UZASADNIENIE

**I. Potrzeba i cel zmiany zakresu obowiązywania umowy międzynarodowej**

Rada Gubernatorów Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (dalej „EBOR”/„Bank”) przyjęła w dniu 18 maja 2023 r. uchwały, których celem jest zmiana zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu w dniu 29 maja 1990 r. (Dz. U. z 1994 r. poz. 483, z późn. zm.) (dalej „Umowa o utworzeniu EBOR”), pozwalająca na geograficzne rozszerzenie regionu operacji Banku o kraje Afryki Subsaharyjskiej i Irak, a także ograniczone i stopniowe rozpoczęcie operacji w wymienionych obszarach, oraz na usunięcie statutowych ograniczeń kapitału dla zwykłych operacji. Są to następujące uchwały:

– uchwała nr 259 z dnia 18 maja 2023 r. – zmiana Artykułu 1 Umowy o utworzeniu EBOR w celu umożliwienia ograniczonego i stopniowego rozszerzenia zakresu geograficznego operacji Banku na obszar Afryki Subsaharyjskiej i Iraku (dalej „uchwała nr 259”); (*obszar Afryki Subsaharyjskiej* *rozumiany jest jako region Afryki Subsaharyjskiej zdefiniowany przez Grupę Banku Światowego*),

– uchwała nr 260 z dnia 18 maja 2023 r. – zmiana Artykułu 12.1 Umowy o utworzeniu EBOR w celu usunięcia statutowych ograniczeń kapitału dla zwykłych operacji (dalej „uchwała nr 260”).

Za przyjęciem ww. zmian do Umowy o utworzeniu EBOR w dniu 18 maja 2023 r., w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej głosowała Pani Marta Kightley – Pierwszy Zastępca Prezesa Narodowego Banku Polskiego, jako tymczasowy Gubernator Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju z ramienia Polski.

**II. Proponowane zmiany do Umowy o utworzeniu EBOR**

Proponowane zmiany do Umowy o utworzeniu EBOR (uchwała nr 259) są zgodne z wytycznymi Rady Gubernatorów EBOR z maja 2022 r. w sprawie rozszerzenia zasięgu geograficznego operacji Banku oraz ograniczonego i stopniowego uruchomienia środków finansowych przeznaczonych na operacje na nowych obszarach (uchwała nr 248 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 11 maja 2022 r. – *W kierunku ograniczonego i stopniowego rozszerzenia zakresu operacji Banku w Afryce Subsaharyjskiej i Iraku*). Cel ten ma być realizowany przy założeniu, że na kraje członkowskie EBOR nie zostaną nałożone dodatkowe wymagania finansowe w związku z rozszerzeniem zasięgu geograficznego Banku, nie będzie zagrożona ocena wiarygodności Banku, nie nastąpi ograniczenie zdolności Banku do wsparcia dotychczasowych krajów operacji, w tym Ukrainy.

Zmiana art. 1 Umowy o utworzeniu EBOR

Uchwała nr 259 określa nowy zakres geograficzny mandatu Banku przez wprowadzenie do Umowy o utworzeniu EBOR zapisu poszerzającego obszar działalności EBOR o kraje Afryki Subsaharyjskiej i Irak. Nowe zapisy umożliwią rozpoczęcie działalności Banku w Afryce Subsaharyjskiej i Iraku, przy czym ma być ona podejmowana w ograniczonej grupie krajów oraz w sposób stopniowy (ewentualne przyszłe poszerzenie grupy krajów operacji będzie wymagało kolejnej zgody kwalifikowanej większości Gubernatorów), co będzie możliwe najwcześniej w 2025 r. Do 2030 r. EBOR przewiduje zaangażowanie w 6 krajach tego regionu: Beninie, Ghanie, Kenii, Nigerii, Senegalu i Wybrzeżu Kości Słoniowej. Irak został natomiast włączony do grupy krajów regionu Południowo-Wschodniego wybrzeża Morza Śródziemnego, które już wcześniej zostały uprawnione do korzystania z zasobów EBOR.

Zmiana art. 12.1 Umowy o utworzeniu EBOR

Uchwała nr 260 pozwala na usunięcie statutowych ograniczeń kapitału dla zwykłych operacji. Obecnie kwestie te są regulowane w Umowie o utworzeniu EBOR. Ww. uchwała jest odpowiedzią na rekomendacje raportu G20 dotyczącego ram adekwatności kapitałowej w międzynarodowych instytucjach finansowych. Jej wprowadzenie ma pozwolić EBOR na bardziej elastyczne i zgodne z najlepszymi praktykami zarządzanie kapitałem Banku w celu maksymalizacji jego efektywnego wykorzystania na potrzeby operacyjne. Przedmiotowa zmiana oznacza, iż decyzje dotyczące wymogów w zakresie adekwatności kapitałowej będą podejmowane na poziomie Rady Dyrektorów EBOR (nie będą już wymagały zmiany Umowy o utworzeniu EBOR).

**III. Przewidywane skutki polityczne, społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne wnioskowanej zmiany zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu EBOR**

Przyjęcie powyższych zmian do Umowy o utworzeniu EBOR (wynikających z uchwały nr 259 i uchwały nr 260 ) nie spowoduje, z punktu widzenia Polski, bezpośrednich skutków politycznych, społecznych, gospodarczych, prawnych ani finansowych. Polska popiera ekspansję Banku do krajów Afryki Subsaharyjskiej i Iraku, gdyż nie zagraża ona przyszłym działaniom EBOR w dotychczasowych krajach operacji. Ponadto polskie podmioty będą mogły uczestniczyć także w przetargach dotyczących projektów finansowanych z pożyczek Banku we wskazanym regionie.

Decyzje Rady Gubernatorów EBOR w tym zakresie wpisują się w szerszy kontekst działań Unii Europejskiej oraz innych międzynarodowych instytucji finansowych, które podjęły wysiłki na rzecz pomocy ww. regionom w związku z zachodzącymi tam przemianami społeczno-politycznymi.

**IV. Tryb zmiany zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu EBOR**

Podstawą prawną członkostwa Polski w EBOR jest ratyfikowana Umowa o utworzeniu EBOR, objęta oświadczeniem rządowym z dnia 16 lutego 1994 r. w sprawie ratyfikacji przez Rzeczpospolitą Polską Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu w dniu 29 maja 1990 r. (Dz. U. poz. 484). Polska jest jednym z 39 krajów-założycieli EBOR. Umowa o utworzeniu EBOR została zawarta w dniu 29 maja 1990 r. w Paryżu i weszła w życie 28 marca 1991 r. Bank rozpoczął działalność 1 kwietnia 1991 r. Obecnie członkami EBOR są 72 państwa, a także Unia Europejska i Europejski Bank Inwestycyjny. Umowa o utworzeniu EBOR, ratyfikowana przed wejściem w życie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i ogłoszona w Dzienniku Ustaw, w świetle art. 241 ust. 1 Konstytucji RP, stanowi umowę międzynarodową ratyfikowaną za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

W zakresie dotychczasowych zmian Umowy o utworzeniu EBOR od czasu utworzenia Banku nastąpiły dwa geograficzne rozszerzenia regionu operacji Banku skutkujące zmianami Umowy o utworzeniu EBOR.

Pierwsze rozszerzenie działalności EBOR, o Mongolię, wynikało z uchwały nr 90 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 stycznia 2004 r. (treść tej uchwały ogłoszono w Dz. U. z 2006 r. poz. 17) i zostało ratyfikowane na podstawie ustawy z dnia 18 listopada 2004 r. o ratyfikacji Uchwały Nr 90 – zmiana Umowy o utworzeniu Banku w celu przyjęcia Mongolii jako kraju operacji, podjętej przez Radę Gubernatorów Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju w dniu 30 stycznia 2004 r. (Dz. U. poz. 2773) postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 29 kwietnia 2005 r. o zmianie zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 18) oraz objęte oświadczeniem rządowym z dnia 8 września 2005 r. w sprawie zmiany zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 19) i oświadczeniem rządowym z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie mocy obowiązującej zmian do Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r., wprowadzonych Uchwałą Nr 90 Rady Gubernatorów Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, podjętą dnia 30 stycznia 2004 r. w celu przyjęcia Mongolii jako kraju operacji (Dz. U. poz. 1618). Zmiana ta weszła w życie z dniem 15 października 2006 r.

Natomiast drugie rozszerzenie regionu operacji EBOR o kraje Południowego i Wschodniego wybrzeża Morza Śródziemnego, wraz z umożliwieniem wykorzystania Funduszy Specjalnych EBOR w krajach odbiorcach i potencjalnych krajach odbiorcach Banku, wynikało z uchwał nr 137 i nr 138 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 września 2011 r. (ogłoszonych odpowiednio w Dz. U. z 2018 r. poz. 1638 i 1639) i zostało zaakceptowane na podstawie ustawy z dnia 11 maja 2012 r. o zmianie zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r. (Dz. U. poz. 755) postanowieniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 27 sierpnia 2012 r. o zmianie zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1640) oraz objęte oświadczeniem rządowym z dnia 19 lipca 2018 r. w sprawie zmiany zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, sporządzonej w Paryżu dnia 29 maja 1990 r. (Dz. U. poz. 1641).

Zmiany te weszły w życie, w przypadku uchwały nr 137 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 września 2011 r. – z dniem 12 września 2013 r., a w przypadku uchwały nr 138 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 września 2011 r. – z dniem 22 sierpnia 2012 r.

Zmiany zakresu obowiązywania Umowy o utworzeniu EBOR wynikające z uchwały nr 259 i uchwały nr 260 – podobnie jak zmiany wynikające z uchwały nr 90 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 stycznia 2004 r. oraz uchwał nr 137 i nr 138 Rady Gubernatorów EBOR z dnia 30 września 2011 r. – kwalifikowane stosownie do art. 23 pkt 2 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127) jako zmiany, które nie polegają na zawarciu nowej umowy międzynarodowej, dotyczą umowy międzynarodowej traktowanej, zgodnie z art. 241 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jako umowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, w związku z tym związanie Rzeczypospolitej Polskiej tymi zmianami wymaga zastosowania trybu określonego w art. 25 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych, tj. ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.