



Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Kosztowniaka oraz pana posła Przemysława Czarnka.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Marek Ast; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Lidia Burzyńska; (-) Artur Chojecki; (-) Kazimierz Bogusław Choma; (-) Dominika Chorośńska; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Anna Ewa Cicholska; (-) Michał Cieślak; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Przemysław Czarnek; (-) Lidia Czechak; (-) Katarzyna Czochara; (-) Władysław Dajczak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Michał Dziedziczak; (-) Magdalena Filipek-Sobczak; (-) Szymon Giżyński; (-) Mariusz Gosek; (-) Agnieszka Górka; (-) Kazimierz Gwiazdowski; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Hoffmann; (-) Paweł Hreniak; (-) Michał Jach; (-) Piotr Kaleta; (-) Sebastian Kaleta; (-) Mariusz Kałużny; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Michał Kowalski; (-) Leonard Krasulski; (-) Piotr Król; (-) Mariusz Krystian; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Władysław Kurowski; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Joanna Lichocka; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Dariusz Matecki; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Michał Moskał; (-) Bogumiła Olbryś; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Bolesław Piecha; (-) Marcin Porzucek; (-) Rafał Romanowski; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Sałek; (-) Jacek Sasin; (-) Sławomir Skwarek; (-) Kazimierz

Smoliński; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Agnieszka Anna Soin; (-) Katarzyna Sójka; (-) Marek Subocz; (-) Marek Suski; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Jacek Świat; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Sylwester Tułajew; (-) Marcin Warchoł; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Patryk Wicher; (-) Teresa Wilk; (-) Agnieszka Wojciechowska van Heukelom; (-) Agata Wojtyszek; (-) Tomasz Zieliński.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775) po art. 146dc dodaje się art. 146dd w brzmieniu:

„Art. 146dd. 1. W okresie od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. dla:

- 1) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- 2) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN,
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych – stawka podatku wynosi 8%.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126) po art. 164a dodaje się art. 164aa w brzmieniu:

„Art. 164aa. W okresie od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. stawka akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1:

- 1) pkt 2, wynosi 1369 zł/1000 litrów;
- 2) pkt 6, wynosi 1065 zł/1000 litrów;
- 3) pkt 8, wynosi 1065 zł/1000 litrów;
- 4) pkt 12 lit. a tiret pierwsze, wynosi 364 zł/1000 kilogramów.”.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym oraz ustawę z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej.

Art. 3. W ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 148) po art. 11b dodaje się art. 11c w brzmieniu:

„Art. 11c. W okresie od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. nie podlega opodatkowaniu podatkiem sprzedaż detaliczna:

- 1) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 2) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 4) gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”.

Art. 4. W okresie od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży paliw silnikowych, o których mowa w art. 146dd ustawy zmienianej w art. 1 zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw silnikowych, czytelną informację, że od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. sprzedaż tych paliw silnikowych jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 8% oraz nie podlega ona opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 15 marca 2026 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej regulacji jest ograniczenie skutków wzrostu cen paliw poprzez czasowe zmniejszenie obciążeń podatkowych związanych z ich sprzedażą. Rozwiązanie to ma charakter interwencyjny. Jego głównym zadaniem jest wsparcie gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców poprzez obniżenie cen paliw na stacjach paliw. Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym i ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej.

Zasadniczym celem proponowanych zmian jest wprowadzenie czasowych obniżek stawek podatku od towarów i usług na niektóre produkty energetyczne, takie jak benzyny silnikowe, oleje napędowe, biokomponenty oraz gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone. Zmiany te wprowadzają czasowe rozwiązania osłonowe w związku z pogarszającą się sytuacją geopolityczną na Bliskim Wschodzie. Stanowią one odpowiedź na rosnące ceny surowców energetycznych na rynkach światowych, które mają bezpośredni wpływ m. in. na koszty produkcji i transportu, a w konsekwencji na ceny towarów i usług dla konsumentów.

Region Bliskiego Wschodu od wielu lat pozostaje jednym z najważniejszych obszarów wydobycia i eksportu ropy naftowej. Mające w ostatnich dniach napięcia polityczne i konflikt zbrojny w tym regionie powodują wzrost niepewności na światowych rynkach energii, w szczególności na rynku ropy naftowej. Ryzyko zakłóceń w dostawach surowców energetycznych oraz ograniczeń w transporcie morskim przez kluczowe szlaki handlowe, w szczególności w rejonie Zatoki Perskiej, głównie w wyniku blokady Cieśniny Ormuz, przekłada się na wzrost cen ropy naftowej i paliw na rynkach światowych, który można zauważyć już w Polsce. W rezultacie wzrost cen paliw prowadzi do zwiększenia kosztów funkcjonowania gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw. Ekspertiści wskazują na możliwy dalszy wzrostowy trend w cenach paliw. Wielu ekspertów, podzielając stanowisko wnioskodawców niniejszego projektu, wskazuje, że sposobem na obniżenie lub choćby ograniczenie wzrostu cen paliw w Polsce może być np. czasowe obniżenie stawek podatków. Warto przypomnieć, że analogiczne rozwiązania zostały wprowadzone przez rząd Prawa i Sprawiedliwości choćby w 2022 roku w związku ze wzrostem cen surowców energetycznych

na rynkach światowych. Przyniosły one wymierną pomoc, w szczególności dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców.

