



Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy - Prawo wodne.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią posłankę Magdalenę Łośko.

(-) Piotr Adamowicz; (-) Urszula Augustyn; (-) Sylwia Bielawska; (-) Paweł Bliźniuk; (-) Marek Jan Chmielewski; (-) Alicja Chybicka; (-) Adam Dziezic; (-) Magdalena Filiks; (-) Joanna Frydrych; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Marta Golbik; (-) Barbara Grygorcewicz; (-) Krzysztof Habura; (-) Marek Tomasz Hok; (-) Patryk Jaskulski; (-) Dominik Jaśkowiec; (-) Danuta Jazłowiecka; (-) Piotr Kandyba; (-) Iwona Karolewska; (-) Katarzyna Kierzek-Koperska; (-) Agnieszka Maria Kłopotek; (-) Magdalena Małgorzata Kołodziejczak; (-) Iwona Małgorzata Krawczyk; (-) Katarzyna Królak; (-) Henryka Krzywonos-Strycharska; (-) Izabela Leszczyna; (-) Radosław Lubczyk; (-) Katarzyna Anna Lubnauer; (-) Magdalena Łośko; (-) Alicja Łuczak; (-) Krystian Łuczak; (-) Paweł Masełko; (-) Katarzyna Matusik-Lipiec; (-) Dorota Niedziela; (-) Jacek Niedźwiedzki; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Jolanta Niezgodzka; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Urszula Nowogórska; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Mirosław Adam Orliński; (-) Paweł Papke; (-) Krzysztof Paszyk; (-) Karolina Pawliczak; (-) Małgorzata Pępek; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Kazimierz Plocke; (-) Elżbieta Anna Polak; (-) Mariusz Popielarz; (-) Michał Pyrzyk; (-) Renata Rak; (-) Monika Rosa; (-) Wiesław Różyński; (-) Jarosław Rzepa; (-) Tadeusz Samborski; (-) Marek Sawicki; (-) Czesław Siekierski; (-) Rafał Siemaszko; (-) Waldemar Sługocki; (-) Weronika Smarduch; (-) Henryk Smolarz; (-) Anna Sobolak; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Marek Sowa; (-) Magdalena Sroka; (-) Henryk Szopiński; (-) Łukasz Ściebiorowski; (-) Apoloniusz Tajner; (-) Jacek Tomczak; (-) Stanisław Tomczyszyn; (-) Jarosław Wałęsa; (-) Przemysław Witek; (-) Anna Wojciechowska; (-) Bartosz Zawieja; (-) Jolanta Zięba-Gzik.

**U S T A W A**

z dnia ..... 2026 r.

**o zmianie ustawy - Prawo wodne**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 445) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 16 po pkt 69 dodaje się pkt 69a w brzmieniu:  
„69a) wodzie odzyskanej ze ścieków komunalnych - rozumie się przez to ścieki komunalne poddane dalszemu oczyszczaniu, wykorzystywane przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, 516 i 607);”;
- 2) w art. 17 w ust. 1 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 5 w brzmieniu:  
„5) wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni - stosuje się odpowiednio do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, lub mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych.”;
- 3) w art. 34 po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:  
„14a) wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych;”;
- 4) po art. 84 dodaje się art. 84a w brzmieniu:  
„Art. 84a. 1. Ścieki komunalne oczyszczone w stopniu wymaganym przepisami ustawy poddane dalszemu oczyszczaniu mogą być jako woda odzyskana ze ścieków komunalnych, wykorzystywane przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.  
2. Przez wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne rozumie się w szczególności jej wprowadzenie do obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.”;

3. Dopuszcza się mieszanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych z wodami pobieranymi przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne na potrzeby ich wykorzystania w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.”;

- 5) w art. 269 w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 3 w brzmieniu:  
„3) wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych.”;
- 6) w art. 270:
  - a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:  
„3a. Opłatę za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych ponosi się wyłącznie w formie opłaty stałej.”,
  - b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:  
„5a. Ustalając wysokość opłaty zmiennej, o której mowa w ust. 5, uwzględnia się proporcjonalnie ilości wody odzyskanej ze ścieków komunalnych zmieszanej z wodą pobieraną na potrzeby ich wykorzystania przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.”;
- 7) w art. 271:
  - a) w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:  
„3a) wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych,”,
  - b) po ust. 4a dodaje się ust. 4b w brzmieniu:  
„4b. Wysokość opłaty stałej za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, ustala się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty, czasu wyrażonego w dniach oraz określonej w pozwoleniu wodnoprawnym maksymalnej ilości tej wody, wyrażonej w m<sup>3</sup> na sekundę, która może być przeznaczona do wykorzystywania.”;
- 8) w art. 274 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „w art. 269” zastępuje się wyrazami „w art. 269 ust. 1 pkt 1 i 2”;
- 9) po art. 277 dodaje się art. 277a w brzmieniu:  
„Art. 277a. 1. Jednostkowa stawka opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, w formie opłaty stałej, wynosi 50 zł na dobę za 1 m<sup>3</sup>/s za określoną w pozwoleniu wodnoprawnym maksymalną ilość tej wody, która może być przeznaczona do wykorzystywania.

2. Stawka opłaty, o której mowa w ust. 1, podlega każdego roku kalendarzowego zmianie w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za rok poprzedni, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w formie komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, nie później niż do dnia 31 października każdego roku, ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” wysokość stawki opłaty, o której mowa w ust. 1, obowiązującej od dnia 1 stycznia roku następnego.”;

- 10) w art. 298 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 4 w brzmieniu:  
„4) przedsiębiorstwa energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, wykorzystujące wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych.”;
- 11) w art. 299:  
a) w ust. 1 wyrazy „w art. 298 pkt 1 i 3”, zastępuje się wyrazami „w art. 298 pkt 1, 3 i 4”,  
b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:  
„7. Wpływy z tytułu opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, stanowią w 100% przychód Wód Polskich.”;
- 12) w art. 403 w ust. 2 po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:  
„4a) ilość wody odzyskanej ze ścieków komunalnych wykorzystywanej przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, w tym maksymalną ilość m<sup>3</sup> na sekundę”;
- 13) w art. 407 po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:  
„5a. Do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, dołącza się zgodę przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, eksploatującego oczyszczalnię ścieków, z której będzie pobierana ta woda.”;
- 14) w art. 409 po ust. 7 dodaje się ust. 8 w brzmieniu:  
„8. Operat, na podstawie którego wydaje się pozwolenie wodnoprawne na wykorzystywane wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, oprócz danych, o których mowa w ust. 1 i 2, zawiera maksymalną ilość tej wody, wyrażoną w m<sup>3</sup> na sekundę.”;
- 15) w art. 472aa:

- a) w ust. 4 wyrazy „dochód Wód Polskich” zastępuje się wyrazami „przychód Wód Polskich”,
  - b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Wpływy z tytułu administracyjnych kar pieniężnych za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, bez wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo pozwolenia zintegrowanego stanowią w 100% przychód Wód Polskich.”;
- 16) w art. 552:
- a) w ust. 1 wyrazy „od dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 stycznia 2030”,
  - b) w ust. 2 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2029 r.”,
  - c) w ust. 2a wyrazy „do dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2029 r.”,
  - d) w ust. 2b część wspólna punktów otrzymuje brzmienie:

„- w terminie 30 dni od dnia, w którym upływa dzień przypadający na koniec każdego kwartału, z tym, że oświadczenia za IV kwartał 2029 r. podmioty korzystające z usług wodnych składają w terminie do 14 stycznia 2030 r.”,
  - e) w ust. 7 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2029 r.”;
- 17) w art. 552a we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „w art. 271 ust. 2-5” zastępuje się wyrazami „w art. 271 ust. 2-4a i 5”;
- 18) w art. 574 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
- „5) art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7 oraz art. 303 ust. 1 i 4, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2030 r.”.

**Art. 2.** Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2027 r. w sprawie opłaty za usługi wodne, o której mowa w art. 270 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. z wyjątkiem art. 1 pkt 16-18, które wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2026 r.

## UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy jest wprowadzenie do ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 445) rozwiązania prawnego umożliwiającego wykorzystanie ścieków komunalnych oczyszczonych w stopniu wymaganym przepisami ustawy i poddanych dalszemu oczyszczaniu, w procesach technologicznych w energetyce, w szczególności na cele chłodzenia elektrowni lub elektrociepłowni. Nowa regulacja określa uwarunkowania prawne, jakie powinny być spełnione, żeby przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43) mogło zastąpić wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych część swojego zapotrzebowania na wodę pobieraną z zasobu.

Projekt ustawy zawiera także regulacje dotyczące wydłużenia okresu *vacatio legis* przepisów ustawy - Prawo wodne przewidujących obowiązek stosowania przez podmioty korzystające z usług wodnych dokonujące poboru wód powierzchniowych lub podziemnych, lub wprowadzające ścieki do wód lub do ziemi, odpowiednio przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranych wód, lub przyrządów pomiarowych lub systemów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości i temperatury wprowadzonych ścieków, jeżeli wprowadza do wód lub do ziemi ścieki w ilości średniej dobowej powyżej 0,01 m<sup>3</sup>/s.

Aktualnie w prawie krajowym nie funkcjonują przepisy, które umożliwiałyby wykorzystanie oczyszczonych ścieków komunalnych – jako wody odzyskanej ze ścieków komunalnych na potrzeby funkcjonowania systemów chłodzenia w przemyśle energetycznym i ciepłowniczym. Wskazówkę co do możliwości wykorzystania oczyszczonych ścieków komunalnych w celu ograniczenia poboru wody z zasobu daje jednak prawo UE - Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody. Przedmiotowe rozporządzenie ustanawia zharmonizowane parametry służące zagwarantowaniu bezpieczeństwa ponownego wykorzystania wody do nawadniania w rolnictwie z myślą o zachęcaniu do stosowania tej praktyki i radzeniu sobie z problemami susz i deficytu wody. Ma ono także na celu przyczynienie się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju ONZ, w szczególności zaś celu 6 polegającego na zapewnieniu wszystkim ludziom dostępu do wody i warunków sanitarnych przez zrównoważoną gospodarkę zasobami wodnymi oraz celu 12 dotyczącego zrównoważonej konsumpcji i produkcji. Wprawdzie przedmiotowe rozporządzenie dotyczy wykorzystania odzyskanej wody ze ścieków komunalnych na potrzeby nawadniania w rolnictwie i wyłącznie w tej materii zawiera kompleksowe uregulowania, wskazuje jednak

w załączniku I, że państwa członkowskie mogą wykorzystywać odzyskaną wodę do innych celów, takich jak ponowne wykorzystanie w przemyśle. Rozporządzenie nie określa jednak żadnych wymagań ani uwarunkowań w tym zakresie. Dlatego też, niniejszy projekt ustawy statuuje rozwiązanie prawne umożliwiające wykorzystanie ścieków komunalnych oczyszczonych w stopniu wymaganym przepisami ustawy i poddanych dalszemu oczyszczaniu w procesach technologicznych w energetyce, w szczególności na cele chłodzenia elektrowni lub elektrociepłowni, nie ma w żadnej mierze charakteru aktu zapewniającego wdrożenie przedmiotowego rozporządzenia UE i w żadnej mierze nie odnosi się do problematyki ponownego wykorzystania odzyskanej wody w sektorze rolniczym.

Brak uregulowania możliwości ponownego wykorzystania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych w prawie krajowym w odniesieniu do sektora energetycznego powoduje, że w przypadku wykorzystania oczyszczonych ścieków komunalnych w procesie chłodzenia – cały strumień wody pochłoniczej jest klasyfikowany jako ściek przemysłowy – z kompletem normowanych parametrów. Tymczasem, przy wykorzystaniu surowej wody powierzchniowej do chłodzenia (bez rozpatrywanego zmieszania z oczyszczonymi ściekami komunalnymi), normy wody pochłoniczej, a co za tym idzie – zakres monitoringu i opłat, ograniczają się jedynie do temperatury. Należy tu podkreślić, że oczyszczone ścieki komunalne rozpatrywane w kontekście wykorzystania w obiegach chłodzących elektrociepłowni, będą spełniać wymagania jakościowe przewidziane dla ścieków komunalnych jak również będą monitorowane zgodnie z wymaganiami określonymi w obowiązujących przepisach, przed ich dalszym wykorzystaniem. Natomiast po wykorzystaniu takich ścieków do chłodzenia, powinny być one traktowane jako wody pochłonicze, gdyż nieuzasadnione jest w szczególności ich ponowne monitorowanie pod kątem spełniania warunków przewidzianych dla ścieków komunalnych.

Wprowadzenie definicji wody odzyskanej ze ścieków komunalnych oraz uregulowanie możliwości jej wykorzystywania w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, pozwoliłoby na uniknięcie powyższego niekorzystnego przekwalifikowania strumienia wody pochłoniczej i umożliwienie skorzystania z obowiązujących przepisów w zakresie normowania, monitorowania oraz naliczania opłat za usługi wodne dedykowanych wodom pochłoniczym, przy jednoczesnym zapewnieniu utrzymania wymaganej jakości oczyszczonych ścieków komunalnych.

Wprowadzenie możliwości wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych będzie stanowiło dywersyfikację źródeł wody stosowanej w sektorze energetycznym do chłodzenia. Umożliwi to tym samym częściowe uniezależnienie się od źródeł naturalnych, których zasoby są coraz bardziej ograniczone.

W warunkach obserwowanych zmian klimatu, w tym wzmożonych okresów suszy i związanych z tym obniżonych zasobów wodnych, woda odzyskana ze ścieków komunalnych stanowi dostępne źródło antropogeniczne. Adaptacja do zmian klimatu wpisuje się w jeden z celów zrównoważonego poziomu Agendy ONZ 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju podkreślający rolę odpornej infrastruktury, a także stanowi jedno z kryteriów zrównoważonej działalności wykazanej w taksonomii stanowiącej system klasyfikacji działalności gospodarczej jako zrównoważonej środowiskowo. Wprowadzenie możliwości wykorzystania wody odzyskanej, stanowiłoby zatem ważny krok dla uodpornienia gospodarki na postępujące zamiany klimatu.

Wykorzystanie przez przedsiębiorstwa energetyczne wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, w szczególności na potrzeby chłodzenia zamiast wody z cieków naturalnych przyczyniłoby się znacząco do ochrony zasobów naturalnych. Korzystanie z rzek stanowiących źródło wody do chłodzenia w energetyce, wiąże się również z oddziaływaniem na ich ekosystem. Ograniczenie korzystania z zasobów naturalnych na rzecz wody odzyskanej ze ścieków komunalnych wpłynęłoby zatem korzystnie na ekosystem rzeczny. Zastosowanie synergii pomiędzy sektorem oczyszczania ścieków komunalnych i sektorem energetyki stanowi niepodważalny przykład wdrożenia zasady gospodarki o obiegu zamkniętym. Wykorzystanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych byłoby zatem przykładem istotnego wkładu w rozwój gospodarki zrównoważonej w Polsce.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo wodne podmioty korzystające z usług wodnych dokonujące poboru wód powierzchniowych lub podziemnych, lub wprowadzające ścieki do wód lub do ziemi, są obowiązane do stosowania odpowiednio przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranych wód, lub przyrządów pomiarowych lub systemów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości i temperatury wprowadzonych ścieków, jeżeli wprowadza do wód lub do ziemi ścieki w ilości średniej dobowej powyżej 0,01 m<sup>3</sup>/s.

