UZASADNIENIE

1. **Cel i potrzeba ustawy**

Problematyka ubezpieczeń społecznych oraz odprowadzanych na nie składek jest jednym z najbardziej newralgicznych tematów towarzyszących dyskusjom o prowadzeniu działalności gospodarczej w Polsce. Bardzo często najmniejsze firmy skarżą się na fakt, że wysokość składek jest dla nich zaporą, która utrudnia im rozwijanie własnego biznesu. Powszechny polski system ubezpieczeniowy przewiduje swego rodzaju „pas startowy” w tym zakresie. Jego sednem jest możliwość nieopłacania składek bądź też opłacania składek niższych niż tzw. składka ryczałtowa obowiązująca przedsiębiorców (art. 18 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1230, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.u.s.”). Na wspomniany „pas” składają się: tzw. ulga na start (art. 18 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236), zwanej dalej „p.p.”), składki preferencyjne (art. 18a u.s.u.s.) oraz tzw. Mały ZUS Plus (art. 18c u.s.u.s.). Choć rozwiązania te stanowią istotną ulgę dla osób prowadzących działalność gospodarczą, zwłaszcza w pierwszych okresach jej wykonywania, nie eliminują one wszystkich wyzwań, które wiążą się z uczestnictwem najmniejszych firm w systemie ubezpieczeniowym.

W tym miejscu należy podkreślić, że z roku na rok w istotny sposób zwiększa się wysokość składek na ubezpieczenia społeczne przedsiębiorców – jest to efekt rosnącego przeciętnego wynagrodzenia w Polsce. Jeszcze w 2014 r. tzw. składki ryczałtowe na ubezpieczenia społeczne wynosiły 766,21 zł, w 2024 r. jest to już natomiast 1600,32 zł. W ciągu dekady nastąpił więc w tym zakresie wzrost o blisko 109%. Co istotne, procentowy wzrost wysokości składek był w tym okresie generalnie wyższy niż wysokość inflacji. Wyjątkiem był czas pandemii COVID-19, kiedy podjęto działania w celu ochrony miejsc pracy oraz wsparcia przedsiębiorców działających w branżach, które znalazły się w trudnej sytuacji w związku z nowymi zasadami bezpieczeństwa, czy też ponoszących koszty związane z obostrzeniami sanitarnymi.

Nie ulega natomiast wątpliwości, że system ubezpieczeń społecznych musi realizować zasady sprawiedliwości społecznej, w szczególności w zakresie solidarności międzypokoleniowej. Sprawnie i odpowiedzialnie funkcjonujące państwo musi dbać o zapewnienie odpowiedniej ochrony społecznej oraz godziwych świadczeń członkom wszystkich grup w nim uczestniczących. Z tego względu wszelkie projektowane rozwiązania zmniejszające obciążenie składkowe przedsiębiorców muszą zachować równowagę pomiędzy dążeniem do poprawy sytuacji finansowej firm a stabilnością i wydajnością całego systemu.

Powyższej idei służyć ma przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw, w ramach którego wprowadzona zostanie instytucja tzw. „wakacji składkowych” dla najmniejszych firm. W ocenie projektodawców rozwiązanie to zapewni istotne wsparcie dla sektora mikroprzedsiębiorców, nie narażając jednocześnie polskiego systemu ubezpieczeń społecznych.

1. **Realizacja art. 66 p.p.**

Projekt ustawy odnosi się do kwestii działalności gospodarczej, zastosowanie do niego znajduje zatem art. 66 p.p.

Ponieważ kwestie związane z wysokością składek na ubezpieczenia społeczne są regulowane przez u.s.u.s., wprowadzenie jakichkolwiek zmian w tym zakresie wymaga nowelizacji tejże ustawy. Osiągnięcie zamierzonych celów niemożliwe jest zatem drogą inną niż ustawowa.

W odniesieniu do wpływu regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, został on wykazany w pkt 5 uzasadnienia.

**3. Omówienie zmian zawartych w projekcie ustawy**

**3.1. Tytuł ustawy**

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), tytuł projektowanej ustawy wskazuje na ustawy, które podlegają nowelizacji.