Obniżenie stawek VAT na wymienione produkty ma na celu ograniczenie negatywnych skutków wzrostu cen paliw dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw, co powinno przyczynić się do stabilizacji cen na rynku wewnętrznym. Ponadto obniżenie stawek VAT może wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność polskich przedsiębiorstw na rynkach międzynarodowych, poprzez zmniejszenie kosztów produkcji i transportu.

W związku z powyższym proponuje się ustalenie wysokości stawki VAT na poziomie 8%. Stawka ta będzie obowiązywała w terminie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. i będzie dotyczyła:

- benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN,
- przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych.

Proponowana obniżka stawek podatku VAT będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług o ok. 6 mld zł.

Projekt przewiduje również czasowe obniżenie stawek akcyzy dla benzyn silnikowych, olejów napędowych, biokomponentów oraz gazów wykorzystywanych do napędu silników spalinowych, które będą obowiązywać w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. Celem tej zmiany jest przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym wynikającym z wysokich cen surowców energetycznych oraz wspieranie stabilności cen na rynku wewnętrznym. Proponowane stawki akcyzy zostały ustalone na poziomach, które mają na celu

zminimalizowanie negatywnego wpływu wysokich cen paliw na gospodarkę, jednocześnie zapewniając niezbędne wpływy do budżetu państwa.

W związku z czasowym charakterem proponowanych zmian dodano w przepisach epizodycznych ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym nowy art. 164aa. Przepis ten ustala stawki akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, na:

- benzyny silnikowe o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1369,00 zł/1000 litrów;
- oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1065 zł/1000 litrów;
- biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1065 zł/1000 litrów;
- gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone – 364 zł/1000 kilogramów.

Koszt wprowadzenia wyżej opisanych obniżek akcyzy to ok. 1 mld zł mniej we wpływach do budżetu państwa.

Projektowane zmiany mają również na celu wsparcie polskiego sektora transportowego, który jest kluczowym elementem gospodarki. Obniżenie kosztów paliw może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności polskich firm transportowych na rynku międzynarodowym, a także do poprawy kondycji finansowej małych i średnich przedsiębiorstw działających w tym sektorze.

Projekt przewiduje również zmiany w ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej. Zmiany te wyłączają określone produkty energetyczne z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. Celem tej zmiany jest złagodzenie skutków ekonomicznych związanych z wysokimi cenami surowców energetycznych oraz wsparcie konsumentów i przedsiębiorstw w trudnym okresie wzrostu kosztów paliw.

Wprowadzenie art. 11c do ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej jest więc rozwiązaniem mającym na celu wsparcie gospodarki oraz ochronę interesów konsumentów i przedsiębiorców w obliczu rosnących cen paliw. Proponowane zmiany są krokiem w kierunku stabilizacji rynku paliwowego, poprawy sytuacji finansowej obywateli i firm.

Zgodnie z projektem czasowemu wyłączeniu z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej będzie podlegała sprzedaż detaliczna:

- benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Proponowana obniżka stawek podatku od sprzedaży detalicznej będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa o ok. 106 mln zł.

Dodatkowo w projekcie przewiduje się nałożenie obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż paliw silnikowych, czytelnej informacji o obniżeniu stawek podatku VAT oraz, że sprzedaż tych paliw nie podlega opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej. Obowiązek ten będzie służył zapewnieniu, że konsumenci będą w pełni świadomi m. in. obniżki stawki podatku VAT i jej wpływu na ceny paliw. Regularne informowanie klientów o zmianach w podatkach pomaga podnosić poziom świadomości ekonomicznej społeczeństwa. Ułatwia to zrozumienie mechanizmów rynkowych i podatkowych oraz ich wpływu na codzienne życie obywateli. W dłuższej perspektywie może to prowadzić do bardziej świadomego podejmowania decyzji konsumenckich.

Projekt ustawy jest objęty prawem Unii Europejskiej. Wprowadzenie prawa UE nie przewiduje wprost możliwości zastosowania obniżonych stawek VAT na produkty energetyczne takie jak benzyny silnikowe, oleje napędowe, biokomponenty, niemniej obecna sytuacja uzasadnia

wprowadzenie czasowej obniżki stawki VAT. Warto przypomnieć, iż w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. w Polsce również zastosowano analogiczną stawkę VAT na wymienione produkty energetyczne.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, akcyzy, podatku od sprzedaży detalicznej w wysokościach przedstawionych powyżej, niemniej poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe będą dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt zakłada, że ustawa wejdzie w życie z dniem 15 marca 2026 r. Termin ten jest uzasadniony koniecznością szybkiego wprowadzenia rozwiązań ograniczających skutki wzrostu cen paliw wynikających z napiętej sytuacji geopolitycznej na Bliskim Wschodzie.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projekt ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Przemysław Czarnek, Andrzej Kosztowniak

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem projektowanej regulacji jest ograniczenie skutków wzrostu cen paliw poprzez czasowe zmniejszenie obciążeń podatkowych związanych z ich sprzedażą. Rozwiązanie to ma charakter interwencyjny. Jego głównym zadaniem jest wsparcie gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców poprzez obniżenie cen paliw na stacjach paliw. Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym i ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej.

Zasadniczym celem proponowanych zmian jest wprowadzenie czasowych obniżek stawek podatku od towarów i usług na niektóre produkty energetyczne, takie jak benzyny silnikowe, oleje napędowe, biokomponenty oraz gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone. Zmiany te wprowadzają czasowe rozwiązania osłonowe w związku z pogarszającą się sytuacją geopolityczną na Bliskim Wschodzie. Stanowią one odpowiedź na rosnące ceny surowców energetycznych na rynkach światowych, które mają bezpośredni wpływ na koszty produkcji i transportu, a w konsekwencji na ceny towarów i usług dla konsumentów.

