



SEJM

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja

Marszałek Senatu

BPS.DPS.030.10.2026

Druk nr 2587

Warszawa, 21 maja 2026 r.

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 59. posiedzeniu w dniu 21 maja 2026 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o szczególnych środkach ochrony w postępowaniu cywilnym osób uczestniczących w debacie publicznej,
- w sprawie ustawy o utworzeniu Wojskowej Akademii Medycznej,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa,
- **w sprawie ustawy o zmianie ustawy –**
Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych
ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uregulowaniem funkcjonowania lotnictwa służb porządku publicznego,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 21 maja 2026 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 15 maja 2026 r. ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) dodaje się art. 27a w brzmieniu:

„Art. 27a. Do postępowań w sprawie uzupełnienia lub sprostowania:

- 1) interpretacji indywidualnych,
- 2) opinii w sprawie opodatkowania wyrównawczego,
- 3) opinii zabezpieczających, w tym opinii zabezpieczających w sprawie opodatkowania wyrównawczego,
- 4) opinii w zakresie transgranicznego przekształcenia, połączenia albo podziału spółki,
- 5) decyzji i postanowień

– wszczętych i niezakończonych ostatecznie przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepis art. 213 § 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.”;

- 2) dodaje się art. 27b w brzmieniu:

„Art. 27b. Do odwołań i zażaleń wniesionych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepis art. 228 § 1 pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.”.

MARSZAŁEK SENATU



Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Senat – po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 15 maja 2026 r. ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (określanej dalej jako „ustawa”) – wprowadził do jej tekstu 2 poprawki.

Zasada zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz zasada ochrony interesów w toku nakładają na prawodawcę obowiązek ustanowienia stosownych przepisów przejściowych, jeżeli wejście w życie aktu normatywnego będzie miało wpływ na stosunki prawne powstałe pod działaniem dotychczasowych przepisów. Tak więc „stanowienie przepisów przejściowych musi obejmować wszystkie sytuacje, jakie mogą pojawiać się na tle wprowadzania w życie nowych uregulowań i nie może pomijać ochrony praw jakiejkolwiek grupy podmiotów, dotkniętych tymi przepisami, nawet gdy grupa ta jest znikoma liczebnie” (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 października 2000 r., SK 7/00).

Analiza przepisów ustawy wskazuje na konieczność jednoznacznego unormowania kwestii intertemporalnych w odniesieniu do dwóch grup zagadnień.

Po pierwsze, skoro art. 213 § 5 Ordynacji podatkowej (w brzmieniu określonym przez art. 1 pkt 57 ustawy) zmierza do wyłączenia uprawnienia do złożenia zażalenia na postanowienie o odmowie uzupełnienia lub sprostowania decyzji, a w konsekwencji również:

- 1) interpretacji indywidualnych (art. 14h Ordynacji podatkowej),
- 2) opinii w sprawie opodatkowania wyrównawczego (art. 14zn Ordynacji podatkowej),
- 3) opinii zabezpieczających (art. 119zf Ordynacji podatkowej), w tym opinii zabezpieczających w sprawie opodatkowania wyrównawczego (art. 119zfb Ordynacji podatkowej),
- 4) opinii w zakresie transgranicznego przekształcenia, połączenia albo podziału spółki (art. 119zgs Ordynacji podatkowej),
- 5) postanowień (art. 219 Ordynacji podatkowej)

– zasadne jest jego zachowanie w postępowaniach wszczętych i niezakończonych ostatecznie przed dniem wejścia w życie ustawy (poprawka nr 1).

Po drugie, mając na uwadze, że art. 228 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej (w brzmieniu określonym przez art. 1 pkt 58 ustawy) zmierza do rozszerzenia katalogu przypadków, w których organ odwoławczy stwierdza w formie postanowienia pozostawienie odwołania (a w świetle art. 239 Ordynacji podatkowej również zażalenia) bez rozpatrzenia, zachodzi potrzeba respektowania „dotychczasowych reguł gry” w postępowaniach odwoławczych i zażaleniowych, wszczętych i niezakończonych ostatecznie przed dniem wejścia w życie ustawy (poprawka **nr 2**).