**3.2. Zmiany w u.s.u.s. (art. 1)**

**3.2.1. Zmiana w art. 16**

Nowelizacja art. 16 jest związana z realizacją jednego z kluczowych założeń nowego rozwiązania, tj. faktem, że osoby korzystające z „wakacji składkowych” nadal pozostaną uczestnikami systemu ubezpieczeń społecznych (w przeciwieństwie np. do korzystających z tzw. ulgi na start, którzy nie podlegają pod ubezpieczenia społeczne). Powyższe ma fundamentalne znaczenie w kontekście potencjalnych konsekwencji wynikających z nawet czasowego braku uczestnictwa w ww. systemie, w szczególności gromadzeniem odpowiedniego stażu i kapitału na rzecz świadczenia emerytalnego czy też „wypadnięciem” z ubezpieczenia chorobowego – w tym ostatnim przypadku ponowne prawo do zasiłku chorobowego odzyskuje się bowiem dopiero po upływie 90 dni nieprzerwanego ubezpieczenia. Ponadto, korzystający z „wakacji składkowych” nadal będą traktowani jako osoby prowadzące działalność pozarolniczą m.in. na gruncie art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146).

Dodatkowego podkreślenia wymaga, że zwolnienie z obowiązku składkowego nie będzie wymagało formalnego zawieszenia własnej działalności. Oznacza to, że przedsiębiorca w danym okresie nadal będzie mógł m.in. uzyskiwać z niej przychody[[1]](#footnote-1)).

W okresie, w którym wspomniane osoby podlegać będą pod zwolnienie, składki na ich własne ubezpieczenia społeczne z tytułu wykonywanej działalności (tj. ubezpieczenie emerytalne, rentowe, wypadkowe oraz chorobowe – o ile dane osoby podlegają temu ostatniemu[[2]](#footnote-2))) będą za nie finansowane z budżetu państwa w ramach dotacji do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zgodnie z art. 53 u.s.u.s. Co istotne, dotacja ta spełnia przesłanki określone w art. 50 ust. 6 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), co oznacza, że nie ma potrzeby określania w projekcie ustawy maksymalnego limitu wydatków jednostek sektora finansów publicznych ani towarzyszących mu mechanizmów korygujących.

**3.2.2. Dodanie art. 17a i art. 17b**

Dodawane przepisy określają szczegóły projektowanego rozwiązania. Możliwość skorzystania z „wakacji składkowych” dotyczyć będzie osób, o których mowa w art. 8 ust. 6 pkt 1 u.s.u.s., a zatem prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów p.p. lub innych przepisów szczególnych.

Projektodawca przewidział też pewne ograniczenia w zakresie dopuszczalności zwolnienia dotyczące wielkości przedsiębiorcy oraz skali jego działalności. Warunki te, w dużej mierze zbliżone do definicji mikroprzedsiębiorcy w rozumieniu p.p., zapewniają, że zakres podmiotowy rozwiązania dotyczyć będzie najmniejszych firm, tj. takich, dla których opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne stanowić może rzeczywiste wyzwanie bądź utrudnienie finansowe. Tym samym, zakłada się, że z „wakacji składkowych” skorzystać będą mogły osoby, które:

1. w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku miały zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych[[3]](#footnote-3)) (w tym także siebie samych);
2. w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęły przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęły roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

Wielkość osiąganego przychodu, o którym mowa w pkt 2, ma charakter „całościowy”, a zatem nie podlega miarkowaniu ze względu na liczbę dni, w których pozarolnicza działalność gospodarcza była faktycznie prowadzona (w przeciwieństwie np. do rozwiązania na gruncie art. 18c ust. 7 u.s.u.s.).

1. jako ubezpieczeni w roku kalendarzowym poprzedzającym rok złożenia wniosku oraz w okresie od początku roku kalendarzowego złożenia wniosku do dnia złożenia tego wniosku nie wykonywały pozarolniczej działalności gospodarczej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego w roku kalendarzowym rozpoczęcia działalności gospodarczej lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywały w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej.

Przykładowo, jeżeli przedsiębiorca założył działalność gospodarczą w 2023 r. i wcześniej w tym samym roku lub też w 2022 r. był pracownikiem danego pracodawcy, a następnie w 2023 r. wykonywał działalność gospodarczą na jego rzecz w zakresie pokrywającym się z jego poprzednimi obowiązkami, to w 2024 r. nie będzie mógł skorzystać z przedmiotowego rozwiązania. Jeżeli działalność tego typu była wykonywana dodatkowo w 2024 r., to także i w 2025 r. „wakacje składkowe” będą dla niego niedostępne.

