W takim przypadku upoważniony przedstawiciel tego organu nadzoru może brać udział w czynnościach dokonywanych w toku takiej kontroli i takich postępowań. Komisja może również zwrócić się o wszczęcie takiej kontroli i takich postępowań przez organ nadzoru z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

**Art. 61.** Informacje uzyskane przez Komisję zgodnie z art. 21 pkt 7 i 8, art. 59 i art. 60 ust. 3 oraz zgodnie z art. 95 rozporządzenia 2023/1114 mogą być, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej, wykorzystywane wyłącznie do wykonywania ustawowych zadań w zakresie nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów, w szczególności mogą stanowić dowód w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Komisję.

**Art. 62.** W postępowaniu wyjaśniającym, o którym mowa w art. 18a ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, prowadzonym w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do złożenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa w zakresie dotyczącym czynów skierowanych przeciwko interesom uczestników rynku kryptoaktywów, pozostających w związku z działalnością podmiotów nadzorowanych, lub do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie naruszenia przepisów art. 88–92 rozporządzenia 2023/1114, Przewodniczącemu Komisji przysługuje uprawnienie, o którym mowa w art. 38 ust. 5 pkt 1 ustawy o nadzorze nad rynkiem kapitałowym.

## Oddział 2

### **Blokada rachunku kryptoaktywów lub rachunku pieniężnego oraz wstrzymanie transakcji**

**Art. 63.** 1. W przypadku uzasadnionego podejrzenia naruszenia art. 89 ust. 2 lub 3, art. 90 ust. 1 lub art. 91 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, w celu zapobieżenia wykorzystywaniu informacji poufnej, manipulacji lub usiłowaniu manipulacji na rynku kryptoaktywów, Przewodniczący Komisji występuje do dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów z pisemnym żądaniem dokonania blokady rachunku kryptoaktywów lub rachunku pieniężnego, o którym mowa w art. 13 ust. 2, na okres nie dłuższy niż 96 godzin od momentu otrzymania żądania.

2. Dokonanie blokady, o której mowa w ust. 1, polega na czasowym uniemożliwieniu dysponowania całością albo częścią kryptoaktywów lub środków pieniężnych objętych blokadą i korzystania z nich, w tym przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów, z wyłączeniem dokonania rozliczeń w kryptoaktywach wynikających z transakcji zawartych i zobowiązań zaciągniętych przed otrzymaniem tego żądania.

3. Żądanie, o którym mowa w ust. 1, zawiera datę jego wydania, zakres, sposób i okres dokonania blokady, o której mowa w ust. 1, oraz uzasadnienie.

4. Żądanie, o którym mowa w ust. 1, opatruje się podpisem własnoręcznym albo kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

5. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów dokonuje blokady, o której mowa w ust. 1, niezwłocznie po otrzymaniu żądania, o którym mowa w ust. 1.

6. Dokonanie blokady, o której mowa w ust. 1, wyłącza odpowiedzialność dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów oraz osób działających w jego imieniu, w tym odpowiedzialność dyscyplinarną, cywilną oraz karną.

7. Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa obrotu na platformie obrotu kryptoaktywami lub jest zagrożony interes posiadaczy kryptoaktywów, Przewodniczący Komisji może wystąpić do dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów z żądaniem przedłużenia blokady, o której mowa w ust. 1, lub z żądaniem wstrzymania określonej transakcji, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 6 miesięcy. Przepisy ust. 3–6 stosuje się odpowiednio.

8. Na żądanie, o którym mowa w ust. 1 i 7, dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów służy skarga do sądu administracyjnego.

**Art. 64.** 1. Niezwłocznie po przekazaniu żądania, o którym mowa w art. 63 ust. 1, Przewodniczący Komisji wydaje postanowienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie naruszenia przepisów art. 89 ust. 2 lub 3, art. 90 ust. 1 lub art. 91 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

2. Blokada, o której mowa w art. 63 ust. 1 i 7, oraz wstrzymanie określonej transakcji, o którym mowa w art. 63 ust. 7, ustaje z dniem wydania przez Komisję decyzji kończącej postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów art. 89 ust. 2 lub 3, art. 90 ust. 1 lub art. 91 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 albo umorzenia postępowania w sprawie naruszenia tych przepisów. Komisja niezwłocznie powiadamia dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów o wydaniu tej decyzji.

**Art. 65.** 1. Na żądanie posiadacza rachunku kryptoaktywów lub rachunku pieniężnego, o którym mowa w art. 13 ust. 2, dostawca usług w zakresie kryptoaktywów informuje go o dokonaniu blokady, o której mowa w art. 63 ust. 1, lub o jej przedłużeniu lub wstrzymaniu określonej transakcji, o których mowa w art. 63 ust. 7.

2. Posiadaczowi rachunku kryptoaktywów lub rachunku pieniężnego, o którym mowa w art. 13 ust. 2, przysługuje prawo wystąpienia do Komisji o wydanie odpisu żądania, o którym mowa w art. 63 ust. 1 i 7.

3. Na żądanie, o którym mowa w art. 63 ust. 1 i 7, posiadaczowi rachunku kryptoaktywów lub rachunku pieniężnego, o którym mowa w art. 13 ust. 2, służy skarga do sądu administracyjnego w terminie 30 dni od dnia otrzymania odpisu tego żądania.

### Oddział 3

#### **Rejestr domen internetowych wykorzystywanych do prowadzenia działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114**

**Art. 66.** Komisja prowadzi Rejestr domen internetowych wykorzystywanych do prowadzenia działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114, zwany dalej „Rejestrem”, i dokonuje w nim wpisów.

**Art. 67.** Do Rejestru wpisuje się:

- 1) domenę internetową wykorzystywaną do prowadzenia działalności w zakresie kryptoaktywów bez wymaganego prawem zezwolenia albo posiadania innego uprawnienia na podstawie przepisów rozporządzenia 2023/1114;
- 2) domenę internetową wykorzystywaną do prowadzenia działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114 w sposób inny niż określony w pkt 1 - jeżeli jest to niezbędne do zapobieżenia popełnieniu przestępstwa wskazanego w rozdziale 8 lub innego przestępstwa, o którym mowa w ustawie z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym;
- 3) domenę internetową wykorzystywaną do prowadzenia działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114 w sposób inny niż określony w pkt 1 lub 2 - jeżeli jest to niezbędne do zapobieżenia ryzyku wyrządzenia poważnych szkód klientom lub posiadaczom kryptoaktywów, w przypadku braku innych skutecznych środków prowadzących do zaprzestania naruszania przepisów rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 68.** Rejestr zawiera:

- 1) nazwę domeny internetowej;

- 2) datę i godzinę dokonania wpisu albo jego wykreślenia;
- 3) podstawę prawną wpisu.

**Art. 69.** W przypadku, o którym mowa w art. 67 pkt 1 i 2, wpis do Rejestru następuje niezwłocznie po złożeniu przez Komisję zawiadomienia o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia przestępstwa określonego w art. 125 i art. 129 i po zamieszczeniu informacji o złożeniu tego zawiadomienia na wyodrębnionej stronie internetowej Komisji, o której mowa w art. 6b ust. 4 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym.

**Art. 70.** 1. W przypadku, o którym mowa w art. 67 pkt 1 i 2 przedsiębiorca telekomunikacyjny świadczący usługi dostępu do sieci Internet jest obowiązany do:

- 1) nieodpłatnego uniemożliwienia dostępu do stron internetowych wykorzystujących nazwę domeny internetowej wpisanej do Rejestru przez jej usunięcie z systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, służących do zamiany nazwy domeny internetowej na adres IP, nie później niż w ciągu 48 godzin od momentu dokonania wpisu do Rejestru;
- 2) nieodpłatnego przekierowania połączeń odwołujących się do nazwy domeny internetowej wpisanej do Rejestru do strony internetowej prowadzonej przez Komisję, zawierającej komunikat skierowany do odbiorców usługi dostępu do sieci Internet.

2. Komunikat, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, zawiera w szczególności informację o lokalizacji Rejestru, wpisaniu szukanej nazwy domeny internetowej do Rejestru, podstawie prawnej dokonania wpisu do Rejestru oraz ostrzeżenie o ryzyku wyrządzenia poważnych szkód klientom lub posiadaczom kryptoaktywów.

3. W przypadku wpisu domeny internetowej do Rejestru, na podstawie art. 67 pkt 1 i 2, na żądanie Komisji:

- 1) dostawca usług hostingowych niezwłocznie, nieodpłatnie:
  - a) usuwa albo wyłącza interfejs internetowy
  - b) ogranicza dostęp do interfejsu internetowego lub usuwa wskazane przez Komisję treści;
- 2) rejestr domen oraz rejestrator domen nieodpłatnie usuwają nazwę domeny internetowej oraz bezterminowo lub na czas wskazany w żądaniu nieodpłatnie rejestrują tę nazwę na rzecz Komisji.

4. Po wykonaniu żądania, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, Komisja wykreśla domenę internetową z Rejestru.

5. W wypadku, o którym mowa w art. 67 pkt 3 przedsiębiorca telekomunikacyjny świadczący usługi dostępu do sieci Internet jest obowiązany do uzależnienia możliwości uzyskania dostępu do strony internetowej od potwierdzenia zapoznania się z treścią ostrzeżenia o ryzyku wyrządzenia poważnych szkód interesom klientów lub posiadaczom kryptoaktywów – w brzmieniu przygotowanym przez Komisję.

**Art. 71.** 1. W przypadku, o którym mowa w art. 67, sprzeciw od wpisu do Rejestru, może wnieść:

- 1) podmiot wykorzystujący nazwę domeny internetowej wpisanej do Rejestru lub posiadający tytuł prawny do tej domeny;
- 2) dostawca usług hostingowych;
- 3) rejestr domen;
- 4) rejestrator domen;
- 5) przedsiębiorca telekomunikacyjny
- 6) każdy kto ma w tym interes prawny.

2. Sprzeciw zawiera:

- 1) dane identyfikacyjne podmiotu wnoszącego sprzeciw:
  - a) imię i nazwisko – w przypadku osób fizycznych,
  - b) firmę (nazwę), adres oraz numer w Krajowym Rejestrze Sądowym – w przypadku osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej;
- 2) uzasadnienie.

3. Komisja, w terminie 14 dni od dnia wniesienia sprzeciwu, wydaje decyzję o pozostawieniu nazwy domeny internetowej w Rejestrze albo o jej wykreśleniu z Rejestru.

4. W razie ponownego wniesienia sprzeciwu opartego na tych samych przesłankach, Komisja pozostawia go bez rozpoznania.

**Art. 72.** 1. W przypadku, o którym mowa w art. 70 ust. 4, prawo wniesienia sprzeciwu przysługuje podmiotom, o których mowa w art. 71 ust. 1, w terminie 2 miesięcy od dnia wykreślenia domeny internetowej z Rejestru. Przepis art. 71 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Komisja, w terminie 14 dni od dnia wniesienia sprzeciwu, wydaje decyzję o:

- 1) utrzymaniu usunięcia przez rejestr domen lub rejestratora domen nazwy domeny internetowej oraz utrzymaniu rejestracji tej nazwy na rzecz Komisji albo

- 2) przywróceniu przez rejestr domen lub rejestratora domen nazwy domeny internetowej oraz ponownej rejestracji nazwy tej domeny internetowej na rzecz podmiotu uprzednio posiadającego do niej tytuł prawny.

**Art. 73.** Komisja wykreśla wpis z Rejestru niezwłocznie po:

- 1) usunięciu informacji zamieszczonych na wyodrębnionej stronie internetowej Komisji, o której mowa w art. 6b ust. 4 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, dotyczących podmiotu, w związku z którego działalnością złożono zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa określonego w art. 125 i art. 129;
- 2) ustaniu podstaw dokonania wpisu, o których mowa w art. 67;
- 3) stwierdzeniu, że nie istniały przesłanki do dokonaniu wpisu, o których mowa w art. 67.

**Art. 74. 1.** W przypadku wykreślenia wpisu z Rejestru:

- 1) przedsiębiorca telekomunikacyjny jest obowiązany do nieodpłatnego umożliwienia dostępu do strony internetowej wykorzystującej domenę internetową wykreśloną z Rejestru oraz do zaprzestania przekierowania połączeń odwołujących się do nazwy domeny internetowej wpisanej do Rejestru do strony internetowej prowadzonej przez Komisję,
- 2) dostawca usług hostingowych jest obowiązany do nieodpłatnego przywrócenia albo włączenia interfejsu internetowego, albo przywrócenia dostępu do niego lub przywrócenia usuniętych na żądanie Komisji treści

– nie później niż w terminie 2 dni roboczych od dnia wykreślenia wpisu z Rejestru.

2. W przypadku wydania decyzji, o której mowa w art. 72 ust. 2 pkt 2, albo usunięcia informacji zamieszczonych na wyodrębnionej stronie internetowej Komisji, o której mowa w art. 6b ust. 4 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym, dotyczących podmiotu, w związku z którego działalnością złożono zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa określonego w art. 125 i art. 129, albo po ustaniu podstaw dokonania wpisu, o których mowa w art. 67 pkt 2, rejestr domen i rejestratorzy domen nieodpłatnie przywracają nazwę domeny internetowej oraz nieodpłatnie rejestrują tę nazwę na rzecz podmiotu uprzednio posiadającego do niej tytuł prawny, nie później niż w terminie 2 dni roboczych od dnia skierowania do nich żądania przez Komisję.

**Art. 75.** Rejestr jest jawny.

**Art. 76.** Rejestr jest prowadzony w systemie teleinformatycznym umożliwiającym automatyczne przekazywanie informacji do systemów teleinformatycznych przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług hostingowych.

#### Oddział 4

### **Koszty nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów**

**Art. 77. 1.** Opłacie w wysokości:

- 1) nie większej niż równowartość w złotych kwoty 4500 euro podlega:
  - a) udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 16 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, oraz zezwolenia, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114,
  - b) dokonanie oceny, o której mowa w art. 17 ust. 3, art. 41 ust. 4, art. 60 ust. 8 i art. 83 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114;
- 2) równowartości w złotych kwoty:
  - a) 3000 euro – podlega zatwierdzenie dokumentu informacyjnego, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114,
  - b) 1000 euro – podlega zatwierdzenie zmienionego dokumentu informacyjnego, o którym mowa w art. 25 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114;
- 3) równowartości w złotych kwoty 1000 euro – podlega zgłoszenie Komisji dokumentu informacyjnego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 i art. 51 ust. 11 rozporządzenia 2023/1114, a także zmienionego dokumentu informacyjnego, o którym mowa w art. 12 ust. 2 i art. 51 ust. 12 rozporządzenia 2023/1114.

2. Przekazanie Komisji przez właściwy organ nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów z innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej, który udzielił zagranicznemu dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów zezwolenia, informacji dotyczących działalności tego dostawcy, jaka ma być prowadzona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podlega opłacie w wysokości nie większej niż równowartość w złotych 4500 euro. Opłatę wnosi zagraniczny dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, którego te informacje dotyczą.

3. Zagraniczny dostawca usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w ust. 2, nie ponosi opłaty, o której mowa w ust. 2, jeżeli na zasadzie wzajemności polskie podmioty prowadzące działalność jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów na terytorium państwa, w którym ten dostawca ma swoją siedzibę, nie ponoszą tego rodzaju opłaty.

4. Opłaty, o których mowa w ust. 1 i 2, są przeznaczane na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

5. Suma opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, wniesionych w poprzednim roku kalendarzowym, pomniejsza łączną kwotę kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów do pokrycia w danym roku kalendarzowym z wpłat, o których mowa w art. 78 ust. 1 i art. 79 ust. 1.

**Art. 78.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów wnosi roczną wpłatę na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów ustalaną na podstawie średniej wartości przychodów ogółem w okresie ostatnich 3 lat obrotowych poprzedzających rok, za który wpłata jest należna, w wysokości nie większej niż 0,4 % tej średniej, jednak nie mniejszej niż równowartość w złotych kwoty 500 euro i nie większej niż równowartość w złotych kwoty 10 000 euro.

2. Przychody ogółem, o których mowa w ust. 1, obejmują:

- 1) przychody z podstawowej działalności w zakresie świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów;
- 2) zysk z operacji na kryptoaktywach przeznaczonych do obrotu.

3. W przypadku dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów będącego podmiotem, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, przychody ogółem, o których mowa w ust. 1, obejmują także:

- 1) przychody finansowe;
- 2) przychody z pozostałej podstawowej działalności.

4. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów rozpoczynający świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów pierwszą wpłatę wnosi za rok następujący po roku, w którym rozpoczął świadczenie tych usług, a w przypadku dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, dla którego rok obrotowy obejmuje okres inny niż rok kalendarzowy, za rok kalendarzowy następujący po roku, w którym zakończył się pierwszy rok obrotowy, przy czym jako podstawę obliczenia średniej wartości przychodów ogółem w okresie pierwszych 3 lat świadczenia tych usług przyjmuje się:

- 1) w pierwszym roku kalendarzowym, za który wpłata jest należna – wartość przychodów ogółem za rok poprzedni;
- 2) w następnym roku kalendarzowym – średnią wartość przychodów ogółem za 2 lata poprzedzające rok, za który wpłata jest należna.

5. Podstawę obliczenia wpłaty, o której mowa w ust. 1, ustala się na podstawie:

- 1) danych pochodzących ze zbadanych sprawozdań finansowych za poprzednie lata kalendarzowe, a w przypadku podmiotów, których rok obrotowy obejmuje okres inny niż rok kalendarzowy – danych ze zbadanych sprawozdań finansowych za lata obrotowe zakończone w poprzednich latach kalendarzowych;
- 2) informacji, o której mowa w art. 23 ust. 2 – w przypadku dostawców usług w zakresie kryptoaktywów innych niż podmioty, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114.

6. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów składa Urzędowi Komisji Nadzoru Finansowego deklarację o wysokości należnej wpłaty, o której mowa w ust. 1. Deklarację składa się w postaci elektronicznej za pomocą systemu teleinformatycznego udostępnionego na stronie internetowej Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego.

**Art. 79.** 1. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem wnosi roczną wpłatę na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów, w wysokości stanowiącej iloczyn ustalanej na dzień 1 stycznia danego roku kalendarzowego średniej arytmetycznej sum zobowiązań finansowych z tytułu wyemitowanych tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, obliczonej na koniec każdego dnia kalendarzowego w okresie poprzednich 12 miesięcy kalendarzowych, oraz stawki nieprzekraczającej 0,1 %, jednak nie mniejszej niż równowartość w złotych kwoty 500 euro.

2. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem rozpoczynający działalność, z którą wiąże się obowiązek ponoszenia rocznej wpłaty, o której mowa w ust. 1, pierwszą wpłatę wnosi za rok następujący po roku, w którym rozpoczął tę działalność. Dla wyliczenia pierwszej wpłaty emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem ustala średnią arytmetyczną sum zobowiązań finansowych z tytułu wyemitowanych tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem obliczoną na koniec każdego dnia kalendarzowego w okresie od dnia rozpoczęcia działalności do dnia 31 grudnia roku, w którym ten emitent rozpoczął działalność.

3. Emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem składa Urzędowi Komisji Nadzoru Finansowego deklarację o wysokości należnej wpłaty, o której mowa w ust. 1. Deklarację składa się w postaci elektronicznej za pomocą systemu teleinformatycznego udostępnionego na stronie internetowej Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego.

**Art. 80.** 1. Równowartość w złotych kwot opłat, o których mowa w art. 77, oraz minimalnej wysokości wpłat, o których mowa w art. 78 ust. 1 i art. 79 ust. 1, wyrażonych w euro ustala się przy zastosowaniu średniego kursu euro ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski na ostatni dzień roboczy roku poprzedzającego rok kalendarzowy:

- 1) w którym stała się należna opłata, o której mowa w art. 77;
- 2) za który jest należna wpłata, o której mowa w art. 78 ust. 1 lub art. 79 ust. 1.

2. Opłaty, o których mowa w art. 76, oraz wpłaty, o których mowa w art. 78 ust. 1 i art. 79 ust. 1, wnosi się na rachunek bankowy Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego.

**Art. 81.** Prezes Rady Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wysokość i terminy uiszczania opłat, o których mowa w art. 77 ust. 1 pkt 1 i ust. 2,
- 2) terminy uiszczania opłat, o których mowa w art. 77 ust. 1 pkt 2 i 3,
- 3) szczegółowy sposób wyliczania wpłat, o których mowa w art. 78 ust. 1 i art. 79 ust. 1, oraz terminy uiszczania tych wpłat,
- 4) sposób ustalania podziału kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów na koszty pokrywane z wpłat, o których mowa w art. 78 ust. 1, i wpłat, o których mowa w art. 79 ust. 1,
- 5) terminy składania deklaracji, o których mowa w art. 78 ust. 6 i art. 79 ust. 3

– uwzględniając rodzaje opłat i wpłat oraz charakter czynności, z którymi wiąże się obowiązek ich uiszczania, charakter działalności podmiotów obowiązanych do wnoszenia opłat i wpłat, a także zakres sprawowanego nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów oraz konieczność zapewnienia jego skuteczności, oraz uwzględniając, że opłaty i wpłaty nie mogą w istotny sposób wpływać na zwiększenie kosztów działalności podmiotów obowiązanych do ich uiszczania, a czynności związane z obowiązkiem wyliczania i uiszczania opłat i wpłat nie mogą stwarzać nadmiernych obciążeń administracyjnych dla podmiotów obowiązanych do ich uiszczania.

## Oddział 5

### **Środki nadzorcze i sankcje administracyjne**

**Art. 82.** Komisja może wydać emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem zalecenie zaprzestania w wyznaczonym terminie naruszania obowiązków wynikających z przepisów art. 23, art. 30–32, art. 34–38, art. 46, art. 47 lub art. 54 rozporządzenia 2023/1114 oraz przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie

art. 31 ust. 5, art. 32 ust. 5, art. 35 ust. 6, art. 36 ust. 4, art. 38 ust. 5, art. 46 ust. 6 lub art. 47 ust. 5 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 83.** Komisja może nakazać odpowiednio oferującemu, emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu i dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącemu platformę obrotu kryptoaktywami:

- 1) zmianę treści dokumentu informacyjnego dotyczącego kryptoaktywa albo uzupełnienie treści takiego dokumentu o dodatkowe informacje w przypadku, gdy dokument ten nie zawiera informacji wymaganych zgodnie z odpowiednio art. 6, art. 19 lub art. 51 rozporządzenia 2023/1114;
- 2) uzupełnienie treści dokumentu informacyjnego dotyczącego kryptoaktywa o dodatkowe informacje w przypadku, gdy dokument ten wymaga uzupełnienia koniecznego w celu zapewnienia stabilności finansowej oraz ochrony interesów posiadaczy kryptoaktywów, w szczególności posiadaczy detalicznych.

**Art. 84. 1.** W przypadku, o którym mowa w art. 46 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nakazać emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem:

- 1) wdrożenie planu naprawy oraz podjęcie określonych działań przewidzianych w tym planie;
- 2) aktualizację planu naprawy oraz podjęcie określonych działań przewidzianych w tym planie – w przypadku zaistnienia zdarzenia wpływającego na założenia przyjęte w planie naprawy lub na jego wykonanie;
- 3) zawieszenie, na okres nie dłuższy niż 3 miesiące, wykupu tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem – jeżeli jest to uzasadnione interesami posiadaczy tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, lub może służyć utrzymaniu lub przywróceniu stabilności finansowej tego emitenta.

2. Komisja, wydając nakaz, o którym mowa w ust. 1, może określić termin jego wykonania.

3. Niezwłocznie po wydaniu nakazu, o którym mowa w ust. 1, wobec emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, dla którego Bankowy Fundusz Gwarancyjny jest organem przymusowej restrukturyzacji, Komisja powiadamia Bankowy Fundusz Gwarancyjny o jego wydaniu.

**Art. 85.** 1. W postępowaniach prowadzonych w sprawach, o których mowa w art. 84 ust. 1, Komisja może odstąpić od stosowania przepisu art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w przypadkach, gdy zastosowanie tego przepisu mogłoby uniemożliwić albo znacznie utrudnić osiągnięcie celu wynikającego z art. 46 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114.

2. Decyzje wydawane przez Komisję w sprawach, o których mowa w art. 84 ust. 1, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

3. Uzasadnienie decyzji w sprawie, o której mowa w art. 84 ust. 1, doręcza się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, termin na złożenie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy biegnie od dnia doręczenia uzasadnienia decyzji.

**Art. 86.** 1. W przypadkach, o których mowa w art. 47 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nakazać emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem wdrożenie planu wykupu, określając termin jego wdrożenia.

2. Niezwłocznie po wydaniu nakazu, o którym mowa w ust. 1, wobec emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, dla którego Bankowy Fundusz Gwarancyjny jest organem przymusowej restrukturyzacji, Komisja powiadamia Bankowy Fundusz Gwarancyjny o jego wydaniu.

**Art. 87.** 1. W postępowaniach prowadzonych w sprawach, o których mowa w art. 86 ust. 1, Komisja może odstąpić od stosowania przepisu art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego w przypadkach, gdy zastosowanie tego przepisu mogłoby uniemożliwić albo znacznie utrudnić osiągnięcie celów wynikających z art. 47 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2023/1114.