Zgodnie zaś z art. 303 ust. 1 ustawy - Prawo wodne, w celu ustalenia ilości pobranych wód podziemnych i wód powierzchniowych oraz ilości lub temperatury ścieków

wprowadzanych do wód lub do ziemi na potrzeby ustalenia wysokości opłat za usługi wodne podmioty korzystające z usług wodnych obowiązane do ponoszenia opłat za usługi wodne są obowiązane posiadać:

- 1) przyrządy pomiarowe lub systemy pomiarowe służące do pomiaru ilości pobieranych wód podziemnych i wód powierzchniowych;
- 2) przyrządy pomiarowe lub systemy pomiarowe służące do pomiaru ilości ścieków wprowadzanych do wód lub do ziemi, jeżeli wprowadzają do wód lub do ziemi ścieki w ilości średniej dobowej powyżej 0,01 m<sup>3</sup>/s;
- 3) przyrządy pomiarowe lub systemy pomiarowe służące do pomiaru temperatury na wlocie do ujęcia wody oraz na wylocie do odbiornika dla wód z systemów chłodzenia elektrowni lub elektrociepłowni.

Zgodnie zaś z art. 303 ust. 4 tej ustawy do ustalenia ilości wprowadzanych do wód lub do ziemi wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni oraz ich temperatury stosuje się systemy pomiarowe umożliwiające wyznaczenie tych parametrów.

Przytoczone wyżej przepisy ustawy - Prawo wodne wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., co wynika z art. 574 pkt 5 tej ustawy.

Z terminem wejścia w życie przepisów art. 36 ust. 1-3 (oraz 6 i 7) oraz art. 303 ust. 1 ustawy - Prawo wodne są skorelowane terminy stosowania rozwiązań przejściowych regulujących podstawy ustalania wysokości opłaty za usługi wodne określone w art. 552 tej ustawy.

Wejście w życie przepisów art. 36 ust. 1-3 (oraz 6 i 7) oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne, które nastąpi z dniem 1 stycznia 2027 r. spowoduje wprowadzenie dla podmiotów korzystających z usług wodnych obowiązku stosowania odpowiednich przyrządów pomiarowych i zobliguje Wody Polskie do wyposażenia tych podmiotów w te przyrządy pomiarowe, do czego Wody Polskie nie są przygotowane finansowo i organizacyjnie. Jednocześnie należy wskazać, że aktualnie brak jest przepisów dotyczących specyfikacji urządzeń pomiarowych, albowiem ustawa z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2107, z późn. zm.) zniósła wymóg używania przyrządów pomiarowych podlegających prawnej kontroli metrologicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. - Prawo o miarach. Konsekwencją powyższego jest możliwość ustalania ilości pobranych wód podziemnych lub wód powierzchniowych oraz ilości lub temperatury wprowadzanych ścieków do wód lub do ziemi przy pomocy przyrządów

pomiarowych dotychczas użytkowanych przez podmioty korzystające z usług wodnych, a obowiązek posiadania przyrządów pomiarowych, o którym mowa w art. 303 ust. 1 ustawy – Prawo wodne, w praktyce odnosić należy do nowych adresatów pozwoleń wodnoprawnych, a nie tych, którzy legitymowali się pozwoleniami wodnoprawnymi w dacie wejścia w życie ustawy - Prawo wodne. Innymi słowy, odejście od dotychczasowych założeń, w tym wymogów stawianych przyrządom pomiarowym sprawia, że posiadane przez podmioty przyrządy pomiarowe mogą być nadal stosowane. Dlatego też brak jest podstaw do objęcia wymianą wszystkich podmiotów niezależnie od tego czy już posiadają przyrządy pomiarowe, czy też nie. Ta ustawa określiła także termin wejścia w życie art. 36 ust. 1–3 oraz 6 i 7 oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne na dzień 1 stycznia 2027 r., przedłużając okres *vacatio legis* tych przepisów, gdyż pierwotnie miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Powyższe oznacza, że konieczne jest kolejne przedłużenie okresu *vacatio legis*, w celu zapewnienia możliwości przygotowania kompleksowej zmiany tych przepisów, uwzględniającej aktualny stan prawny i faktyczny oraz możliwości finansowe i organizacyjne Wód Polskich.

Poniżej zostanie opisany zakres zmian proponowanych w projekcie ustawy.

Zmiana 1 przewiduje wprowadzenie w ustawie - Prawo wodne nowej definicji wody odzyskanej ze ścieków komunalnych. Przyjmując za punkt wyjścia wskazówkę zawartą w Załączniku I do Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody, proponuje się, żeby przez pojęcie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych rozumieć ścieki komunalne, poddane dalszemu oczyszczaniu, wykorzystywane przez przedsiębiorstwo energetyczne w rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. Ze zmianą 1 związana jest zmiana 2, która przewiduje zasadę, że przepisy ustawy dotyczące wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, będą stosowane odpowiednio do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, lub mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych. Celem tej regulacji jest zaadresowanie uregulowań prawnych przewidzianych dla pochodzących wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, także do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych użytej w procesie chłodzenia i odprowadzanej do wód lub do ziemi, mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych, użytą w procesie chłodzenia i odprowadzaną do wód lub do ziemi wraz z wodami pochłodziowymi.

Zmiana 3 klasyfikuje działalność polegającą na wykorzystywaniu wody odzyskanej ze ścieków komunalnych jako jeden z rodzajów szczególnego korzystania z wód, co pozwoli na koncesjonowanie i nadzorowanie tej działalności przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Zmiana 4 określa istotę wykorzystania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych oraz jej przeznaczenie, w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni. Wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne będzie oznaczać w szczególności jej wprowadzenie do obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni. Dopuszczalne będzie także mieszanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych z wodami pobieranymi przez przedsiębiorstwo energetyczne na potrzeby ich wykorzystania w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

Zmiany od 5 do 11 regulują problematykę opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych. Proponuje się, żeby opłata za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych była ponoszona wyłącznie w formie opłaty stałej. Uzasadnieniem takiego rozwiązania jest odniesienie wysokości tej opłaty do określonej w pozwoleniu wodnoprawnym ilości wody odzyskanej ze ścieków komunalnych wykorzystywanej przez przedsiębiorstwo energetyczne. Określono również sposób obliczania wysokości tej opłaty oraz wyjątkowo na poziomie ustawowym - wysokość jednostkowej stawki za usługi wodne w wysokości analogicznej do jednostkowej stawki opłaty za usługi wodne w formie opłaty stałej za pobór wody powierzchniowej do celów wytwarzania energii elektrycznej lub ciepłej dla instalacji posiadających w dniu wejścia w życie ustawy ważne pozwolenia wodnoprawne. Z uwagi na określenie jednostkowej stawki opłaty na poziomie ustawy, górna jednostkowa stawka opłaty nie będzie określana. Zaproponowano także wprowadzenie corocznej waloryzacji tej stawki opłaty za usługi wodne w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za rok poprzedni. To rozwiązanie ma zapobiegać dewaluacji tej stawki. Proponuje się także, żeby wpływy z tytułu opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, stanowią w 100% przychód Wód Polskich. Uzasadnieniem tej propozycji jest fakt, że jest to nowa opłata i jako taka nie powinna

podlegać redystrybucji na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Zmiany od 12 do 14 zawierają uregulowania dotyczące pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, w szczególności zakres tego pozwolenia, zakres wniosku o jego wydanie oraz zakres operatu wodnoprawnego załączanego do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych.

