



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 2818

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA, ZASOBÓW NATURALNYCH
I LEŚNICTWA

o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy
- Prawo ochrony środowiska (druk nr 2778)

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował w dniu 8 lipca 2026 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa do pierwszego czytania.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 16 lipca 2026 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisja, zgodnie z art. 95d ust. 2 regulaminu Sejmu, przedstawia na żądanie wnioskodawców, następujące wnioski mniejszości:

1) w art. 1 w art. 96b pkt 2 nadać brzmienie:

„2) osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej prowadząca udokumentowaną działalność gospodarczą albo statutową w strefie, dla której został przyjęty albo powinien być przyjęty program ochrony powietrza, jego aktualizacja lub plan działań krótkoterminowych, przez co najmniej 24 miesiące przed dniem ogłoszenia uchwały albo przed dniem, w którym upłynął termin na podjęcie uchwały, a także izba gospodarcza, organizacja pracodawców lub inna organizacja

przedsiębiorców, w tym cechy rzemieślnicze, izby rzemieślnicze oraz Związek Rzemiosła Polskiego, prowadząca przez co najmniej 24 miesiące udokumentowaną działalność statutową polegającą na reprezentowaniu interesów podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w tej strefie;”;

– poseł P. Sałek

– poseł A. Górski

– poseł R. Telus

2) w art. 2 ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Aktualizacja programu ochrony powietrza, o której mowa w ust. 1, nie może wprowadzać nowych ani rozszerzać lub zaostrzać dotychczasowych ograniczeń lub obowiązków odnoszących się do:

1) stosowania określonych rodzajów paliw,

2) eksploatacji instalacji lub urządzeń grzewczych ze szczególnym uwzględnieniem instalacji i urządzeń spełniających wymagania ekoprojektu (ecodesign) oraz instalacji grzewczych projektowanych i wznoszonych przez rzemieślników zgodnie z normą PN-EN 15544,

3) sposobu zaspokajania potrzeb cieplnych budynków,

4) obowiązku wymiany lub zaprzestania eksploatacji instalacji lub urządzeń, w szczególności spełniających wymagania ekoprojektu (ecodesign) lub normy PN-EN 15544

– chyba że konieczność wprowadzenia, rozszerzenia lub zaostrzenia takich ograniczeń lub obowiązków została wykazana na podstawie aktualnych danych dotyczących jakości powietrza, aktualnego podziału źródeł emisji oraz analizy wpływu proponowanego działania na osiągnięcie celów programu.”;

– poseł P. Sałek

– poseł A. Górski

– poseł R. Telus

Uwaga: wniosek mniejszości nr 2 należy rozpatrywać z wnioskami mniejszości nr 3–5.

3) w art. 2 dodać ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, projekt aktualizacji programu ochrony powietrza zawiera:

- 1) aktualną informację o przekroczeniach poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu;
- 2) aktualny podział źródeł emisji mających wpływ na występowanie tych przekroczeń;
- 3) określenie udziału źródeł objętych proponowanym ograniczeniem w powstawaniu przekroczeń;
- 4) określenie przewidywanego efektu środowiskowego proponowanego ograniczenia;
- 5) analizę możliwości osiągnięcia zakładanego efektu za pomocą działań mniej dolegliwych dla mieszkańców i przedsiębiorców;
- 6) analizę skutków społecznych i gospodarczych, w tym wpływu na:
 - a) gospodarstwa domowe,
 - b) mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców,
 - c) krajowy przemysł i miejsca pracy,
 - d) lokalne i krajowe łańcuchy dostaw,
 - e) bezpieczeństwo energetyczne i ciepłne;
- 7) ocenę proporcjonalności proponowanego ograniczenia;
- 8) proponowany okres dostosowawczy, uwzględniający ochronę praw osób, które nabyły lub zainstalowały urządzenia zgodnie z przepisami obowiązującymi w dniu ich nabycia lub instalacji.”;

– poseł P. Salek

– poseł A. Górski

– poseł R. Telus

4) w art. 2 dodać ust. 5 w brzmieniu:

„5. Dane, modele, wyniki modelowania, założenia, metodologia, źródła danych oraz analizy stanowiące podstawę wprowadzenia, rozszerzenia lub zaostrzenia ograniczeń lub obowiązków, o których mowa w ust. 3, udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu marszałkowskiego najpóźniej w dniu rozpoczęcia konsultacji społecznych projektu aktualizacji programu ochrony powietrza, w zakresie umożliwiającym ich niezależną analizę i weryfikację.”;

– poseł P. Salek

– poseł A. Górski

– poseł R. Telus

5) w art. 2 dodać ust. 6 w brzmieniu:

„6. Przepisy art. 91 ust. 2, 2a, 2c, 2d, 3a, 4, 6–7, 8, 9, 9ac i 9b ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio do aktualizacji, o której mowa w ust. 1.”.

– poseł **P. Salek**

– poseł **A. Górski**

– poseł **R. Telus**

Warszawa, dnia 16 lipca 2026 r.

Sprawozdawca

Przewodnicząca Komisji

(-) Katarzyna Matusik-Lipiec

(-) Urszula Pasławska

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska

Art. 1. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.¹⁾) po art. 96a dodaje się art. 96b i art. 96c w brzmieniu:

„Art. 96b. Poza podmiotami, o których mowa w art. 90 ust. 1 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451), skargę do sądu administracyjnego na uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza albo uchwałę w sprawie aktualizacji programu ochrony powietrza, o których mowa w art. 91, albo uchwałę w sprawie planu działań krótkoterminowych, o której mowa w art. 92, albo na niepodjęcie tych uchwał może wnieść także:

- 1) osoba fizyczna posiadająca miejsce zamieszkania w strefie, dla której został przyjęty albo powinien być przyjęty program ochrony powietrza, jego aktualizacja lub plan działań krótkoterminowych;
- 2) osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej prowadząca udokumentowaną działalność gospodarczą albo statutową w strefie, dla której został przyjęty albo powinien być przyjęty program ochrony powietrza, jego aktualizacja lub plan działań krótkoterminowych, przez co najmniej 24 miesiące przed dniem ogłoszenia uchwały albo przed dniem, w którym upłynął termin na podjęcie uchwały;
- 3) organizacja społeczna powołująca się na swoje cele statutowe, prowadząca udokumentowaną działalność statutową w zakresie ochrony powietrza lub ochrony zdrowia ludzi przez co najmniej 24 miesiące przed dniem ogłoszenia uchwały albo przed dniem, w którym upłynął termin na podjęcie uchwały.

Art. 96c. Skargę do sądu administracyjnego na uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza albo uchwałę w sprawie aktualizacji programu ochrony powietrza, o których mowa w art. 91, albo uchwałę w sprawie planu działań krótkoterminowych,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1080, 1812 i 1863 oraz z 2026 r. poz. 176, 426, 605, 607 i 635.

o której mowa w art. 92, podmioty, o których mowa w art. 96b pkt 1–3, mogą wnieść w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia uchwały.”.

Art. 2. 1. Dla stref, o których mowa w art. 87 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w których, zgodnie z wynikami oceny poziomów substancji w powietrzu, o której mowa w art. 89 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, za rok 2024 lub za rok 2025 są przekroczone poziomy dopuszczalne lub poziomy docelowe lub jest przekroczony pułap stężenia ekspozycji, właściwe organy opracowują i przyjmują, w terminie do dnia 30 listopada 2026 r., aktualizację programów ochrony powietrza, o której mowa w art. 91 ustawy zmienianej w art. 1.

2. Aktualizacja programów ochrony powietrza, o której mowa w ust. 1:

- 1) obejmuje co najmniej elementy, o których mowa w art. 91 ust. 7a pkt 4 lit. a oraz pkt 5, 6 i 8 ustawy zmienianej w art. 1;
- 2) uwzględnia działania naprawcze, tak aby okres, w którym nie są dotrzymane poziomy dopuszczalne lub docelowe lub pułap stężenia ekspozycji, był jak najkrótszy.

3. Przepisy art. 91 ust. 2, 2a, 2c, 2d, 3a, 4, 6–7, 8, 9, 9ac i 9b ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się odpowiednio do aktualizacji programów ochrony powietrza, o której mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.