2. Decyzje wydawane przez Komisję w sprawach, o których mowa w art. 86 ust. 1, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

3. Uzasadnienie decyzji w sprawie, o której mowa w art. 86 ust. 1, doręcza się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, termin na złożenie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy biegnie od dnia doręczenia uzasadnienia decyzji.

**Art. 88.** W przypadku stwierdzenia, że materiały marketingowe dotyczące oferty publicznej lub ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu nie spełniają wymogów określonych w art. 7, art. 29 lub art. 53 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nakazać

odpowiednio oferującemu, emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem lub osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu zmianę treści tych materiałów marketingowych.

**Art. 89.** 1. W przypadku naruszenia przepisów art. 6, art. 8 ust. 4–6, art. 9, art. 12, art. 17, art. 19, art. 25, art. 28 lub art. 51 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 6 ust. 12, art. 17 ust. 8, art. 19 ust. 11 lub art. 51 ust. 15 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ust. 11, art. 19 ust. 10 lub art. 51 ust. 10 rozporządzenia 2023/1114, w związku z ofertą publiczną kryptoaktywów, przez oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem lub inne podmioty uczestniczące w tej ofercie w imieniu lub na zlecenie tego oferującego lub emitenta, uzasadnionego podejrzenia takiego naruszenia albo uzasadnionego podejrzenia, że takie naruszenie może nastąpić, Komisja może:

- 1) nakazać oferującemu lub emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem wstrzymanie rozpoczęcia oferty publicznej kryptoaktywów albo przerwanie jej przebiegu, na okres nie dłuższy niż 30 dni roboczych, lub
- 2) zakazać oferującemu lub emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem rozpoczęcia oferty publicznej kryptoaktywów albo dalszego jej prowadzenia, lub
- 3) opublikować, na koszt oferującego lub emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem, informację o niezgodnym z prawem działaniu w związku z ofertą publiczną kryptoaktywów.

2. W przypadku gdy waga naruszenia, o którym mowa w ust. 1, jest niewielka, Komisja może wydać oferującemu lub emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem zalecenie zaprzestania tego naruszenia, wyznaczając termin jego wykonania. Jeżeli jest to konieczne do usunięcia tego naruszenia, Komisja może zobowiązać oferującego lub emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem do wstrzymania rozpoczęcia oferty publicznej kryptoaktywów albo przerwania jej przebiegu do czasu zaprzestania wskazanego w zaleceniu naruszenia.

3. W przypadku niewykonania przez oferującego lub emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądem w wyznaczonym terminie zalecenia, o którym mowa w ust. 2, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

4. W związku z daną ofertą publiczną kryptoaktywów Komisja może wielokrotnie zastosować środki przewidziane w ust. 1 i 2.

**Art. 90.** 1. W przypadku naruszenia przepisów art. 6, art. 8 ust. 4–6, art. 9, art. 12, art. 17, art. 19, art. 25, art. 28 lub art. 51 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 6 ust. 12, art. 17 ust. 8, art. 19 ust. 11 lub art. 51 ust. 15 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 ust. 11, art. 19 ust. 10 lub art. 51 ust. 10 rozporządzenia 2023/1114, w związku z ubieganiem się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, przez oferującego, osobę ubiegającą się o takie dopuszczenie lub inne podmioty występujące w ich imieniu lub na ich zlecenie, uzasadnionego podejrzenia takiego naruszenia albo uzasadnionego podejrzenia, że takie naruszenie może nastąpić, Komisja może:

- 1) nakazać oferującemu lub osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu wstrzymanie ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, na okres nie dłuższy niż 30 dni roboczych, lub
- 2) zakazać oferującemu lub osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, lub
- 3) opublikować, na koszt oferującego lub osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, informację o niezgodnym z prawem działaniu w związku z ubieganiem się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu.

2. W przypadku gdy waga naruszenia, o którym mowa w ust. 1, jest niewielka, Komisja może wydać oferującemu lub osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu zalecenie zaprzestania tego naruszania, wyznaczając termin jego wykonania. Jeżeli jest to konieczne do usunięcia tego naruszenia, Komisja może zobowiązać oferującego lub osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu do wstrzymania ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, do czasu zaprzestania wskazanego w zaleceniu naruszenia.

3. W przypadku niewykonania przez oferującego lub osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu w wyznaczonym terminie zalecenia, o którym mowa w ust. 2, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

4. W przypadku gdy dostawca usług w zakresie kryptoaktywów prowadzący platformę obrotu kryptoaktywami, o którym mowa w art. 5 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, nie spełnia wymogów określonych w art. 5 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może:

- 1) nakazać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącemu platformę obrotu kryptoaktywami wstrzymanie ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, na okres nie dłuższy niż 30 dni roboczych, lub

- 2) zakazać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącemu platformę obrotu kryptoaktywami ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, lub
- 3) opublikować, na koszt dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącego platformę obrotu kryptoaktywami, informację o niezgodnym z prawem działaniu w związku z ubieganiem się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu.

5. W przypadku gdy waga naruszenia, o którym mowa w ust. 4, jest niewielka, Komisja może wydać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącemu platformę obrotu kryptoaktywami zalecenie zaprzestania tego naruszenia, wyznaczając termin jego wykonania. Jeżeli jest to konieczne do usunięcia tego naruszenia, Komisja może zobowiązać dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącego platformę obrotu kryptoaktywami do wstrzymania ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu do czasu zaprzestania wskazanego w zaleceniu naruszenia.

6. W przypadku niewykonania przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącego platformę obrotu kryptoaktywami w wyznaczonym terminie zalecenia, o którym mowa w ust. 5, przepis ust. 4 stosuje się odpowiednio.

7. W związku z danym ubieganiem się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu Komisja może wielokrotnie zastosować środki przewidziane w ust. 1, 2, 4 i 5.

**Art. 91.** 1. W przypadku uzasadnionego podejrzenia dokonywania oferty publicznej lub ubiegania się o dopuszczenie do obrotu:

- 1) tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem bez wymaganego zezwolenia albo innego uprawnienia wynikającego z przepisów rozporządzenia 2023/1114,
- 2) kryptoaktywów innych niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniędzem bez zgłoszenia dokumentu informacyjnego

– Komisja może zakazać podmiotowi dokonującemu oferty publicznej lub osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu rozpoczęcia oferty publicznej albo jej dalszego prowadzenia lub ubiegania się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu.

2. W przypadku uzasadnionego podejrzenia świadczenia przez podmiot usług w zakresie kryptoaktywów bez zezwolenia albo innego uprawnienia wynikającego z przepisów rozporządzenia 2023/1114 Komisja może zakazać temu podmiotowi świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów.

**Art. 92.** 1. W przypadku naruszenia lub uzasadnionego podejrzenia naruszenia przepisów art. 7, art. 8 ust. 2, art. 9, art. 12, art. 29 lub art. 53 rozporządzenia 2023/1114 przez oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów lub inne podmioty występujące w ich imieniu lub na ich zlecenie Komisja może:

- 1) nakazać oferującemu, emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów wstrzymanie rozpoczęcia rozpowszechniania materiałów marketingowych oraz informacji pochodzących z tych materiałów albo przerwanie ich rozpowszechniania, na okres nie dłuższy niż 30 dni roboczych, wskazując nieprawidłowości, które należy usunąć w tym okresie, lub
- 2) zakazać oferującemu, emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów rozpowszechniania materiałów marketingowych lub określonych informacji pochodzących z tych materiałów albo dalszego ich rozpowszechniania, w szczególności w przypadku gdy wskazane przez Komisję nieprawidłowości nie zostały usunięte w okresie, o którym mowa w pkt 1, lub
- 3) opublikować, na koszt oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, informację o niezgodnym z prawem rozpowszechnianiu materiałów marketingowych lub informacji pochodzących z tych materiałów, wskazując, na czym polega to naruszenie.

2. W związku z danym rozpowszechnianiem materiałów marketingowych lub informacji pochodzących z tych materiałów Komisja może wielokrotnie zastosować środki przewidziane w ust. 1.

**Art. 93.** 1. W przypadku naruszenia przepisu art. 6 ust. 4 albo naruszenia przepisów art. 64 ust. 8 lub art. 65–82 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 66 ust. 6, art. 68 ust. 10, art. 71 ust. 5, art. 72 ust. 5 lub art. 76 ust. 16 rozporządzenia 2023/1114 przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów lub inne podmioty występujące w jego imieniu lub na jego zlecenie, uzasadnionego podejrzenia takiego naruszenia albo uzasadnionego podejrzenia, że takie naruszenie może nastąpić, gdy

świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów byłoby szkodliwe dla interesów klientów, w szczególności posiadaczy detalicznych, Komisja może:

- 1) zakazać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów świadczenia określonych usług w zakresie kryptoaktywów, na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy, lub
- 2) nakazać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów wstrzymanie świadczenia określonych usług w zakresie kryptoaktywów, na okres nie dłuższy niż 30 dni roboczych, lub
- 3) opublikować, na koszt dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, informację o niezgodnym z prawem działaniu w związku ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów.

2. W przypadku gdy waga naruszenia, o którym mowa w ust. 1, jest niewielka, Komisja może wydać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów zalecenie zaprzestania tego naruszenia, wyznaczając termin jego wykonania. Jeżeli jest to konieczne do usunięcia tego naruszenia, Komisja może zobowiązać dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów do wstrzymania świadczenia określonych usług w zakresie kryptoaktywów do czasu zaprzestania wskazanego w zaleceniu naruszenia.

3. W przypadku niewykonania przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w wyznaczonym terminie zalecenia, o którym mowa w ust. 2, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

4. W związku ze świadczeniem określonych usług w zakresie kryptoaktywów Komisja może wielokrotnie zastosować środki przewidziane w ust. 1 i 2.

**Art. 94.** W przypadku naruszenia przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącego platformę obrotu kryptoaktywami przepisów art. 65–82 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 66 ust. 6, art. 68 ust. 10, art. 71 ust. 5, art. 72 ust. 5 lub art. 76 ust. 16 rozporządzenia 2023/1114, uzasadnionego podejrzenia takiego naruszenia albo uzasadnionego podejrzenia, że takie naruszenie może nastąpić, Komisja może zakazać temu dostawcy obrotu wskazanymi kryptoaktywami na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy.

**Art. 95.** 1. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów prowadzący platformę obrotu kryptoaktywami, na żądanie Komisji, w przypadku gdy:

- 1) wymaga tego bezpieczeństwo obrotu na platformie obrotu kryptoaktywami lub świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów przez tego dostawcę byłoby szkodliwe dla interesów klientów, w szczególności posiadaczy detalicznych:
  - a) wstrzymuje wprowadzenie wskazanych kryptoaktywów do obrotu lub rozpoczęcie obrotu wskazanymi kryptoaktywami, na okres nie dłuższy niż 30 dni,
  - b) zawiesza obrót wskazanymi kryptoaktywami;
- 2) obrót kryptoaktywami zagraża w sposób istotny bezpieczeństwu obrotu lub powoduje naruszenie interesów posiadaczy kryptoaktywów – wyklucza z obrotu wskazane przez Komisję kryptoaktywa.

2. W żądaniu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, Komisja może wskazać termin obowiązywania zawieszenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b. Komisja może przedłużyć ten termin, jeżeli zachodzą uzasadnione obawy, że w dniu jego upływu będą nadal zachodziły przesłanki, o których mowa w ust. 1 pkt 1.

3. Informację o wystąpieniu z żądaniem, o którym mowa w ust. 1, i o przyczynach, które je uzasadniają, Komisja niezwłocznie podaje do publicznej wiadomości.

4. Komisja uchyla decyzję zawierającą żądanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, w przypadku, gdy po jej wydaniu stwierdzi, że nie zachodzą przesłanki, o których mowa w ust. 1 pkt 1. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio.

5. Dostawca usług w zakresie kryptoaktywów prowadzący platformę obrotu kryptoaktywami informuje Komisję o zawieszeniu obrotu kryptoaktywami lub wykluczeniu kryptoaktywów z obrotu i podaje tę informację do publicznej wiadomości.

6. Status strony w postępowaniu prowadzonym na podstawie ust. 1 i 4 przysługuje dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów prowadzącemu platformę obrotu kryptoaktywami oraz emitentowi kryptoaktywów.

**Art. 96.** 1. W przypadku, o którym mowa w art. 68 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może:

- 1) nakazać zaprzestanie wywierania wpływu, o którym mowa w art. 68 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114, wskazując termin oraz zakres podjęcia stosownych czynności lub
- 2) zakazać wykonywania prawa głosu przez udziałowca lub akcjonariusza z posiadanych udziałów lub akcji dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów.

2. Przepis art. 84 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 stosuje się odpowiednio do dokonania oceny, czy zachodzi przesłanka do nałożenia zakazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, wykonywanie przez udziałowca lub akcjonariusza prawa głosu ze wszystkich posiadanych udziałów lub akcji dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów jest bezskuteczne.

4. Uchwała zgromadzenia wspólników oraz uchwała walnego zgromadzenia dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów są nieważne, jeżeli przy ich podejmowaniu wykonano prawo głosu odpowiednio z udziałów albo akcji, w stosunku do których Komisja wydała na podstawie ust. 1 pkt 2 decyzję w przedmiocie zakazu wykonywania prawa głosu, chyba że uchwały te spełniają wymogi kworum oraz większości głosów oddanych bez uwzględnienia głosów nieważnych.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, prawo wytoczenia powództwa o stwierdzenie nieważności uchwały przysługuje również Komisji. Przepisy art. 252 i art. 425 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych stosuje się odpowiednio.

6. W przypadku wydania zakazu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, Komisja może nakazać zbycie udziałów lub akcji w wyznaczonym terminie.

7. Jeżeli akcje lub udziały nie zostaną zbyte w terminie, o którym mowa w ust. 6, Komisja może nałożyć na akcjonariusza lub udziałowca dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów karę pieniężną do wysokości 1 000 000 zł.

8. Przepisów ust. 1–7 nie stosuje się do dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

9. Decyzje w sprawach, o których mowa w ust. 1, podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

**Art. 97.** 1. Komisja może podać do publicznej wiadomości istotne informacje, które mogą mieć wpływ na ocenę kryptoaktywa będącego przedmiotem oferty publicznej lub dopuszczonego do obrotu albo na funkcjonowanie rynku kryptoaktywów, lub na sprawne działanie tego rynku, przez ich zamieszczenie na stronie internetowej Komisji, w celu zapewnienia ochrony interesów posiadaczy kryptoaktywów, w szczególności posiadaczy detalicznych.

2. Komisja może wydać oferującemu, osobie ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem, dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub podmiotowi trzeciemu, któremu dostawca usług w zakresie kryptoaktywów zlecił wykonywanie czynności związanych z usługą w zakresie kryptoaktywów na zasadach określonych w art. 73 rozporządzenia 2023/1114, zalecenie opublikowania przez nich na ich stronach internetowych

informacji, o których mowa w ust. 1. Komisja wskazuje zakres tych informacji i okres, w którym będą one dostępne na tych stronach internetowych.

**Art. 98.** 1. W przypadku gdy jest to niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku kryptoaktywów oraz rzetelnego informowania opinii publicznej o jego funkcjonowaniu, Komisja może:

- 1) sprostować fałszywe lub wprowadzające w błąd informacje podane do publicznej wiadomości i zamieścić sprostowanie na swojej stronie internetowej lub podać je w inny sposób do publicznej wiadomości albo
- 2) zobowiązać oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów lub inną osobę, która opublikowała lub rozpowszechniła fałszywe lub wprowadzające w błąd informacje, do niezwłocznego sprostowania tych informacji i podania tego sprostowania do publicznej wiadomości.

2. Sprostowanie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, opublikowane na stronie internetowej Komisji jest dostępne na tej stronie przez co najmniej rok, licząc od dnia jego publikacji.

3. Podanie do publicznej wiadomości sprostowania, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, następuje za pośrednictwem agencji informacyjnej, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 592), na koszt oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub innej osoby, która opublikowała lub rozpowszechniła fałszywe lub wprowadzające w błąd informacje, jeżeli sprostowanie dotyczy informacji opublikowanych lub rozpowszechnionych przez te osoby.

**Art. 99.** Jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rynku kryptoaktywów lub bezpieczeństwa obrotu na tym rynku, Komisja może nakazać posiadaczowi kryptoaktywa ograniczenie rozmiaru otwartych pozycji w kryptoaktywach lub ekspozycji na kryptoaktywa.

**Art. 100.** 1. W przypadku naruszenia przepisów art. 36 ust. 1 lub 2 Komisja może nakazać zbycie udziałów lub akcji w wyznaczonym terminie.

2. Jeżeli akcje lub udziały nie zostaną zbyte w terminie wyznaczonym zgodnie z ust. 1, Komisja może:

- 1) nałożyć na udziałowca lub akcjonariusza emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów karę pieniężną do wysokości 1 000 000 zł lub
- 2) cofnąć zezwolenie udzielone emitentowi tokenów powiązanych z aktywami, o którym mowa w art. 16 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114.

3. W przypadku niezapłacenia w terminie kary pieniężnej, o której mowa w ust. 2 pkt 1, Komisja może nakazać emitentowi tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, którego udziałowcem lub akcjonariuszem jest podmiot, na który została nałożona ta kara, przekazanie na poczet niezapłaconej kary pieniężnej wraz z odsetkami za zwłokę płatności dokonywanych przez tego emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów na rzecz tego udziałowca lub akcjonariusza, w kwocie odpowiadającej tej karze wraz z odsetkami za zwłokę.

**Art. 101.** 1. W przypadku niedokonania powiadomienia, o którym mowa w art. 28 ust. 1, lub powiadomienia, o którym mowa w art. 41 ust. 1 lub art. 83 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nałożyć karę pieniężną do wysokości 500 000 zł.

2. Komisja może nałożyć karę pieniężną, o której mowa w ust. 1, również w przypadku:

- 1) nabycia albo objęcia udziałów lub akcji w przypadku wyrażenia przez Komisję sprzeciwu, o którym mowa w art. 41 ust. 6 lub art. 83 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114, lub
- 2) nabycia albo objęcia udziałów lub akcji przed upływem terminu, o którym mowa w art. 41 ust. 4 lub art. 83 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, lub okresu zawieszenia, o którym mowa w art. 41 ust. 5 lub art. 83 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114, lub
- 3) nabycia albo objęcia udziałów lub akcji po upływie wyznaczonego przez Komisję terminu na to nabycie albo objęcie zgodnie z art. 41 ust. 8 lub art. 83 ust. 9 rozporządzenia 2023/1114.

3. Komisja może nałożyć karę pieniężną, o której mowa w ust. 1 i 2, także na osobę fizyczną działającą w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej w przypadkach, o których mowa w ust. 1.

4. Komisja może nakazać ogłoszenie decyzji o nałożeniu kary, o której mowa w ust. 1–3, w dwóch dziennikach ogólnopolskich lub w inny sposób na koszt strony postępowania.

**Art. 102.** Komisja może nałożyć na kontrolowanego karę pieniężną do wysokości 20 000 000 zł, jeżeli kontrolowany uniemożliwia lub utrudnia rozpoczęcie lub przeprowadzenie kontroli, w tym nie wykonuje obowiązków lub uniemożliwia wykonywanie czynności

określonych w art. 32 ust. 4–6ba i 7 lub art. 33 ust. 1 ustawy o nadzorze nad rynkiem kapitałowym.

**Art. 103.** 1. W przypadku gdy oferujący, emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osoba ubiegająca się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawca usług w zakresie kryptoaktywów nie wykonuje nakazu, zakazu lub żądania Komisji, o których mowa odpowiednio w art. 83, art. 88, art. 89 ust. 1 pkt 1 lub 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 lub 2, ust. 4 pkt 1 lub 2, art. 92 ust. 1 pkt 1 lub 2, art. 93 ust. 1 pkt 1 lub 2, art. 94 lub art. 95 ust. 1, albo wykonuje je nienależycie, Komisja może:

- 1) nałożyć odpowiednio na oferującego, emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem, osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu lub dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów karę pieniężną do wysokości 5 000 000 zł lub
- 2) nałożyć na osobę fizyczną odpowiedzialną za niewykonanie albo nienależyte wykonanie tego nakazu, zakazu lub żądania Komisji karę pieniężną do wysokości 2 250 000 zł, lub
- 3) nakazać osobie odpowiedzialnej za niewykonanie albo nienależyte wykonanie tego nakazu, zakazu lub żądania Komisji zaprzestanie działań, które mogą prowadzić do wydania takiego nakazu, zakazu lub żądania Komisji i niepodejmowanie takich działań w przyszłości.

2. W przypadku niewykonania albo nienależytego wykonania nakazu Komisji, o którym mowa w art. 99, Komisja może nałożyć karę pieniężną:

- 1) na posiadacza kryptoaktywa będącego osobą fizyczną – do wysokości 2 250 000 zł;
- 2) na posiadacza kryptoaktywa będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej – do wysokości 5 000 000 zł.

**Art. 104.** 1. W przypadku naruszenia przez oferującego lub osobę ubiegającą się o dopuszczenie kryptoaktywów innych niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniędzem do obrotu przepisów art. 6–12 lub art. 14 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktu delegowanego wydanego na podstawie art. 6 ust. 12 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 6 ust. 11 rozporządzenia 2023/1114 Komisja może nałożyć karę pieniężną do wysokości 22 284 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 3 % całkowitego rocznego przychodu oferującego lub osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów innych niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniędzem do obrotu, wykazanego w ostatnim zbadanym sprawozdaniu

finansowym za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 22 284 000 zł.

2. W przypadku naruszenia przez emitenta, oferującego lub osobę ubiegającą się o dopuszczenie tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem do obrotu przepisów odpowiednio art. 23 ust. 1, 3 lub 6 lub obowiązku przekazania informacji lub dokumentów, o których mowa w tych przepisach, w terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 23 ust. 9, przepisów art. 17, art. 19, art. 22, art. 23, art. 25, art. 27–40, art. 46, art. 47, art. 49–51 lub art. 53–55 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 17 ust. 8, art. 19 ust. 11, art. 22 ust. 6, art. 31 ust. 5, art. 32 ust. 5, art. 35 ust. 6, art. 36 ust. 4, art. 38 ust. 5 lub art. 51 ust. 10 lub 15 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 19 ust. 10 lub art. 22 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114, lub niewykonania przez emitenta tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem zalecenia, o którym mowa w art. 82, Komisja może nałożyć karę pieniężną do wysokości 22 284 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 12,5 % całkowitego rocznego przychodu emitenta, oferującego lub osoby ubiegającej się o dopuszczenie tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem do obrotu, wykazanego w ostatnim zbadanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 22 284 000 zł.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i 2, Komisja, niezależnie od zastosowania kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1 i 2, może:

- 1) nakazać podmiotowi, który dopuścił się naruszenia lub nie wykonał zalecenia, odpowiednio zaprzestanie działania skutkującego powstaniem tego naruszenia i niepodejmowanie tego działania w przyszłości lub wykonanie tego zalecenia;
- 2) nałożyć na osobę odpowiedzialną za naruszenie lub niewykonanie zalecenia karę pieniężną do wysokości 3 119 700 zł;
- 3) wystąpić z wnioskiem o odwołanie ze składu organu zarządzającego osoby, o której mowa w pkt 2, w przypadku gdy naruszenie to ma charakter poważny.

4. W przypadku gdy jest możliwe ustalenie kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej w wyniku naruszenia lub niewykonania zalecenia, o których mowa odpowiednio w ust. 1 lub 2, kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, 2 i ust. 3 pkt 2, może być nałożona do wysokości dwukrotności kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej.

5. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1 i 2, jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej

jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1 i 2, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

6. W przypadku cofnięcia zezwolenia zgodnie z art. 24 ust. 1 lit. b–d oraz g rozporządzenia 2023/1114, jeżeli uzasadnia to charakter naruszenia popełnionego przez emitenta tokenów powiązanych z aktywami, Komisja może również nałożyć środki i sankcje, o których mowa w ust. 1–3.

**Art. 105.** 1. W przypadku naruszenia przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów przepisów art. 6 ust. 4 lub art. 23 ust. 2, 3 lub 6 lub obowiązku przekazania informacji lub dokumentów, o których mowa w tych przepisach, w terminach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 23 ust. 9, przepisów wydanych na podstawie art. 4 ust. 6, art. 12 lub art. 14, przepisów art. 22 ust. 3, art. 40 ust. 2, art. 64 ust. 8 lub art. 65–82 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktów delegowanych wydanych na podstawie art. 66 ust. 6, art. 68 ust. 10, art. 71 ust. 5, art. 72 ust. 5 lub art. 76 ust. 16 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 22 ust. 7 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nałożyć na:

- 1) dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów – karę pieniężną do wysokości 22 284 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 5 % całkowitego rocznego przychodu dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów wykazanego w ostatnim zbadanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 22 284 000 zł;
- 2) osobę odpowiedzialną za naruszenie – karę pieniężną do wysokości 3 119 700 zł.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, Komisja niezależnie od zastosowania kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1, może zakazać świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów – w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

3. W przypadku gdy jest możliwe ustalenie kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej w wyniku naruszenia, o którym mowa w ust. 1, kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, może być nałożona do wysokości dwukrotności kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej.

4. W przypadku gdy dostawca usług w zakresie kryptoaktywów jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej

wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, Komisja może także:

- 1) nakazać dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów zaprzestanie działań skutkujących powstaniem tego naruszenia i niepodejmowanie takich działań w przyszłości;
- 2) zakazać osobie odpowiedzialnej za naruszenie pełnienia funkcji członka organu zarządzającego lub funkcji kierowniczych w podmiotach będących dostawcami usług w zakresie kryptoaktywów, przez okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż rok, przy czym w przypadku ponownego naruszenia – przez okres nie krótszy niż 10 lat i nie dłuższy niż 15 lat;
- 3) wystąpić z wnioskiem o odwołanie ze składu organu zarządzającego osoby, o której mowa w pkt 2, w przypadku gdy naruszenie to ma charakter poważny.

6. Przepisy ust. 1–5 stosuje się odpowiednio w przypadku niewykonania albo nienależytego wykonania obowiązków, o których mowa w art. 95 ust. 1.

7. Komisja w przypadku cofnięcia zezwolenia zgodnie z art. 64 ust. 1 lit. d–g rozporządzenia 2023/1114, jeżeli uzasadnia to charakter naruszenia, może również nałożyć środki i sankcje, o których mowa w ust. 1 i 5.

**Art. 106.** 1. W przypadku gdy emitent kryptoaktywów, oferujący lub osoba ubiegająca się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 88 ust. 1 lub 3 rozporządzenia 2023/1114 lub w przepisach aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 88 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114, albo wykonuje je nienależycie, Komisja może nałożyć na ten podmiot:

- 1) będący osobą fizyczną – karę pieniężną do wysokości 4 456 800 zł;
- 2) będący osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej – karę pieniężną do wysokości 11 142 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 2 % całkowitego rocznego przychodu tego emitenta, oferującego lub osoby ubiegającej się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu, wykazanego w ostatnim zbadanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 11 142 000 zł.

2. W przypadku gdy jest możliwe ustalenie kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej w wyniku naruszenia, o którym mowa w ust. 1, kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, może być nałożona do wysokości trzykrotności kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej.

3. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

**Art. 107.** 1. W przypadku naruszenia zakazu, o którym mowa w art. 89 ust. 2 lub 3, art. 90 ust. 1 lub art. 91 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nałożyć karę pieniężną do wysokości:

- 1) 22 284 000 zł – na podmiot, który dopuścił się naruszenia, będący osobą fizyczną;
- 2) 66 852 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 15 % całkowitego rocznego przychodu podmiotu, który dopuścił się naruszenia, według ostatniego zbadanego sprawozdania finansowego za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 66 852 000 zł – na podmiot będący osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej.

2. W przypadku gdy jest możliwe ustalenie kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej w wyniku naruszenia, o którym mowa w ust. 1, kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, może być nałożona do wysokości trzykrotności kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej.

3. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

**Art. 108.** 1. W przypadku naruszenia obowiązków, o których mowa w art. 92 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 lub w przepisach aktu delegowanego wydanego na podstawie art. 92 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nałożyć karę pieniężną do wysokości:

- 1) 22 284 000 zł – na osobę fizyczną zawodowo pośredniczącą w zawieraniu transakcji lub realizującą transakcje związane z kryptoaktywami;
- 2) 66 852 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 15 % całkowitego rocznego przychodu osoby zawodowo pośredniczącej w zawieraniu transakcji lub realizującej

transakcje związane z kryptoaktywami według ostatniego zbadanego sprawozdania finansowego za rok obrotowy, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 66 852 000 zł – na osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej zawodowo pośredniczącą w zawieraniu transakcji lub realizującą transakcje związane z kryptoaktywami.

2. W przypadku gdy jest możliwe ustalenie kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej w wyniku naruszenia, o którym mowa w ust. 1, kara pieniężna, o której mowa w ust. 1, może być nałożona do wysokości trzykrotności kwoty korzyści osiągniętej lub straty unikniętej.

3. W przypadku naruszenia, o którym mowa w ust. 1, Komisja może również:

- 1) zakazać świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów – w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114;
- 2) nakazać osobie odpowiedzialnej za to naruszenie zaprzestanie działań skutkujących powstaniem tego naruszenia i niepodejmowanie takich działań w przyszłości.

4. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

5. Komisja w przypadku cofnięcia zezwolenia zgodnie z art. 64 ust. 1 lit. d–g rozporządzenia 2023/1114, jeżeli uzasadnia to charakter naruszenia, może również nałożyć sankcję i środek, o których mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 2.

**Art. 109.** W przypadku naruszenia przepisów art. 88 ust. 1–3, art. 89 ust. 2 lub 3, art. 90 ust. 1, art. 91 ust. 1 lub art. 92 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, przepisów aktu wykonawczego wydanego na podstawie art. 88 ust. 4 rozporządzenia 2023/1114 lub przepisów aktu delegowanego wydanego na podstawie art. 92 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114 Komisja może także:

- 1) nakazać podmiotowi, który dopuścił się naruszenia, wydanie korzyści osiągniętej lub wyrównanie straty unikniętej w wyniku naruszenia, jeżeli możliwe jest ich ustalenie;
- 2) zakazać osobie odpowiedzialnej za naruszenie pełnienia funkcji członka organu zarządzającego lub funkcji kierowniczych w podmiotach będących dostawcami usług w zakresie kryptoaktywów, przez okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż rok, przy

czym w przypadku ponownego naruszenia – przez okres nie krótszy niż 10 lat i nie dłuższy niż 15 lat;

- 3) zakazać członkom organu zarządzającego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów lub innym osobom odpowiedzialnym za naruszenie zawierania transakcji na własny rachunek, których przedmiotem są kryptoaktywa, przez okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż rok;
- 4) nakazać osobie odpowiedzialnej za naruszenie zaprzestanie działań skutkujących powstaniem naruszenia i niepodejmowanie takich działań w przyszłości.

**Art. 110.** 1. W przypadku naruszenia zakazu lub ograniczenia, o których mowa w art. 103, art. 104 lub art. 105 rozporządzenia 2023/1114, Komisja może nałożyć na podmiot, który dopuścił się tego naruszenia, karę pieniężną do wysokości 20 000 000 zł albo kwoty stanowiącej równowartość 10 % całkowitego rocznego przychodu wykazanego w ostatnim zbadanym sprawozdaniu finansowym, jeżeli kwota stanowiąca tę równowartość przekracza 20 000 000 zł.

2. W przypadku gdy podmiot, o którym mowa w ust. 1, jest jednostką dominującą, która sporządza skonsolidowane sprawozdanie finansowe, albo jednostką zależną od tej jednostki dominującej, całkowity roczny przychód, o którym mowa w ust. 1, stanowi kwota całkowitego skonsolidowanego rocznego przychodu tej jednostki dominującej wykazana w ostatnim zbadanym skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym za rok obrotowy.

**Art. 111.** Komisja, nakładając sankcje i środki, o których mowa w art. 96 ust. 7, art. 100 ust. 2 i art. 101–110, uwzględnia okoliczności określone w art. 112 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

**Art. 112.** W przypadku gdy dane finansowe w sprawozdaniu finansowym, o którym mowa w art. 104 ust. 1, 2 i 5, art. 105 ust. 1 pkt 1 i ust. 4, art. 106 ust. 1 pkt 2 i ust. 3, art. 107 ust. 1 pkt 2 i ust. 3, art. 108 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 oraz art. 110, są podane w walucie innej niż waluta polska, równowartość w złotych kwoty w walucie obcej oblicza się według średniego kursu tej waluty ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu bilansowym, na który zostało sporządzone to sprawozdanie finansowe.

**Art. 113.** 1. Komisja, w drodze uchwały, podaje do publicznej wiadomości informacje o wydaniu decyzji w sprawach, o których mowa w art. 96 ust. 7, art. 100 ust. 2 i art. 101–110, w zakresie określonym w art. 114 rozporządzenia 2023/1114 i w sposób określony w art. 114 rozporządzenia 2023/1114.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, są dostępne na stronie internetowej Komisji przez okres nie dłuższy niż 5 lat, licząc od dnia ich opublikowania, z tym że informacje o imieniu i nazwisku albo firmie (nazwie) są dostępne na tej stronie przez okres nie dłuższy niż rok.

**Art. 114.** 1. Sankcje i środki, o których mowa w niniejszym oddziale, Komisja nakłada w drodze decyzji.

2. Decyzja o zastosowaniu środków, o których mowa w art. 83, art. 88, art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 4 pkt 1 i 2, art. 91, art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 93 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 94, art. 95 ust. 1 oraz art. 99, podlega natychmiastowemu wykonaniu. Uzasadnienie decyzji doręcza się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Termin na złożenie wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy biegnie od dnia doręczenia uzasadnienia decyzji.

3. W przypadku gdy oferta publiczna kryptoaktywów lub ubieganie się o dopuszczenie kryptoaktywów do obrotu są przeprowadzane za pośrednictwem dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, postanowienie o wszczęciu postępowania w sprawie zastosowania środków, o których mowa w art. 83, art. 88, art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 91 lub art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2, i decyzję o ich zastosowaniu doręcza się temu dostawcy.

4. W przypadku pośrednictwa więcej niż jednego dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w ust. 3, postanowienie o wszczęciu postępowania w sprawie zastosowania środków, o których mowa w art. 83, art. 84, art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 91 lub art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2, i decyzję o ich zastosowaniu doręcza się tylko jednemu z nich. Doręczenie decyzji dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów uważa się za doręczenie stronie postępowania.

5. W przypadku braku pośrednictwa dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w ust. 3, doręczenie postanowienia o wszczęciu postępowania i decyzji następuje także przez ich opublikowanie na stronie internetowej Komisji i jest skuteczne z dniem publikacji.

6. Niezwłocznie po wydaniu postanowienia o wszczęciu postępowania w sprawie zastosowania środków, o których mowa w art. 83, art. 88, art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 4 pkt 1 i 2, art. 91, art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 93 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 94, art. 96 ust. 1, art. 98 ust. 1 pkt 2 lub art. 99, lub decyzji o ich zastosowaniu na stronie internetowej Komisji zamieszcza się komunikat o wszczęciu tego postępowania lub zastosowaniu tych środków.

**Art. 115.** W przypadku ustania przyczyn zastosowania środków, o których mowa w art. 83, art. 88, art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 90 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 4 pkt 1 i 2, art. 92 ust. 1 pkt 1 i 2,

art. 93 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 94, art. 96 ust. 1 oraz art. 99, Komisja może, na wniosek strony albo z urzędu, uchylić decyzję o ich zastosowaniu.

**Art. 116.** 1. Decyzje Komisji o wprowadzeniu zakazu lub ograniczenia, o których mowa w art. 105 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, oraz ich cofnięciu w przypadku, o którym mowa w art. 105 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114, podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Komisji Nadzoru Finansowego.

2. Informację o wydaniu decyzji, o których mowa w ust. 1, Komisja podaje niezwłocznie do publicznej wiadomości za pośrednictwem agencji informacyjnej, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych.

3. Do decyzji, o których mowa w ust. 1, przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio.

## Oddział 6

### **Rada do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych**

**Art. 117.** 1. Ustanawia się Radę do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych, zwaną dalej „Radą”.

2. Rada jest organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ustawie, rozstrzyganych w drodze decyzji przez Komisję, a do jej kompetencji należy w szczególności:

- 1) rozpatrywanie odwołań od decyzji wydanych przez Komisję;
- 2) rozpatrywanie ponagieł w sprawach prowadzonych przez Komisję;
- 3) przedkładanie Sejmowi corocznej informacji z sytuacji na rynku kryptoaktywów oraz technologii finansowych oraz oceny działań nadzorczych Komisji.

**Art. 118.** 1. W skład Rady wchodzi:

- 1) Przedstawiciel Przewodniczącego Komisji;
- 2) Przedstawiciel Prezesa Narodowego Banku Polskiego;
- 3) Przedstawiciel Prezydenta RP;
- 4) Przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów;
- 5) trzech przedstawicieli branży kryptoaktywów, wybranych w wyborach.

2. Kadencja każdego z członków Rady wynosi 4 lata. Mandat członka Rady wygasa wskutek rezygnacji, odwołania z ważnych powodów przez podmiot wskazujący przedstawiciela lub skazania za przestępstwo popełnione z winy umyślnej.

3. Członkiem rady nie może być osoba będąca współnikiem, udziałowcem, akcjonariuszem podmiotu, który uzyskał zezwolenie, o którym mowa w art. 16 ust. 1 lit. a lub art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114 lub stara się o jego uzyskanie oraz osoba zatrudniona na jakiegokolwiek podstawie przez taki podmiot.

**Art. 119.** Rada wybiera spośród swojego grona Przewodniczącego i Zastępcę Przewodniczącego.

**Art. 120.** 1. Wybory przedstawicieli branży kryptoaktywów są tajne, bezpośrednie i powszechne.

2. Czynne prawo wyborcze przysługuje wszystkim podmiotom, które uzyskały w Polsce zezwolenie, o którym mowa w art. 16 ust. 1 lit. a lub art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114.

3. Szczegółowy regulamin wyborów określa Prezes Rady Ministrów.

**Art. 121.** Wynagrodzenie:

- 1) Przewodniczącego Rady wynosi 130 % wynagrodzenia członka Komisji;
- 2) Zastępcy Przewodniczącego Rady wynosi 120 % wynagrodzenia Członka Komisji;
- 3) Członka Rady wynosi 100% wynagrodzenia Członka Komisji.

**Art. 122.** Decyzje Rady zapadają zwykłą większością głosów. W razie równej liczby głosów, Przewodniczącemu Rady przysługuje głos rozstrzygający.

**Art. 123.** 1. Obsługę administracyjno-biurową Rady zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

2. Koszty działania Rady, w tym wynagrodzenia jej członków, pokrywane są z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

**Art. 124.** Do spraw nieuregulowanych dotyczących działalności Rady stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące Komisji.”

## Rozdział 8

### Przepisy karne

**Art. 125.** 1. Kto dokonuje oferty publicznej kryptoaktywa innego niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniędzem lub ubiega się o dopuszczenie takiego kryptoaktywa do obrotu bez wymaganego przepisami rozporządzenia 2023/1114 sporządzenia, zgłoszenia Komisji lub opublikowania dokumentu informacyjnego dotyczącego tego kryptoaktywa,

podlega grzywnie do 10 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 2, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto dokonuje oferty publicznej tokenów powiązanych z aktywami lub ubiega się o ich dopuszczenie do obrotu bez wymaganego przepisami rozporządzenia 2023/1114 zezwolenia lub bez sporządzenia, zgłoszenia Komisji do zatwierdzenia lub opublikowania zatwierzonego dokumentu informacyjnego dotyczącego tych tokenów lub bez złożenia Komisji powiadomienia, o którym mowa w art. 17 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114.

3. Tej samej karze podlega, kto dokonuje oferty publicznej tokenów będących e-pieniądzem lub ubiega się o ich dopuszczenie do obrotu bez wymaganego przepisami rozporządzenia 2023/1114 zezwolenia lub bez sporządzenia, zgłoszenia Komisji lub opublikowania dokumentu informacyjnego dotyczącego tych tokenów.

4. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1–3, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

5. W przypadku mniejszej wagi sprawca czynu określonego w ust. 1–4 podlega grzywnie do 2 500 000 zł.

**Art. 126.** 1. Kto na terytorium jednego państwa członkowskiego Unii Europejskiej udostępnia co najmniej 150 osobom lub nieoznaczonemu adresatowi materiały marketingowe dotyczące oferty publicznej kryptoaktywa innego niż tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem, w przypadku, o którym mowa w art. 4 ust. 2 lit. a rozporządzenia 2023/1114,

podlega grzywnie do 10 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 2, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

3. W przypadku mniejszej wagi sprawca czynu określonego w ust. 1 lub 2 podlega grzywnie do 2 500 000 zł.

**Art. 127.** Kto, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, wbrew obowiązkowi nie dokonuje zmiany opublikowanego dokumentu informacyjnego dotyczącego kryptoaktywów, nie

przekazuje Komisji zmienionego dokumentu informacyjnego lub nie publikuje takiego dokumentu informacyjnego,

podlega grzywnie do 1 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 2, albo obu tym karom łącznie.

**Art. 128.** 1. Kto, będąc odpowiedzialnym za informacje zawarte w dokumencie informacyjnym dotyczącym tokenów powiązanych z aktywami lub w dokumencie informacyjnym dotyczącym tokenów będących e-pieniędzem, podaje nieprawdziwe dane lub zataja prawdziwe dane, w istotny sposób wpływające na treść informacji,

podlega grzywnie do 5 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 5, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto, będąc odpowiedzialnym za informacje zawarte w zmienionym dokumencie informacyjnym, o którym mowa w ust. 1, podaje nieprawdziwe dane lub zataja prawdziwe dane, w istotny sposób wpływające na wycenę kryptoaktywów.

3. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1 lub 2, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

4. W przypadku mniejszej wagi sprawca czynu określonego w ust. 1–3 podlega grzywnie do 1 000 000 zł.

**Art. 129.** 1. Kto, nie będąc do tego uprawnionym, prowadzi działalność związaną ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w art. 59 lub art. 60 rozporządzenia 2023/1114,

podlega grzywnie do 5 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 5, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

**Art. 130.** 1. Kto, będąc obowiązany do zachowania tajemnicy zawodowej, o której mowa w art. 17, ujawnia lub wykorzystuje informację stanowiącą taką tajemnicę,

podlega grzywnie do 1 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 3, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

**Art. 131.** 1. Kto, nie będąc do tego uprawnionym, używa w firmie (nazwie), nazwie handlowej, reklamie, informacji reklamowej lub do określenia wykonywanej przez siebie działalności gospodarczej określeń wskazujących, że jest dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów, lub mogących wprowadzać w tym względzie w błąd klientów, inwestorów lub uczestników rynku,

podlega grzywnie do 1 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 2, albo obu tym karom łącznie.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

**Art. 132.** Kto nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 38 ust. 1, 2 lub 3 albo wykonuje go nienależycie,

podlega grzywnie do 500 000 zł, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

**Art. 133.** Kto, działając w imieniu lub interesie dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, nie dopełnia obowiązku dokonania blokady, o której mowa w art. 63 ust. 1, lub przedłużenia blokady lub wstrzymania transakcji, o których mowa w art. 63 ust. 7,

podlega grzywnie do 1 000 000 zł albo karze pozbawienia wolności do lat 3, albo obu tym karom łącznie.

**Art. 134.** 1. Kto utrudnia lub udaremnia przeprowadzenie kontroli,

podlega grzywnie do 500 000 zł, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2.

2. Tej samej karze podlega, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

**Art. 135.** 1. Kto, działając w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, wbrew:

- 1) nakazowi, o którym mowa w art. 6 ust. 5, nie dokonuje przeniesienia na innego dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów praw i obowiązków wynikających z umów zawartych z klientami,
  - 2) obowiązkowi, o którym mowa w art. 6 ust. 6, nie wydaje dokumentów, o których mowa w art. 6 ust. 6,
  - 3) obowiązkowi, o którym mowa w art. 7 ust. 1, nie przechowuje na trwałym nośniku dokumentów związanych z prowadzeniem działalności jako dostawca usług w zakresie kryptoaktywów,
  - 4) żądaniu, o którym mowa w art. 7 ust. 4, nie przekazuje kopii dokumentów, o których mowa w art. 7 ust. 1,
- podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny.

2. Tej samej karze podlega, kto wbrew żądaniu, o którym mowa w art. 44 lub art. 50, nie sporządza lub nie przekazuje informacji, o których mowa w tych przepisach.

3. Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w ust. 1 i 2, następuje w trybie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2025 r. poz. 860, 1178 i 1661).

## Rozdział 9

### Zmiany w przepisach

**Art. 136.** W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, późn. zm.<sup>9)</sup>) w art. 829 w pkt 9 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 10–13 w brzmieniu:

„10) środki pieniężne klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>10)</sup>), powierzone dłużnikowi będącemu dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia, w związku ze świadczeniem przez tego dłużnika usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 tego rozporządzenia;

---

<sup>9)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. 1841 oraz z 2025 r. poz. 620, 1172, 1302, 1518 i 1661.

<sup>10)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- 11) środki pieniężne klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, powierzone dłużnikowi będącemu dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia, w przypadku, o którym mowa w art. 70 ust. 3 tego rozporządzenia;
- 12) kryptoaktywa w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 tego rozporządzenia przechowywane przez dłużnika będącego dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia w związku ze świadczeniem przez niego usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 tego rozporządzenia na rachunku kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 pkt 19 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1) prowadzonym przez tego dłużnika;
- 13) aktywa stanowiące rezerwę aktywów, o której mowa w art. 36 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937.”.

**Art. 137.** W ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, 620 i 1302) w art. 8 w § 1 w pkt 19 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 20–23 w brzmieniu:

„20) środki pieniężne klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>11)</sup>), powierzone zobowiązanemu będącemu dostawcą usług w

---

<sup>11)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia, w związku ze świadczeniem przez tego zobowiązanego usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 tego rozporządzenia;
- 21) środki pieniężne klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, powierzone zobowiązanemu będącemu dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia, w przypadku, o którym mowa w art. 70 ust. 3 tego rozporządzenia;
  - 22) kryptoaktywa w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 tego rozporządzenia przechowywane przez zobowiązanego będącego dostawcą usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 tego rozporządzenia w związku ze świadczeniem przez niego usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 tego rozporządzenia na rachunku kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 pkt 19 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1) prowadzonym przez tego zobowiązanego;
  - 23) aktywa stanowiące rezerwę aktywów, o której mowa w art. 36 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937.”.

**Art. 138.** W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2025 r. poz. 636, 718 i 1366) w art. 20:

- 1) w ust. 3 w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:  
„13) stanowiących tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia ....  
o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...).”;
- 2) w ust. 5a w pkt 10 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) dotyczące ustalenia, czy osoba fizyczna lub prawna, a także podmiot nieposiadający osobowości prawnej jest stroną umowy lub innej czynności prawnej dotyczącej świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w ustawie z dnia .... o rynku kryptoaktywów”.

**Art. 139.** W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 914 i 1366) w art. 10c:

- 1) w ust. 1 w pkt 12 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:  
„13) stanowiących tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia .... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ....).”;
- 2) w ust. 4 w pkt 10 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:  
„11) dotyczące ustalenia, czy osoba fizyczna, osoba prawna lub podmiot nieposiadający osobowości prawnej jest stroną umowy lub innej czynności prawnej dotyczącej świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w ustawie z dnia .... o rynku kryptoaktywów”.

**Art. 140.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.<sup>12)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5a:
  - a) pkt 33a otrzymuje brzmienie:  
„33a) walucie wirtualnej – oznacza to cyfrowe odwzorowanie wartości, które nie jest:
    - a) prawnym środkiem płatniczym emitowanym przez Narodowy Bank Polski, zagraniczne banki centralne lub inne organy administracji publicznej,
    - b) międzynarodową jednostką rozrachunkową ustanawianą przez organizację międzynarodową i akceptowaną przez poszczególne kraje należące do tej organizacji lub z nią współpracujące,
    - c) pieniądzem elektronicznym w rozumieniu art. 2 pkt 21a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2025 r. poz. 611 i 1069), z wyjątkiem tokena będącego e-pieniędzem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia

---

<sup>12)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 368, 620, 680, 1022, 1180, 1301, 1302 i 1366.

31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>13)</sup>), o ile podatnik lub spółka niebędąca osobą prawną, w której podatnik jest wspólnikiem, dla celów prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami o rachunkowości nie kwalifikuje tego tokena jako pieniądza elektronicznego w rozumieniu art. 2 pkt 21a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych lub instrumentu finansowego w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi,

d) instrumentem finansowym w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi,

e) wekslem lub czekiem

– oraz jest wymienialne w obrocie gospodarczym na prawne środki płatnicze i akceptowane jako środek wymiany, a także może być elektronicznie przechowywane lub przeniesione albo może być przedmiotem handlu elektronicznego;”

b) po pkt 33a dodaje się pkt 33aa w brzmieniu:

„33aa) podmiotach prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi – oznacza to:

1) podmioty prowadzące działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług w zakresie:

a) wymiany pomiędzy walutami wirtualnymi i środkami płatniczymi,

b) wymiany pomiędzy walutami wirtualnymi,

c) pośrednictwa w wymianie, o której mowa w lit. a lub b,

d) prowadzenia w formie elektronicznej zbioru danych identyfikacyjnych zapewniających osobom uprawnionym możliwość korzystania z jednostek walut wirtualnych, w tym przeprowadzania transakcji ich wymiany,

2) emitentów kryptoaktywów, w zakresie, w jakim emisja dotyczy walut wirtualnych;”

c) uchyla się pkt 33c;

---

<sup>13)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- 2) w art. 17 w ust. 1g wyrazy „art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu” zastępuje się wyrazami „art. 5a pkt 33aa”;
- 3) w art. 22 w ust. 14 wyrazy „podmiotów, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu” zastępuje się wyrazami „podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi”.