Podobne rozwiązania, mające na celu przeciwdziałanie skrajnie negatywnemu zjawisku „wypychania” na samozatrudnienie, pojawiły się już w przypadku innych ulg bądź zwolnień składkowych dla przedsiębiorców (zob. art. 18a ust. 2 pkt 2 u.s.u.s., art. 18c ust. 11 pkt 5 u.s.u.s., art. 18 ust. 1 p.p.).

1. w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku jako ubezpieczeni podlegały ubezpieczeniu emerytalnemu, rentowemu i wypadkowemu z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

Przyjęte rozwiązanie pozwoli przede wszystkim ustalić podstawę wymiaru składek obowiązującą danego przedsiębiorcę.

Opisana wyżej konstrukcja, w tym także różnice w stosunku do definicji mikroprzedsiębiorcy z p.p. oraz określenie momentu badania stanu liczby ubezpieczonych (zamiast wyliczania wielkości średniorocznych), ma na celu usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków przez Zakład, a także zapewnienie realnej i szybkiej możliwości weryfikacji danych w nim wskazanych. Ma to fundamentalne znaczenie, biorąc pod uwagę, że comiesięcznie wniosków takich może być składanych kilkadziesiąt, a nawet kilkaset, tysięcy. Ponadto, warto podkreślić, że dzięki oparciu się na pojęciu „ubezpieczonego” zamiast „pracownika”, projektodawca adresuje zagadnienie złożoności form zatrudnienia na polskim rynku pracy, zwłaszcza w odniesieniu do umów cywilnoprawnych.

Możliwość skorzystania z „wakacji składkowych” będzie dotyczyła jednego miesiąca kalendarzowego – wskazanego przez samego zainteresowanego – w każdym roku kalendarzowym. Odbywać się to będzie w oparciu o wniosek ubezpieczonego. Co istotne, w przypadku ubezpieczenia chorobowego – ze względu na jego dobrowolność – możliwość skorzystania ze zwolnienia obwarowana będzie dodatkowo koniecznością podlegania pod nie w miesiącu złożenia wniosku, a także w miesiącu go poprzedzającym. Dzięki temu ograniczone zostanie pole do ewentualnych nadużyć tego uprawnienia. Dla jasności, podkreślenia wymaga dodatkowo, że do spełnienia wspomnianego warunku w odniesieniu do danego miesiąca wystarczające jest podleganie w nim pod ubezpieczenie przez co najmniej jeden dzień.

Konstrukcja zwolnienia powoduje, że stanowić będzie ono pomoc publiczną realizowaną w formule de minimis[[4]](#footnote-4)). Zastosowanie znajdą zatem zasady i procedury określone w relewantnych aktach prawnych, w tym zwłaszcza w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W konsekwencji, osoby nieposiadające odpowiedniego limitu pomocy de minimis nie będą mogły skorzystać z „wakacji składkowych”.

**3.2.3. Dodanie art. 18d**

Dodawany art. 18d wskazuje na sposób określania podstawy wymiaru składek za miesiąc kalendarzowy, w którym osoba korzystać będzie z projektowanego rozwiązania. Przewiduje się, że będzie to najniższa obowiązująca danego ubezpieczonego podstawa wymiaru, jeżeli osoba ta odprowadza składki zgodnie z art. 18 ust. 8 (tzw. ryczałt) albo art. 18a ust. 1 (tzw. preferencyjne składki) u.s.u.s. Przykładowo, jeżeli dany ubezpieczony zadeklarował podstawę wymiaru wyższą niż ryczałtowa (do czego jest uprawniony na mocy art. 18 ust. 8 u.s.u.s.), w jego przypadku podstawa wymiaru zostanie zredukowana w miesiącu kalendarzowym korzystania z „wakacji składkowych” do wysokości właściwej dla „ryczałtu”.

Natomiast w przypadku osób korzystających z tzw. Małego ZUS Plus (art. 18c u.s.u.s.) podstawa wymiaru zostanie ustalona zgodnie z zasadami wynikającymi z art. 18c ust. 1 i 2 u.s.u.s., nawet jeżeli dana osoba zadeklarowała kwotę wyższą.

**3.2.4. Zmiana w art. 32**

Dodawany ust. 2 wskazuje na odpowiednie stosowanie do składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy przepisów o zwolnieniu z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne. Konsekwencją odesłania będzie więc stosowanie do składek na ww. Fundusze przepisów odnoszących się do zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, zarówno art. 17b, jak i art. 36d – art. 36e, a także innych przepisów. Wyjątkiem jest regulacja zawarta w art. 16 ust. 4a – ubytki we wspomnianych Funduszach nie będą bowiem uzupełniane z dotacji z budżetu państwa.

