ZWIĄZEK WOJEWÓDZTW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

STANOWISKO
Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej
z dnia 15 września 2026 roku

w sprawie podziału dochodów z opłaty turystycznej

W związku z toczącą się debatą nt. sposobu podziału dochodów z opłaty turystycznej oraz mając na uwadze propozycje przedstawione w projekcie poselskim projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2872) a także zapowiedzi przedstawienia projektu rządowego - **Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej postuluje o uwzględnienie w systemie finansowania rozwoju i promocji turystyki również poziomu regionalnego – samorządów województw oraz regionalnych organizacji turystycznych.**

Projektowany mechanizm powinien bowiem odpowiadać rzeczywistemu podziałowi zadań związanych z rozwojem i promocją turystyki. Na poziomie regionalnym działania te prowadzone są zarówno bezpośrednio przez samorządy województw, które na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa wykonują zadania w zakresie kultury fizycznej i turystyki, jak również przy udziale regionalnych organizacji turystycznych, o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej.

Z tego też względu Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej postuluje o uwzględnienie następujących rozwiązań:

1. **Włączenie samorządów województw do systemu redystrybucji środków pochodzących z opłaty turystycznej**

Proponowany w poselskim projekcie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2872) podział wpływów z opłaty turystyczno-rekompensacyjnej obejmuje gminę, Polską Organizację Turystyczną oraz inkasenta, nie przewiduje natomiast udziału samorządu województwa.

Takie ukształtowanie mechanizmu redystrybucji nie odzwierciedla roli, jaką samorządy województw pełnią w prowadzeniu polityki turystycznej na poziomie regionalnym. Województwa bowiem finansują i realizują działania o charakterze ponadlokalnym, obejmujące w szczególności przygotowanie i wdrażanie regionalnych strategii turystycznych, prowadzenie kampanii promocyjnych i wizerunkowych oraz rozwój produktów turystycznych. Skala zaangażowania finansowego samorządów województw potwierdza przy tym istotne znaczenie poziomu regionalnego dla funkcjonowania systemu rozwoju i promocji turystyki. Pominięcie województw w podziale wpływów z opłaty turystycznej prowadziłoby zatem do braku proporcji pomiędzy zakresem realizowanych zadań i ponoszonych nakładów a dostępem do środków pochodzących z ruchu turystycznego.

Za uwzględnieniem samorządów województw w mechanizmie redystrybucji przemawia również zakres zadań przypisanych marszałkom województw w ustawie o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych. Znaczenie tych zadań dodatkowo wzrasta w świetle procedowanego obecnie w Sejmie rządowego projektu nowelizacji tej ustawy (druk nr 2865, wcześniej UC135), obejmującego m.in. nowe rozwiązania dotyczące najmu krótkoterminowego. Skoro zatem zakres odpowiedzialności szczebla wojewódzkiego w obszarze turystyki jest utrzymywany

i rozwijany, powinno to znaleźć odpowiednie odzwierciedlenie także w sposobie podziału środków służących finansowaniu rozwoju i promocji turystyki.

W związku z powyższym Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej postuluje o **uwzględnienie samorządów województw jako jednego z beneficjentów środków pochodzących z opłaty oraz przyjęcie następującego modelu ich podziału:**

- 65% – gmina, w której dokonano poboru opłaty;
- 15% – samorząd województwa z przeznaczeniem na działalność regionalnych organizacji turystycznych;
- 18% – Polska Organizacja Turystyczna;
- 2% – inkasent.

Proponowany podział zachowuje zasadniczą część wpływów na poziomie lokalnym oraz nie zmienia przewidzianego w projekcie udziału Polskiej Organizacji Turystycznej, jednocześnie zapewniając województwom udział w środkach przeznaczanych na rozwój i promocję turystyki.

2. **Umożliwienie finansowania działań realizowanych przez regionalne organizacje turystyczne ze środków przypadających samorządom województw z tytułu opłaty turystycznej.**

Włączenie samorządów województw do systemu redystrybucji powinno jednocześnie umożliwiać wykorzystanie środków uzyskiwanych z tytułu opłaty turystycznej na realizację działań z zakresu rozwoju i turystyki, które realizowane są przy udziale regionalnych organizacji turystycznych.

Obowiązująca ustawa z dnia 25 czerwca 1999 r. o Polskiej Organizacji Turystycznej określa zadania regionalnych organizacji turystycznych, nie wskazuje jednak źródeł finansowania ich działalności. Z tego względu zasadne jest również uzupełnienie projektowanych rozwiązań w taki sposób, aby jednoznacznie przewidywały możliwość finansowania działań realizowanych przez regionalne organizacje turystyczne ze środków pochodzących z części opłaty turystycznej przypadającej samorządom województw.

Potrzeba uwzględnienia poziomu regionalnego w projektowanym mechanizmie finansowania została również wyraźnie zaakcentowana w **Stanowisku nr 14 Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie projektowanego systemu finansowania rozwoju i promocji turystyki w Polsce.** Konwent zwrócił w nim uwagę na fundamentalną rolę samorządów województw oraz regionalnych organizacji turystycznych w systemie rozwoju i promocji turystyki, a także opowiedział się za ich włączeniem do systemu redystrybucji środków pochodzących z opłaty turystycznej.

Zarząd Związku Województw Rzeczypospolitej podziela powyższe stanowisko i wskazuje, że sposób finansowania rozwoju i promocji turystyki powinien pozostawać spójny z rzeczywistym zakresem zadań i zaangażowaniem poszczególnych szczebli samorządu oraz podmiotów działających na poziomie regionalnym.

W związku z powyższym apeluje się o uwzględnienie przedstawionych postulatów zarówno w toku dalszych prac nad poselskim projektem ustawy, jak i przy opracowywaniu zapowiadanego projektu rządowego.

Jednocześnie Zarząd Związku Województw RP zaznacza, że w przypadku odstąpienia od wprowadzenia opłaty turystycznej, w pełni popiera rozwiązania prawne wzmacniające kompetencje oraz dochody samorządów gminnych w zakresie opłaty miejscowej i uzdrowiskowej.

Olgierd Geblewicz

Prezes Zarządu
Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko kieruje się do:

1. Pan Włodzimierz Czarzasty - Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Pan Andrzej Domański - Minister Finansów i Gospodarki,
3. Pan Jakub Rutnicki - Minister Sportu i Turystyki,
4. Pani Magdalena Krucz - Prezes Polskiej Organizacji Turystycznej,
5. Pani Katarzyna Grzelak-Bach - Dyrektor Departamentu Oceny Skutków Regulacji i Analiz, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów;