



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 06 06 2026 r.

PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO
PROKURATOR KRAJOWY

Do druku nr 2670

1001-1.0280.146.2026
dotyczy: RPW/17975/2026

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.45.13.2026

Data wpływu 15.06.26r.

RPW/19864/2026 - 1P



EZD RP KS
(GMS-28)
Data rejestracji: 2026-06-10
Data wpływu: 2026-06-10

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 czerwca 2026 r., dotyczące senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz ustawy o referendum lokalnym (brak numeru druku sejmowego), przekazanego na podstawie art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie informuję, że w zasadniczej mierze materia projektu odnosi się do problematyki leżącej poza zakresem zadań prokuratury i w tej części nie przedstawiam stanowiska.

Odniesienia wymagają jednak, z uwagi na ich związek z istotą demokratycznego państwa prawnego, propozycje zmian w treści art. 202 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365 z późn. zm., dalej: *Kodeks wyborczy*). Z aprobatą należy przyjąć wprowadzenie stałego mechanizmu dostosowywania liczby mandatów w okręgach wyborczych w wyborach do Sejmu do liczby osób uprawnionych od głosowania. Pozwoli to zapewnić realizację określonej w art. 96 ust. 2 Konstytucji zasady proporcjonalności obowiązującej w wyborach do Sejmu. Obecnie ustalenie liczby posłów w okręgu wyborczym jest dokonywane na podstawie ustawy. Tymczasem zachowanie zasady proporcjonalności w wyborach do Sejmu wymaga jedynie dochowania reguł przydziału liczby mandatów poselskich do poszczególnych okręgów w proporcji do liczby wyborców, zgodnie z zasadami prawidłowo określonymi w art. 202 § 1 Kodeksu wyborczego. Taka

czynność ma charakter techniczny i nie wymaga uruchamiania każdorazowo procedury legislacyjnej.

Zasada zaproponowana w projekcie uchroni też dokonywanie podziału mandatów na okręgi wyborcze przed próbami wpływania na ten proces przez uczestników gry politycznej, np. poprzez zaniechanie dokonania nowelizacji ustawy skutkującej zmianą liczby mandatów przypadających na okręgi wyborcze w związku z istotnymi zmianami liczby wyborców, którzy w nich zamieszkują. Wprowadzenie corocznej weryfikacji liczby mandatów przypadających na okręgi wyborcze pozwala dostosować tę liczbę do przemian demograficznych i migracji ludności, które to procesy, zwłaszcza w ostatnich latach, mają charakter dynamiczny.

Choć zaproponowany mechanizm jest słuszny i znajduje wsparcie w Konstytucji, to nie uwzględnia jednak wyborców głosujących poza terytorium kraju. Obecnie w myśl art. 78 § 4 Kodeksu wyborczego wyniki głosowania z obwodów głosowania utworzonych za granicą i na polskich statkach morskich są przekazywane okręgowej komisji wyborczej właściwej dla dzielnicy Śródmieście miasta stołecznego Warszawy, czego nie uwzględnia się w liczbie posłów wybieranych w okręgu wyborczym obejmującym tę dzielnicę, ustalonej według jednolitej normy przedstawicielstwa określonej w art. 202 § 1 Kodeksu wyborczego.

Zaproponowane w projekcie zmiany art. 202 Kodeksu wyborczego są krokiem w dobrym kierunku, jednak bez uwzględnienia w podziale mandatów na okręgi wyborców głosujących za granicą i na polskich statkach morskich realizacja konstytucyjnej zasady proporcjonalności w wyborach do Sejmu będzie nadal istotnie wypaczona, co oznacza nierówne prawa wyborców w zależności od miejsca, w którym uczestniczą oni w głosowaniu.

w zastępstwie
Pierwszego Zastępcy
Prokuratora Generalnego
Prokuratora Krajowego
Janek Bilowicz
Zastępca Prokuratora Generalnego