**3.2.5. Dodanie art. 36d i art. 36e**

Przedmiotowe przepisy przewidują szczegółowe rozwiązania co do wniosku o skorzystanie z „wakacji składkowych”, w tym zamkniętą listę elementów takiego wniosku. Katalog informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis jest określony w rozporządzeniach Rady Ministrów wydanych na podstawie art. 37 ust. 2a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wniosek będzie mógł zostać złożony w miesiącu poprzedzającym miesiąc kalendarzowy, który ma zostać objęty zwolnieniem. Odbywać się to będzie jedynie drogą elektroniczną za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Wniosek będzie zawierał niezbędne dane, zaświadczenia oraz oświadczenia składane pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeśli zostanie on złożony poza wskazanym okresem czasowym lub gdy dojdzie do zgonu wnioskodawcy przed jego rozpatrzeniem, pozostanie on bez rozpoznania. Informacja o tym fakcie będzie dostępna w systemie teleinformatycznym.

Co istotne, rozstrzygnięty wniosek będzie miał charakter wiążący dla samego wnioskodawcy – ubezpieczony będzie podlegał zwolnieniu we wskazanym przez siebie miesiącu kalendarzowym, nie będzie on mógł się z niego wycofać bądź też dokonywać korekt we wniosku.

Podkreślenia wymaga, że rozstrzygnięcie wniosku nie będzie przyjmowało formy decyzji administracyjnej. Konstrukcja ta znana jest polskiemu systemowi prawnemu, w tym w aspekcie dot. pomocy społecznej – zob. np. przyznanie świadczenia wspierającego (art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. poz. 1429 i 2760)), pomoc dla osoby usamodzielnionej (art. 151 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177)), przyznanie Karty Dużej Rodziny (art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424)). Ma to na celu usprawnienie procesu udzielania zwolnienia, zwłaszcza biorąc pod uwagę potencjalną liczbę składanych wniosków w tej sprawie.

Art. 36e ust. 4 wskazuje też sytuacje, w których Zakład Ubezpieczeń Społecznych wyda decyzje. Będzie to następowało w przypadkach:

1. gdy rozstrzygnięcie nie uwzględnia w całości wniosku lub uwzględnia ten wniosek w części,
2. stwierdzenia w związku z przeprowadzonym postępowaniem wyjaśniającym lub kontrolą, że płatnik składek nie spełnia warunków skorzystania z „wakacji składkowych”.

Decyzje będą podlegały ogólnym zasadom trybu odwoławczego, przewidzianym w przepisach prawa.

Regułom ogólnym wyrażonym w u.s.u.s. podlegać będą także inne kwestie niezaadresowane bezpośrednio w przepisach odnoszących się do wakacji składkowych, jak np. dokonanie opłaty składki pomimo pozytywnego rozstrzygnięcia (bądź przed jego uzyskaniem).

Wszelkie decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma dotyczące „wakacji składkowych” będą sporządzane i doręczane wnioskodawcy w postaci elektronicznej na profilu informacyjnym, o czym zostanie on poinformowany na wskazany na profilu informacyjnym adres elektroniczny lub numer telefonu.

Do terminu dokonania rozstrzygnięcia przez Zakład zastosowanie będą miały zasady wynikające z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.), z uwagi na brzmienie art. 123 u.s.u.s., który stanowi, że sprawach uregulowanych ustawą stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że ustawa stanowi inaczej. Oznacza to, że Zakład będzie rozstrzygał bez zbędnej zwłoki.

**3.2.6. Zmiany w art. 47**

W ramach nowelizacji art. 47 u.s.u.s. przewiduje się, że osoby korzystające z „wakacji składkowych” powinny przekazać za miesiąc kalendarzowy objęty zwolnieniem:

1. deklarację rozliczeniową;
2. imienny raport miesięczny z informacją o składkach finansowanych przez budżet państwa za osobę opłacającą składki za siebie;
3. imienny raport miesięczny z informacją o składkach finansowanych przez osobę opłacającą składki za siebie;
4. w przypadku zgłaszania do ubezpieczeń innych ubezpieczonych ‒ imienne raporty za tych ubezpieczonych.