Region Bliskiego Wschodu od wielu lat pozostaje jednym z najważniejszych obszarów wydobycia i eksportu ropy naftowej. Mające w ostatnich dniach napięcia polityczne i konflikt zbrojny w tym regionie powodują wzrost niepewności na światowych rynkach energii, w szczególności rynku ropy naftowej. Ryzyko zakłóceń w dostawach surowców energetycznych oraz ograniczeń w transporcie morskim przez kluczowe szlaki handlowe, w

szczególności w rejonie Zatoki Perskiej, głównie w wyniku blokady Cieśniny Ormuz, przekłada się na wzrost cen ropy naftowej i paliw na rynkach światowych, który można zauważyć już w Polsce. W rezultacie wzrost cen paliw prowadzi do zwiększenia kosztów funkcjonowania gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw. Eksperti wskazują na możliwy dalszy wzrostowy trend w cenach paliw. Wielu ekspertów, podzielając stanowisko wnioskodawców niniejszego projektu, wskazuje, że sposobem na obniżenie lub choćby ograniczenie wzrostu cen paliw w Polsce może być np. czasowe obniżenie stawek podatków. Warto przypomnieć, że analogiczne rozwiązania zostały wprowadzone przez rząd Prawa i Sprawiedliwości choćby w 2022 roku w związku ze wzrostem cen surowców energetycznych na rynkach światowych. Przyniosły one wymierną pomoc, w szczególności dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorców.

W związku z tym proponuje się ustalenie wysokości stawki VAT na poziomie 8%. Stawka ta będzie obowiązywała w terminie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. i będzie dotyczyła:

- benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN,
- przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych.

Projekt przewiduje również czasowe obniżenie stawek akcyzy dla benzyn silnikowych, olejów napędowych, biokomponentów oraz gazów wykorzystywanych do napędu silników spalinowych, które będą obowiązywać w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. W projekcie ustala się stawki akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, na:

- benzyny silnikowe o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1369,00 zł/1000 litrów;
- oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1065 zł/1000 litrów;
- biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1065 zł/1000 litrów;
- gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone – 364 zł/1000 kilogramów.

Projekt przewiduje również zmiany w ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej. Zmiany te wyłączają określone produkty energetyczne z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r.

Zgodnie z projektem czasowemu wyłączeniu z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej będzie podlegała sprzedaż detaliczna:

- benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

Dodatkowo w projekcie przewiduje się nałożenie obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż paliw silnikowych, czytelnej informacji o obniżeniu stawek podatku VAT na te paliwa oraz, że sprzedaż tych paliw nie podlega opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.
- c) Projekt ustawy jest objęty prawem Unii Europejskiej. Wprawdzie prawo UE nie przewiduje wprost możliwości zastosowania obniżonych stawek VAT na produkty energetyczne takie jak benzyny silnikowe, oleje napędowe, biokomponenty, niemniej obecna sytuacja uzasadnia wprowadzenie czasowej obniżki stawki VAT. Warto przypomnieć, iż w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. w Polsce również zastosowano analogiczną stawkę VAT na wymienione produkty energetyczne.
- d) Projekt zakłada, że ustawa wejdzie w życie z dniem 15 marca 2026 r. Termin ten jest uzasadniony koniecznością szybkiego wprowadzenia rozwiązań ograniczających skutki wzrostu cen paliw wynikających z napiętej sytuacji geopolitycznej na Bliskim Wschodzie.

- e) Ze względu na terminowy charakter projektowanych przepisów ich wpływ na system podatkowy będzie miał charakter wyłącznie przejściowy i nie powoduje trwałych zmian w strukturze podatków.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt przyczyni się do poprawy sytuacji gospodarstw domowych, przedsiębiorstw prowadzących działalność w sektorze transportowym, logistycznym oraz dla rolnictwa. Obniżenie kosztów paliw może również ograniczyć presję finansową w wielu branżach gospodarki.

Obowiązek umieszczenia informacji o obniżeniu stawek podatku VAT oraz, że sprzedaż tych paliw nie podlega opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej służyć będzie zapewnieniu, że konsumenci będą w pełni świadomi obniżki stawki podatku VAT i jej wpływu na ceny paliw. Regularne informowanie klientów o zmianach w podatkach pomaga podnosić poziom świadomości ekonomicznej społeczeństwa. Ułatwia to zrozumienie mechanizmów rynkowych i podatkowych oraz ich wpływu na codzienne życie obywateli. W dłuższej perspektywie może to prowadzić do bardziej świadomego podejmowania decyzji konsumenckich.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Obniżenie stawek VAT, akcyzy oraz podatku od sprzedaży detalicznej na wymienione produkty ma na celu ograniczenie negatywnych skutków wzrostu cen paliw dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw, co powinno przyczynić się do stabilizacji cen na rynku wewnętrznym. Ponadto obniżenie stawek VAT może wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność polskich przedsiębiorstw na rynkach międzynarodowych, poprzez zmniejszenie kosztów produkcji i transportu, a także do poprawy kondycji finansowej małych i średnich przedsiębiorstw działających w tym sektorze.

W konsekwencji proponowane zmiany pozytywnie wpłyną na sytuację finansową gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw.