**Art. 141.** W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.<sup>14)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4a:
  - a) pkt 22a otrzymuje brzmienie:

„22a) walucie wirtualnej – oznacza to cyfrowe odwzorowanie wartości, które nie jest:

    - a) prawnym środkiem płatniczym emitowanym przez Narodowy Bank Polski, zagraniczne banki centralne lub inne organy administracji publicznej,
    - b) międzynarodową jednostką rozrachunkową ustanawianą przez organizację międzynarodową i akceptowaną przez poszczególne kraje należące do tej organizacji lub z nią współpracujące,
    - c) pieniądzem elektronicznym w rozumieniu art. 2 pkt 21a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2025 r. poz. 611 i 1069), z wyjątkiem tokena będącego e-pieniądzem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia 2023/1114, o ile podatnik lub spółka niebędąca osobą prawną, w której podatnik jest współnikiem, dla celów prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z przepisami o rachunkowości nie kwalifikuje tego tokena jako pieniądza elektronicznego w rozumieniu art. 2 pkt 21a ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych lub instrumentu finansowego w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi,
    - d) instrumentem finansowym w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi,
    - e) wekslem lub czekiem

---

<sup>14)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 620, 680, 1022, 1074, 1218, 1301, 1426, 1657 i 1658.

– oraz jest wymienialne w obrocie gospodarczym na prawne środki płatnicze i akceptowane jako środek wymiany, a także może być elektronicznie przechowywane lub przeniesione albo może być przedmiotem handlu elektronicznego;”

- b) uchyla się pkt 22b,
- c) po pkt 22b dodaje się pkt 22c w brzmieniu:
  - „22c) podmiotach prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi – oznacza to:
    - 1) podmioty prowadzące działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług w zakresie:
      - a) wymiany pomiędzy walutami wirtualnymi i środkami płatniczymi,
      - b) wymiany pomiędzy walutami wirtualnymi,
      - c) pośrednictwa w wymianie, o której mowa w lit. a lub b,
      - d) prowadzenia w formie elektronicznej zbioru danych identyfikacyjnych zapewniających osobom uprawnionym możliwość korzystania z jednostek walut wirtualnych, w tym przeprowadzania transakcji ich wymiany,
    - 2) emitentów kryptoaktywów, w zakresie, w jakim emisja dotyczy walut wirtualnych;”
  - d) w pkt 36 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 37 w brzmieniu:
    - „37) rozporządzeniu 2023/1114 – oznacza to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>15)</sup>).”;
- 2) w art. 7b w ust. 3 wyrazy „art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu” zastępuje się wyrazami „art. 4a pkt 22c”;
- 3) w art. 12 w ust. 4:
  - a) po pkt 27 dodaje się pkt 27a w brzmieniu:
    - „27a) u emitentów tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących pieniądzem elektronicznym w rozumieniu odpowiednio art. 3 ust. 1 pkt 6 i 7

---

<sup>15)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

rozporządzenia 2023/1114 – przychodów uzyskanych z tytułu ich emisji, do czasu odkupu poszczególnych tokenów;”;

b) w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31 w brzmieniu:

„31) wartości środków pieniężnych lub kryptoaktywów otrzymanych przez podatnika w zamian za pierwotną emisję kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia (UE) 2023/1114, o ile środki te zostały przeznaczone na podwyższenie kapitałów własnych lub finansowanie działalności gospodarczej podatnika oraz nie zostały wypłacone wspólnikom, akcjonariuszom lub udziałowcom przed upływem trzech lat od dnia ich otrzymania.”;

4) w art. 15:

a) w ust. 11 wyrazy „podmiotów, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu” zastępuje się wyrazami „podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi”;

b) po ust. 11 dodaje się ust. 11a w brzmieniu:

„11a. U emitentów tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących pieniądzem elektronicznym w rozumieniu odpowiednio art. 3 ust. 1 pkt 6 i 7 rozporządzenia 2023/1114 koszty uzyskania przychodów, o których mowa w art. 7b ust. 1 pkt 6 lit. f, stanowią wydatki bezpośrednio poniesione na odkup wyemitowanego tokena oraz koszty związane z jego emisją.”;

5) w art. 15c w ust. 16 po pkt 16 dodaje się pkt 17 w brzmieniu:

„17) dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu przepisów ustawy o rynku kryptoaktywów.”

**Art. 142.** W ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.<sup>16)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 48 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W informacji dodatkowej sporządzanej przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40,

---

<sup>16)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 295 i 1598, z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 1218.

z późn. zm.<sup>17)</sup>) wykazuje się również wartość przychodów z tytułu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 tego rozporządzenia.”;

2) w art. 64 w ust. 1 po pkt 2b dodaje się pkt 2c w brzmieniu:

„2c) jednostek działających na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937;”;

3) w art. 81:

a) w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) po zasięgnięciu opinii Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, szczególnie zasady rachunkowości dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, dla których wpłatą na pokrycie kosztów nadzoru w rozumieniu art. 19a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 640, 1069 i ...) jest wpłata wnoszona na podstawie art. 77 ustawy z dnia .... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...), w tym:

a) sposób ujmowania w księgach rachunkowych operacji dotyczących dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 oraz środków pieniężnych i kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 tego rozporządzenia klientów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 tego rozporządzenia,

b) sposób wyceny aktywów i pasywów dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr

---

<sup>17)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 oraz ich klientów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 tego rozporządzenia,

- c) zakres informacji wykazywanych w jednostkowych i skonsolidowanych sprawozdaniach finansowych grup kapitałowych, z uwzględnieniem informacji dotyczących spełniania wymogów adekwatności kapitałowej,
- d) zakres informacji wykazywanych w sprawozdaniach z działalności obejmujących istotne informacje o działalności oraz o stanie majątkowym i sytuacji finansowej, a także ocenę uzyskiwanych efektów oraz wskazanie czynników ryzyka i opis zagrożeń

– uwzględniając specyfikę działalności tych dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, potrzebę zapewnienia możliwości wyliczenia rocznej wpłaty na pokrycie kosztów nadzoru oraz konieczność sprawowania efektywnego nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów;”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, dla których wpłata na pokrycie kosztów nadzoru, o której mowa w ust. 2 pkt 2a nie jest jedyną wpłatą na pokrycie tych kosztów, stosują szczególne zasady rachunkowości, o których mowa w ust. 2 pkt 2a, wyłącznie w celu obliczenia wysokości wpłaty określonej w art. 81.”;

**Art. 143.** W ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 529) w art. 11p:

- 1) w ust. 1 w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:  
„12) stanowiących tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia .... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ....).”;
- 2) w ust. 4 w pkt 9 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:  
„10) dotyczące ustalenia, czy osoba fizyczna lub prawna, a także podmiot nieposiadający osobowości prawnej jest stroną umowy lub innej czynności prawnej dotyczącej świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w ustawie z dnia .... o rynku kryptoaktywów”.

**Art. 144.** W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 46, 304, 1178 i 1420) art. 236b otrzymuje brzmienie:

„Art. 236b. § 1. Rzeczą lub przedmiotem w rozumieniu przepisów niniejszego rozdziału są również środki na rachunku oraz kryptoaktywa w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>18)</sup>).

§ 2. Postanowienie w przedmiocie dowodów rzeczowych może dotyczyć środków na rachunku lub kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, jeżeli zostały zatrzymane jako dowód w sprawie.”.

**Art. 145.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646, z późn. zm.<sup>19)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5 w ust. 2:

a) w pkt 3 skreśla się wyrazy „oraz wydawanie pieniądza elektronicznego”,

b) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) wydawanie pieniądza elektronicznego, w tym emisja tokenów będących e-piędzdem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>20)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/1114”;

c) w pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 i 15 w brzmieniu:

„14) emisja tokenów powiązanych z aktywami w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 2023/1114;

---

<sup>18)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

<sup>19)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 222, 525, 769, 820, 1069, 1170, 1191 i 1216.

<sup>20)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- 15) świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114.”;
- 2) w art. 106d:
- a) w ust. 1:
- we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „oraz podmioty, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim” zastępuje się wyrazami „podmioty, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim, oraz dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114”;
  - w pkt 2 wyrazy „oraz podmiotów, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim” zastępuje się wyrazami „, , podmiotów, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim, oraz dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114”;
- b) w ust. 2 wyrazy „oraz podmiotów, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim” zastępuje się wyrazami „, , podmiotów, o których mowa w art. 59d ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim, oraz dostawców usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114”.

**Art. 146.** W ustawie z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 295 oraz z 2025 r. poz. 680) w art. 9 pkt 1a otrzymuje brzmienie:

„1a) sprzedaż i zamianę kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>21)</sup>);”.

**Art. 147.** W ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz. U. z 2025 r. poz. 265 i 1191) w art. 6 w ust. 1:

- 1) w pkt 9 skreśla się wyrazy „oraz wydawanie pieniądza elektronicznego”;
- 2) po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

---

<sup>21)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

„9a) wydawanie pieniądza elektronicznego w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, w tym emisja tokenów będących e-pieniędzem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>22)</sup>);”.

**Art. 148.** W ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 12 i 179) w art. 40b:

- 1) w ust. 1 w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 12 w brzmieniu:  
„12) stanowiących tajemnicę zawodową, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia ... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...)”;
- 2) w ust. 4 w pkt 9 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 10 w brzmieniu:  
„10) dotyczące ustalenia, czy osoba fizyczna lub prawna, a także podmiot nieposiadający osobowości prawnej jest stroną umowy lub innej czynności prawnej dotyczącej świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w ustawie z dnia .... o rynku kryptoaktywów”.

**Art. 149.** W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2025 r. poz. 902 i 1366) w art. 34a:

- 1) w ust. 1 po wyrazach „świadczenia usług płatniczych,” dodaje się wyrazy „świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów,”;
- 2) w ust. 2 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:  
„9) osób, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia ... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...)”.

**Art. 150.** W ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1131) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w ust. 1 po pkt 18 dodaje się pkt 18a–18c w brzmieniu:  
„18a) bezgotówkowymi krajowymi środkami płatniczymi są środki pieniężne w postaci zapisów księgowych odnoszących się do waluty polskiej;  
18b) bezgotówkowymi zagranicznymi środkami płatniczymi są środki pieniężne w postaci zapisów księgowych odnoszących się do walut obcych;

---

<sup>22)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

18c) bezgotówkową wymianą walut jest wymiana bezgotówkowych krajowych środków płatniczych na bezgotówkowe zagraniczne środki płatnicze albo wymiana bezgotówkowych zagranicznych środków płatniczych na bezgotówkowe krajowe środki płatnicze lub na inne bezgotówkowe zagraniczne środki płatnicze;”;

2) po art. 3 dodaje się art. 3a w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Bezgotówkowa wymiana walut może być dokonywana wyłącznie za pośrednictwem rachunków płatniczych w rozumieniu art. 2 pkt 25 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2025 r. poz. 611 i 1069).

2. Działalność gospodarcza w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut może być wykonywana wyłącznie przez dostawcę usług płatniczych w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych prowadzącego dla usługobiorcy bezgotówkowej wymiany walut rachunek płatniczy w rozumieniu art. 2 pkt 25 tej ustawy.

3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do usług bezgotówkowej wymiany walut świadczonych między jednostką dominującą w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 37 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.<sup>23)</sup>) a jednostką zależną w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 tej ustawy lub między jednostkami zależnymi od tej samej jednostki dominującej.”.

**Art. 151.** W ustawie z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. z 2024 r. poz. 1822) w art. 16 w ust. 1 w pkt 2:

1) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„przeciwko obrotowi pieniędzmi, papierami wartościowymi oraz kryptoaktywami, określone w:”;

2) w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) art. 125 i art. 129–131 ustawy z dnia ... r. o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...);”.

**Art. 152.** W ustawie z dnia 27 maja 2004 r. o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1034, z późn. zm.<sup>24)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 :

---

<sup>23)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. 295, 1598, z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 1218.

<sup>24)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 820, 935, 1069, 1161, 1216 i 1408.

- a) po pkt 2m dodaje się pkt 2n w brzmieniu:  
„2n) rozporządzeniu 2023/1114 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>25)</sup>);”;
- b) po pkt 20a dodaje się pkt 20b i 20c w brzmieniu:  
„20b) tokenie powiązany z aktywami – rozumie się przez to token powiązany z aktywami w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 2023/1114;  
20c) tokenie będącym e-pieniądzem – rozumie się przez to token będący pieniądzem elektronicznym w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia 2023/1114;”;
- 2) w art. 45 po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:  
„2b. Towarzystwo może świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 60 ust. 5 rozporządzenia 2023/1114, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu.”;
- 3) w art. 145:
- a) w ust. 1 w pkt 7 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:  
„8) oferowane publicznie lub dopuszczone do obrotu tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem”;
- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Papiery wartościowe, instrumenty rynku pieniężnego lub oferowane publicznie lub dopuszczone do obrotu tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem, wyemitowane przez jeden podmiot, wierzytelności wobec tego podmiotu i udziały w tym podmiocie nie mogą stanowić, z zastrzeżeniem ust. 4, łącznie więcej niż 20 % wartości aktywów funduszu, przy czym w przypadku zawarcia przez fundusz wierzytelności umowy, o której mowa w art. 183 ust. 5, ograniczenie to odnosi się do poszczególnych wierzytelności, o których mowa w art. 183 ust. 1.”;
- c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:  
„3a. Oferowane publicznie lub dopuszczone do obrotu tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem nie mogą stanowić więcej niż 20 %

---

<sup>25)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

wartości aktywów funduszu inwestycyjnego zamkniętego, przy czym wyemitowane przez jeden podmiot oferowane publicznie lub dopuszczone do obrotu tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem nie mogą stanowić więcej niż 10 % wartości aktywów funduszu inwestycyjnego zamkniętego.”,

d) w ust. 7 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„W limicie tym uwzględnia się wartość tokenów powiązanych z aktywami, które są powiązane z walutą obcą lub euro.”,

e) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Jeżeli fundusz inwestycyjny zamknięty zamierza dokonywać lokat, o których mowa w ust. 1 pkt 8, statut funduszu powinien określać warunki, jakie powinny spełniać podmioty emitujące oferowane publicznie lub dopuszczone do obrotu tokeny powiązane z aktywami lub tokeny będące e-pieniądzem będące przedmiotem lokat funduszu, rodzaje ryzyk związanych z tymi lokatami oraz zasady pomiaru tych ryzyk, a także kryteria doboru tych lokat oraz warunki ich zastosowania.”;

4) w art. 154 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przy stosowaniu limitów inwestycyjnych, o których mowa w art. 145 ust. 3–4 lub 7, fundusz inwestycyjny zamknięty jest obowiązany uwzględniać wartość papierów wartościowych, instrumentów rynku pieniężnego, oferowanych publicznie lub dopuszczonych do obrotu tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniądzem lub walut stanowiących bazę instrumentów pochodnych.”.

**Art. 153.** W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1161 i 1222 oraz z 2025 r. poz. 146 i 1069) w art. 17 po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. W przypadku gdy dostawca usług w zakresie kryptoaktywów jest obowiązany do wnoszenia opłat na pokrycie kosztów nadzoru, o których mowa w ust. 1, ustalanych na podstawie średniej wartości przychodów, wartości tych przychodów nie wlicza się do przychodów stanowiących podstawę ustalenia wysokości rocznej wpłaty, o której mowa w art. 78 ustawy z dnia ... r. o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...).”.

**Art. 154.** W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722, z późn. zm.<sup>26)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 po pkt 4zg dodaje się pkt 4zh w brzmieniu:  
„4zh) rozporządzeniu 2023/1114 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>27)</sup>);”;
- 2) w art. 21 po ust. 2c dodaje się ust. 2d w brzmieniu:  
„2d. Spółka prowadząca rynek regulowany może świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 60 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu.”;
- 3) w art. 48 po ust. 5a dodaje się ust. 5aa w brzmieniu:  
„5aa. Krajowy Depozyt może świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 60 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu.”;
- 4) w art. 69 w ust. 4 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:  
„9) świadczeniu usług zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 60 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu.”;
- 5) w art. 77 w ust. 2 po wyrazach „działalności kantorowej” dodaje się wyrazy „ani działalności gospodarczej w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut”;
- 6) w art. 111 w ust. 5 wyrazy „z zastrzeżeniem art. 112a i art. 113” zastępuje się wyrazami „z zastrzeżeniem art. 112a–113”;
- 7) w art. 111a w ust. 4 wyrazy „art. 112a, art. 113” zastępuje się wyrazami „art. 112a–113”;
- 8) po art. 112a dodaje się art. 112b w brzmieniu:  
„Art. 112b. Bank może świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114 w ramach jednostki wydzielonej organizacyjnie zgodnie z art. 111 ust. 5.”.

---

<sup>26)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1863 oraz z 2025 r. poz. 146, 820, 923, 1014, 1069, 1216 i 1556.

<sup>27)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

**Art. 155.** W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 712 i 718) w art. 23:

- 1) w ust. 1 wyrazy „lub świadczenia usług finansowania społecznościowego dla przedsięwzięć gospodarczych” zastępuje się wyrazami „, , świadczenia usług finansowania społecznościowego dla przedsięwzięć gospodarczych lub świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów”;
- 2) w ust. 2 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:  
„7) osób, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia .... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...).”.

**Art. 156.** W ustawie z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 640 i 1069) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2 w pkt 17 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 18 w brzmieniu:  
„18) nadzór w zakresie przewidzianym przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>28)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/1114”, oraz ustawy z dnia .... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o rynku kryptoaktywów”.”;
- 2) w art. 6 w ust. 2 w pkt 1 wyrazy „oraz ustawie z dnia 20 grudnia 2024 r. o podmiotach obsługujących kredyty i nabywcach kredytów” zastępuje się wyrazami „, , ustawie z dnia 20 grudnia 2024 r. o podmiotach obsługujących kredyty i nabywcach kredytów oraz ustawie o rynku kryptoaktywów”;
- 3) w art. 6b w ust. 1 wyrazy „lub art. 50 ustawy z dnia 20 grudnia 2024 r. o podmiotach obsługujących kredyty i nabywcach kredytów” zastępuje się wyrazami „, , art. 50 ustawy z dnia 20 grudnia 2024 r. o podmiotach obsługujących kredyty i nabywcach kredytów lub art. 125–134 ustawy o rynku kryptoaktywów”;
- 4) w art. 12 w ust. 2 w pkt 7 w lit. c kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:  
„8) nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów w sprawach:

---

<sup>28)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- a) udzielania zezwolenia, o którym mowa w art. 16 rozporządzenia 2023/1114, oraz cofania tego zezwolenia na podstawie art. 24 rozporządzenia 2023/1114,
- b) udzielania zezwolenia, o którym mowa w art. 59 rozporządzenia 2023/1114, oraz cofania tego zezwolenia na podstawie art. 64 rozporządzenia 2023/1114,
- c) nakładania kar pieniężnych,
- d) wpisu do rejestru, o którym mowa w art. 66 ustawy o rynku kryptoaktywów, i wykreślenia z tego rejestru,
- e) zakazu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów, o którym mowa w art. 105 ust. 2 i art. 108 ust. 3 pkt 1 ustawy o rynku kryptoaktywów – w przypadku podmiotów, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114,
- f) występowania z wnioskiem o odwołanie osoby wchodzącej w skład organu zarządzającego odpowiedzialnego za naruszenie,
- g) nakazu, o którym mowa w art. 99 ustawy o rynku kryptoaktywów.”.

**Art. 157.** W ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 379, 820, 1069, 1170 i 1191) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kasy, z wyłączeniem małych kas, oraz Kasa Krajowa są uprawnione do wydawania pieniądza elektronicznego na rzecz członków kas, na zasadach określonych w ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych, przy czym uprawnienie to nie obejmuje emisji tokenów będących e-pieniądem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>29)</sup>).”.

**Art. 158.** W ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2025 r. poz. 611 i 1069) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 74 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Świadczenie przez krajową instytucję płatniczą usługi przeliczenia waluty w ramach wykonania transakcji płatniczej lub wydania pieniądza elektronicznego nie

---

<sup>29)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

stanowi działalności kantorowej w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1131) ani bezgotówkowej wymiany walut w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 18c tej ustawy.”;

2) w art. 132a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wydawanie pieniądza elektronicznego, w tym emisja tokenów będących e-pieniądzem w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>30)</sup>), oraz świadczenie usług płatniczych w charakterze krajowej instytucji pieniądza elektronicznego wymaga uzyskania zezwolenia KNF.”;

3) w art. 132j w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 60 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, na zasadach określonych w tym rozporządzeniu;”;

4) w art. 150 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Tej samej karze podlega, kto prowadzi działalność w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut z naruszeniem warunków określonych w art. 3a ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe.”.

**Art. 159.** W ustawie z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta (Dz. U. z 2024 r. poz. 1796 oraz z 2025 r. poz. 1172) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisów ustawy nie stosuje się do umów dotyczących usług finansowych, w szczególności: czynności bankowych, umowy kredytu konsumenckiego, czynności ubezpieczeniowych, czynności z zakresu obrotu instrumentami finansowymi, usług w zakresie kryptoaktywów i usług płatniczych, z wyjątkiem umów dotyczących usług finansowych zawieranych na odległość, do których stosuje się przepisy rozdziałów 1 i 5, i umów dotyczących usług finansowych zawieranych poza lokalem przedsiębiorstwa, do których stosuje się przepis art. 7ab.”.

---

<sup>30)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

**Art. 160.** W ustawie z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1428 oraz z 2025 r. poz. 1085, 1170 i 1172) w art. 4 w ust. 2 po pkt 8 dodaje się pkt 8a i 8b w brzmieniu:

- „8a) dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>31)</sup>);
- 8b) emitentów tokenów powiązanych z aktywami, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937;”.

**Art. 161.** W ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego, o Rzeczniku Finansowym i o Funduszu Edukacji Finansowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1109 oraz z 2025 r. poz. 146 i 1069) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2:
  - a) w pkt 1:
    - w lit. d wyrazy „oraz klienta przedsiębiorcy wykonującego działalność lombardową, o którym mowa w ustawie z dnia 14 kwietnia 2023 r. o konsumenckiej pożyczce lombardowej (Dz. U. poz. 1285 oraz z 2024 r. poz. 653)” zastępuje się wyrazami „klienta przedsiębiorcy wykonującego działalność lombardową, o którym mowa w ustawie z dnia 14 kwietnia 2023 r. o konsumenckiej pożyczce lombardowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1111), oraz posiadacza tokenów powiązanych z aktywami nabytych od emitenta tokenów powiązanych z aktywami posiadającego zezwolenie na ofertę publiczną tokenów powiązanych z aktywami lub na ubieganie się o dopuszczenie takich tokenów do obrotu, dla którego właściwym organem w rozumieniu art. 93 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 jest Komisja Nadzoru Finansowego”,
    - w lit. k średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. l w brzmieniu:

---

<sup>31)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- „l) będącego osobą fizyczną klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia 2023/1114, dla którego właściwym organem w rozumieniu art. 93 ust. 1 tego rozporządzenia jest Komisja Nadzoru Finansowego;”,
  - b) w pkt 3 w lit. r średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. s i t w brzmieniu:
    - „s) dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114, dla którego właściwym organem w rozumieniu art. 93 ust. 1 tego rozporządzenia jest Komisja Nadzoru Finansowego,
    - t) emitenta tokenów powiązanych z aktywami posiadającego zezwolenie na ofertę publiczną tokenów powiązanych z aktywami lub na ubieganie się o dopuszczenie takich tokenów do obrotu, dla którego właściwym organem w rozumieniu art. 93 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 jest Komisja Nadzoru Finansowego;”,
  - c) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
    - „4a) token powiązany z aktywami – token powiązany z aktywami w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia 2023/1114;”,
  - d) w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
    - „6) rozporządzenie 2023/1114 – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>32)</sup>).”;
- 2) po art. 10 dodaje się art. 10a w brzmieniu:
- „Art. 10a. W przypadku reklamacji składanych przez będącego osobą fizyczną klienta w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 39 rozporządzenia 2023/1114 oraz będącego osobą fizyczną posiadacza tokenów powiązanych z aktywami nabytych od emitenta tokenów powiązanych z aktywami posiadającego zezwolenie na ofertę publiczną tokenów powiązanych z aktywami lub na ubieganie się o dopuszczenie takich tokenów do obrotu do terminów przewidzianych na rozpatrzenie reklamacji, o których mowa w art. 6 i art. 7 pkt 3, stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2025/294 z dnia 1 października 2024 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 w odniesieniu do regulacyjnych

---

<sup>32)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

standardów technicznych określających wymogi, wzory i procedury dotyczące rozpatrywania skarg przez dostawców usług w zakresie kryptoaktywów (Dz. Urz. UE L 2025/294 z 13.02.2025).”;

- 3) w art. 20 w ust. 1 w pkt 14 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 15 w brzmieniu:

„15) wartości przychodów z tytułu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114 w roku poprzedzającym o 2 lata rok, za który opłata jest należna, i stawki 0,025 % – w przypadku dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114.”;

- 4) w art. 20a w ust. 1 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) wartości przychodów uzyskanych z tytułu świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114.”.