Jednocześnie, w przypadku niewywiązania się przez ubezpieczonych z tego obowiązku, deklaracje rozliczeniowe oraz imienne raporty miesięczne będą za nich sporządzane bądź korygowane (na ogólnych zasadach przewidzianych w u.s.u.s.) przez sam Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

**3.2.7. Zmiana w art. 83**

W ramach nowelizacji art. 83 przewiduje się, że w ewentualnym postępowaniu sądowym dotyczącym „wakacji składkowych” wydruki z systemu teleinformatycznego Zakładu Ubezpieczeń Społecznych będą zastępować dokumenty elektroniczne. Podobne rozwiązanie funkcjonuje już choćby na gruncie art. 3a ust. 21 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu i usprawnia jakość oraz tempo całej procedury.

**3.2.8. Zmiana w art. 83a**

Nowelizacja reguluje potencjalne sytuacje, w których wykonanie orzeczenia sądu powodowałoby przekroczenie obowiązującego stronę limitu pomocy de minimis. Przewiduje się, że w takich przypadkach Zakład będzie występował do właściwego sądu z wnioskiem o wznowienie postępowania, a jego złożenie będzie wstrzymywać wykonanie orzeczenia.

**3.2.9. Zmiana w art. 83f**

Proponowana zmiana przewiduje, że zaświadczenia o pomocy de minimis oraz o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, sporządzane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego Zakładu, mogą zamiast danych osoby upoważnionej do ich wydania zawierać treść „Zakład Ubezpieczeń Społecznych” – podkreślenia wymaga bowiem, że zaświadczenia te oraz ich treść nie mają charakteru dyskrecjonalnego ani uznaniowego.

**3.2.10. Zmiana w art. 86**

Nowelizacja art. 86 dotyczy możliwości prowadzenia przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych kontroli co do prawidłowości i rzetelności danych, informacji i oświadczeń przekazanych przez korzystającego z „wakacji składkowych” we wniosku o zwolnienie.

**3.3. Zmiany w ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (art. 2)**

Projektowana zmiana ma na celu zapewnienie, że odwołania od decyzji Zakładu w ramach nowo tworzonego rozwiązania będą w pierwszej instancji rozpatrywane przez sądy rejonowe. Przewiduje się, że będą to sprawy stosunkowo nieskomplikowane, co uzasadnia określenie takiej kognicji.

**3.4. Zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych** **(art. 3)**

Proponowana nowelizacja ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przewiduje poszerzenie katalogu zwolnień od podatku o kwoty składek objętych wprowadzanym rozwiązaniem.

**3.4. Zmiany w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (art. 4)**

Proponowana nowelizacja ustawy ma na celu dokonanie zmian analogicznych jak w przypadku ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – w odniesieniu do rozliczających się tzw. „ryczałtem”.

**3.5. Zmiany w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 5)**

Przedmiotowa zmiana ma na celu wyłączenie osób korzystających z „wakacji składkowych” z opłacania własnych składek na Fundusz Pracy w miesiącu, za który przysługuje zwolnienie.

Dodatkowo, nowelizacja reguluje kwestie związane z mechanizmem zawartym w przedmiotowej ustawie dotyczącym prawa do zasiłku dla bezrobotnego opisanym w art. 71 tejże ustawy. Przewiduje się, że okres korzystania z „wakacji składkowych” (a więc nieopłacania składek na własne ubezpieczenia społeczne) zalicza się na poczet 365 dni w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania we właściwym powiatowym urzędzie pracy, co jest warunkiem nabycia wspomnianego prawa.

**3.6. Zmiany w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (art. 6)**

Zmiana ma na celu umożliwienie wymiany informacji pomiędzy Zakładem Ubezpieczeń Społecznych a Krajową Administracją Skarbową w celu weryfikacji poziomu przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej osiąganych przez wnioskującego o skorzystanie z „wakacji składkowych”, co stanowi jeden z warunków uzyskania wsparcia.

**3.7. Zmiany w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Solidarnościowym (art. 7)**

Przedmiotowa zmiana ma na celu wyłączenie osób korzystających z „wakacji składkowych” z opłacania własnych składek na Fundusz Solidarnościowy w miesiącu, za który przysługuje zwolnienie.