Projekt ustawy ma pozytywny wpływ na działalność przedsiębiorstw, w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP). Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców. Projekt ustawy nie dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, akcyzy, podatku od sprzedaży detalicznej, niemniej poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe będą dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Proponowana obniżka stawek podatku VAT będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług o ok. 6 mld zł. Koszt wprowadzenia obniżek akcyzy to ok. 1 mld zł mniejsze wpływy do budżetu państwa. Z kolei proponowana obniżka stawek podatku od sprzedaży detalicznej będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa o ok. 106 mln zł. Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, akcyzy, podatku od sprzedaży detalicznej, niemniej poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe będą dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Proponowana obniżka stawek podatku VAT będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług o ok. 6 mld zł. Koszt wprowadzenia obniżek akcyzy to ok. 1 mld zł mniejsze wpływy do budżetu państwa. Z kolei proponowana obniżka stawek podatku od sprzedaży detalicznej będzie skutkowała obniżeniem dochodów budżetu państwa o ok. 106 mln zł. Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie



Warszawa, 17 marca 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-593/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS - III, 020. 68. 10, 2026

Data wpływu 18. 03. 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Andrzej Kosztowniak i poseł Przemysław Czarnek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustaw:

- 1) z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) – art. 1 projektu;
- 2) z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, ze zm.; dalej: u.p.akc.) – art. 2 projektu;
- 3) z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 148, ze zm.; dalej: u.p.sp.det.) – art. 3 projektu.

Ad 1)

Projekt przewiduje obniżenie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawki podatku od towarów i usług dla:

- 1) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 2) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;

- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN;
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych.

W obecnym stanie prawnym towary te są opodatkowane stawką podstawową, która wynosi 23% (zob. art. 146ef ust. 1 pkt 1 u.p.t.u.).

W projekcie proponuje się czasowe obniżenie, na okres od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r., stawki podatku od towarów i usług na te towary do 8% (nowy art. 146dd u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Ad 2)

Projekt przewiduje obniżenie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawek podatku akcyzowego dla (nowy art. 164aa w u.p.akc. – art. 2 projektu):

- 1) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 529,00 zł/1 000 litrów do 1 369 zł/1 000 litrów;
- 2) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów;
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901 – skroplonych – z 659,00 zł/1 000 kilogramów do 364 zł/1 000 kilogramów.

Ad 3)

W projekcie proponuje się zwolnienie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. od podatku o od sprzedaży detalicznej (nowy art. 11c w u.p.sp.det. – art. 3 projektu):

- 1) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 u.p.akc., tj. benzyn silnikowych o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;

- 2) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 u.p.akc., tj. olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 u.p.akc., tj. biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN;
- 4) gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a-b u.p.akc., tj. gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901 – skroplonych i w stanie gazowym, gazu ziemnego o kodach CN 2711 11 00 i 2711 21 00 oraz wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach: biogazu, bez względu na kod CN, wodoru i biowodoru o kodzie CN 2804 10 00.

Projekt nakłada także obowiązek zamieszczania przez sprzedawców, dokonujących sprzedaży paliw silnikowych objętych obniżoną stawką podatku od towarów i usług na podstawie nowego art. 146dd u.p.t.u., przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw silnikowych, czytelnej informacji, że od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. sprzedaż tych paliw jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 8% (art. 4 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 15 marca 2026 r. (art. 5 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

W zakresie odnoszącym się do przedmiotu projektu zastosowanie mają:

- 1) w zakresie podatku od towarów i usług – dyrektywa 2006/112/WE Rady w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1, ze zm.; dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE);
- 2) w zakresie podatku akcyzowego – dyrektywa Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, s. 51, ze zm.; dalej: dyrektywa 2003/96/WE).

Podatek od sprzedaży detalicznej nie jest w obecnym stanie prawnym objęty harmonizacją w Unii Europejskiej na podstawie art. 113 lub art. 115 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE).

Zgodnie z art. 401 dyrektywy VAT, bez uszczerbku dla innych przepisów prawa wspólnotowego, dyrektywa 2006/112/WE nie uniemożliwia żadnemu

państwu członkowskiemu utrzymywania lub wprowadzania podatków od umów ubezpieczeniowych, podatków od gier i zakładów, podatków akcyzowych, opłat skarbowych lub, w ujęciu bardziej ogólnym, wszelkich podatków, ceł i należności, które nie mają charakteru podatków obrotowych, pod warunkiem że pobór tych podatków, ceł i należności nie wiąże się w wymianie handlowej między państwami członkowskimi z formalnościami przy przekraczaniu granic.

Ad 1)

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 6 dyrektywy 2022/542¹ państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 32) w załączniku III dyrektywy VAT.

Obecnie stawki obniżone mogą być stosowane m.in. na dostawę energii elektrycznej, ciepła sieciowego i chłodzenia sieciowego oraz biogazu produkowanego z surowców wymienionych w części A załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001²; dostawę i instalowanie wysoce wydajnych, niskoemisyjnych systemów ogrzewania, które nie przekraczają poziomów odniesienia dotyczących emisji cząstek stałych określonych w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189³ i w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185⁴ i którym przyznano etykietę energetyczną UE, aby pokazać, że kryterium, o którym mowa

¹ Dyrektywa Rady (UE) 2022/542 z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany dyrektyw 2006/112/WE i (UE) 2020/285 w zakresie stawek podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 107 z 6.04.2022, s. 1).

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, s. 82, ze zm.).

³ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.07.2015, s. 100, ze zm.).

⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.07.2015, s. 1, ze zmian.).

w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369⁵, zostało spełnione; oraz, do dnia 1 stycznia 2030 r. gazu ziemnego i drewna opałowego (pkt 22 załącznika III).

