Uzasadnienie

Projekt wprowadza zmiany w ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700) w związku z objęciem od 20 maja 2024 r. przez System Śledzenia Ruchu i Pochodzenia Wyrobów Tytoniowych tzw. Track&Trace wszystkich wyrobów tytoniowych, w tym wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi.

System Track&Trace został ustanowiony na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/40/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zbliżenia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich w sprawie produkcji, prezentowania i sprzedaży wyrobów tytoniowych i powiązanych wyrobów oraz uchylającej dyrektywę 2001/37/WE i od 20 maja 2019 r. gromadzi dane dotyczące przemieszczania, zamawiania, fakturowania oraz płatności za papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów.

Obejmuje on dwa elementy, którymi są oznaczane wyroby tytoniowe wprowadzane na rynek unijny:

• niepowtarzalny identyfikator (art. 15 dyrektywy 2014/40/UE) oraz

• zabezpieczenie odporne na ingerencję (art. 16 dyrektywy 2014/40/UE).

Przepisy dotyczące funkcjonowania unijnego systemu Track&Trace zostały zaimplementowane do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. 1331).

W przypadku wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem wymaganym przez system Track&Trace, stosowanym obecnie na opakowaniach jednostkowych papierosów i tytoniu do samodzielnego skręcania papierosów (a od 20 maja 2024 r. również na wyrobach nowatorskich, cygarach oraz cygaretkach), są znaki akcyzy (art. 10b ust. 2 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych). Wyjątek stanowią jedynie wyroby duty-free sprzedawane w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich. W przypadku tych wyrobów są stosowane zabezpieczenia, o których mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. *w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych*, których elementy określił Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie elementów zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich (Dz. U. poz. 716).

W związku z tym, że system Track&Trace od 20 maja 2024 r. zostanie rozszerzony o wyroby tytoniowe, które nie są wyrobami akcyzowymi (np. tytoń do żucia, tytoń do nosa), nie będzie można na te wyroby nakładać zabezpieczenia w postaci znaków akcyzy. Dlatego też projektowana zmiana ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych dotyczy wprowadzenia możliwości stosowania w odniesieniu do tych wyrobów analogicznego zabezpieczenia jak w przypadku wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych (tzw. duty-free).

Ponieważ informacja o wdrożeniu dyrektywy 2014/40/UE nie jest zamieszczona w tytule zmienianej ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, jest zasadne uzupełnienie o stosowny **odnośnik** o wdrożeniu ww. dyrektywy tytułu zmienianej ustawy. Taką zmianę wprowadza się w art.1 pkt 1 projektu ustawy.

Natomiast w art. 1 pkt 2 projektu ustawy proponuje się zmianę **art. 10b** ustawy z dnia 9 listopada 1995 r.o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych przez nadanie nowego brzmienia **ust. 2,** tak aby z jego treści jednoznacznie wynikało, że zabezpieczeniem są znaki akcyzy, a w przypadku wyrobów tytoniowych sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich oraz wyrobów niebędących wyrobami akcyzowymi inne zabezpieczenie, o którym mowa w art. 3 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576.

Zmiana w **ust. 3** jest konsekwencją zmiany wprowadzonej w ust. 2 i ma charakter dostosowujący.

Zmiany wymaga również treść **ust. 6** zawierającego delegację dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia określającego rodzaje elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych. Zaproponowana zmiana polega na doprecyzowaniu obowiązującej delegacji i wskazaniu na obowiązek określenia w drodze rozporządzenia elementów potwierdzających autentyczność zabezpieczenia umieszczanego na opakowaniu jednostkowym wyrobów tytoniowych zarówno sprzedawanych w wolnych obszarach celnych podróżnym udającym się do krajów trzecich, jak i niebędących wyrobami akcyzowymi.

Wprowadzenie zaproponowanych zmian jest warunkiem kontynuacji obrotu wyrobami tytoniowymi, wynikającym z nowych obowiązków związanych z rozszerzeniem Systemu Track&Trace na wszystkie wyroby tytoniowe.

Projektowane regulacje powinny wejść w życie z dniem 20 maja 2024 r. zgodnie z terminem objęcia systemem Track&Trace wyrobów tytoniowych innych niż papierosy i tytoń do samodzielnego skręcania papierosów (art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 22 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. poz. 638).

Jednocześnie zgodnie z art. 9 ust. 2 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/576 z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie norm technicznych dotyczących zabezpieczeń umieszczanych na wyrobach tytoniowych wyroby tytoniowe niebędące wyrobami akcyzowymi, które zostaną wyprodukowane w Unii lub przywiezione do Unii przed dniem 20 maja 2024 r. i nie będą opatrzone zabezpieczeniem, będą mogły pozostawać w swobodnym obrocie do dnia 20 maja 2026 r.

Projekt ustawy może mieć także korzystny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu wyrobami tytoniowymi niebędącymi wyrobami akcyzowymi, ponieważ zmiany dadzą pewność i bezpieczeństwo w obrocie wyrobami tytoniowymi.

Projekt ustawy nie będzie podlegał procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt ustawy z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.