**3.8. Zwolnienie** **ze stosowania przepisów o zamówieniach publicznych (art. 8)**

Regulacja przewiduje zwolnienie ze stosowania przepisów o zamówieniach publicznych co do zamówień na usługi lub dostawy udzielane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w związku z wykonywaniem przepisów dotyczących instytucji „wakacji składkowych”. Powyższe ma na celu umożliwienie, by zainteresowani mogli skorzystać ze zwolnienia jeszcze w 2024 r. Nawet nadzwyczajny tryb realizacji zamówienia publicznego, o którym mowa w regulacjach odnoszących się do zamówień publicznych, np. negocjacje bez ogłoszenia lub tryb z wolnej ręki, nie gwarantują realizacji obowiązku w terminie. Jednocześnie, w celu zapewnienia transparentności zamówienia realizowanego w takim nadzwyczajnym trybie został wprowadzony wymóg zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o szczegółach zawartej przez Zakład umowy wchodzącej w zakres tego wyłączenia.

Należy ponadto wskazać, że wyłączenie nie ma charakteru stałego – dotyczy wąskiego zakresu zamówień związanych z koniecznością wdrożenia rozwiązań przewidzianych w projekcie, przez co nie wywiera znaczącego wpływu na konkurencyjności i otwartość rynku zamówień publicznych.

Nowe regulacje nie skutkują potrzebą wprowadzenia przepisów przejściowych.

1. **Skutki społeczno-gospodarcze**

Szacuje się, że projektowana instytucja „wakacji składkowych” może objąć ponad 1,7 mln mniejszych przedsiębiorców wpisanych do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG). W zależności od wysokości odprowadzanych przez nich w danym okresie składek na własne ubezpieczenia społeczne oraz (ewentualnie) Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy, do ich dyspozycji może pozostać dodatkowa suma (w 2024 r. nawet do 1600,32 zł).

Dzięki pozostawieniu tych środków w obrocie gospodarczym, będzie miała miejsce stymulacja gospodarki zwiększająca popyt konsumpcyjny i inwestycyjny, a także aktywność zawodową. Osoby, na które oddziałuje projekt, otrzymają *de facto* zwiększenie dochodu rozporządzalnego.

Projektowana regulacja wpłynie pozytywnie również na sytuację ekonomiczną i społeczną rodzin wspomnianych przedsiębiorców, gdyż zwiększy się kwota dostępnych im środków, a także przyczyni się do wzrostu aktywności gospodarczej.

1. **Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.**

Jak wskazano wyżej, projekt ustawy oddziałuje bezpośrednio na mniejszych przedsiębiorców wpisanych do CEIDG. Wpływ ten polega na obniżeniu obciążeń z tytułu obowiązkowych ubezpieczeń społecznych poprzez zwolnienie ww. osób z obowiązku odprowadzania składek przez jeden miesiąc kalendarzowy w każdym roku kalendarzowym – przy zachowaniu ciągłości ubezpieczenia. Przełoży się to na poprawę sytuacji finansowej osób prowadzących działalność gospodarczą w mniejszej skali. Spodziewać należy się wzrostu przeżywalności firm w Polsce.

1. **Termin wejścia w życie ustawy**

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 4 miesięcy od dnia ogłoszenia. Termin ten związany jest z koniecznością zapewnienia Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych odpowiedniego czasu na dostosowanie jego systemu teleinformatycznego do nowych zadań. Biorąc pod uwagę przewidywany harmonogram prac legislacyjnych, umożliwione zostanie skorzystanie przez przedsiębiorców z projektowanego rozwiązania jeszcze w 2024 r.

Wyjątkiem od powyższego jest art. 8, który ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia – konieczne jest bowiem wcześniejsze zainicjowanie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych zamówień związanych z realizacją nowej instytucji.

1. **Pozostałe kwestie**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej. Proponowane rozwiązanie będzie realizowane w formule pomocy de minimis.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UA1).

Prawidłowa realizacja projektu będzie wymagała dodatkowo nowelizacji rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2032, z późn. zm.) (konieczność dodania nowego kodu tytułu ubezpieczeniowego i modyfikacja formularzy ZUS DRA i ZUS RCA).

1. ) W tym kontekście zob. w szczególności art. 25 p.p. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Ubezpieczenie chorobowe osób prowadzących działalność pozarolniczą ma bowiem charakter dobrowolny. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Pod pojęciem ubezpieczonego w takim przypadku znajduje się także osoba, za którą odprowadzane są jedynie składki na ubezpieczenie zdrowotne. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Co istotne, od początku 2024 r. zwiększeniu uległ limit dopuszczalnej pomocy de minimis – z 200 do 300 tys. euro na przestrzeni 3 lat. [↑](#footnote-ref-4)