**Art. 162.** W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131 i 1423) w art. 127a:

- 1) w ust. 1 wyrazy „lub świadczenia usług finansowania społecznościowego dla przedsięwzięć gospodarczych” zastępuje się wyrazami „, świadczenia usług finansowania społecznościowego dla przedsięwzięć gospodarczych lub świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów”;

- 2) w ust. 2 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) osób, o których mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia ... o rynku kryptoaktywów (Dz. U. poz. ...).”.

**Art. 163.** W ustawie z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1035 i 1863) w art. 2 w pkt 9 w lit. i średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. j w brzmieniu:

„j) emitentów znaczących tokenów powiązanych z aktywami, o których mowa w art. 43 i art. 44 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr

1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>33)</sup>);”.

**Art. 164.** W ustawie z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w odnośniku do tytułu ustawy:
  - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu, zmieniającą rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 i uchylającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/60/WE oraz dyrektywę Komisji 2006/70/WE (Dz. Urz. UE L 141 z 05.06.2015, str. 73, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 43, Dz. Urz. UE L 334 z 27.12.2019, str. 155 oraz Dz. Urz. UE L 150 z 31.05.2023, str. 1);”;
  - b) w pkt 2 wyrazy „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/847 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1781/2006 (Dz. Urz. UE L 141 z 05.06.2015, str. 1)” zastępuje się wyrazami „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1)”;;
- 2) w art. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) warunki wykonywania działalności gospodarczej na rzecz spółek lub trustów.”;
- 3) w art. 2:
  - a) w ust. 1 pkt 12 otrzymuje brzmienie:

„12) dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 15 rozporządzenia 2023/1114 świadczący co najmniej jedną z usług w zakresie kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia 2023/1114, z wyjątkiem usługi doradztwa w zakresie kryptoaktywów, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 16 lit. h rozporządzenia 2023/1114;”;
  - b) w ust. 2:

---

<sup>33)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

- po pkt 1c dodaje się pkt 1d i 1e w brzmieniu:
  - „1d) adresie niehostowanym – rozumie się przez to adres niehostowany w rozumieniu art. 3 pkt 20 rozporządzenia 2023/1113;
  - 1e) beneficjencie transferu – rozumie się przez to beneficjenta w rozumieniu art. 3 pkt 22 rozporządzenia 2023/1113;”;
- po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:
  - „7a) inicjatorze transferu – rozumie się przez to inicjatora w rozumieniu art. 3 pkt 21 rozporządzenia 2023/1113;”;
- po pkt 10a dodaje się pkt 10b w brzmieniu:
  - „10b) kryptoaktywie – rozumie się przez to kryptoaktywo, o którym mowa w art. 3 pkt 14 rozporządzenia 2023/1113;”;
- w pkt 17 w lit. e wyrazy „jednostek walut wirtualnych” zastępuje się wyrazem „kryptoaktywów”;
- w pkt 18 lit. b otrzymuje brzmienie:
  - „b) relacje między instytucjami kredytowymi, instytucjami finansowymi oraz między instytucjami kredytowymi i finansowymi, w tym relacje, w ramach których są świadczone podobne usługi przez instytucję będącą korespondentem na rzecz instytucji będącej respondentem, oraz relacje, które zostały ustanowione na potrzeby:
    - transakcji dotyczących papierów wartościowych,
    - transferów środków pieniężnych,
    - transakcji na kryptoaktywach,
    - transferów kryptoaktywów;”;
- pkt 19 otrzymuje brzmienie:
  - „19) rozporządzeniu 2023/1113 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1);”;
- po pkt 19b dodaje się pkt 19ba w brzmieniu:
  - „19ba) rozporządzeniu 2023/1114 – rozumie się przez to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr

1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.<sup>34)</sup>);”;

- po pkt 22 dodaje się pkt 22a w brzmieniu:
    - „22a) transferze kryptoaktywów – rozumie się przez to transfer kryptoaktywów w rozumieniu art. 3 pkt 10 rozporządzenia 2023/1113;”;
  - w pkt 23 wyrazy „rozporządzenia 2015/847” zastępuje się wyrazami „art. 3 pkt 9 rozporządzenia 2023/1113”;
  - uchyla się pkt 26,
  - w pkt 27 wyrazy „waluty wirtualne” zastępuje się wyrazem „kryptoaktywa”;
- 4) w art. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „rozporządzenia 2015/847” zastępuje się wyrazami „rozporządzenia 2023/1113”;
- 5) w art. 35 w ust. 1 w pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie:  
„c) z wykorzystaniem kryptoaktywów o równowartości 1000 euro lub większej, bez względu na to, czy transakcja jest przeprowadzana jako pojedyncza operacja, czy kilka operacji, które wydają się ze sobą powiązane – w przypadku instytucji obowiązanych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12;”;
- 6) w art. 39 ust. 3 otrzymuje brzmienie:  
„3. Instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1–5, 7–12, 24 i 25, mogą zawrzeć umowę o prowadzenie rachunku pod warunkiem, że środki bezpieczeństwa finansowego, o których mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 i 2, zostaną zastosowane przed przeprowadzeniem transakcji z wykorzystaniem tego rachunku.”;
- 7) użyte w art. 44c w ust. 1 i 2, w art. 45 w ust. 2, w art. 150 w ust. 3 oraz w art. 152 w ust. 7 wyrazy „w art. 2 ust. 1 pkt 1–5, 7–11, 24 i 25” zastępuje się wyrazami „w art. 2 ust. 1 pkt 1–5, 7–12, 24 i 25”;
- 8) w art. 45 dodaje się ust. 3–6 w brzmieniu:  
„3. W przypadku transgranicznych relacji korespondenckich obejmujących świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 16 lit. a–g, i oraz j rozporządzenia 2023/1114, w ramach zawartej umowy z instytucją będącą respondentem z państwa trzeciego świadcząca podobne usługi, w tym usługę transferu kryptoaktywów, instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12, będące instytucjami korespondentami, stosują środki bezpieczeństwa finansowego oraz

---

<sup>34)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 2023/2869 z 20.12.2023, Dz. Urz. UE L 2024/90275 z 02.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90658 z 30.10.2024.

podejmują wobec instytucji będącej respondentem działania, o których mowa w ust. 1 pkt 2–6, oraz ustalają, czy instytucja będąca respondentem posiada zezwolenie lub dopełniła obowiązku rejestracji związanego ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów.

4. Instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12, wykorzystują informacje pozyskane w wyniku stosowania środków bezpieczeństwa finansowego, podjętych działań, o których mowa w ust. 1 pkt 2–6, oraz przeprowadzonego ustalenia, o którym mowa w ust. 3, jako podstawę do podjęcia, w oparciu o stwierdzone ryzyka, działań mających na celu ograniczenie ryzyka związanego z instytucją będącą respondentem.

5. Instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12, zapewniają aktualizowanie informacji pozyskanych w wyniku stosowania środków bezpieczeństwa finansowego, podjętych działań, o których mowa w ust. 1 pkt 2–6, oraz przeprowadzonego ustalenia, o którym mowa w ust. 3, a także aktualizowanie informacji dotyczących ryzyka związanego z instytucją będącą respondentem.

6. W przypadku podjęcia przez instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12, decyzji o zakończeniu transgranicznych relacji korespondenckich z powodów związanych z przeciwdziałaniem praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu, instytucje te dokumentują i rejestrują tę decyzję.”;

9) po art. 45 dodaje się art. 45a w brzmieniu:

„Art. 45a. 1. Instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12:

- 1) identyfikują i oceniają ryzyko prania pieniędzy oraz finansowania terroryzmu związane z transferami kryptoaktywów kierowanymi do adresu niehostowanego lub pochodzącymi z adresu niehostowanego;
- 2) określają w wewnętrznej procedurze instytucji obowiązanej, o której mowa w art. 50 ust. 1, zasady identyfikacji i oceny ryzyka, o którym mowa w pkt 1.

2. W przypadku stosunków gospodarczych lub transakcji okazjonalnych, związanych z transferami kryptoaktywów kierowanymi do adresu niehostowanego lub pochodzącymi z adresu niehostowanego, instytucje obowiązane, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12, oprócz stosowania środków bezpieczeństwa finansowego, z uwzględnieniem zidentyfikowanego ryzyka, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, podejmują co najmniej jedno z działań:

- 1) pozyskują w oparciu o analizę ryzyka informacje w celu identyfikacji i weryfikacji tożsamości inicjatora transferu lub beneficjenta transferu kierowanego do adresu

- niehostowanego lub pochodzącego z adresu niehostowanego, lub beneficjenta rzeczywistego inicjatora lub beneficjenta takiego transferu, w tym przez podmioty trzecie;
- 2) żądają dodatkowych informacji na temat pochodzenia i przeznaczenia transferowanych kryptoaktywów;
  - 3) intensyfikują stosowanie środka bezpieczeństwa finansowego, o którym mowa w art. 34 ust. 1 pkt 4;
  - 4) inne działania niż działania wymienione w pkt 1–3, mające na celu ograniczenie ryzyka prania pieniędzy i finansowania terroryzmu oraz zarządzanie tym ryzykiem, a także ryzyka niewdrożenia i uchylania się od stosowania środków ograniczających, w tym szczególnych środków ograniczających.”;
- 10) w art. 54 w ust. 2 w pkt 4 wyrazy „w art. 2 ust. 1 pkt 1–5, 7–11, 13–15a, 17, 24 i 25” zastępuje się wyrazami „w art. 2 ust. 1 pkt 1–5, 7–15a, 17, 24 i 25”;
- 11) w art. 106 po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:
- „1b. Generalny Inspektor udostępnia z urzędu organowi właściwemu w sprawach rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów informację o dwukrotnym niedopełnieniu obowiązku przekazania lub udostępnienia informacji na podstawie żądania, o którym mowa w art. 76.”;
- 12) tytuł rozdziału 11a otrzymuje brzmienie:
- „Działalność na rzecz spółek lub trustów”;
- 13) w art. 129b ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Działalność na rzecz spółek lub trustów może być wykonywana przez:
- 1) osobę fizyczną wpisaną do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, która nie została prawomocnie skazana za umyślne przestępstwo przeciwko działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, przeciwko wymiarowi sprawiedliwości, przeciwko wiarygodności dokumentów, przeciwko mieniu, przeciwko obrotowi gospodarczemu i interesom majątkowym w obrocie cywilnoprawnym, przeciwko obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi, przestępstwo, o którym mowa w art. 165a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej lub umyślne przestępstwo skarbowe;

- 2) osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, wpisaną do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, w której wspólnicy, którym powierzono prowadzenie spraw spółki, lub uprawnieni do reprezentacji spółki, lub członkowie organów zarządzających nie zostali prawomocnie skazani za przestępstwo, o którym mowa w pkt 1, lub umyślne przestępstwo skarbowe.”;
- 14) w art. 129f w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:
- „1) imię i nazwisko przedsiębiorcy oraz jego adres zgodny z adresem do doręczeń ujawnionym w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo nazwę (firmę) przedsiębiorcy, numer w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego oraz jego adres zgodny z siedzibą i adresem ujawnionym w tym rejestrze;
  - 2) NIP przedsiębiorcy oraz w przypadku osoby fizycznej oświadczenie przedsiębiorcy o wpisie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej;”;
- 15) w art. 129h pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) numer w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego oraz siedzibę i adres ujawnione w tym rejestrze albo adres do doręczeń zgodny z adresem ujawnionym w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, oraz NIP;”;
- 16) w art. 129i dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
- „3. W przypadku zmiany danych podmiotu, o którym mowa w art. 129b ust. 1 pkt 2, dotyczących:
    - 1) listy wspólników,
    - 2) beneficjenta rzeczywistego,
    - 3) sposobu reprezentacji,
    - 4) osób uprawnionych do reprezentowania– podmiot ten składa informację o zmianach do organu właściwego w sprawach rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów w terminie 14 dni od dnia ich dokonania, przedstawiając zakres zmian.”;
- 17) art. 129k otrzymuje brzmienie:
- „Art. 129k. 1. Organ właściwy w sprawach rejestru działalności na rzecz spółek i trustów wykreśla, w drodze decyzji, podmiot wykonujący działalność na rzecz spółek lub trustów z tego rejestru:

- 1) na wniosek podmiotu, wniesiony w formie elektronicznej;
- 2) po uzyskaniu informacji o wykreśleniu podmiotu z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego;
- 3) w przypadku stwierdzenia:
  - a) niespełniania przez podmiot warunków wymaganych prawem do wykonywania działalności na rzecz spółek lub trustów,
  - b) że podmiot złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 129f ust. 2, niezgodne ze stanem faktycznym,
  - c) że podmiot dwukrotnie nie odpowiedział na kierowane do niego, na adres zgodny z adresem do doręczeń ujawnionym w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo z siedzibą i adresem ujawnionymi w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, żądanie w związku z kontrolą, o której mowa w art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców,
  - d) odmowy przyjęcia albo niepodjęcia przez podmiot kierowanego do niego zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, o której mowa w art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców,
  - e) wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego organu uprawnionego do reprezentacji podmiotu lub osób wchodzących w skład tego organu i niewpisania do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego nowego organu uprawnionego do reprezentacji podmiotu lub nowych osób wchodzących w skład tego organu,
  - f) wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego adresu podmiotu i niewpisania do tego rejestru nowego adresu podmiotu;
- 4) na wniosek Generalnego Inspektora po nałożeniu kary administracyjnej, o której mowa w art. 150 ust. 1 pkt 2, w zakresie, w jakim nakazano zaprzestania podejmowania przez instytucję obowiązanych określonych czynności;
- 5) po uzyskaniu informacji od Generalnego Inspektora o dwukrotnym niedopełnieniu przez podmiot obowiązku przekazania lub udostępnienia informacji, o którym mowa w art. 76.

2. W przypadku wszczęcia postępowania na podstawie ust. 1, jeżeli podany przez osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej adres nie

istnieje, został wykreślony z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego albo jest niezgodny z adresem zawartym w tym rejestrze i nie można ustalić miejsca prowadzenia działalności, pismo doręcza się osobie fizycznej upoważnionej do reprezentowania adresata, także wtedy, gdy reprezentacja ma charakter łączny z innymi osobami. W przypadku niemożności ustalenia adresu osoby fizycznej upoważnionej do reprezentowania adresata pismo pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, przy czym w takim przypadku doręczenie uważa się za dokonane z dniem sporządzenia adnotacji o niemożności ustalenia adresu osoby fizycznej upoważnionej do reprezentowania adresata.

3. W przypadku wszczęcia postępowania na podstawie ust. 1 brak organu lub brak w składzie organu osób uprawnionych do reprezentacji podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego nie stanowi przeszkody do wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru działalności na rzecz spółek i trustów, przy czym w takim przypadku pisma i decyzje doręcza się na ostatni adres wskazany w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego.

4. Podmiot, który wykreślono z rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów na podstawie ust. 1 pkt 3 lit. c–f oraz pkt 4 i 5, może uzyskać ponowny wpis do tego rejestru nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 1, stała się ostateczna.”;

18) uchyla się art. 129m–129x;

19) art. 129y otrzymuje brzmienie:

„Art. 129y. Dane, o których mowa w art. 129h, są przechowywane przez okres 5 lat, licząc od dnia, w którym dokonano wykreślenia podmiotu z rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów.”;

20) art. 148 otrzymuje brzmienie:

„Art. 148. Instytucja obowiązana, która nie dopełnia obowiązku:

- 1) zapewnienia, aby transferowi środków pieniężnych towarzyszyły informacje o płatniku lub odbiorcy, o którym mowa w art. 4–6 rozporządzenia 2023/1113,
- 2) wdrożenia skutecznych procedur pozwalających na wykrywanie brakujących informacji o płatniku lub odbiorcy, o których mowa w art. 7, art. 8, art. 11 i art. 12 rozporządzenia 2023/1113,

- 3) informowania Generalnego Inspektora o nieprzekazywaniu wymaganych informacji o płatniku lub odbiorcy oraz o podjętych działaniach, o którym mowa w art. 8 rozporządzenia 2023/1113,
- 4) zachowania wszystkich otrzymanych informacji o płatniku i odbiorcy, które towarzyszą transferowi, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia 2023/1113,
- 5) udzielania Generalnemu Inspektorowi informacji, o którym mowa w art. 24 rozporządzenia 2023/1113,
- 6) przechowywania dokumentacji, o którym mowa w art. 26 rozporządzenia 2023/1113,
- 7) zapewnienia, aby transferowi kryptoaktywów towarzyszyły informacje o inicjatorze transferu lub beneficjencie transferu, o którym mowa w art. 14 i art. 15 rozporządzenia 2023/1113,
- 8) wdrożenia skutecznych procedur pozwalających na wykrywanie brakujących informacji o inicjatorze transferu lub beneficjencie transferu, o których mowa w art. 16 i art. 17 rozporządzenia 2023/1113, lub obowiązków, o których mowa w art. 11, art. 12, art. 20 i art. 21 rozporządzenia 2023/1113,
- 9) informowania Generalnego Inspektora o nieprzekazywaniu wymaganych informacji o inicjatorze transferu lub beneficjencie transferu oraz o podjętych działaniach, o którym mowa w art. 17 rozporządzenia 2023/1113,
- 10) zachowania wszystkich otrzymanych informacji o inicjatorze transferu i beneficjencie transferu, które towarzyszą transferowi, o którym mowa w art. 19 rozporządzenia 2023/1113,
- 11) posiadania wewnętrznych polityk, procedur i mechanizmów kontroli, o którym mowa w art. 23 rozporządzenia 2023/1113  
– podlega karze administracyjnej.”;
- 21) uchyla się art. 153b.

## Rozdział 10

### **Przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis końcowy**

**Art. 165.** 1. Bank uprawniony do wydawania pieniądza elektronicznego, zamierzający od dnia wejścia w życie ustawy podjąć działalność w zakresie emisji tokenów będących e-pieniędzem, może prowadzić tę działalność po dostosowaniu swojego statutu do zakresu czynności bankowych określonego w:

- 1) art. 5 ust. 2 pkt 3a ustawy zmienianej w art. 145;
- 2) art. 6 ust. 1 pkt 9a ustawy zmienianej w art. 147 – w przypadku banku spółdzielczego, innego niż bank spółdzielczy, o którym mowa w art. 1 ust. 2 tej ustawy.

2. Bank uprawniony do wydawania pieniądza elektronicznego, który przed dniem wejścia w życie ustawy prowadził działalność w zakresie emisji tokenów będących e-pieniędzem, może prowadzić tę działalność od dnia wejścia w życie ustawy na podstawie dotychczasowego statutu do dnia jego dostosowania do zakresu czynności bankowych określonego w:

- 1) art. 5 ust. 2 pkt 3a ustawy zmienianej w art. 145,
  - 2) art. 6 ust. 1 pkt 9a ustawy zmienianej w art. 147 – w przypadku banku spółdzielczego, z wyłączeniem banku spółdzielczego, o którym mowa w art. 1 ust. 2 tej ustawy
- nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

3. Do dostosowania statutu, o którym mowa w ust. 1 i 2, przepis art. 34 ustawy zmienianej w art. 144 stosuje się odpowiednio.

**Art. 166.** 1. Podmiot niebędący dostawcą usług płatniczych, o którym mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 158, który w dniu wejścia w życie ustawy prowadzi działalność gospodarczą w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 18c ustawy zmienianej w art. 150, jest obowiązany w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy dostosować tę działalność do warunku określonego w art. 3a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 150 albo zakończyć tę działalność.

2. Jeżeli do dostosowania działalności, o którym mowa w ust. 1, niezbędne jest uzyskanie zezwolenia Komisji albo wpis do rejestru prowadzonego przez Komisję, podmiot, o którym mowa w ust. 1, może od dnia wejścia w życie ustawy kontynuować działalność w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut na dotychczasowych zasadach, do czasu wydania przez Komisję rozstrzygnięcia w przedmiocie tego zezwolenia albo dokonania tego wpisu do rejestru, pod warunkiem złożenia wniosku o wydanie tego zezwolenia albo dokonanie tego wpisu w terminie, o którym mowa w ust. 1.

3. Do działalności w zakresie usług bezgotówkowej wymiany walut prowadzonej zgodnie z ust. 1 lub 2 przepisu art. 150 ust. 1a ustawy zmienianej w art. 158 nie stosuje się.

**Art. 167.** 1. Z rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów wykreśla się, w drodze decyzji, podmiot wpisany na dzień wejścia w życie ustawy do tego rejestru, który na ten dzień nie spełnia warunku, o którym mowa w art. 129b ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o

Działalności Gospodarczej, albo warunku, o którym mowa w art. 129b ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w zakresie wpisu do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy podmiot ten nie uzyska:

- 1) wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej – w przypadku osoby fizycznej;
- 2) wpisu do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego – w przypadku osoby prawnej oraz jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej.

2. Z rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów wykreśla się, w drodze decyzji, podmiot wpisany na dzień wejścia w życie ustawy do tego rejestru, jeżeli w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy podmiot ten nie wskaże organowi prowadzącemu rejestr aktualnej siedziby i adresu ujawnionego w Krajowym Rejestrze Sądowym albo adresu do doręczeń zgodnego z adresem ujawnionym w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

**Art. 168.** Podmiot, który złożył wniosek o wpis do rejestru działalności na rzecz spółek lub trustów, który nie został rozpatrzony przed dniem wejścia w życie ustawy, jest obowiązany uzupełnić go zgodnie z art. 129f ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Wniosek nieuzupełniony w tym terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

**Art. 169.** 1. W okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia uzyskania zezwolenia, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, albo odmowy udzielenia tego zezwolenia podmiot świadczący w dniu 29 grudnia 2024 r. usługi w zakresie kryptoaktywów niebędące działalnością gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, może świadczyć te usługi w zakresie kryptoaktywów na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż do dnia 1 lipca 2026 r.

2. Pierwsze wybory, o których mowa w art. 120 przeprowadza się w terminie 5 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Czynne prawo wyborcze przysługuje w nich wszystkim podmiotom, które złożyły i opłaciły wniosek o wydanie zezwolenia, o którym mowa w: art. 16 ust. 1 lit. a lub art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114 – w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Komisja niezwłocznie przekazuje Kancelarii Prezesa Rady Ministrów informację o liście uprawnionych podmiotów.

**Art. 170.** 1. W okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia uzyskania zezwolenia, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, albo odmowy udzielenia tego zezwolenia podmiot wpisany na dzień wejścia w życie ustawy do rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych może prowadzić działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 163, w brzmieniu dotychczasowym, na dotychczasowych zasadach, nie dłużej jednak niż do dnia 1 lipca 2026 r., chyba że przed upływem tego terminu zostanie wykreślony z rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych.

2. Organ właściwy w sprawach rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych, o którym mowa w art. 129p ustawy zmienianej w art. 163, zwany dalej „organem właściwym w sprawach rejestru”, wykreśla z rejestru podmiot, o którym mowa w ust. 1, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w tym przepisie, na dotychczasowych zasadach także w przypadku:

- 1) braku wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej – w przypadku osób fizycznych albo do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego – w przypadku osób prawnych lub jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej;
- 2) stwierdzenia, że w okresie tym:
  - a) dwukrotnie nie odpowiedział na kierowane do niego, na adres zgodny z adresem do doręczeń ujawnionym w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo z siedzibą i adresem ujawnionymi w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, żądanie w związku z kontrolą, o której mowa w art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480),
  - b) odmówił przyjęcia albo nie podjął kierowanego do niego zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli, o której mowa w art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców,
  - c) wykreślono z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego organ uprawniony do reprezentacji podmiotu lub osoby wchodzące w skład tego organu i nie wpisano do tego rejestru nowego organu uprawnionego do reprezentacji podmiotu lub nowych osób wchodzących w skład tego organu,
  - d) wykreślono z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego adres podmiotu i nie wpisano do tego rejestru nowego adresu podmiotu;

3) uzyskania od Generalnego Inspektora Informacji Finansowej informacji o dwukrotnym niedopełnieniu w tym okresie obowiązku, o którym mowa w art. 76 ustawy zmienianej w art. 156.

3. W przypadku zmiany danych dotyczących:

- 1) listy wspólników,
- 2) beneficjenta rzeczywistego,
- 3) sposobu reprezentacji,
- 4) osób uprawnionych do reprezentowania podmiotu

– podmiot, o którym mowa w ust. 1, składa informację o tych zmianach do organu właściwego w sprawach rejestru w terminie 14 dni od dnia ich dokonania, przedstawiając zakres zmian.

4. Od dnia wejścia w życie ustawy działalność gospodarcza, o której mowa w ust. 1, prowadzona na dotychczasowych zasadach przez podmiot, o którym mowa w tym przepisie, jest nadal działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

5. Wykonywanie przez podmioty, o których mowa w ust. 1, obowiązków w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu na dotychczasowych zasadach podlega kontroli, o której mowa w art. 130 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 163. Przepisy rozdziału 12 ustawy zmienianej w art. 163 stosuje się odpowiednio.