Dodatkowo, zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 6 dyrektywy 2022/542, oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5 % oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a dyrektywy VAT w brzmieniu nadanym dyrektywą 2022/542 dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do: a) dostaw środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywe zwierzęta, nasiona, rośliny oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych; produktów zwykle przeznaczone do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III); b) wody (pkt 2 załącznika III); c) produktów farmaceutycznych do celów medycznych i weterynaryjnych, w tym produktów używanych do celów antykoncepcyjnych, higieny osobistej dla kobiet oraz chłonnych środków higienicznych (pkt 3 załącznika III); d) sprzętu medycznego, medycznych urządzeń wspomagających, wyrobów medycznych, przedmiotów medycznych i sprzętu pomocniczego oraz sprzętu ochronnego (w tym masek ochronnych), przeznaczonych zwykle do użytku w opiece zdrowotnej lub do użytku osób z niepełnosprawnościami, towarów niezbędnych do kompensowania i przewyciężania niepełnosprawności, jak również dostosowania, naprawy, wynajmu i dzierżawy takich towarów (pkt 4 załącznika III); e) przewozu osób i transportu towarzyszących im towarów, takich jak bagaż, rowery, w tym rowery elektryczne, pojazdy silnikowe lub inne, lub świadczenia usług związanych z przewozem osób (pkt 5 załącznika III); f) dostawy, w tym w formie wypożyczeń w bibliotekach, książek, gazet i czasopism na nośnikach fizycznych lub drogą elektroniczną albo na oba sposoby (łącznie z broszurami, ulotkami i podobnymi materiałami drukowanymi, książeczkami obrazkowymi, do rysowania lub kolorowania dla dzieci, nutami drukowanymi lub w postaci rękopisu, mapami, mapami hydrograficznymi lub podobnymi), innych niż publikacje, które

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz. Urz. UE L 198 z 28.07.2017, s. 1).

w całości lub w przeważającej mierze służą celom reklamowym, oraz innych niż publikacje, które w całości lub w przeważającej mierze składają się z treści wideo lub możliwej do odsłuchania muzyki; produkcji publikacji dla organizacji nienastawionych na osiągnięcie zysku oraz świadczenie usług związanych z taką produkcją (pkt 6 załącznika III); g) dostawy i instalacji paneli słonecznych na prywatnych budynkach mieszkalnych, budynkach mieszkalnych oraz na budynkach publicznych i innych budynkach wykorzystywanych w interesie publicznym, a także w sąsiedztwie takich budynków (pkt 10c załącznika III).

Stawka obniżona niższa niż stawka 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia mogą być stosowane również w odniesieniu do innych punktów załącznika III, ale tylko w zakresie objętym możliwościami przewidzianymi w art. 105a ust. 1 dyrektywy VAT, a więc w odniesieniu do dostaw towarów i świadczenia usług, na które stawka obniżona niższa niż 5% lub zwolnienie z prawem do odliczenia stosowane były – zgodnie z prawem UE – w dniu 1 stycznia 2021 r.

Ad 2)

Dyrektywa 2003/96/WE swoim zakresem przedmiotowym obejmuje m.in. wyroby objęte kodami CN⁶ (zob. art. 2 ust. 1 lit. b):

- a) 2710, w tym benzynę o liczbie oktanowej (RON) 95 lub większej, ale mniejszej niż 98 (CN 2710 12 45) i benzynę o liczbie oktanowej (RON) 98 lub większej (CN 2710 12 49) oraz oleje ciężkie napędowe o zawartości siarki nieprzekraczającej 0,001% masy (CN 2710 19 43)⁷ i oleje napędowe o zawartości siarki nieprzekraczającej 0,001% masy (CN 2710 20 11);
- b) 2711 – gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy 2003/96/WE od dnia 1 stycznia 2010 r. na wyroby te obowiązują minimalne poziomy opodatkowania ustalone w załączniku I tabela A, i tak minimalna stawka podatku akcyzowego na:

- a) benzynę bezołowiową oznaczoną kodami CN 2710 12 45 i 2710 12 49 wynosi 359 EUR za 1 000 l;
- b) olej gazowy oznaczony kodami CN 2710 19 43 i 2710 20 11 wynosi 330 EUR za 1 000 l;
- c) gaz płynny (CN 2711 12 11 do 2711 19 00) wynosi 125 EUR za 1 000 kg.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 akapit pierwszy dyrektywy 2003/96/WE w przypadku przeznaczenia do wykorzystania, oferowania na sprzedaż lub wykorzystywania jako paliwo silnikowe lub paliwo do ogrzewania, produkty energetyczne inne niż te, których poziom opodatkowania został określony w dyrektywie 2003/96/WE, podlegają podatkowi zgodnie z wykorzystaniem,

⁶ Zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1926 z dnia 22 września 2025 r. zmieniające załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2025/1926 z 31.10.2025).

⁷ Obecnie CN 2710 19 35.

według stawki przyjętej dla równoważnego paliwa do ogrzewania lub paliwa silnikowego. Zgodnie natomiast z art. 2 ust. 3 akapit drugi dyrektywy 2003/96/WE oprócz podlegających opodatkowaniu produktów wymienionych w art. 2 ust. 1 tej dyrektywy, wszelkie produkty przeznaczone do wykorzystania, oferowane na sprzedaż lub wykorzystywane jako paliwo silnikowe, lub jako dodatek lub rozcieńczalnik do paliw silnikowych, podlegają opodatkowaniu według stawki przyjętej dla równoważnego paliwa silnikowego.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 dyrektywy 2003/96/WE dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku, przy czym stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej; kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego. Jednocześnie w ust. 2 tego artykułu postanowiono, że państwa członkowskie mogą zachować kwoty opodatkowania obowiązujące w czasie waloryzacji rocznej przewidzianej w ust. 1, jeśli przeliczenie kwot poziomu opodatkowania wyrażonych w EUR skutkowałoby podwyższeniem o mniej niż 5% lub 5 EUR, w zależności od tego, która z tych kwot jest niższa, w poziomie opodatkowania wyrażonego w walucie krajowej.

Kurs EUR/PLN obowiązujący w dniu 1 października 2025 r. (pierwszy dzień roboczy tego miesiąca) wynosił 4,2583⁸.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa:

- 1) obniża do 8% (z obecnych 23%) stawkę podatku od towarów i usług dla:
 - a) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
 - b) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
 - c) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN;
 - d) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych;
- 2) obniża stawki podatku akcyzowego dla:

⁸ Zob. Dz. Urz. UE C/2025/5258 z 2.10.2025.

- a) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 529,00 zł/1 000 litrów do 1 369 zł/1 000 litrów, tj. według kursu obowiązującego w dniu 1 października 2025 r. – 321,50 EUR/1 000 litrów;
 - b) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów, tj. 250,10 EUR/1 000 litrów;
 - c) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów, tj. 250,10 EUR/1 000 litrów;
 - d) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901 – skroplonych – z 659,00 zł/1 000 kilogramów do 364 zł/1 000 kilogramów, tj. 85,48 EUR/1 000 kilogramów;
- 3) zwalania z podatku od sprzedaży detalicznej:
- a) benzyny silnikowe, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 u.p.akc., tj. benzyny silnikowe o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
 - b) oleje napędowe, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 u.p.akc., tj. oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
 - c) biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 u.p.akc., tj. biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN;
 - d) gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a-b u.p.akc., tj. gaz ziemny (mokry) i pozostałe węglowodory gazowe objęte pozycją CN 2711 oraz gazowe węglowodory alifatyczne objęte pozycją CN 2901 – skroplone i w stanie gazowym, gaz ziemny o kodach CN 2711 11 00 i 2711 21 00 oraz wyprodukowane w składzie podatkowym i spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach: biogaz, bez względu na kod CN, wodór i biowodór o kodzie CN 2804 10 00.

Obniżenie stawek podatku od towarów i usług i podatku akcyzowego oraz zwolnienie z podatku od sprzedaży detalicznej ma charakter czasowy i ma obowiązywać w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r.

Ad 1)

Zgodnie z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 6 dyrektywy 2022/542 państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Stawka obniżona, nie niższa niż 5%, może być stosowana m.in. do dostaw energii elektrycznej, ciepła sieciowego i chłodzenia sieciowego oraz biogazu produkowanego z surowców wymienionych w części A załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001; dostawy i instalowania wysoce wydajnych, niskoemisyjnych systemów ogrzewania, które nie przekraczają poziomów odniesienia dotyczących emisji cząstek stałych określonych w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 i w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 i którym przyznano etykietę energetyczną UE, aby pokazać, że kryterium, o którym mowa w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369, zostało spełnione; oraz, do dnia 1 stycznia 2030 r. gazu ziemnego i drewna opałowego (pkt 22 załącznika III). Dyrektywa VAT nie zezwala natomiast na stosowanie stawki obniżonej do dostaw benzyn silnikowych i olejów opałowych oraz innych produktów wykorzystywanych jako paliwa silnikowe.

Należy również zauważyć, że projektowana ustawa nie ogranicza stosowania stawki 8% do biogazu wyprodukowanego wyłącznie z surowców wymienionych w części A załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001, obejmując tą stawką wszystkie biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych (bez względu na CN).

Tym samym należy uznać, że projektowana ustawa, w zakresie, w jakim ustala na okres od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawkę podatku od towarów i usług w wysokości 8% dla benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych, o których mowa w projektowanym art. 146dd u.p.t.u., jest niezgodna z art. 98 ust. 1 w związku z załącznikiem III dyrektywy VAT.

Ad 2)

Zgodnie z art. 7 ust. 1 akapit pierwszy dyrektywy 2003/96/WE od dnia 1 stycznia 2010 r. na wyroby akcyzowe, o których mowa w projektowanym art. 164aa u.p.akc. (art. 2 projektu), obowiązują minimalne poziomy opodatkowania ustalone w załączniku I tabela A, i tak minimalna stawka podatku akcyzowego na:

- a) benzynę bezołowiową oznaczoną kodami CN 2710 12 45 i 2710 12 49 wynosi 359 EUR za 1 000 l;
- b) olej gazowy oznaczony kodami CN 2710 19 43 i 2710 20 11 wynosi 330 EUR za 1 000 l;
- c) gaz płynny (CN 2711 12 11 do 2711 19 00) wynosi 125 EUR za 1 000 kg.

Takie same stawki obowiązują, zgodnie z art. 2 ust. 3 akapit pierwszy i drugi dyrektywy 2003/96/WE, na wszystkie inne produkty przeznaczone do wykorzystania, oferowane na sprzedaż lub wykorzystywane jako paliwo silnikowe, lub jako dodatek lub rozcieńczalnik do paliw silnikowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 dyrektywy 2003/96/WE dla państw członkowskich, które nie przyjęły euro, wartość euro wyrażona w walutach krajowych mająca zastosowanie do wartości poziomów opodatkowania jest ustalana raz w roku, przy czym stosuje się kursy obowiązujące w pierwszym dniu roboczym października i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej; kursy te stosuje się od dnia 1 stycznia następnego roku kalendarzowego.

Biorąc pod uwagę kurs EUR/PLN obowiązujący w dniu 1 października 2025 r. (pierwszy dzień roboczy tego miesiąca), opublikowany w Dzienniku Urzędowym UE (C/2025/5258), minimalne poziomy opodatkowania wyrażone w PLN powinny wynosić, dla:

- a) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 u.p.akc. – 1 528,73 zł/1 000 litrów;
- b) oleju gazowego, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 u.p.akc. – 1 405,24 zł/1 000 litrów;
- c) biokomponentów, stanowiących samoistne paliwo, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 u.p.akc. – 1 405,24 zł/1 000 litrów,
- d) gazu płynnego, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a u.p.akc. – 532,29 zł/1 000 kg.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE państwa członkowskie, które nie przyjęły euro, mogą zachować kwoty opodatkowania obowiązujące w czasie waloryzacji rocznej przewidzianej w art. 13 ust. 1 tej dyrektywy, jeśli przeliczenie kwot poziomu opodatkowania wyrażonych w EUR skutkowałoby podwyższeniem o mniej niż 5% lub 5 EUR, w zależności od tego, która z tych kwot jest niższa, w poziomie opodatkowania wyrażonego w walucie krajowej.

Biorąc pod uwagę minimalne poziomy opodatkowania paliw silnikowych wynikające z art. 7 ust. 1 akapit pierwszy i załącznika I, tabela A dyrektywy 2003/96/WE oraz kurs EUR/PLN, obowiązujący w pierwszym dniu roboczym października 2025 r. i mający zastosowanie do ustalania stawek podatku

akcyzowego na paliwa silnikowe od 1 stycznia 2026 r. (art. 13 ust. 1 dyrektywy 2003/96/WE), wysokość stawek podatku akcyzowego na paliwa silnikowe obowiązujących w 2025 r. oraz dyspozycję art. 2 ust. 3 akapit pierwszy i drugi i art. 13 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE, należy stwierdzić, że projektowana ustawa, w zakresie, w jakim ustala na okres od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawki podatku akcyzowego dla: a) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 u.p.akc. – w wysokości 1 369 zł/1 000 litrów; b) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 u.p.akc. – w wysokości 1 065 zł/1 000 litrów; c) biokomponentów stanowiących samoistne paliwo, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 u.p.akc. – w wysokości 1 065 zł/1 000 litrów oraz d) gazu do napędu silników spalinowych, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a u.p.akc. – w wysokości 364 zł/1 000 kg, jest niezgodna z art. 7 ust. 1 w związku z załącznikiem I, tabela A dyrektywy 2003/96/WE.

Ad 3)

Podatek od sprzedaży detalicznej nie jest w obecnym stanie prawnym objęty harmonizacją w Unii Europejskiej na podstawie art. 113 lub art. 115 TfUE.

IV. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw w zakresie, w jakim ustala na okres od 15 marca 2026 r. do 30 marca 2026 r.:

1) stawkę podatku od towarów i usług w wysokości 8% dla paliw silnikowych, o których mowa w projektowanym art. 146dd u.p.t.u. (art. 1 projektu) – jest niezgodny z art. 98 ust. 1 w związku z załącznikiem III dyrektywy VAT;

2) stawki podatku akcyzowego od paliw silnikowych, o których mowa w projektowanym art. 164aa u.p.akc. (art. 2 projektu) – jest niezgodny z art. 7 ust. 1 w związku z załącznikiem I, tabela A dyrektywy 2003/96/WE.

W pozostałym zakresie projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 17 marca 2026 r.

BEOS-WOSF/WPEiM-594/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.68.11.2026

Data wpływu 18.03.2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Andrzej Kosztowniak i poseł Przemysław Czarnek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustaw:

- 1) z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, ze zm.; dalej: u.p.t.u.) – art. 1 projektu;
- 2) z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, ze zm.; dalej: u.p.akc.) – art. 2 projektu;
- 3) z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 148, ze zm.; dalej: u.p.sp.det.) – art. 3 projektu.

Ad 1)

Projekt przewiduje obniżenie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawki podatku od towarów i usług dla:

- 1) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 2) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN;
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711

11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych (CN 2901), skroplonych.

W obecnym stanie prawnym towary te są opodatkowane stawką podstawową, która wynosi 23% (zob. art. 146ef ust. 1 pkt 1 u.p.t.u.).

W projekcie proponuje się czasowe obniżenie, na okres od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r., stawki podatku od towarów i usług na te towary do 8% (nowy art. 146dd u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Ad 2)

Projekt przewiduje obniżenie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. stawek podatku akcyzowego dla (nowy art. 164aa w u.p.akc. – art. 2 projektu):

- 1) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 529,00 zł/1 000 litrów do 1 369 zł/1 000 litrów;
- 2) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – z 1 160,00 zł/1 000 litrów do 1 065 zł/1 000 litrów;
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901 – skroplonych – z 659,00 zł/1 000 kilogramów do 364 zł/1 000 kilogramów.