Zmiana 15 służy poprawieniu oczywistego błędu w przepisie art. 472aa ustawy - Prawo wodne. Wody Polskie jako państwowa osoba prawna mają przychód, nie zaś dochód. W zmianie piętnastej wprowadza się także analogiczną jak w zmianie 11 zasadę przeznaczenia wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, bez wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo pozwolenia zintegrowanego, które również w 100% będą stanowić przychód Wód Polskich.

Zmiany od 16 i 18 są związane z propozycją wydłużenia *vacatio legis* przepisów ustawy - Prawo wodne przewidujących obowiązek stosowania przez podmioty korzystające z usług wodnych dokonujące poboru wód powierzchniowych lub podziemnych, lub wprowadzających ścieki do wód lub do ziemi, odpowiednio przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranych wód, lub przyrządów pomiarowych lub systemów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości i temperatury wprowadzonych ścieków, jeżeli wprowadza do wód lub do ziemi ścieki w ilości średniej dobowej powyżej 0,01 m<sup>3</sup>/s. W zmianie 18 proponuje się wydłużenie *vacatio legis* do dnia 1 stycznia 2030 r., zaś zmiana 16 jest w istocie konsekwencją zmiany 18 i określa nowe, dłuższe terminy stosowania rozwiązań przejściowych regulujących podstawy ustalania wysokości opłaty za usługi wodne.

Zmiana 17 ma charakter porządkowy i jest konsekwencją zmiany 6.

Proponowana regulacja nie będzie pociągać za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowana regulacja nie będzie powodować skutków społecznych.

Skutkiem gospodarczym dla przedsiębiorstw energetycznych wykorzystujących wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych, w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni będzie dywersyfikacja źródeł wody stosowanej w sektorze energetycznym do chłodzenia. Te podmioty będą także ponosić opłatę za usługi wodne z tego tytułu.

Skutkiem finansowym będzie wzrost przychodów Wód Polskich o wpływy z tytułu opłaty stałej za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych. Analogicznie przedsiębiorstwa energetyczne, które uzyskają pozwolenie wodnoprawne na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, będą ponosić z tego tytułu opłatę za usługi wodne. Zmniejszeniu ulegnie jednak wysokość opłaty zmiennej za usługi wodne za pobór wód powierzchniowych do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

Skutkiem prawnym dla przedsiębiorstw energetycznych wykorzystujących wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych, w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, będzie konieczność uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.

Proponowana regulacja nie przewiduje wydawania przepisów wykonawczych.

Proponowana regulacja jest zgodna z prawem UE. Jak wskazano wyżej, proponowana regulacja nie służy wdrożeniu Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody i w żadnej mierze nie odnosi się do problematyki ponownego wykorzystania odzyskanej wody w sektorze rolniczym. Ponadto

Promowanie ponownego wykorzystania ścieków wyrażone zostało w szczególności w Dyrektywie Rady 91/271/EWG z 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych, która wskazuje, że oczyszczone ścieki powinny być ponownie wykorzystywane w każdym przypadku, kiedy jest to właściwe. Jednym z założeń nowej Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3019 z dnia 27 listopada 2024 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych jest upowszechnienie i systematyczne wspieranie ponownego wykorzystania, w stosownych przypadkach, oczyszczonych ścieków ze wszystkich oczyszczalni ścieków komunalnych, do wszystkich odpowiednich celów, co ograniczy pobór wody słodkiej z jednolitych części wód powierzchniowych i gruntowych.

Potencjał ponownego wykorzystywania oczyszczonych ścieków komunalnych uwzględnia także Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej.

**DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)  
projekt ustawy**

**Informacja o projekcie**

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Magdalena Łośko

**I. Część wstępna**

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem projektu ustawy jest wprowadzenie do ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne rozwiązania prawnego umożliwiającego wykorzystanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych w procesach technologicznych w energetyce, w szczególności na cele chłodzenia elektrowni lub elektrociepłowni.

Projekt ustawy zawiera także regulacje dotyczące wydłużenia okresu vacatio legis przepisów ustawy - Prawo wodne przewidujących obowiązek stosowania przez podmioty korzystające z usług wodnych dokonujące poboru wód powierzchniowych lub podziemnych, lub wprowadzające ścieki do wód lub do ziemi, odpowiednio przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranych wód, lub przyrządów pomiarowych lub systemów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości i temperatury wprowadzonych ścieków.

Proponowany projekt ustawy, w zakresie problematyki wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych zawiera uregulowania obejmujące:

- 1) określenie definicji wody odzyskanej ze ścieków komunalnych;
- 2) zaadresowanie uregulowań prawnych przewidzianych dla pochodzących wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, także do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych użytej w procesie chłodzenia i odprowadzanej do wód lub do ziemi, mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych, użytą w procesie chłodzenia i odprowadzaną do wód lub do ziemi wraz z wodami pochłoniczymi;
- 3) zaklasyfikowanie wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych jako szczególnego korzystania z wód, co pozwoli na koncesjonowanie i nadzorowanie tej działalności przez Wodne Wody Polskie;

4) wprowadzenie opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych wraz z określeniem sposobu ustalania jej wysokości, jednostkowej stawki opłaty oraz przeznaczenia wpływów z tego tytułu;

5) wprowadzenie pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej

ze ścieków komunalnych, z uwzględnieniem zakres tego pozwolenia, zakresu wniosku o jego wydanie oraz zakresu operatu wodnoprawnego załączanego do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego.

W zakresie wydłużenia okresu vacatio legis przepisów art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7, oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne proponuje się:

1) określenie terminu wejścia w życie art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7, oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne na dzień 1 stycznia 2030 r. (aktualnie termin wejścia w życie to 1 stycznia 2027 r.);

2) określenie nowych, dłuższych terminów stosowania rozwiązań przejściowych regulujących podstawy ustalania wysokości opłaty za usługi wodne w związku z wydłużeniem okresu vacatio legis – rozwiązanie ma charakter wynikowy.

Brak rozwiązania prawnego umożliwiającego wykorzystanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych w procesach technologicznych w energetyce, w szczególności na cele chłodzenia elektrowni lub elektrociepłowni, uniemożliwia zmniejszenie poboru wody z zasobu na ten cel.

Brak wydłużenia okresu vacatio legis przepisów art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7, oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne spowoduje wprowadzenie dla podmiotów korzystających z usług wodnych obowiązku stosowania odpowiednich przyrządów pomiarowych i zobliguje Wody Polskie do wyposażenia tych podmiotów w te przyrządy pomiarowe, do czego Wody Polskie nie są przygotowane finansowo i organizacyjnie.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

- Tak
- **Nie**

Brak jest alternatyw dla proponowanego rozwiązania – brak zmiany obecnego stanu prawnego sprowadza się do dalszego wykorzystywanie na cele chłodzenia w sektorze energetycznym i ciepłowniczym wód powierzchniowych (cieki naturalne). Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy, nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

Wydłużenie okresu vacatio legis przepisów art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7, oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne także wymaga wprowadzenia zmian na poziomie ustawy.