6. Do postępowań administracyjnych dotyczących wykreślenia podmiotu z rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych na podstawie ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio art. 129k ust. 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 163, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

7. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i 2, w zakresie organu właściwego w sprawach rejestru oraz organu wyznaczonego na podstawie art. 129x ustawy zmienianej w art. 156 stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 163, w brzmieniu dotychczasowym.

8. Generalny Inspektor Informacji Finansowej udostępnia z urzędu organowi właściwemu w sprawach rejestru posiadane informacje dotyczące dwukrotnego niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 76 ustawy zmienianej w art. 163, przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, na dotychczasowych zasadach.

**Art. 171.** 1. Komisja niezwłocznie informuje organ właściwy w sprawach rejestru o udzieleniu zezwolenia, o którym mowa w art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114, albo o odmowie jego udzielenia podmiotowi, o którym mowa w art. 170 ust. 1.

2. W przypadku informacji, o której mowa w ust. 1, organ właściwy w sprawach rejestru niezwłocznie wykreśla podmiot, o którym mowa w art. 170 ust. 1, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w tym przepisie, na dotychczasowych zasadach z rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych.

3. Organ właściwy w sprawach rejestru niezwłocznie po upływie terminu, o którym mowa w art. 170 ust. 1, wykreśla z rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych podmiot, o którym mowa w art. 170 ust. 1, prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w tym przepisie, na dotychczasowych zasadach, bez wydania decyzji i konieczności zawiadomienia tego podmiotu o wykreśleniu.

**Art. 172.** Do kontroli w zakresie:

- 1) wykonywania przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, obowiązków w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu,
- 2) spełniania przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, warunków wykonywania tej działalności

– wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 173.** 1. Do postępowań w sprawie nałożenia kar administracyjnych, o których mowa w rozdziale 13 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, na podmioty prowadzące działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 156, w brzmieniu dotychczasowym.

2. Postępowania w sprawie nałożenia kar administracyjnych, o których mowa w rozdziale 13 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, mogą być wszczynane i prowadzone po dniu wejścia w życie ustawy w wyniku kontroli, o której mowa w art. 130 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 164:

- 1) która zakończyła się przed dniem wejścia w życie ustawy, a postępowanie w sprawie nałożenia kar administracyjnych nie zostało wszczęte przed tym dniem;
- 2) która rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie ustawy i zakończyła się po tym dniu;

3) wobec podmiotu, o którym mowa w art. 170 ust. 1, prowadzącego działalność gospodarczą, o której mowa w tym przepisie, na dotychczasowych zasadach, która rozpoczęła się w dniu wejścia w życie ustawy albo po tym dniu.

3. Do postępowań, o których mowa w ust. 2, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 174.** 1. Rejestr działalności w zakresie walut wirtualnych likwiduje się z dniem 2 lipca 2026 r.

2. Dane, o których mowa w art. 129t ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, dotyczące podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą polegającą na świadczeniu usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 164, w brzmieniu dotychczasowym, przechowuje się przez okres 5 lat od dnia wykreślenia tego podmiotu z rejestru działalności w zakresie walut wirtualnych albo likwidacji tego rejestru.

**Art. 175.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 20 ust. 12 ustawy zmienianej w art. 161 zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 20 ust. 12 ustawy zmienianej w art. 161, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

**Art. 176.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 70, który wchodzi w życie po upływie 4 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Proponowana ustawa stworzona została w oparciu o rządowy projekt ustawy o rynku kryptoaktywów, który w związku z licznymi wątpliwościami prawnymi oraz z powodu nieusunięcia zasadniczych błędów został w lutym 2026 r. zawetowany przez Prezydenta RP. Wcześniej ustawa o niemal identycznej treści różniąca się jedynie wysokością maksymalnej stawki opłaty za nadzór została zawetowana przez Prezydenta RP w grudniu 2025 r.

Dwukrotnie proponowana przez rząd ustawa miała umożliwić stosowanie unijnego rozporządzenia MiCA (The Markets in Crypto-Assets Regulation) oraz zakładała wprowadzenie narzędzi nadzorczych wobec podmiotów działających na rynku kryptoaktywów.

**Niniejszy projekt ustawy stanowi kolejną próbę legislacyjną regulującą zasady bezpieczeństwa dla osób inwestujących w kryptoaktywa oraz dostosowującą obowiązujące prawo do wymogów unijnych.** Uwzględniła poprawki zgłoszone przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość w toku prac nad wcześniejszymi projektami ustawy w tej materii. Poprawki zostały zgłoszone podczas prac Komisji Finansów Publicznych i niwelują one wszelkie wątpliwości, które pojawiły się w związku z wprowadzeniem proponowanych przez rząd przepisów. **Gwarantują ochronę i zabezpieczają interesy osób inwestujących w kryptoaktywa. Jest ona jednocześnie pewnego rodzaju kompromisem pomiędzy inicjatywą rządową, a minimalnymi przynajmniej potrzebami polskiego nowoczesnego sektora innowacji związanych z kryptoaktywami, popartymi przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość, aby polski rynek kryptowalut mógł się rozwijać właśnie w Polsce.**

Zgodnie z powyższym celem projektowanej ustawy jest zapewnienie stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 40, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem MiCA” lub „rozporządzeniem 2023/1114”. Projektowana ustawa poprzez zmianę ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644), zwanej dalej „ustawą o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu” lub „u.p.p.p.f.t.”, służy również zapewnieniu stosowania przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849 (Dz. Urz. UE L 150 z 09.06.2023, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/1113”.

Rozporządzenie MiCA określa zharmonizowane dla wszystkich państw członkowskich ramy prawne dla rynków kryptoaktywów, wprowadzając szczegółowe przepisy dotyczące kryptoaktywów, związanych z nimi usług i działań, które nie są jeszcze objęte unijnymi aktami ustawodawczymi dotyczącymi usług finansowych. Ramy te mają przede wszystkim służyć wspieraniu innowacji i uczciwej konkurencji, a jednocześnie zapewniać wysoki poziom ochrony posiadaczy detalicznych i integralności rynków kryptoaktywów w Unii Europejskiej. Zaproponowanie transparentnych ram prawnych i jednolite uregulowanie przedmiotowej materii ma na celu umożliwienie dostawcom usług w zakresie kryptoaktywów zwiększenie skali ich działalności w wymiarze transgranicznym oraz ułatwienie tym podmiotom dostępu do usług bankowych, aby mogły sprawniej prowadzić swoją działalność. Unijne ramy dotyczące rynków kryptoaktywów przewidują proporcjonalne traktowanie emitentów kryptoaktywów i dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, zapewniając tym samym równe szanse wejścia na rynek oraz bieżący, jak i przyszły rozwój rynków kryptoaktywów. Proponowane w rozporządzeniu MiCA rozwiązania mają na celu wsparcie stabilności finansowej i należytego funkcjonowania systemów płatniczych, a także przeciwdziałanie zagrożeniom dla polityki pieniężnej, jakie mogą stwarzać kryptoaktywa. Ponadto właściwe regulacje mają przyczynić się do utrzymania konkurencyjności państw członkowskich Unii Europejskiej na światowych rynkach finansowych i technologicznych oraz zapewnić klientom znaczne korzyści w postaci dostępu do tańszych, szybszych i bezpieczniejszych usług finansowych.

Rozporządzenie MiCA reguluje między innymi emitowanie, publiczne oferowanie i dopuszczanie do obrotu na platformach obrotu kryptoaktywów tokenów powiązanych z aktywami (ang. *asset-referenced tokens*, ART), tokenów będących pieniądzem elektronicznym (ang. *electronic money token*, EMT) oraz pewnych kategorii tokenów innych niż tokeny ART i EMT. Ponadto na podstawie przepisów rozporządzenia MiCA zostaje wprowadzone zezwolenie na prowadzenie działalności w charakterze dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów (ang. *crypto-service asset provider*, CASP). Dostawcy po uzyskaniu zezwolenia będą uprawnieni do świadczenia na rzecz klientów usług w zakresie kryptoaktywów przewidzianych w przedmiotowym rozporządzeniu. Docelowo rozporządzenie MiCA zobowiązuje państwa członkowskie do wyznaczenia organu właściwego, odpowiedzialnego, wraz z europejskim systemem nadzoru, za nadzór nad podmiotami objętymi regulacją rozporządzenia MiCA, w tym przede wszystkim poprzez wydawanie zezwoleń oraz nakładanie sankcji za nieprzestrzeganie rozporządzenia MiCA.

## **1. Likwidacja odpowiedzialności za samo przekazywanie informacji o oferowanych przez dostawcę usług w zakresie kryptoaktywów**

Projektowana ustawa została poszerzona o poprawki zgłoszone przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość zgłoszone na etapie prac legislacyjnych w Komisji Finansów. Rozporządzenie MiCA reguluje udzielanie „porad” klientom jako działalność regulowaną. Polska wersja ustawy w pierwotnym kształcie rozszerzała to na porady i informacje. Chcąc zachować spójność z rozporządzeniem MiCA poprawka ma oczywiście nadal regulować kwestie udzielania „porad”, ale nie rozszerzać tego na niedookreślony katalog „informacji”.

## **2. Kompetencje członków zarządu kontrolowane przez organ nadzorujący**

Jedną z wprowadzonych w niniejszym projekcie ustawy zmian jest dodanie ust. 7 w art. 4, który brzmi: „7. Komisja, przyznając zezwolenie zgodnie z tytułem V rozporządzenia (UE) 2023/1114, sprawdza w szczególności czy osoby kierujące działalnością przedsiębiorcy posiadają odpowiednią wiedzę i doświadczenie związane ze świadczeniem usług w zakresie kryptoaktywów.” Wiedza i doświadczenie osób kierujących działalnością dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, czyli w szczególności członków zarządu, powinny być sprawdzane przez organ nadzorujący. Przesłanka ta powinna być jedną z głównych przesłanek związanych z udzieleniem zezwolenia. Należy wskazać, że przepisy rozporządzenia MiCA mówią o posiadaniu odpowiedniej wiedzy, umiejętności i doświadczenia do wykonywania swoich obowiązków, nie precyzując, że powinno chodzić o wiedzę i doświadczenie dotyczące właśnie specyficznego rynku świadczenia usług w zakresie kryptoaktywów. Wydaje się istotne, dla zapewnienia bezpieczeństwa tego rynku, żeby Komisja kładła nacisk na weryfikację tego aspektu, tak żeby osoby niezwiązane w ogóle z rynkiem kryptoaktywów nie mogły być osobami kierującymi działalnością przedsiębiorcy świadczącego usługi z zakresu kryptoaktywów.

## **3. Ustanowienie Rady ds. kryptoaktywów oraz technologii finansowych**

Projekt ustawy proponuje również wzmocnienie instytucjonalnej kontroli, przy jednoczesnym zapewnieniu szybkiego rozpoznawania spraw, tak aby strona mogła skorzystać ze skutecznego i efektywnego środka odwoławczego. Dlatego też projekt ustawy proponuje ustanowienie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych. Zgodnie z proponowaną regulacją Rada będzie organem wyższego stopnia w sprawach określonych w

ustawie, rozstrzyganych w drodze decyzji przez Komisję, a do jej kompetencji będzie należeć w szczególności:

- 1) rozpatrywanie odwołań od decyzji wydanych przez Komisję;
- 2) rozpatrywanie ponagleń w sprawach prowadzonych przez Komisję;
- 3) przedkładanie Sejmowi corocznej informacji z sytuacji na rynku kryptoaktywów oraz technologii finansowych oraz oceny działań nadzorczych Komisji.

W skład Rady wchodzić będzie:

- 1) Przedstawiciel Przewodniczącego Komisji;
- 2) Przedstawiciel Prezesa Narodowego Banku Polskiego;
- 3) Przedstawiciel Prezydenta RP;
- 4) Przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów;
- 5) trzech przedstawicieli branży kryptoaktywów, wybranych w wyborach.

Kadencja każdego z członków Rady wynosić będzie 4 lata. Mandat członka Rady wygasać będzie wskutek rezygnacji, odwołania z ważnych powodów przez podmiot wskazujący przedstawiciela lub skazania za przestępstwo popełnione z winy umyślnej. Członkiem rady nie może być osoba będąca współnikiem, udziałowcem, akcjonariuszem podmiotu, który uzyskał zezwolenie, o którym mowa w: art. 16 ust. 1 lit. a lub art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114 lub stara się o jego uzyskanie oraz osoba zatrudniona na jakiegokolwiek podstawie przez taki podmiot. Rada wybiera spośród swojego grona Przewodniczącego i Zastępcę Przewodniczącego. Wybory przedstawicieli branży kryptoaktywów będą tajne, bezpośrednie i powszechne. Czynne prawo wyborcze przysługiwać będzie wszystkim podmiotom, które uzyskały w Polsce zezwolenie, o którym mowa w: art. 16 ust. 1 lit. a lub art. 59 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2023/1114. Szczegółowy regulamin wyborów określa Prezes Rady Ministrów. Decyzje Rady zapadać będą zwykłą większością głosów. W razie równej liczby głosów, Przewodniczącemu Rady przysługiwać będzie głos rozstrzygający. Obsługę administracyjno-biurową Rady zapewni Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Koszty działania Rady, w tym wynagrodzenia jej członków, będą pokrywane z części budżetu państwa, będącej w dyspozycji Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Wykonując swoje ustawowe zadania KNF dysponuje szerokim katalogiem działań nadzorczych, w tym takich o charakterze sankcyjnym. Kontrola sądowe decyzji w wielu wypadkach nie zapewnia stronie postępowania adekwatnej ochrony prawnej, a to wobec tego, że nawet po ewentualnym stwierdzeniu wadliwości decyzji w toku kontroli sądowej zniesienie

jej negatywnych skutków może nie być możliwe (np. w razie wpisania do Rejestru skutkującego zablokowaniem strony internetowej dostawcy). Za nieskuteczną należy również uznać kontrolę poziomą sprawowaną przez samą Komisję.

Jednocześnie proponowana zmiana ma na celu ograniczenie przewlekłości postępowań toczących się przed Komisją. Jest to o tyle istotne, że w braku zapewnienia sprawnego działania nadzorca istnieje duże ryzyko, że przedsiębiorcy zdecydują się na to, żeby zarejestrować swoją działalność w innych Państwach Członkowskich. Proponowane rozwiązanie zakłada, że w skład Rady wejdą zarówno przedstawiciele kluczowych organów państwowych, jak i przedstawiciele branży. Jest to przejaw otwartości administracji, który w założeniu ma doprowadzić do tego, że Rada będzie mogła być forum dialogu, na którym będą mogły wybrzmieć różne perspektywy na rynek. Wydaje się to być w ogóle pożądany kierunek, w szczególności zaś w wypadku branży tak dynamicznej jak branża kryptoaktywów – gdzie siłą rzeczy perspektywa administracyjnego regulatora może nie nadążać za tempem zmian. Dzięki temu podmioty, które zdecydują się na zarejestrowanie w Polsce uzyskają wpływ na kształt nadzoru nad rynkiem.

#### **4. Ograniczenie możliwości korzystania z blokady strony internetowej przez Komisję**

Zgodnie z proponowanymi wcześniej przez rząd zapisami sankcja jaką jest blokada możliwości korzystania ze strony internetowej jako środek o charakterze represyjnym mogła zostać zastosowana przez Komisję wobec każdego podmiotu, który dopuści się jakiegokolwiek naruszenia rozporządzenia 2023/1114, jeśli tylko Komisja sfomułuje opinię, że rodzi to ryzyko wyrządzenia poważnych szkód klientom lub posiadaczom aktywów oraz że brak jest innego, skutecznego środka prowadzącego do zaprzestania naruszenia rozporządzenia 2023/1114. Przedsiębiorcy nie będą wybierali polskiej jurysdykcji w sytuacji, gdy ich widoczność w internecie może zostać wyeliminowana jedną decyzją urzędnika, która to decyzja jest natychmiast wykonalna. W takim stanie prawnym Komisja mogła potencjalnie wyeliminować przedsiębiorcę z branży kryptoaktywów z biznesu w oparciu o potencjalnie drobne uchybienie, na którym nikt nie ucierpiał. Rozwiązanie to było całkowicie nieproporcjonalne. Zgodnie z niniejszym projektem ustawy zastosowanie przez Komisję blokady możliwości korzystania ze strony internetowej powinno być każdorazowo proporcjonalne. Proponowane w niniejszym projekcie ustawy zapisy mają na celu zróżnicowanie sytuacji, w których tak daleko idące działanie może być uzasadnione (tj. wtedy, gdy chodzi o zapobieżenie popełnieniu

przestępstwa) od tych w których w oczywisty sposób bardziej proporcjonalne i wystarczające byłyby mniej drastyczne środki takie jak ostrzeżenie klientów lub posiadaczy aktywów. Należy zaznaczyć, że możliwość opublikowania wyraźnego ostrzeżenia, jako jednego ze środków nadzorczych została wprost przewidziana w art. 94 rozporządzenia 2023/1114.

## **5. Wprowadzenie limitu rocznej opłaty na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów**

Projekt ustawy wprowadza także doprecyzowanie przepisu definiującego sposób obliczania przychodów ogółem dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, który wpływa na wysokość rocznej opłaty na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów. Wprowadza górny limit kwoty tej opłaty, w wysokości 10 000 euro. Wprowadzenie górnego limitu ma zapobiegać sytuacjom, w którym opłata liczona wyłącznie od przychodu mogłaby być niewspółmiernie wysoka, co stawiałoby polskie przedsiębiorstwa w bardzo niekonkurencyjnej sytuacji na europejskim rynku kryptoaktywów. Należy podkreślić, że opłata za nadzór uiszczania przez podmioty z tradycyjnego rynku finansowego wynosi zazwyczaj kilka tysięcy złotych rocznie. Próg 10 000 euro wydaje się zatem odpowiedni. Przedsiębiorcy poszukują jurysdykcji stabilnych w których nie zostaną zaskoczeni opłatami, a tego typu maksymalny próg opłaty będzie prowadził do istnienia pewności prawa.

## **6. Status strony emitenta w postępowaniu administracyjnym**

Proponowana ustawa wprowadza także zapis, który ma na celu zagwarantowanie tego, że w toku postępowania administracyjnego, emitent będzie miał możliwość ochrony przysługujących mu praw, co jest zgodne z zasadą szerokiego rozumienia pojęcia strony na gruncie postępowania administracyjnego.

## **7. Nowa definicja podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi uwzględniająca emitentów kryptoaktywów**

Projekt ustawy wprowadza definicję podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi w taki sposób, aby obejmował on również emitentów kryptoaktywów w zakresie, w jakim emisja dotyczy walut wirtualnych. Dzięki takiemu rozwiązaniu emisja walut wirtualnych nie będzie dla emitenta kryptowaluty opodatkowana od całości wartości emisji. Będzie to rozwiązanie analogiczne do sytuacji, w której podatnik dokonuje emisji np. akcji. Za pozyskany kapitał emitent oczywiście zapłaci podatek, ale do

obliczenia wysokości podatku będzie mógł uwzględnić koszty związane z emisją. Jest to rozwiązanie wspierające innowacyjność przedsiębiorstw oraz ich działalność inwestycyjną. Bez tego przepisu emitent kryptoaktywów, gdy pozyska kapitał (zamieni swoje tokeny na tokeny inwestorów i następnie spienięży je) zapłaci od niego 19% podatku dochodowego oraz nie będzie mógł rozliczyć jakichkolwiek kosztów prowadzonej działalności w tym zakresie. Te koszty bowiem będą na podstawowej działalności, a nie na zyskach kapitałowych, gdzie wygenerowany zostałby podatek dochodowy. Dlatego właśnie dodanie emitentów do tego katalogu wskazanego w przepisie jest tak istotne, aby zapewnić równowagę między pozyskaniem kapitału tradycyjną emisją akcji do emisji kryptoaktywów.

**8. Rozwiązanie zachęcające podatników do inwestycji w innowacyjnej formule, czyli poprzez pierwotną emisję kryptoaktywów - środki pieniężne lub kryptoaktywa uzyskane w zamian za pierwotną emisję kryptoaktywów nie będą stanowiły przychodu**

Projekt ustawy wprowadza także rozwiązanie zachęcające podatników do inwestycji w innowacyjnej formule, czyli poprzez pierwotną emisję kryptoaktywów. Sposób polega na tym, że środki pieniężne lub kryptoaktywa uzyskane w zamian za pierwotną emisję kryptoaktywów nie będą stanowiły przychodu. Rozwiązanie to będzie ograniczone warunkami, zgodnie z którymi ma faktycznie chodzi o cel inwestycyjny, czyli środki uzyskane z emisji będą musiały być spożytkowane na podwyższenie kapitałów własnych lub na sfinansowanie działalności operacyjnej i nie będą mogły być wypłacone wspólnikom lub akcjonariuszom przez min. 3 lata od ich pozyskania. Ponadto, proponuje się wyłączenie dostawców usług z zakresu kryptoaktywów z podlegania tzw. minimalnemu podatkowi CIT, poprzez zawarcie w definicji przedsiębiorstwa finansowego dostawcę usług z zakresu kryptoaktywów. Takie wyłączenie jest uzasadnione równym traktowaniem dostawców z zakresu kryptoaktywów z innymi instytucjami finansowymi, takimi jak banki, instytucje kredytowe, firmy inwestycyjne.

**9. Szczególne zasady rachunkowości - jednoznaczny stan prawny**

Projektowana ustawa wprowadza jednoznaczny stan prawny czego efektem będzie także to, że podmiot prowadzący zarówno usługi z zakresu kryptoaktywów, jak i inne usługi objęte nadzorem nad rynkiem kapitałowym będzie musiał stosować szczególne zasady rachunkowości wynikające z rozporządzenia, w stosunku do świadczonych przez siebie usług z zakresu kryptoaktywów, dla celów obliczenia wysokości opłaty. Jednocześnie będzie

stosował odpowiednie standardowe zasady rachunkowości, a więc zasady ogólne albo inne zasady szczególne, jeśli będą go dotyczyły. Bez tego przepisu podmiot prowadzący hybrydową działalność (jako instytucja płatnicza oraz dostawca usług z zakresu kryptoaktywów) nie miałyby pewności, które zasady stosować.

#### **10. Wprowadzenie przepisów wskazujących, że w ramach działalności maklerskiej firmy inwestycyjne mogą świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów**

Na mocy wprowadzenia proponowanych w projekcie ustawy zmian przepisy krajowe będą zawierały przepisy wyraźnie wskazujące, że w ramach działalności maklerskiej firmy inwestycyjne mogą świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów. Tego typu wskazanie jest w zakresie możliwości świadczenia usług przez KDPW. Wydaje się zasadnym, żeby analogiczny przepis dotyczył firm inwestycyjnych, skoro rozporządzenie MiCA to umożliwia.

#### **11. Obniżenie z 0,5 % do 0,1 % stawki uwzględnianej przy obliczaniu wpłaty, którą emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem wpłaca na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów**

Projekt obniża z 0,5% do 0,1% stawki uwzględnianej przy obliczaniu wpłaty, którą emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem wpłaca na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wejście w życie ustawy będzie wiązało się z koniecznością wydania kilku rozporządzeń na podstawie przepisów niniejszej ustawy; ich treść będzie tożsama z projektami rozporządzeń dołączonych do rządowego projektu ustawy o rynku kryptoaktywów (druk 2064).

Projekt ustawy pozytywnie wpłynie na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

## DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projekt ustawy

### Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o rynku kryptoaktywów.

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Janusz Kowalski

### I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Proponowana ustawa stworzona została w oparciu o rządowy projekt ustawy o rynku kryptoaktywów, który w związku z licznymi wątpliwościami prawnymi oraz z powodu nieusunięcia zasadniczych błędów został w lutym 2026 r. zawetowany przez Prezydenta RP. Wcześniej ustawa o niemal identycznej treści różniąca się jedynie wysokością maksymalnej stawki opłaty za nadzór została zawetowana przez Prezydenta RP w grudniu 2025 r.

Dwukrotnie proponowana przez rząd ustawa miała umożliwić stosowanie unijnego rozporządzenia MiCA (The Markets in Crypto-Assets Regulation) oraz zakładała wprowadzenie narzędzi nadzorczych wobec podmiotów działających na rynku kryptoaktywów.

Niniejszy projekt ustawy stanowi kolejną próbę legislacyjną regulującą zasady bezpieczeństwa dla osób inwestujących w kryptoaktywa oraz dostosowującą obowiązujące prawo do wymogów unijnych. Uwzględnia poprawki zgłoszone przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość w toku prac nad wcześniejszymi projektami ustawy w tej materii. Poprawki zostały zgłoszone podczas prac Komisji Finansów Publicznych i niwelują one wszelkie wątpliwości, które pojawiły się w związku z wprowadzeniem proponowanych przez rząd przepisów. Gwarantują ochronę i zabezpieczają interesy osób inwestujących w

kryptoaktywa. Jest ona jednocześnie pewnego rodzaju kompromisem pomiędzy inicjatywą rządową, a minimalnymi przynajmniej potrzebami polskiego nowoczesnego sektora innowacji związanych z kryptoaktywami, popartymi przez Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość, aby polski rynek kryptowalut mógł się rozwijać właśnie w Polsce.