Ad 3)

W projekcie proponuje się zwolnienie w okresie od 15 marca 2026 r. do 30 czerwca 2026 r. od podatku o od sprzedaży detalicznej (nowy art. 11c w u.p.sp.det. – art. 3 projektu):

- 1) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 u.p.akc., tj. benzyn silnikowych o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 2) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 u.p.akc., tj. olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 u.p.akc., tj. biokomponentów stanowiących samoistne paliwa,

spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN;

- 4) gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a-b u.p.akc., tj. gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych objętych pozycją CN 2711 oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901 – skroplonych i w stanie gazowym, gazu ziemnego o kodach CN 2711 11 00 i 2711 21 00 oraz wyprodukowanych w składzie podatkowym i spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach: biogazu, bez względu na kod CN, wodoru i biowodoru o kodzie CN 2804 10 00.

Projekt nakłada także obowiązek zamieszczania przez sprzedawców, dokonujących sprzedaży paliw silnikowych objętych obniżoną stawką podatku od towarów i usług na podstawie nowego art. 146dd u.p.t.u., przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw silnikowych, czytelnej informacji, że od dnia 15 marca 2026 r. do dnia 30 czerwca 2026 r. sprzedaż tych paliw jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 8% (art. 4 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 17 marca 2026 r.

BSA II.022.11.2026

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 marca 2026 r., znak: SPS-III.020.68.8.2026, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że *posełski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw* nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.68.12.2026

Data wpływu 18.11.26r.



RPW/10513/2026-1N



EZO RP KS
(BPK-III)
Data rejestracji: 2026-03-26
Data wpływu: 2026-03-26

Prezes
Adam Glapiński

Warszawa,  marca 2026 r.

DP.IV.024.37.2026.MJ

Pan
Marek Siwec
Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 12 marca 2026 r. (znak: SPS-III.020.68.8.2026) dotyczącego *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw*, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.68.16.2026
Data wpływu 29. III. 26r.



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 9 czerwca 2026 r.

Andrzej Kosztowniak
Poseł na Sejm RP

RPW/19700/2026 – 1P



EZO RP KS
(GMS – WSU)
Data rejestracji: 2026-06-09
Data wpływu: 2026-06-09

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

WYDZIAŁ ORSZĄDKI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-III, 020, 68, 20, 2026*

Data wpływu *09.06.2026r.*

Jako reprezentant wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, złożonego do Laski Marszałkowskiej w dniu 9 marca br., informuję Pana Marszałka, że celem projektu jest ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców poprzez obniżenie stawek VAT na paliwa, a tym samym dostosowanie obecnych przepisów podatkowych do zmieniających się warunków gospodarczych i zapobiegnięcie znacznemu wzrostowi inflacji oraz poprawienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Projekt ustawy wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Jeszcze raz chciałbym podkreślić, że projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców. Projekt ustawy nie dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

Obniżenie stawek VAT na paliwa ma na celu ograniczenie negatywnych skutków wzrostu cen paliw dla gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw, co powinno przyczynić się do stabilizacji cen na rynku wewnętrznym, a także do poprawy kondycji finansowej małych i średnich przedsiębiorstw działających w tym sektorze. Ponadto obniżenie stawek VAT może wpłynąć pozytywnie na konkurencyjność polskich przedsiębiorstw na rynkach międzynarodowych, poprzez zmniejszenie kosztów produkcji i transportu. Tak określony cel

nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie ustawy, to jest przez zmniejszenie stawki VAT na paliwa. Nie ulega także wątpliwości, że projektowana zmiana jest zgodna z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023r. poz. 221), gdyż prowadzi ona do pobudzenia rozwoju gospodarczego.

Żadna norma ustawy - Prawo przedsiębiorców nie jest sprzeczna z proponowanymi rozwiązaniami prawnymi, natomiast cel projektu ustawy jest szczególnie ważny w dobie niestabilnej sytuacji geopolitycznej na Bliskim Wschodzie. Stanowią one odpowiedź na rosnące ceny surowców energetycznych na rynkach światowych, które mają bezpośredni wpływ na koszty produkcji i transportu, a w konsekwencji na ceny towarów i usług dla konsumentów.

Warto przypomnieć, że analogiczne rozwiązania zostały wprowadzone przez rząd Prawa i Sprawiedliwości choćby w 2022 roku w związku ze wzrostem cen surowców energetycznych na rynkach światowych. Przyjęte rozwiązania nie były kwestionowane przez Unię Europejską.

Z wyrazami szacunku
Andrzej Korfus



**SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
KOMISJA USTAWODAWCZA**

Warszawa, 27 maja 2026 r.

RPW/18435/2026 – 1P



EZD RP KS
(GMS – W8U)
Data rejestracji: 2026-05-27
Data wpływu: 2026-05-27

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu – przedkładam opinię nr 306 Komisji Ustawodawczej uchwaloną na posiedzeniu 27 maja 2026 r. o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Przemysław Czarnek oraz poseł Andrzej Kosztowniak).

Z poważaniem

Przewodniczący Komisji

Marek Ast

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.68.18.2026

Data wpływu 27.05.26v

OPINIA nr 306
Komisji Ustawodawczej

**w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług
oraz niektórych innych ustaw**

przyjęta na posiedzeniu
w dniu 27 maja 2026 r.

dla Marszałka Sejmu

Komisja Ustawodawcza, na posiedzeniu w dniu 27 maja 2026 r., rozpatrzyła skierowany przez Marszałka Sejmu – w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu, celem wyrażenia opinii w świetle zgłoszonych wątpliwości w sprawie zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej – poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. Komisja, po przedstawieniu projektu i wysłuchaniu ekspertów, przeprowadziła dyskusję. W wyniku głosowania Komisja

- uznała ten projekt za dopuszczalny.

Przewodniczący Komisji


Marek Ast