## II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.

Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

Projekt jest zgodny z prawem międzynarodowym i prawem UE.

Promowanie ponownego wykorzystania ścieków wyrażone zostało w szczególności w Dyrektywie Rady 91/271/EWG z 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych, która wskazuje, że oczyszczone ścieki powinny być ponownie wykorzystywane w każdym przypadku, kiedy jest to właściwe. Jednym z założeń nowej Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3019 z dnia 27 listopada 2024 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych jest upowszechnienie i systematyczne wspieranie ponownego wykorzystania, w stosownych przypadkach, oczyszczonych ścieków ze wszystkich oczyszczalni ścieków komunalnych, do wszystkich odpowiednich celów, co ograniczy pobór wody słodkiej z jednolitych części wód powierzchniowych i gruntowych.

Potencjał ponownego wykorzystywania oczyszczonych ścieków komunalnych uwzględnia także Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej.

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. z wyjątkiem art. 1 pkt 16-18, które wejdą w życie z dniem 31 grudnia 2026 r.

#### [4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy nie będzie powodować skutków społecznych.

#### [5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy będzie oddziaływać na przedsiębiorstwa energetyczne. Na aktualnym etapie prac trudno jest oszacować liczbę podmiotów z branży energetycznej, które będą zainteresowane wykorzystywaniem wody odzyskanej ze ścieków komunalnych w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

Skutkiem gospodarczym dla przedsiębiorstw energetycznych wykorzystujących wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych, w szczególności do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni, będzie konieczność ponoszenia wydatków z tytułu opłaty za usługi wodne.

Proponowane rozwiązanie znajdzie zastosowanie w sektorach: energetycznym i ciepłowniczym, w tym również w energetyce jądrowej wykorzystującej małe reaktory tzw. SMR. Warto zauważyć, że ponowne wykorzystanie ścieków oczyszczonych jest jednym

z podstawowych obszarów transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym w sektorze wodociągowo-kanalizacyjnym.

Wprowadzenie możliwości wykorzystania ścieków oczyszczonych będzie stanowiło dywersyfikację źródeł wody stosowanej w sektorze energetycznym do chłodzenia. Umożliwi to tym samym uniezależnienie się od źródeł naturalnych, których zasoby są coraz bardziej ograniczone.

Powyższe, przez zwiększenie elastyczności pracy zakładów spowoduje podniesienie odporności na ataki i działania dywersyjne, co sprzyja wzmocnieniu bezpieczeństwa energetycznego.

W warunkach obserwowanych zmian klimatu, w tym wzmożonych okresów suszy i związanych z tym obniżonych zasobów wodnych, oczyszczone ścieki komunalne stanowią dostępne źródło antropogeniczne. Adaptacja do zmian klimatu wpisuje się w jeden z celów zrównoważonego poziomu Agendy ONZ 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju podkreślający rolę odpornej infrastruktury, a także stanowi jedno z kryteriów zrównoważonej działalności wykazanej w taksonomii stanowiącej system klasyfikacji działalności gospodarczej jako zrównoważonej środowiskowo. Wprowadzenie możliwości wykorzystania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, stanowiłoby zatem ważny krok dla uodpornienia gospodarki na postępujące zamiany klimatu, przeciwdziałając przypadkom przerw w dostawach energii dla ludności czy przemysłu w okresach niskich poziomów wód powierzchniowych.

Projektowana regulacja dotycząca wydłużenia *vacatio legis* przepisów art. 36 ust. 1-3 oraz 6 i 7, oraz art. 303 ust. 1 i 4 ustawy - Prawo wodne nie spowoduje skutków gospodarczych.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Proponowana regulacja nie będzie pociągać za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Skutkiem finansowym będzie wzrost przychodów Wód Polskich o wpływy z tytułu opłaty stałej za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych. Analogicznie przedsiębiorstwa energetyczne, które uzyskają pozwolenie wodnoprawne na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych, będą ponosić z tego tytułu opłatę za usługi wodne. Zmniejszeniu ulegnie jednak wysokość opłaty zmiennej za usługi wodne za pobór wód powierzchniowych do celów zapewnienia funkcjonowania obieguów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponowana regulacja nie będzie pociągać za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

### **III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu**

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 29 maja 2026 r.

BEOS-WPEiM-1123/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.153.10.2026

Data wpływu 29. 05. 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne (przedstawiciel wnioskodawców: posłanka Magdalena Łośko)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne<sup>1</sup> (dalej: Prawo wodne). Nowelizacja zakłada m.in. dodanie do zmienianej ustawy definicji wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 16 pkt 69a Prawa wodnego), odpowiednie stosowanie przepisów Prawa wodnego dotyczących wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych lub mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych (art. 17 ust. 1 pkt 5 Prawa wodnego), rozszerzenie pojęcia szczególnego korzystania z wód o wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 34 pkt 14a Prawa wodnego), określenie zasad wykorzystania przez przedsiębiorstwa energetyczne<sup>2</sup> wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 84a Prawa wodnego), stworzenie podstawy prawnej do pobierania opłat za usługi wodne polegające na wykorzystywaniu wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 269 ust. 1 pkt 2 Prawa wodnego), określenie formy tej opłaty i zasad ustalania jej wysokości (art. 270 ust. 3a i ust. 5a oraz art. 271 ust. 1 pkt 3a Prawa wodnego), określenie jednostkowej stawki opłaty za usługi wodne za wykorzystanie wody odzyskanej ze ścieków

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 960, ze zm.

<sup>2</sup> W rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, ze zm.).

komunalnych i zasad jej waloryzowania (art. 277a Prawa wodnego), poszerzenie kategorii podmiotów zobowiązanych do ponoszenia opłaty za usługi wodne o przedsiębiorstwa energetyczne wykorzystujące wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych (art. 298 pkt 4 Prawa wodnego), zakwalifikowanie wpływów z tytułu opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych jako przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 299 ust. 7 Prawa wodnego), zmianę treści pozwolenia wodnoprawnego (art. 403 ust. 2 pkt 4a Prawa wodnego), ustalenie dodatkowych załączników do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 407 ust. 5a Prawa wodnego), określenie dodatkowych danych, które ma zawierać operat, na podstawie którego będzie wydawane pozwolenie wodnoprawne na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 409 ust. 8 Prawa wodnego), zmianę statusu wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych przewidzianych w Prawie wodnym z dochodu na przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz zakwalifikowanie wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych bez wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo pozwolenia zintegrowanego jako przychodu Wód Polskich (art. 472aa ust. 4 i ust. 4a Prawa wodnego), zmianę przepisów przejściowych (art. 552 i art. 552a Prawa wodnego), zmianę daty wejścia w życie części przepisów Prawa wodnego (art. 574 pkt 5 Prawa wodnego).

Projekt zawiera przepis przejściowy. Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., z tym, że część przepisów ma wejść w życie z dniem 31 grudnia 2026 r.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać następujące akty prawa UE:

1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/741 z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie minimalnych wymogów dotyczących ponownego wykorzystania wody<sup>3</sup> (dalej: rozporządzenie 2020/741);

2) dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającą ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej<sup>4</sup> (dalej: dyrektywa 2000/60);

3) dyrektywę Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych (91/271/EWG)<sup>5</sup> (dalej: dyrektywa 91/271);

---

<sup>3</sup> <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/741/oj>.

<sup>4</sup> <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/2014-11-20>.

<sup>5</sup> <http://data.europa.eu/eli/dir/1991/271/2014-01-01>.

4) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3019 z dnia 27 listopada 2024 r. dotyczącą oczyszczania ścieków komunalnych <sup>6</sup> (dalej: dyrektywa 2024/3019).

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

**3.1.** Prawo wodne, zgodnie z przypisem do tytułu, w zakresie swojej regulacji wdraża m.in. dyrektywę 91/271 oraz dyrektywę 2000/60. Ustawa reguluje gospodarowanie wodami zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, w szczególności kształtowanie i ochronę zasobów wodnych, korzystanie z wód oraz zarządzanie zasobami wodnymi (art. 1). Zgodnie z art. 9 ust. 1 Prawa wodnego gospodarowanie wodami prowadzi się z zachowaniem zasady racjonalnego i całościowego traktowania zasobów wód powierzchniowych i podziemnych, z uwzględnieniem ich ilości i jakości. Stosownie do 10 ust. 1 Prawa wodnego zarządzanie zasobami wodnymi służy zaspokajaniu potrzeb ludności i gospodarki oraz ochronie wód i środowiska związanego z tymi zasobami, w szczególności w zakresie zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności, ochrony zasobów wodnych przed zanieczyszczeniem oraz niewłaściwą lub nadmierną eksploatacją, zapewnienia wody na potrzeby rolnictwa oraz przemysłu, tworzenia warunków dla energetycznego, transportowego oraz rybackiego wykorzystania wód.

Główne postanowienia projektu ustawy polegają na zezwoleniu, by ścieki komunalne oczyszczone w stopniu wymaganym przepisami ustawy poddane dalszemu oczyszczaniu mogły być, jako woda odzyskana ze ścieków komunalnych, wykorzystywane przez przedsiębiorstwa energetyczne. Przez wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne projekt ustawy rozumie w szczególności wprowadzanie tej wody do obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni do celów zapewnienia funkcjonowania obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni. Natomiast pod pojęciem wody odzyskanej ze ścieków komunalnych projekt ustawy rozumie ścieki komunalne poddane dalszemu oczyszczaniu, wykorzystywane przez przedsiębiorstwa energetyczne.

**3.2.** W preambule do rozporządzenia 2020/741 wskazano, że zasoby wodne w Unii znajdują się pod coraz większą presją, co prowadzi do niedoboru wody i pogorszenia jej jakości. Do zmniejszenia dostępności wody słodkiej wynikającego z rozwoju miast i rolnictwa znacząco przyczyniają się w szczególności zmiana klimatu, nieprzewidywalne zjawiska pogodowe i susze. Zdolność Unii do reagowania na coraz większą presję na zasoby wodne może wzrosnąć dzięki upowszechnieniu ponownego wykorzystywania oczyszczonych ścieków, ograniczeniu eksploatacji jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych, ograniczeniu skutków uwalniania oczyszczonych ścieków do

---

<sup>6</sup> <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/3019/2024-12-12>.

wód powierzchniowych i propagowaniu oszczędzania wody poprzez wielokrotne wykorzystywanie ścieków komunalnych, przy zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony środowiska (pkt 1 i 2 preambuły).

Zgodnie z art. 1 rozporządzenia 2020/741 ustanawia ono minimalne wymogi dotyczące jakości wody i jej monitorowania oraz przepisy dotyczące zarządzania ryzykiem, do celów bezpiecznego wykorzystania odzyskanej wody w ramach zintegrowanego gospodarowania zasobami wodnymi. Celem rozporządzenia jest zagwarantowanie, by odzyskana woda była bezpieczna do nawadniania w rolnictwie, a tym samym zapewnienie wysokiego poziomu ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi i zwierząt, propagowanie gospodarki o obiegu zamkniętym, wspieranie dostosowania do zmiany klimatu oraz przyczynianie się do realizacji celów dyrektywy 2000/60/WE poprzez zajęcie się w sposób skoordynowany w całej Unii problemem niedoboru wody i wynikającą z niego presją na zasoby wody, co przyczyni się do sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Rozporządzenie 2020/741 stosuje się we wszystkich przypadkach, gdy oczyszczone ścieki komunalne są ponownie wykorzystywane, zgodnie z art. 12 ust. 1 dyrektywy 91/271/EWG, do nawadniania w rolnictwie, jak określono w sekcji 1 załącznika I do rozporządzenia (art. 2 ust. 1 rozporządzenia 2020/741). W preambule do rozporządzenia wskazano jednak, że celem rozporządzenia 2020/741 jest ułatwienie stosowania ponownego wykorzystania wody we wszystkich sytuacjach (nie tylko do nawadniania w rolnictwie – przyp. BEOS), w których jest to odpowiednie i korzystne pod względem kosztów, a tym samym stworzenie ram wspomagających dla tych państw członkowskich, które chcą lub muszą stosować ponowne wykorzystanie wody (pkt 7 zdanie pierwsze preambuły).

W art. 3 rozporządzenia 2020/741 określono definicje stosowane na użytek tego rozporządzenia. Jednym ze zdefiniowanych pojęć jest „odzyskana woda”, która, zgodnie z rozporządzeniem, oznacza ścieki komunalne, które zostały oczyszczone zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie 91/271/EWG i które zostały poddane dalszemu oczyszczaniu w zakładzie odzyskiwania wody zgodnie z sekcją 2 załącznika I do rozporządzenia (art. 3 pkt 4). Z kolei „zakład odzyskiwania wody” oznacza oczyszczalnię ścieków komunalnych lub inny zakład, który zajmuje się dalszym oczyszczaniem ścieków komunalnych, spełniające wymogi określone w dyrektywie 91/271/EWG w celu otrzymania wody zdatnej do użytku w sposób określony w sekcji 1 załącznika I do rozporządzenia (art. 3 pkt 5).

Sekcja 1 załącznika I do rozporządzenia 2020/741 dotyczy zastosowania odzyskanej wody. Zastosowaniem tym jest nawadnianie w rolnictwie (stosowane do wymienionych w załączniku rodzajów upraw). Dodatkowo, zgodnie z sekcją 1 załącznika I, z zastrzeżeniem innych stosownych przepisów prawa Unii w dziedzinie środowiska i zdrowia, państwa członkowskie mogą wykorzystywać odzyskaną wodę do innych celów, takich jak:

- ponowne wykorzystanie w przemyśle, oraz
- w usługach komunalnych i do celów dotyczących ochrony środowiska.

Sekcja 2 załącznika I określa minimalne wymogi mające zastosowanie do odzyskanej wody przeznaczonej do nawadniania w rolnictwie.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na art. 12 rozporządzenia 2020/741, zgodnie z którym Komisja do 26 czerwca 2028 r. przeprowadzi ocenę rozporządzenia. W ramach oceny Komisja oceni wykonalność:

- a) rozszerzenia zakresu stosowania rozporządzenia na odzyskaną wodę przeznaczoną do dalszych konkretnych zastosowań, w tym ponownego wykorzystania do celów przemysłowych;
- b) objęcia wymogami rozporządzenia pośredniego wykorzystania oczyszczonych ścieków.

Na podstawie przytoczonych przepisów rozporządzenia 2020/741 należy ustalić jego zakres przedmiotowy, a także dokładny zakres pojęć „odzyskana woda” i „zakład odzyskiwania wody”. Nie ulega wątpliwości, że rozporządzenie 2020/741 ma zastosowanie do rolnictwa. Natomiast zastosowanie do innych dziedzin, w tym przemysłu, nie jest jednoznaczne. Przedmiot rozporządzenia (art. 1 ust. 1) jest sformułowany w sposób ogólny i niczego w tej kwestii nie rozstrzyga. Cel rozporządzenia (art. 1 ust. 2) jest jednoznacznie związany z wykorzystaniem odzyskanej wody w rolnictwie. Podobnie, zakres zastosowania rozporządzenia (art. 2) jest powiązany wyłącznie z rolnictwem. Wreszcie, wspomniany art. 12 rozporządzenia 2020/741, który dotyczy przeprowadzenia przez Komisję oceny rozporządzenia, przewiduje, że Komisja ma ocenić wykonalność rozszerzenia zakresu stosowania rozporządzenia na odzyskaną wodę przeznaczoną do dalszych konkretnych zastosowań, w tym ponownego wykorzystania do celów przemysłowych oraz objęcia wymogami rozporządzenia pośredniego wykorzystania oczyszczonych ścieków. Z drugiej strony, postanowienia sekcji 1 załącznika I do rozporządzenia 2020/741 zezwalają państwu członkowskiemu – już teraz, bez oczekiwania na wyniki oceny Komisji – na wykorzystywanie odzyskanej wody do innych celów, takich jak: ponowne wykorzystanie w przemyśle, oraz w usługach komunalnych i do celów dotyczących ochrony środowiska. Warto także odwołać się w tym miejscu do preambuły do rozporządzenia, która stanowi, że w recyklingu i ponownym wykorzystaniu oczyszczonych ścieków kryje się ogromny potencjał. Z myślą o propagowaniu ponownego wykorzystania wody i zachęcaniu do niego, wskazanie w ramach rozporządzenia określonych sposobów wykorzystywania odzyskanej wody nie powinno uniemożliwiać państwu członkowskiemu zezwalania na wykorzystywanie jej do innych celów, w tym w przemyśle, w usługach komunalnych i w ochronie środowiska, jak zostanie uznane za konieczne w świetle okoliczności i potrzeb krajowych, pod warunkiem że zapewniony zostanie wysoki poziom ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi i zwierząt (pkt 29 preambuły).

W konsekwencji należy przyjąć, że rozporządzenie 2020/741 dotyczy wykorzystywania odzyskanej wody do celów nawadniania w rolnictwie, przy zachowaniu wymogów przewidzianych w rozporządzeniu. Jednocześnie rozporządzenie nie wyklucza, a nawet – do pewnego stopnia – zachęca państwa członkowskie do wykorzystywania odzyskanej wody do innych celów, przy zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi i zwierząt, który nie musi być jednak tożsamy z bezpieczeństwem zapewnianym w związku z wykorzystywaniem odzyskanej wody w rolnictwie.

W tym kontekście należy także odczytywać definicje „odzyskanej wody” i „zakładu odzyskiwania wody”. Definicja odzyskanej wody odwołuje się do sekcji 2 załącznika I, która dotyczy nawadniania w rolnictwie. Nie ma zatem wątpliwości, że „odzyskana woda” w rozumieniu rozporządzenia dotyczy wody wykorzystywanej do nawadniania w rolnictwie. Definicja zakładu odzyskiwania wody odwołuje się jednak do otrzymywania wody zdanej do użytku w sposób określony w sekcji 1 załącznika I do rozporządzenia 2020/741. Sekcja 1 załącznika I dotyczy zaś nie tylko rolnictwa, ale również przemysłu, usług komunalnych i ochrony środowiska. Pomimo tego nieprecyzyjnego odwołania w definicji zakładu odzyskiwania wody należy przyjąć, że – biorąc pod uwagę całą treść rozporządzenia – także i ona odnosi się wyłącznie do rolnictwa.

Zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TfUE) rozporządzenie ma zasięg ogólny, wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich. Z cechami rozporządzenia związany jest zakaz transpozycji jego postanowień do prawa krajowego<sup>7</sup>. Zakaz ten ma na celu zapewnienie m.in. jednolitego i jednoczesnego stosowania prawa UE w całej Unii<sup>8</sup>.

Jak wskazano powyżej, rozporządzenie 2020/741 dotyczy wykorzystania odzyskanej wody w rolnictwie, jednak zezwala i zachęca państwa członkowskie do stosowania jego postanowień, a więc wykorzystywania odzyskanej wody także do innych celów, w tym w przemyśle, przy zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony środowiska oraz zdrowia ludzi i zwierząt, który – jak należy ocenić – nie musi być tożsamy z bezpieczeństwem zapewnianym w związku z wykorzystywaniem odzyskanej wody w rolnictwie. Rozporządzenie 2020/741 nie reguluje postępowania z odzyskaną wodą wykorzystaną w przemyśle. W związku z tym można uznać, że propozycja dodania do Prawa wodnego definicji „wody odzyskanej ze ścieków komunalnych” oraz uregulowania wykorzystywania przez przedsiębiorstwa energetyczne wody odzyskanej ze ścieków komunalnych nie jest sprzeczna z rozporządzeniem 2020/741.

---

<sup>7</sup> Zob. wyrok Trybunału Sprawiedliwości z 10 października 1973 r. w sprawie 34/73, *Fratelli Variola S.p.A. przeciwko Amministrazione italiana delle Finanze*.

<sup>8</sup> Zob. B. Kurcz [w:] D. Kornobis-Romanowska (red.), J. Łacny (red.), A. Wróbel (red.), *Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Komentarz. Tom III*, WKP 2012.

3.3. Dyrektywa 2000/60/WE ma na celu (art. 1) ustalenie ram dla ochrony śródlądowych wód powierzchniowych, wód przejściowych, wód przybrzeżnych oraz wód podziemnych, które:

- a) zapobiegają dalszemu pogarszaniu oraz chronią i poprawiają stan ekosystemów wodnych oraz, w odniesieniu do ich potrzeb wodnych, ekosystemów lądowych i terenów podmokłych bezpośrednio uzależnionych od ekosystemów wodnych;
- b) promują zrównoważone korzystanie z wód oparte na długoterminowej ochronie dostępnych zasobów wodnych;
- c) dążą do zwiększonej ochrony i poprawy środowiska wodnego między innymi poprzez szczególne środki dla stopniowej redukcji zrzutów, emisji i strat substancji priorytetowych oraz zaprzestania lub stopniowego wyeliminowania zrzutów, emisji i strat priorytetowych substancji niebezpiecznych;
- d) zapewniają stopniową redukcję zanieczyszczenia wód podziemnych i zapobiegają ich dalszemu zanieczyszczeniu, oraz
- e) przyczyniają się do zmniejszenia skutków powodzi i susz,
  - a przez to przyczyniają się do:
    - zapewnienia odpowiedniego zaopatrzenia w dobrej jakości wodę powierzchniową i podziemną, które jest niezbędne dla zrównoważonego, i sprawiedliwego korzystania z wód,
    - znacznej redukcji zanieczyszczenia wód podziemnych,
    - ochrony wód terytorialnych i morskich, oraz
    - osiągnięcia celów odpowiednich umów międzynarodowych, w tym mających za zadanie ochronę i zapobieganie zanieczyszczeniu środowiska morskiego, poprzez wspólnotowe działanie na mocy art. 16 ust. 3, celem zaprzestania lub stopniowego wyeliminowania zrzutów, emisji i strat priorytetowych substancji niebezpiecznych, z ostatecznym celem osiągnięcia w środowisku morskim stężeń bliskich wartościom tła dla substancji występujących naturalnie i bliskich zeru dla syntetycznych substancji wytworzonych przez człowieka.

W załączniku VI do dyrektywy 2000/60 zamieszczono otwarty wykaz dodatkowych środków, które państwa członkowskie mogą przyjąć w każdym obszarze dorzecza jako część programu środków, wymaganego na mocy art. 11 ust. 4<sup>9</sup>. W części B w punkcie x załącznika VI wskazano środki na rzecz efektywnego i ponownego użycia, m.in. promowanie technologii oszczędzających wodę w przemyśle i wodooszczędnych technik nawodnień.

---

<sup>9</sup> Art. 11 ust. 4 dyrektywy 2000/60 stanowi, że dodatkowe środki są opracowane i wdrażane w uzupełnieniu do środków podstawowych, w celu osiągnięcia celów ustalonych na podstawie art. 4. Część B załącznika VI zawiera otwarty wykaz takich środków. Art. 4 dyrektywy określa cele środowiskowe związane z gospodarowaniem wodami w dorzeczach.

Postanowienia projektu ustawy w zakresie uregulowania wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne należy uznać za niesprzeczne z dyrektywą 2000/60.

**3.4.** Dyrektywa 91/271 dotyczy zbierania, oczyszczania i odprowadzania ścieków komunalnych oraz oczyszczania i odprowadzania ścieków z niektórych sektorów przemysłu. Celem dyrektywy jest ochrona środowiska przed niekorzystnymi skutkami odprowadzania wspomnianych wyżej ścieków (art. 1). Dyrektywa zobowiązuje państwa członkowskie do zapewnienia, aby: wszystkie aglomeracje, o wielkości określonej w dyrektywie, wyposażone były w system zbierania ścieków komunalnych (art. 3 ust. 1), ścieki komunalne przed odprowadzeniem były poddane wtórnemu oczyszczaniu lub innemu równie skutecznemu oczyszczaniu (art. 4 ust. 1). Ponadto dyrektywa 91/271 określa wymagania dotyczące ścieków komunalnych (załącznik I).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 zdanie pierwsze dyrektywy 91/271 oczyszczone ścieki wykorzystuje się powtórnie w każdym przypadku, gdy jest to właściwe.

Postanowienia projektu ustawy w zakresie uregulowania wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne należy uznać za niesprzeczne z dyrektywą 91/271.

**3.5.** Dyrektywa 2024/3019 z dniem 1 sierpnia 2027 uchyli i zastąpi dyrektywę 91/271. Dyrektywa 2024/3019 ustanawia przepisy dotyczące zbierania, oczyszczania i odprowadzania ścieków komunalnych w celu ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego, zgodnie z podejściem „Jedno zdrowie”, przy jednoczesnej stopniowej redukcji emisji gazów cieplarnianych do poziomu gwarantującego zrównoważenie i poprawie bilansu energetycznego działań związanych ze zbieraniem i oczyszczaniem ścieków komunalnych, przyczyniając się jednocześnie do przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym. Ustanawia również przepisy dotyczące powszechnego dostępu do systemu sanitarnego, przejrzystości sektora ścieków komunalnych, regularnego nadzoru odpowiednich parametrów dotyczących zdrowia publicznego w ściekach komunalnych oraz wdrażania zasady „zanieczyszczający płaci” (art. 1). Dyrektywa 2024/3019 określa m.in. stopnie oczyszczania ścieków komunalnych. Zgodnie z art. 15<sup>10</sup> dyrektywy 2024/3019 państwa członkowskie systematycznie wspierają ponowne wykorzystanie, w stosownych przypadkach, oczyszczonych ścieków ze wszystkich oczyszczalni ścieków komunalnych, w szczególności na obszarach dotkniętych niedoborem wody, do wszystkich odpowiednich celów. Państwa członkowskie zapewniają, aby w przypadku ponownego wykorzystywania oczyszczonych ścieków komunalnych lub planowania takiego ponownego wykorzystania nie zagrażało to przepływowi hydrobiologicznemu w częściach wód odbiornika oraz aby nie miało negatywnego wpływu na środowisko lub zdrowie ludzkie.

---

<sup>10</sup> Zgodnie z art. 33 dyrektywy 2024/3019 art. 15 dyrektywy powinien zostać implementowany przez państwa członkowskie do 31 lipca 2027 r.

Postanowienia projektu ustawy w zakresie uregulowania wykorzystywania wody odzyskanej ze ścieków komunalnych przez przedsiębiorstwo energetyczne należy uznać za niesprzeczne z dyrektywą 2024/3019.

#### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:  
Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik  
*/podpisano elektronicznie/*



Warszawa, 29 maja 2026 r.

BEOS-WPEiM-1124/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III, 020, 153, 11, 2026

Data wpływu 29. 05. 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne (przedstawiciel wnioskodawców: posłanka Magdalena Łośko) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy przewiduje zmianę ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne<sup>1</sup> (dalej: Prawo wodne). Nowelizacja zakłada m.in. dodanie do zmienianej ustawy definicji wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 16 pkt 69a Prawa wodnego), odpowiednie stosowanie przepisów Prawa wodnego dotyczących wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni do wody odzyskanej ze ścieków komunalnych lub mieszaniny wód pochodzących z obiegów chłodzących elektrowni lub elektrociepłowni z wodą odzyskaną ze ścieków komunalnych (art. 17 ust. 1 pkt 5 Prawa wodnego), rozszerzenie pojęcia szczególnego korzystania z wód o wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 34 pkt 14a Prawa wodnego), określenie zasad wykorzystania przez przedsiębiorstwa energetyczne<sup>2</sup> wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 84a Prawa wodnego), stworzenie podstawy prawnej do pobierania opłat za usługi wodne polegające na wykorzystywaniu wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 269 ust. 1 pkt 2 Prawa wodnego), określenie formy tej opłaty i zasad ustalania jej wysokości (art. 270 ust. 3a i ust. 5a oraz art. 271 ust. 1 pkt 3a Prawa wodnego), określenie jednostkowej stawki opłaty za usługi wodne za wykorzystanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych i zasad jej waloryzowania (art. 277a Prawa wodnego), poszerzenie kategorii podmiotów zobowiązanych do ponoszenia opłaty za usługi wodne

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 960, ze zm.

<sup>2</sup> W rozumieniu art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, ze zm.).

o przedsiębiorstwa energetyczne wykorzystujące wodę odzyskaną ze ścieków komunalnych (art. 298 pkt 4 Prawa wodnego), zakwalifikowanie wpływów z tytułu opłaty za usługi wodne za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych jako przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 299 ust. 7 Prawa wodnego), zmianę treści pozwolenia wodnoprawnego (art. 403 ust. 2 pkt 4a Prawa wodnego), ustalenie dodatkowych załączników do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 407 ust. 5a Prawa wodnego), określenie dodatkowych danych, które ma zawierać operat, na podstawie którego będzie wydawane pozwolenie wodnoprawne na wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych (art. 409 ust. 8 Prawa wodnego), zmianę statusu wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych przewidzianych w Prawie wodnym z dochodu na przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz zakwalifikowanie wpływów z tytułu administracyjnych kar pieniężnych za wykorzystywanie wody odzyskanej ze ścieków komunalnych bez wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo pozwolenia zintegrowanego jako przychodu Wód Polskich (art. 472aa ust. 4 i ust. 4a Prawa wodnego), zmianę przepisów przejściowych (art. 552 i art. 552a Prawa wodnego), zmianę daty wejścia w życie części przepisów Prawa wodnego (art. 574 pkt 5 Prawa wodnego).

Projekt ustawy jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, ale nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

**Bartosz Pawłowski**  
eksperti ds. legislacji  
w Biurze Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:  
Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik  
*/podpisano elektronicznie/*