Projekt ustawy jest wynikiem przyjęcia przez Parlament Europejski i Radę (UE) rozporządzenia 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2015/849, zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/1113”, oraz rozporządzenia 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937, zwanego dalej „rozporządzeniem 2023/1114”. Wprowadzenie nowych przepisów podyktowane jest koniecznością przygotowania ram prawnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku kryptoaktywów, niezbędne jest tym samym zapewnienie skutecznego nadzoru i ochrony inwestorów przez wyposażenie Komisji Nadzoru Finansowego, zwanej dalej „KNF”, w odpowiednie do tego środki.

Kryptoaktywa stanowią rodzaj aktywów cyfrowych, które zależą głównie od kryptografii i technologii rozproszonego rejestru (DLT – Distributed Ledger Technology). Niektóre kryptoaktywa można zaklasyfikować jako instrumenty finansowe zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/65/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie rynków instrumentów finansowych oraz zmieniającą dyrektywę 2002/92/WE i dyrektywę 2011/61/UE (Dz. Urz. UE L 173 z 12.06.2014, str. 349, z późn. zm.) lub jako pieniądź elektroniczny zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/110/WE z dnia 16 września 2009 r. w sprawie podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje pieniądza elektronicznego oraz nadzoru ostrożnościowego nad ich działalnością, zmieniającą dyrektywy 2005/60/WE i 2006/48/WE oraz uchylającą dyrektywę 2000/46/WE (Dz. Urz. UE L 267 z 10.10.2009, str. 7, z późn. zm.). Większość z nich nie wchodzi natomiast w zakres istniejących unijnych przepisów regulujących sektor finansowy. Stan, w którym nie obowiązują ogólne ramy regulacyjne dotyczące rynków kryptoaktywów, a przede wszystkim dotyczące świadczenia usług związanych z nieuregulowanymi kryptoaktywami, w tym funkcjonowania platform obrotu, wymiany kryptoaktywów na środki pieniężne lub inne kryptoaktywa oraz zapewniania przechowywania kryptoaktywów i administrowania nimi w imieniu klientów, naraża posiadaczy tych kryptoaktywów na ryzyko, w szczególności w obszarach nieobjętych przepisami dotyczącymi ochrony konsumentów. Brak takich przepisów może również powodować znaczne zagrożenie nadużyciami na rynku finansowym i przestępstwami finansowymi.

Celem projektu ustawy jest zatem zapewnienie stosowania przepisów rozporządzenia 2023/1114, które ustanawia ramy emisji kryptoaktywów i świadczenia związanych z nimi usług, a także wprowadzenie przepisów dotyczących ochrony klientów i inwestorów oraz integralności rynku kryptoaktywów.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

## II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.
- c) Projekt jest zgodny z prawem międzynarodowym oraz prawem UE.
- d) Projektowana ustawa weszłaby w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 70, który wchodzi w życie po upływie 4 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie nowych rozwiązań w obszarze sektora rynku kryptoaktywów, mających na celu realizację zadań wynikających z rozporządzenia 2023/1114, w szczególności w zakresie skutecznego nadzoru nad tym rynkiem i ochrony inwestorów. Podjęcie działań zmierzających do realizacji wspomnianych celów zapewni rozwój tego rynku w perspektywie wieloletniej oraz bezpieczeństwo przez rozszerzenie kompetencji nadzorczych KNF. Należy równocześnie wskazać, że projekt nie wprowadza w tym zakresie obciążeń poza bezwzględnie wymaganymi przez prawo UE.

Projekt ustawy proponuje wzmocnienie instytucjonalnej kontroli, przy jednoczesnym zapewnieniu szybkiego rozpoznawania spraw, tak aby strona mogła skorzystać ze skutecznego i efektywnego środka odwoławczego. Dlatego też projekt ustawy proponuje ustanowienie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych.

Proponowana ustawa wprowadza także zapis, który ma na celu zagwarantowanie tego, że w toku postępowania administracyjnego, emitent będzie miał możliwość ochrony przysługujących mu praw, co jest zgodne z zasadą szerokiego rozumienia pojęcia strony na gruncie postępowania administracyjnego.

Projekt wprowadza także ograniczenie możliwości korzystania z blokady strony internetowej przez Komisję Projekt ustawy wprowadza także doprecyzowanie przepisu definiującego sposób obliczania przychodów ogółem dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, który wpływa na wysokość rocznej opłaty na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów. Wprowadza górny limit kwoty tej opłaty, w wysokości 10 000 euro. Wprowadzenie górnego limitu ma zapobiegać sytuacjom, w którym opłata liczona wyłącznie

od przychodu mogłaby być niewspółmiernie wysoka, co stawiałoby polskie przedsiębiorstwa w bardzo niekonkurencyjnej sytuacji na europejskim rynku kryptoaktywów. Projekt ustawy wprowadza definicję podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi w taki sposób, aby obejmował on również emitentów kryptoaktywów w zakresie, w jakim emisja dotyczy walut wirtualnych. Projekt ustawy wprowadza także rozwiązanie zachęcające podatników do inwestycji w innowacyjnej formule, czyli poprzez pierwotną emisję kryptoaktywów. Sposób polega na tym, że środki pieniężne lub kryptoaktywa uzyskane w zamian za pierwotną emisję kryptoaktywów nie będą stanowiły przychodu. Rozwiązanie to będzie ograniczone warunkami, zgodnie z którymi ma faktycznie chodzi o cel inwestycyjny, czyli środki uzyskane z emisji będą musiały być spożytkowane na podwyższenie kapitałów własnych lub na sfinansowanie działalności operacyjnej i nie będą mogły być wypłacone wspólnikom lub akcjonariuszom przez min. 3 lata od ich pozyskania. Ponadto, proponuje się wyłączenie dostawców usług z zakresu kryptoaktywów z podlegania tzw. minimalnemu podatkowi CIT, poprzez zawarcie w definicji przedsiębiorstwa finansowego dostawcę usług z zakresu kryptoaktywów. Takie wyłączenie jest uzasadnione równym traktowaniem dostawców z zakresu kryptoaktywów z innymi instytucjami finansowymi, takimi jak banki, instytucje kredytowe, firmy inwestycyjne.

Projektowana ustawa wprowadza jednoznaczny stan prawny czego efektem będzie także to, że podmiot prowadzący zarówno usługi z zakresu kryptoaktywów, jak i inne usługi objęte nadzorem nad rynkiem kapitałowym będzie musiał stosować szczególne zasady rachunkowości wynikające z rozporządzenia, w stosunku do świadczonych przez siebie usług z zakresu kryptoaktywów, dla celów obliczenia wysokości opłaty.

Na mocy wprowadzenia proponowanych w projekcie ustawy zmian przepisy krajowe będą zawierały przepisy wyraźnie wskazujące, że w ramach działalności maklerskiej firmy inwestycyjne mogą świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów.

Projekt obniża z 0,5% do 0,1% wysokość stawki uwzględnianej przy obliczaniu wpłaty, którą emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem wpłaca na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

Ustawa może mieć nieznaczny wpływ na zwiększenie liczby spraw rozpatrywanych przez sądy powszechne w związku z wprowadzeniem nowych przestępstw i nowego wykroczenia. Należy jednak zauważyć, że sama działalność regulowana niniejszą ustawą, tj. usługi w zakresie kryptoaktywów, nie jest w praktyce nowym rodzajem 18 działalności, a obecny stan prawny (tj. brak regulacji prawnych odnoszących się stricte do tego typu działalności) w ocenie projektodawcy powoduje większe ryzyko powstawania sporów związanych z tymi usługami. Wejście w życie rozporządzenia 2023/1114 i projektowanej ustawy przyczyni się

do uporządkowania stosunków prawnych oraz praw i obowiązków stron umów dotyczących usług w zakresie kryptoaktywów, co powinno ograniczyć liczbę sporów. Niemniej, na zwiększenie liczby spraw związanych z kryptoaktywami może mieć wpływ zakładane zwiększenie zainteresowania tą formą usług spowodowane wejściem w życie projektowanych regulacji. Ponadto ustawa może mieć wpływ na sądy powszechne z uwagi na wprowadzany przepis art. 6 ust. 8 – przypadek, w którym sąd rejestrowy wyznaczy przechowawcę dokumentów umów zawartych przez dostawce w zakresie kryptoaktywów z jego klientami). Ponadto rozwiązanie przewidziane w art. 36 może zwiększyć stopień zawiłości wniosków składanych do sądów rejestrowych przez podmioty objęte tą regulacją.

#### [4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Wejście w życie projektowanej ustawy co do zasady nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Niemniej pośrednio przyczyni się do ograniczenia strat ponoszonych na skutek inwestycji na nieuregulowanym dotąd rynku kryptoaktywów. Uregulowanie rynku bezgotówkowej wymiany walut przyczyni się natomiast do wzrostu bezpieczeństwa transakcji w tym zakresie oraz zapewni ochronę środków finansowych powierzanych podmiotom świadczącym usługę wymiany walut.

Wejście w życie projektowanej ustawy zwiększy bezpieczeństwo transakcji dokonywanych na rynku kryptoaktywów z udziałem inwestorów, w tym konsumentów. Rozporządzenie 2023/1114 wprowadza rozwiązania chroniące klientów dostawców usług w zakresie kryptoaktywów ustanawiając szereg wymogów, w szczególności w zakresie świadczenia doradztwa w zakresie kryptoaktywów poprzez konieczność przeprowadzania oceny wiedzy i 16 kompetencji klienta, jak również obowiązek wykonywania zleceń zgodnie z najlepszym interesem klientów, a także wyodrębniania środków pieniężnych klientów przez dostawców usług w zakresie kryptoaktywów. W związku z powyższym dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów będą musieli wdrożyć w swojej działalności nowe rozwiązania służące przede wszystkim zwiększeniu ochrony klientów. Pozytywny wpływ na bezpieczeństwo inwestorów powinien przełożyć się na zwiększenie zainteresowania finansowaniem poza bankowym.

#### [5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Rynek kryptoaktywów do tej pory nie był obszarem nadzorowanym. W związku z tym, uregulowanie tego rynku spowoduje objęcie nadzorem podmiotów, które do tej nie były

nadzorowane, tym samym prowadząc do zwiększenia liczby procedur lub zwiększenia liczby dokumentów. Konsekwencją objęcia nadzorem rynku kryptoaktywów będzie nałożenie na podmioty działające na tym rynku określonych obowiązków sprawozdawczych, informacyjnych, technicznych, ostrożnościowych i organizacyjnych. KNF, jako wyznaczony organ właściwy w zakresie sprawowania nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów, będzie wykonywał swoje zadania w oparciu o analizę nadzorczą obejmującą działania licencyjne, analityczne i kontrolne. Podmioty prowadzące działalność w zakresie usługi wymiany walut w sposób bezgotówkowy zostaną objęte przepisami ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r o usługach płatniczych, co będzie wiązało się z koniecznością uzyskania, w wyznaczonym okresie przejściowym, zezwolenia KNF na świadczenie usług płatniczych lub wpisu do rejestru małych instytucji płatniczych albo zaprzestania działalności.

Konsekwencją stosowania rozporządzenia 2023/1114 oraz wejścia w życie projektowanej ustawy będzie objęcie nadzorem działalności na rynku kryptoaktywów. Działalność na tym rynku będzie reglamentowana i będzie się wiązała z należyтым przygotowaniem organizacyjnym, technicznym i ostrożnościowym, a wszystkie podmioty chcące działać w tym sektorze rynku finansowego będą musiały posiadać odpowiednie zezwolenie, jak również spełniać określone wymogi, w tym ostrożnościowe. Jednocześnie uzyskanie zezwolenia w zakresie działalności na rynku kryptoaktywów pozwoli tym podmiotom na zwiększenie skali prowadzonej działalności poprzez możliwość transgranicznego świadczenia usług na terytorium wszystkich państw UE. Projekt ustawy określa również zasady odpowiedzialności cywilnej w związku z dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz zmienionym dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz dookreśla, jakie informacje w zakresie podmiotu odpowiedzialnego powinien zawierać dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa i zmieniony dokument informacyjny dotyczący kryptoaktywa. Na podstawie rozporządzenia 2023/1114 dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów będą także zobowiązani do spełnienia minimalnych wymogów kapitałowych i ostrożnościowych. Dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, jak również emitenci tokenów powiązanych z aktywami i tokenów będących e-pieniądzem będą w konsekwencji zobowiązani do wdrożenia w swojej działalności szeregu wymogów, których koszty będą zależne od skali ich działalności, a także poziomu zainteresowania ich usługami oraz emitowanymi kryptoaktywami ze strony inwestorów. Z dużą dozą prawdopodobieństwa można przy tym wskazać, że działalność związaną z emisją i świadczeniem usług w zakresie tokenów powiązanych z aktywami, tokenów będących e-pieniądzem lub tokenów innych niż tokeny powiązane z aktywami lub będące e-pieniądzem rozpoczną podmioty dotychczas nienadzorowane. Skala działalności tych podmiotów (która obecnie nie jest znana) będzie determinowała przy tym skalę kosztów dostosowawczych obejmującą chociażby: stworzenie nowych komórek organizacyjnych,

utworzenie stosownej infrastruktury informatycznej oraz wdrożenie rozwiązań pozwalających na wypełnienie wymogów ostrożnościowych. W szczególności dotyczy to będzie podmiotów podlegających licencjonowaniu lub mogących prowadzić działalność polegającą na świadczeniu usług w zakresie kryptoaktywów lub emisji tokenów na podstawie powiadomienia organu. Podobne koszty adaptacyjne, niemożliwe na tym etapie do oszacowania z powodów wskazanych powyżej, będą musiały ponieść podmioty obecnie już nadzorowane, które zechcą podjąć nową aktywność na rynku kryptoaktywów, czy to poprzez świadczenie usług w zakresie kryptoaktywów jako dostawca takich usług, czy też poprzez emisję w drodze oferty publicznej tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem. W przypadku emitentów tokenów innych niż tokeny powiązane z aktywami lub będące e-pieniędzem podjęcie działalności polegającej na emisji takich tokenów w drodze ich publicznej oferty lub ubiegania się o dopuszczenie takich tokenów do obrotu wiązać się będzie na podstawie rozporządzenia 2023/1114 m. in. z przygotowaniem stosownego dokumentu informacyjnego oraz wykonywaniem obowiązków informacyjnych, które będą również wymagać odpowiednich działań dostosowawczych. W związku z tymi aktywnościami tacy emitenci będą podlegać nadzorowi KNF. W przypadku wszystkich wymienionych grup podmiotów nadzorowanych w związku z rozporządzeniem 2023/1114 oraz ustawą, działalność na rynku kryptoaktywów będzie wiązać się z obciążeniami z tytułu kosztów nadzoru. Wysokość tych obciążeń będzie natomiast zdeterminowana zakresem i skalą podjętej działalności.

Projekt ustawy proponuje również wzmocnienie instytucjonalnej kontroli, przy jednoczesnym zapewnieniu szybkiego rozpoznawania spraw, tak aby strona mogła skorzystać ze skutecznego i efektywnego środka odwoławczego. Dlatego też projekt ustawy proponuje ustanowienie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych. Projekt wprowadza także ograniczenie możliwości korzystania z blokady strony internetowej przez Komisję Projekt ustawy wprowadza także doprecyzowanie przepisu definiującego sposób obliczania przychodów ogółem dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów, który wpływa na wysokość rocznej opłaty na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów. Wprowadza górny limit kwoty tej opłaty, w wysokości 10 000 euro. Wprowadzenie górnego limitu ma zapobiegać sytuacjom, w którym opłata liczona wyłącznie od przychodu mogłaby być niewspółmiernie wysoka, co stawiałoby polskie przedsiębiorstwa w bardzo niekonkurencyjnej sytuacji na europejskim rynku kryptoaktywów. Projekt ustawy wprowadza definicję podmiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu walutami wirtualnymi w taki sposób, aby obejmował on również emitentów kryptoaktywów w zakresie, w jakim emisja dotyczy walut wirtualnych.

Projekt ustawy wprowadza także rozwiązanie zachęcające podatników do inwestycji w innowacyjnej formule, czyli poprzez pierwotną emisję kryptoaktywów. Sposób polega na tym,

że środki pieniężne lub kryptoaktywa uzyskane w zamian za pierwotną emisję kryptoaktywów nie będą stanowiły przychodu. Rozwiązanie to będzie ograniczone warunkami, zgodnie z którymi ma faktycznie chodzi o cel inwestycyjny, czyli środki uzyskane z emisji będą musiały być spożytkowane na podwyższenie kapitałów własnych lub na sfinansowanie działalności operacyjnej i nie będą mogły być wypłacone wspólnikom lub akcjonariuszom przez min. 3 lata od ich pozyskania. Ponadto, proponuje się wyłączenie dostawców usług z zakresu kryptoaktywów z podlegania tzw. minimalnemu podatkowi CIT, poprzez zawarcie w definicji przedsiębiorstwa finansowego dostawcę usług z zakresu kryptoaktywów. Takie wyłączenie jest uzasadnione równym traktowaniem dostawców z zakresu kryptoaktywów z innymi instytucjami finansowymi, takimi jak banki, instytucje kredytowe, firmy inwestycyjne.

Projektowana ustawa wprowadza jednoznaczny stan prawny czego efektem będzie także to, że podmiot prowadzący zarówno usługi z zakresu kryptoaktywów, jak i inne usługi objęte nadzorem nad rynkiem kapitałowym będzie musiał stosować szczególne zasady rachunkowości wynikające z rozporządzenia, w stosunku do świadczonych przez siebie usług z zakresu kryptoaktywów, dla celów obliczenia wysokości opłaty.

Na mocy wprowadzenia proponowanych w projekcie ustawy zmian przepisy krajowe będą zawierały przepisy wyraźnie wskazujące, że w ramach działalności maklerskiej firmy inwestycyjne mogą świadczyć usługi w zakresie kryptoaktywów.

Projekt obniża z 0,5% do 0,1% stawki uwzględnianej przy obliczaniu wpłaty, którą emitent tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem wpłaca na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów.

Przedmiotowa regulacja przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Wejście w życie ustawy będzie miało nieznaczny wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Koszty działania Rady, na które składają się koszty obsługi Rady oraz wynagrodzenie członków Rady, szacowane są na około 1,2 mln zł i będą pokrywane z części budżetu państwa, będącej w dyspozycji Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Należy zaznaczyć, że projektowana ustawa nie determinuje wysokości przyszłych obciążeń dostawców usług w zakresie kryptoaktywów oraz emitentów kryptoaktywów, w

szczególności tokenów powiązanych z aktywami i tokenów będących e-pieniędzem. Wyznacza jedynie granice tych obciążeń, natomiast rzeczywiste obciążenia będą odpowiadały rzeczywistym kosztom nadzoru ukształtowanym po wejściu w życie projektowanej ustawy, z uwzględnieniem ustawowo określonych granic maksymalnych obciążeń.

Wpływ projektowanych zmian będzie się wiązał ze wzrostem kosztów działania UKNF związanych z zadaniami wykonywanymi w ramach nadzoru KNF nad rynkiem kryptoaktywów. Wysokość tych kosztów na obecnym etapie jest niemożliwa do oszacowania z uwagi na brak szczegółowych danych o liczbie podmiotów i skali ich działalności po wejściu w życie ustawy. Brak możliwości oszacowania kosztów związany jest także z modelem działalności podmiotów z branży kryptoaktywów, w szczególności transgranicznym charakterem ich usług. Obecny brak nadzoru powoduje, że projektodawca nie dysponuje nie tylko miarodajnymi informacjami o obecnym stanie tego rynku, ale i informacjami co do zamierzonej skali prowadzenia działalności, zarówno przez podmioty prowadzące obecnie tę działalność, jak i podmioty zainteresowane podjęciem takiej działalności po wejściu projektowanej ustawy w życie. Ze względu na brak wiarygodnych źródeł danych nie jest zatem możliwe oszacowanie rzeczywistych kosztów nadzoru, które będą pokrywane przez podmioty objęte nadzorem. Do kosztów nadzoru, które będą na stale ponoszone i będą zwiększać ogólne koszty działania UKNF, należy zaliczyć koszty związane z zatrudnieniem personelu niezbędnego do realizacji nowo wprowadzanych zadań nadzorczych, a także stale ponoszone koszty utrzymania infrastruktury informatyczno–technicznej pozwalającej na sprawowanie ciągłego i efektywnego nadzoru w obszarze rynku kryptoaktywów.

Należy zaznaczyć, że projektowana ustawa nie determinuje wysokości przyszłych obciążeń dostawców usług w zakresie kryptoaktywów oraz emitentów kryptoaktywów, w szczególności tokenów powiązanych z aktywami i tokenów będących e-pieniędzem. Wyznacza jedynie granice tych obciążeń, natomiast rzeczywiste obciążenia będą odpowiadały rzeczywistym kosztom nadzoru ukształtowanym po wejściu w życie projektowanej ustawy, z uwzględnieniem ustawowo określonych granic maksymalnych obciążeń.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie ustawy będzie miało nieznaczny wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Koszty działania Rady, na które składają się koszty obsługi Rady oraz wynagrodzenie członków Rady, szacowane są na około 1,2 mln zł i będą pokrywane z części budżetu państwa, będącej w dyspozycji Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

### **III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu**

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 24 kwietnia 2026 r.

BEOS-WPEiM-900/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU  
L.dz. SPS-III. 020. 123.8. 2026  
Data wpływu 24. 04. 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego  
projektu ustawy o rynku kryptoaktywów  
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Kowalski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy określa: 1) szczegółowe zasady prowadzenia działalności w zakresie kryptoaktywów; 2) zasady odpowiedzialności cywilnej związanej z dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz zmienionym dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa; 3) organizację i zasady wykonywania nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów (art. 1 projektu).

Zgodnie przypisem 1 do tytułu projektu ustawa ma służyć stosowaniu rozporządzenia 2023/1114 oraz rozporządzenia 2023/1113<sup>1</sup>. Projekt tworzy krajowe ramy instytucjonalne wykonywania tych rozporządzeń.

W szczególności projekt:

- określa zasady zachowania tajemnicy zawodowej oraz udostępniania informacji (rozdział 2 projektu);
- określa obowiązki informacyjne emitentów oraz dostawców usług

<sup>1</sup> Zob. pkt 2 niniejszej opinii. Zgodnie z art. 164 ust. 1 projektu zmieniającego odnośnik do tytułu ustawy dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644) ustawa ta służyłaby stosowaniu m.in. rozporządzenia 2023/1113 oraz w zakresie swojej regulacji wdrażałaby dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu, zmieniającą rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 i uchylającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/60/WE oraz dyrektywę Komisji 2006/70/WE (Dz. Urz. UE L 141 z 5.6.2015, s. 73, ze zm., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/849/2024-12-30>).

- w zakresie kryptoaktywów, w tym zasady sporządzania, publikacji i aktualizacji dokumentów informacyjnych (rozdział 3 projektu);
- wprowadza regulacje dotyczące planów naprawy oraz planów wykupu, w tym obowiązki ich sporządzania i stosowania (rozdział 4 projektu);
  - określa zasady postępowania w sprawach zatwierdzania planów, o których mowa w przepisach rozporządzenia 2023/1114 (rozdział 5 projektu);
  - wprowadza zasady odpowiedzialności cywilnej za informacje zawarte w dokumentach informacyjnych dotyczących kryptoaktywów (rozdział 6 projektu);
  - wyznacza Komisję Nadzoru Finansowego (dalej: KNF) jako właściwy organ w rozumieniu art. 93 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 (art. 56 projektu);
  - ustanawia krajowy system nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów, obejmujący uczestników rynku oraz określa środki nadzorcze i sankcje administracyjne a także przewiduje szczególne środki ingerujące w środowisko cyfrowe, w tym prowadzenie rejestru domen internetowych oraz obowiązki podmiotów pośredniczących (rozdział 7 projektu, w tym art. 56 i n. oraz oddziały dotyczące środków technicznych);
  - określa strukturę instytucjonalną nadzoru, w tym przewiduje utworzenie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych jako organu wyższego stopnia w stosunku do KNF (oddział 6 rozdziału 7 projektu, art. 117-124);
  - określa odpowiedzialność karną za najpoważniejsze naruszenia przepisów regulujących rynek kryptoaktywów (rozdział 8 projektu);
  - wprowadza zmiany w obowiązujących ustawach sektorowych (rozdział 9 projektu);
  - określa przepisy przejściowe i dostosowujące (rozdział 10 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 70, który wszedłby w życie po upływie 4 miesięcy od dnia ogłoszenia (art. 176).

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać w szczególności następujące akty prawa Unii Europejskiej:

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych)<sup>2</sup> (dalej: „rozporządzenie 2022/2065” lub „rozporządzeniem DSA”);
- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1113 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie informacji towarzyszących transferom środków pieniężnych i niektórych kryptoaktywów oraz zmiany dyrektywy (UE)

---

<sup>2</sup> Dz. Urz. UE L 277 z 27.10.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/2022-10-27>.

2015/849<sup>3</sup> (dalej: rozporządzenie 2023/1113);

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1114 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie rynków kryptoaktywów oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 1093/2010 i (UE) nr 1095/2010 oraz dyrektyw 2013/36/UE i (UE) 2019/1937<sup>4</sup> (dalej: „rozporządzenie 2023/1114” lub „rozporządzenie MiCA”).

Rozporządzenie (UE) 2022/2065 ustanawia zharmonizowane przepisy dotyczące świadczenia usług pośrednich w środowisku cyfrowym, w szczególności w zakresie odpowiedzialności i obowiązków dostawców usług pośrednich, takich jak dostawcy dostępu do internetu, usługi hostingu czy platformy internetowe. Akt ten określa m.in. zasady wydawania nakazów dotyczących usuwania treści lub ograniczania dostępu do nich oraz obowiązki współpracy podmiotów pośredniczących z organami publicznymi.

Rozporządzenie 2023/1114 określa zharmonizowane ramy prawne dla rynków kryptoaktywów w celu wprowadzenia szczegółowych przepisów dotyczących kryptoaktywów i związanych z nimi usług i działań, które nie są jeszcze objęte unijnymi aktami ustawodawczymi dotyczącymi usług finansowych. Ramy te mają przede wszystkim służyć wspieraniu innowacji i uczciwej konkurencji, a jednocześnie zapewniać wysoki poziom ochrony posiadaczy detalicznych i integralności rynków kryptoaktywów w Unii Europejskiej (motyw 6). Rozporządzenie ustanawia jednolite wymogi dotyczące oferty publicznej i dopuszczania do obrotu na platformie obrotu kryptoaktywów innych niż tokeny powiązane z aktywami i tokeny będące e-pieniądzem, tokenów powiązanych z aktywami i tokenów będących e-pieniądzem, a także wymogi w odniesieniu do dostawców usług w zakresie kryptoaktywów (art. 1).

Rozporządzenie 2023/1114 ustanawia wymogi dotyczące udzielania zezwolenia na prowadzenie działalności w charakterze dostawcy usług w zakresie kryptoaktywów. Dostawcy po uzyskaniu zezwolenia będą uprawnieni do świadczenia na rzecz klientów usług w zakresie kryptoaktywów przewidzianych w rozporządzeniu. Rozporządzenie nakłada na państwa członkowskie obowiązek wyznaczenia organu właściwego, odpowiedzialnego, wraz z europejskim systemem nadzoru<sup>5</sup>, za nadzór nad podmiotami objętymi regulacją rozporządzenia, w tym przede wszystkim poprzez wydawanie zezwoleń oraz nakładanie sankcji za nieprzestrzeganie przepisów rozporządzenia.

Rozporządzenie 2023/1113 określa przepisy dotyczące informacji o płatnikach i odbiorcach, które towarzyszą transferom środków pieniężnych w dowolnej walucie, oraz informacji o inicjatorach i beneficjentach, które towarzyszą transferom kryptoaktywów, w celu zapobiegania przypadkom prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, wykrywania tych przypadków

<sup>3</sup> Dz. Urz. UE L 150 z 9.6.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1113/oj>.

<sup>4</sup> Dz. Urz. UE L 150 z 9.6.2023, s. 40, ze zm., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1114/2024-01-09>.

<sup>5</sup> Zgodnie z motywem 14 rozporządzenia 2023/1114 Europejskie Urzędy Nadzoru obejmują Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (dalej: ESMA), Europejski Urząd Nadzoru Bankowego (dalej: EBA) oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych.

i prowadzenia postępowań przygotowawczych w ich sprawie, w sytuacji gdy co najmniej jeden z dostawców usług płatniczych lub dostawców usług w zakresie kryptoaktywów biorących udział w danym transferze środków pieniężnych lub transferze kryptoaktywów ma siedzibę w Unii lub, w stosownych przypadkach, ma siedzibę statutową w Unii. W rozporządzeniu ustanowiono przepisy dotyczące wewnętrznych polityk, procedur i mechanizmów kontroli w celu zapewnienia wdrożenia środków ograniczających. Państwa członkowskie są obowiązane do przyjmowania przepisów dotyczących kar i środków administracyjnych mających zastosowanie do naruszeń przepisów rozporządzenia oraz podejmowania wszelkich koniecznych działań zapewniających ich wykonanie. Właściwe organy bez zbędnej zwłoki publikują informacje o nałożonych karach i środkach administracyjnych. Państwa członkowskie ustanawiają skuteczne mechanizmy sprzyjające zgłaszaniu właściwym organom naruszeń rozporządzenia.

Rozporządzenia 2023/1113 i 2023/1114 są bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich od dnia 30 grudnia 2024 r.<sup>6</sup>

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

**3.1.** Art. 56 projektu wyznacza KNF jako organ właściwy w rozumieniu art. 93 rozporządzenia 2023/1114. Projektowana regulacja wypełnia tym samym wymóg art. 93 ust. 1 zdanie pierwsze tego rozporządzenia, nakładającego na państwa członkowskie obowiązek wyznaczenia właściwych organów odpowiedzialnych za wykonywanie funkcji i obowiązków przewidzianych w rozporządzeniu. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 93 ust. 1 zdanie drugie rozporządzenia 2023/1114 państwa członkowskie powiadamiają o tych właściwych organach EBA i ESMA.

Jednocześnie projekt przewiduje w art. 117-124 utworzenie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych (dalej: Rada) jako organu wyższego stopnia wobec KNF. Samo ustanowienie krajowego środka odwoławczego nie jest wykluczone przez rozporządzenie 2023/1114. Wymaga jednak zapewnienia zgodności z art. 93 ust. 2 rozporządzenia 2023/1114, zgodnie z którym, jeżeli państwo członkowskie wyznacza więcej niż jeden organ, powinno określić zakres ich właściwości oraz wyznaczyć jeden punkt kontaktowy do współpracy transgranicznej z organami innych państw członkowskich, EBA i ESMA. Kompetencje Rady są określone przykładowo w art. 117 ust. 2 projektu. Uwzględniając fakt, że art. 56 projektu wyznacza KNF jako organ właściwy w rozumieniu art. 93 rozporządzenia 2023/1114, należy uznać, że powierzenie części zadań Radzie nie narusza rozporządzenia 2023/1114.

**3.2.** Przepisy rozdziału 2 projektu (art. 17-22) dotyczące tajemnicy zawodowej, zakresu informacji objętych ochroną oraz wyjątków od obowiązku jej zachowania należy odnosić przede wszystkim do art. 100 rozporządzenia

---

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 149 ust. 3 i 4 rozporządzenia 2023/1114 w odniesieniu do wymienionych w tym artykule przepisów tego rozporządzenia przyjęto w drodze odstępstwa wcześniejsze terminy ich stosowania.

2023/1114, który ustanawia obowiązek zachowania tajemnicy zawodowej w odniesieniu do informacji wymienianych przez właściwe organy, oraz funkcjonalnie do przepisów MiCA regulujących współpracę i wymianę informacji między organami, w tym art. 95-107. Projektowane przepisy nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia zgodności z rozporządzeniem 2023/1114.

**3.3.** Art. 23 ust. 1 i 2 projektu przewiduje wobec emitentów tokenów powiązanych z aktywami lub tokenów będących e-pieniędzem oraz wobec dostawców usług w zakresie kryptoaktywów stały obowiązek przekazywania KNF informacji dotyczących prowadzonej działalności, sytuacji finansowej oraz zdarzeń mogących mieć wpływ na tę działalność, natomiast art. 23 ust. 9 projektu zawiera szerokie upoważnienie do określenia – w drodze rozporządzenia – szczegółowego zakresu tych informacji, formy i terminów ich przekazywania. Oznacza to ustanowienie autonomicznego krajowego obowiązku sprawozdawczego o charakterze generalnym. Tymczasem obowiązki informacyjne emitentów i dostawców usług w zakresie kryptoaktywów są materią uregulowaną bezpośrednio w rozporządzeniu 2023/1114, w szczególności w tytule II (art. 4-15), tytule III (art. 16-47), tytule IV (art. 48-58) oraz tytule V (art. 59-85). Zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej rozporządzenie jest wiążące w całości i bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Art. 23 projektu budzi wątpliwości z punktu widzenia zgodności z prawem UE, ponieważ ustanawia generalny krajowy obowiązek informacyjny wobec KNF oraz szeroką podstawę do jego dalszego rozwinięcia w akcie wykonawczym, mimo że obowiązki informacyjne w tym obszarze są w znacznym zakresie uregulowane bezpośrednio w rozporządzeniu 2023/1114.

**3.4.** Zastrzeżenia budzi art. 24 ust. 2 projektu, zgodnie z którym emitent tokena będącego e-pieniędzem denominowanego w walucie urzędowej państwa członkowskiego UE przekazuje KNF informacje, o których mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114, w przypadku każdej emisji takiego tokena, niezależnie od jej wartości. Taki obowiązek nie wynika z rozporządzenia 2023/1114. Przeciwnie, z art. 58 ust. 3 tego rozporządzenia wynika, że art. 22 rozporządzenia stosuje się do tokenów będących e-pieniędzem denominowanych w walucie, która nie jest walutą urzędową państwa członkowskiego. Oznacza to, że projekt obejmuje obowiązkiem informacyjnym także emisje tokenów będących e-pieniędzem denominowanych w walucie urzędowej państwa członkowskiego, mimo że taki zakres obowiązku nie został przewidziany w prawie UE.

Art. 24 ust. 2 projektu budzi wątpliwości z punktu widzenia zgodności z prawem UE, ponieważ rozszerza obowiązek informacyjny określony w art. 22 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 na kategorię emisji nieobjętą tym reżimem w rozporządzeniu.

**3.5.** Przepisy art. 25-28 projektu dotyczące planu, o którym mowa w art. 23 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2023/1114, oraz przepisy art. 40-50 projektu

odnoszące się do planu naprawy i planu wykupu odpowiadają mechanizmom wynikającym odpowiednio z art. 23, art. 46 i art. 47 rozporządzenia 2023/1114. Projektowane przepisy mają charakter proceduralny i organizacyjny; nie pozostają one w sprzeczności z rozporządzeniem 2023/1114.

3.6. Przepisy art. 54-55 projektu dotyczące odpowiedzialności cywilnej za informacje zawarte w dokumencie informacyjnym oraz jego tłumaczeniu odpowiadają rozwiązaniom przewidzianych w art. 15, art. 26 i art. 52 rozporządzenia 2023/1114. Projektowana regulacja nie budzi w tym zakresie zastrzeżeń z punktu widzenia prawa UE.

3.7. Przepisy art. 66-76 projektu ustanawiają rejestr domen internetowych wykorzystywanych do prowadzenia działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114, zwany dalej „rejestrem”, oraz przewidują środki ingerujące w funkcjonowanie stron internetowych i nazw domen. Projekt posługuje się przy tym pojęciami właściwymi dla środowiska usług pośrednich, w tym definicją dostawcy usług hostingowych przez odesłanie do rozporządzenia (UE) 2022/2065 (art. 2 pkt 2 projektu). Rejestr ma obejmować domeny internetowe wykorzystywane do prowadzenia działalności w zakresie kryptoaktywów bez wymaganego prawem zezwolenia albo działalności naruszającej przepisy rozporządzenia 2023/1114, a wpis do rejestru skutkuje określonymi obowiązkami po stronie podmiotów pośredniczących (odpowiednio art. 67 oraz art. 70 projektu).

Projekt przewiduje w szczególności: nieodpłatne uniemożliwienie dostępu do stron internetowych; nieodpłatne przekierowanie połączeń; usunięcie albo wyłączenie interfejsu internetowego; ograniczenie dostępu do interfejsu internetowego albo usunięcie określonych treści; usunięcie nazwy domeny internetowej i jej rejestrację na rzecz KNF (odpowiednio art. 70 ust. 1 i ust. 3 projektu).

Rozwiązania te należy oceniać w świetle art. 94 ust. 1 lit. aa rozporządzenia 2023/1114. Przepis ten dopuszcza, jeżeli nie ma innych skutecznych środków i w celu uniknięcia ryzyka poważnej szkody dla interesów klientów lub posiadaczy kryptoaktywów, zastosowanie środków polegających na usunięciu treści lub ograniczeniu dostępu do interfejsu internetowego, nakazaniu dostawcy hostingu usunięcia, wyłączenia lub ograniczenia dostępu do interfejsu internetowego, a także nakazaniu rejestrom domen lub rejestratorom usunięcia nazwy domeny i umożliwienia jej rejestracji przez właściwy organ. Oznacza to, że samo określenie w prawie krajowym środków dotyczących interfejsu internetowego, hostingu i domen nie jest sprzeczne z rozporządzeniem 2023/1114.

Zastrzeżenie dotyczy jednak przesłanek zastosowania tych środków. Zgodnie z art. 94 ust. 1 lit. aa rozporządzenia 2023/1114 środki ingerujące w interfejs internetowy, hosting i domenę mogą być stosowane tylko wtedy, gdy nie ma innych skutecznych środków oraz gdy jest to konieczne w celu uniknięcia ryzyka poważnej szkody dla interesów klientów lub posiadaczy kryptoaktywów.

Tymczasem projekt wiąże środki z art. 70 ust. 1 i 3 z przypadkami wskazanymi w art. 67 pkt 1 i 2 projektu, a więc także z samym prowadzeniem działalności bez wymaganego zezwolenia albo z potrzebą zapobieżenia popełnieniu przestępstwa. W tych przypadkach projekt nie odwołuje się wprost do łącznych przesłanek wskazanych w art. 94 ust. 1 lit. aa rozporządzenia 2023/1114, co oznacza, że ujmuje warunki zastosowania tych środków szerzej niż rozporządzenie MiCA.

W konsekwencji należy stwierdzić, że art. 70 ust. 1 i 3 projektu w związku z art. 67 pkt 1 i 2 projektu budzą wątpliwości z punktu widzenia zgodności z art. 94 ust. 1 lit. aa rozporządzenia 2023/1114, ponieważ pozwalają na stosowanie środków ingerujących w dostęp do stron internetowych, interfejsów internetowych i nazw domen w sytuacjach ujętych szerzej niż w tym rozporządzeniu.

**3.8.** Art. 94 rozporządzenia 2023/1114 określa minimalny katalog uprawnień nadzorczych i dochodzeniowych, które – zgodnie z prawem krajowym – muszą posiadać właściwe organy krajowe, aby realizować swoje obowiązki wynikające z tytułów II-VI rozporządzenia.

Stosownie do art. 111 rozporządzenia 2023/1114 bez uszczerbku dla sankcji karnych oraz bez uszczerbku dla uprawnień nadzorczych i dochodzeniowych właściwych organów wymienionych w art. 94 państwa członkowskie, zgodnie z prawem krajowym, przyznają właściwym organom uprawnienia do stosowania odpowiednich kar administracyjnych i innych środków administracyjnych w związku z co najmniej naruszeniami wymienionymi w przywołanym przepisie. W art. 111 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114 określono także minimalny katalog administracyjnych kar pieniężnych, do nakładania których właściwe organy, zgodnie z prawem krajowym, powinny być uprawnione. Art. 111 ust. 6 rozporządzenia 2023/1114 stanowi, że państwa członkowskie mogą przyznać właściwym organom dodatkowe uprawnienia poza wymienionymi w tym artykule oraz ustanowić wyższe kary niż poziomy ustanowione w rozporządzeniu w odniesieniu do zarówno osób fizycznych, jak i prawnych odpowiedzialnych za naruszenie.

Art. 114 rozporządzenia 2023/1114 reguluje kwestie publikacji przez właściwe organy krajowe decyzji nakładających kary administracyjne i inne środki administracyjne za naruszenie rozporządzenia.

Projekt reguluje środki nadzorcze i sankcje administracyjne w rozdziale 7 oddziale 5 (art. 82 i n.) Przepisy karne są zawarte w rozdziale 8 projektu (art. 125 i n.).

Projekt przewiduje sankcje administracyjne za naruszenie wskazanych w projekcie przepisów rozporządzenia 2023/1114 (np. art. 89 ust. 1, art. 90 ust. 1, art. 92 ust. 1, art. 104 ust. 1 i art. 105 ust. 1 projektu). Projekt nie przewiduje jednak kar administracyjnych i innych środków administracyjnych za naruszenie wszystkich przepisów wymienionych w art. 111 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114. W szczególności projekt nie przewiduje sankcji administracyjnych za naruszenie następujących przepisów rozporządzenia MiCA: art. 4, art. 13, art. 16, art. 48, art.

59 ust. 1 lit. a oraz art. 60. Z obowiązku ustanowienia sankcji administracyjnych za naruszenie przepisów wymienionych w art. 111 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 nie zwalnia ustanowienie w prawie krajowym sankcji karnych (zob. np. art. 129 ust. 1 projektu w zakresie, w jakim odnosi się do art. 60 rozporządzenia 2023/1114 w związku z art. 111 ust. 1 *in initio* rozporządzenia MiCA). Projekt nie zapewnia zatem pełnego stosowania art. 111 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

**3.9.** Art. 113 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 stanowi, że państwa członkowskie zapewniają, aby decyzje podejmowane przez właściwe organy na podstawie rozporządzenia były właściwie uzasadnione i podlegały prawu do odwołania się przed sądem. Prawo do odwołania się przed sądem przysługuje również w przypadku, gdy w terminie sześciu miesięcy od daty złożenia wniosku o zezwolenie zawierającego wszystkie wymagane informacje zgodnie z obowiązującymi przepisami nie zostanie wydana żadna decyzja.

Art. 114 projektu stanowi, że sankcje i środki, o których mowa w oddziale 5 rozdziału 7, KNF nakłada w drodze decyzji<sup>7</sup>. Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi<sup>8</sup> (dalej: p.p.s.a.) kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na decyzje administracyjne. Zgodnie z art. 52 p.p.s.a. skargę można wnieść po wyczerpaniu środków zaskarżenia, jeżeli służyły one skarżącemu w postępowaniu przed organem właściwym w sprawie (...). Przez wyczerpanie środków zaskarżenia należy rozumieć sytuację, w której stronie nie przysługuje żaden środek zaskarżenia, taki jak zażalenie, odwołanie lub ponaglenie, przewidziany w ustawie. Jeżeli stronie przysługuje prawo do zwrócenia się do organu, który wydał decyzję lub postanowienie, z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, strona może wnieść skargę (do sądu administracyjnego) na tę decyzję lub to postanowienie bez skorzystania z tego prawa.

Art. 117 ust. 1 projektu przewiduje ustanowienie Rady. Rada ma być organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ustawie rozstrzyganych w drodze decyzji przez KNF, a do jej kompetencji ma należeć w szczególności rozpatrywanie odwołań od decyzji wydanych przez KNF (art. 117 ust. 2 pkt 1 projektu). Oznaczałoby to, że od wszystkich decyzji KNF przysługuje odwołanie do Rady, a skargę do sądu administracyjnego na decyzje przewidziane w projekcie można złożyć dopiero po uprzednim złożeniu odwołania od decyzji KNF i jego rozpatrzeniu przez Radę. Z drugiej strony część przepisów projektu (np. art. 85 ust. 4, art. 87 ust. 4, art. 114 ust. 2) stanowi o wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, co ma wpływ na tryb zaskarżenia decyzji do sądu

<sup>7</sup> Projekt ustawy nie przewiduje ogólnego odesłania do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, ze zm.; dalej Kpa). Projekt zawiera takie odesłania jedynie w odniesieniu do swoich fragmentów (np. art. 52 projektu, art. 85 ust. 1 projektu, art. 87 ust. 1 projektu, art. 116 ust. 3 projektu). Niemniej, na użytek niniejszej opinii przyjęto, że przewidziane w projekcie ustawy decyzje są decyzjami administracyjnymi w rozumieniu art. 104 Kpa.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2026 r. poz. 143.

administracyjnego (brak konieczności składania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy). Rozporządzenie MiCA przewiduje zaskarżalność decyzji do sądu. Nie reguluje wewnątrzadministracyjnego trybu zaskarżania decyzji. Oba modele wewnątrzadministracyjnego zaskarżania decyzji (odwołanie oraz wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy), poprzedzające zaskarżenie decyzji do sądu, nie są sprzeczne z rozporządzeniem MiCA. Brak jasnej regulacji w tej kwestii może mieć jednak wpływ na korzystanie z wynikającego z art. 113 ust. 1 rozporządzenia MiCA prawa do sądu. W konsekwencji projekt w zakresie, w jakim nie reguluje w jednolity sposób prawa do zaskarżania decyzji, budzi wątpliwości co do zgodności z art. 113 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

#### **4. Konkluzje**

**4.1.** Poselski projekt ustawy o kryptoaktywach jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

**4.2.** Projekt zawiera przepisy, które mogą być uznane za niezgodne z prawem UE:

- art. 23 projektu może zostać uznany za niezgodny z rozporządzeniem 2023/1114;
- art. 24 ust. 2 projektu może zostać uznany za niezgodny z art. 22 ust. 1 w związku z art. 58 ust. 3 rozporządzenia 2023/1114;
- art. 70 ust. 1 i 3 projektu w związku z art. 67 pkt 1 i 2 projektu mogą zostać uznane za niezgodne z art. 94 ust. 1 lit. aa rozporządzenia 2023/1114;
- projekt w zakresie, w jakim nie reguluje w jednolity sposób prawa do zaskarżania decyzji, może być uznany za niezgodny z art. 113 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

**4.3.** Projekt nie zapewnia pełnego stosowania art. 111 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114.

Autorzy:

**Marcin Fryźlewicz**

**Bartosz Pawłowski**

eksperti ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

*/podpisano elektronicznie/*

Warszawa, 24 kwietnia 2026 r.

BEOS-WPEiM-901/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.123.9.2026

Data wpływu ..... 24. 04. 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o rynku kryptoaktywów (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Kowalski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy określa: 1) szczegółowe zasady prowadzenia działalności w zakresie kryptoaktywów; 2) zasady odpowiedzialności cywilnej związanej z dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa oraz zmienionym dokumentem informacyjnym dotyczącym kryptoaktywa; 3) organizację i zasady wykonywania nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów (art. 1 projektu).

Zgodnie przypisem 1 do tytułu projektu ustawa ma służyć stosowaniu rozporządzenia 2023/1114 oraz rozporządzenia 2023/1113<sup>1</sup>. Projekt tworzy krajowe ramy instytucjonalne wykonywania tych rozporządzeń.

W szczególności projekt:

- określa zasady zachowania tajemnicy zawodowej oraz udostępniania informacji (rozdział 2 projektu);
- określa obowiązki informacyjne emitentów oraz dostawców usług w zakresie kryptoaktywów, w tym zasady sporządzania, publikacji i aktualizacji dokumentów informacyjnych (rozdział 3 projektu);
- wprowadza regulacje dotyczące planów naprawy oraz planów wykupu, w tym obowiązki ich sporządzania i stosowania (rozdział 4 projektu);
- określa zasady postępowania w sprawach zatwierdzania planów, o których mowa w przepisach rozporządzenia 2023/1114 (rozdział 5 projektu);

<sup>1</sup> Zob. pkt 2 niniejszej opinii. Zgodnie z art. 164 ust. 1 projektu zmieniającego odnośnik do tytułu ustawy dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2025 r. poz. 644) ustawa ta służyłaby stosowaniu m.in. rozporządzenia 2023/1113 oraz w zakresie swojej regulacji wdrażałaby dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu, zmieniającą rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 i uchylającą dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/60/WE oraz dyrektywę Komisji 2006/70/WE (Dz. Urz. UE L 141 z 5.6.2015, s. 73, ze zm., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/849/2024-12-30>).

- wprowadza zasady odpowiedzialności cywilnej za informacje zawarte w dokumentach informacyjnych dotyczących kryptoaktywów (rozdział 6 projektu);
- wyznacza Komisję Nadzoru Finansowego (dalej: KNF) jako właściwy organ w rozumieniu art. 93 ust. 1 rozporządzenia 2023/1114 (art. 56 projektu);
- ustanawia krajowy system nadzoru nad rynkiem kryptoaktywów, obejmujący uczestników rynku oraz określa środki nadzorcze i sankcje administracyjne a także przewiduje szczególne środki ingerujące w środowisko cyfrowe, w tym prowadzenie rejestru domen internetowych oraz obowiązki podmiotów pośredniczących (rozdział 7 projektu, w tym art. 56 i n. oraz oddziały dotyczące środków technicznych);
- określa strukturę instytucjonalną nadzoru, w tym przewiduje utworzenie Rady do spraw kryptoaktywów oraz technologii finansowych jako organu wyższego stopnia w stosunku do KNF (oddział 6 rozdziału 7 projektu, art. 117-124);
- określa odpowiedzialność karną za najpoważniejsze naruszenia przepisów regulujących rynek kryptoaktywów (rozdział 8 projektu);
- wprowadza zmiany w obowiązujących ustawach sektorowych (rozdział 9 projektu);
- określa przepisy przejściowe i dostosowujące (rozdział 10 projektu).

Projekt ustawy zawiera przepisy mające na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej<sup>2</sup>.

Poselski projekt ustawy o rynku kryptoaktywów **może być uznany za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autorzy:

**Marcin Fryźlewicz**

**Bartosz Pawłowski**

eksperti ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

*/podpisano elektronicznie/*

<sup>2</sup> W opinii z 24 kwietnia 2026 r., znak: BEOS-WPEiM-900/26, uznano, że projekt ustawy nie zapewnia pełnego stosowania rozporządzenia 2023/1114/UE.