SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.134.2026-

Warszawa, 3 listopada 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin (druk nr 3040).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu

wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin

(druk sejmowy nr 3040)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin, zwany dalej „projektem", ma na celu czasowe ograniczenie stosowania sankcji w razie niewykonania obowiązku prowadzenia lub przechowywania przez użytkowników profesjonalnych dokumentacji dotyczącej zastosowanych środków ochrony roślin w formacie elektronicznym, który wynika z rozporządzenia wykonawczego Komisji Europejskiej 2023/564[1)], w okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2029 r. Zgodnie z projektem w tym okresie w stosunku do sprawcy czynu określonego w art. 76 ust. 1 pkt 24 ustawy o środkach ochrony roślin[2)], tj. sprawcy, który nie prowadzi lub nie przechowuje dokumentacji dotyczącej zastosowanych środków ochrony roślin, o której mowa w art. 67 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 1107/2009[3)], w formacie elektronicznym, poprzestaje się na środkach oddziaływania wychowawczego.

W obecnym stanie prawnym użytkownikami profesjonalnymi środków ochrony roślin, a więc osobami obowiązanymi do prowadzenia i przechowywania dokumentacji zastosowanych środków ochrony roślin zgodnie z przepisami rozporządzenia 1107/2009, są m.in. wszyscy rolnicy niezależnie od powierzchni posiadanego gospodarstwa.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 rozporządzenia 1107/2009 „profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin prowadzą i przechowują przez co najmniej trzy lata dokumentację dotyczącą stosowanych przez nich środków ochrony roślin". Przepis ten nie określa formy prowadzenia tej dokumentacji, stąd obecnie może być ona prowadzona w formie papierowej lub elektronicznej.

Rozporządzenie 2023/564 w art. 2 wprowadza obowiązek prowadzenia dokumentacji dotyczącej zastosowanych środków ochrony roślin „elektronicznie w formacie nadającym się do odczytu maszynowego". Obowiązek ten będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2027 r. Od

---

1) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/564 z dnia 10 marca 2023 r. w odniesieniu do treści i formatu dokumentacji dotyczącej środków ochrony roślin prowadzonej i przechowywanej przez użytkowników profesjonalnych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 (Dz. Urz. UE L 74 z 13.03.2023, str. 4, z późn. zm.).

2) Ustawa z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2026 r. poz. 624).

3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 z dnia 21 października 2009 r. dotyczące wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin i uchylające dyrektywy Rady 79/117/EWG i 91/414/EWG (Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 1, z późn. zm.).

tego dnia wpis do elektronicznej dokumentacji zastosowanych środków ochrony roślin będzie dokonywany w ciągu 30 dniu od dnia zastosowania środka ochrony roślin (art. 3 akapit drugi rozporządzenia 2023/564).

Jednocześnie art. 3 akapit trzeci rozporządzenia 2023/564 określa okres przejściowy na dostosowanie się użytkowników profesjonalnych do nowych regulacji. Zgodnie z tym przepisem: „W odniesieniu do stosowania środków ochrony roślin na swoim terytorium przed dniem 1 stycznia 2030 r. państwa członkowskie mogą zezwolić na dłuższe terminy niż określone w akapicie drugim, dla przenoszenia dokumentacji do określonego formatu elektronicznego, pod warunkiem, że cała dokumentacja będzie dostępna w określonym formacie elektronicznym przed dniem 31 stycznia roku następującego po roku stosowania środka ochrony roślin". Przepisy krajowe, które pozwalają na wprowadzenie w okresie przejściowym ww. odstępstwa, zostały zawarte w ustawie z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin (Dz. U. poz. 1697).

Projekt nie znosi ani nie zawiesza obowiązku prowadzenia dokumentacji zastosowanych środków ochrony roślin w formacie elektronicznym. Obowiązek ten nadal będą mieli profesjonalni użytkownicy środków ochrony roślin. Celem projektu jest natomiast zapewnienie, aby w okresie przejściowym niewykonanie ww. obowiązku nie skutkowało nałożeniem kary grzywny, o której mowa w art. 76 ust. 1 pkt 24 ustawy o środkach ochrony roślin. W przypadku stwierdzenia takiej nieprawidłowości organ kontrolny zamiast wymierzenia kary grzywny będzie stosował środki oddziaływania wychowawczego. Rozwiązanie takie już funkcjonuje w obrocie prawym – możliwość zastosowania środków oddziaływania wychowawczego jest przewidziana w art. 41 Kodeksu wykroczeń[4)].

Projekt nie znosi sankcji za nieprowadzenie i nieprzechowywanie dokumentacji zastosowanych środków ochrony roślin, a wyłącznie za nieprowadzenie lub nieprzechowywanie takiej dokumentacji w wymaganym przepisami rozporządzenia 2023/564 formacie elektronicznym nadającym się do odczytu maszynowego. Projekt nie osłabi zatem nadzoru nad stosowaniem środków ochrony roślin. Nie spowoduje też ryzyka dla zdrowia ludzi ani dla środowiska. Z uwagi na tryb przeprowadzania kontroli stosowania środków ochrony roślin jest bowiem ważne samo prowadzenie dokumentacji stosowania tych środków, a nie forma, w jakiej ta dokumentacja jest prowadzona.

Projekt zapewni natomiast jednolity sposób postępowania służb kontrolnych w okresie przejściowym i zapobiegnie stosowaniu nieproporcjonalnych sankcji w przypadku

---

4) Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734, z późn. zm.).

niewypełnienia obowiązku prowadzenia dokumentacji zastosowanych środków ochrony roślin w formacie elektronicznym. Rozwiązanie to pozwala połączyć konieczność stosowania przepisów rozporządzenia 2023/564 z potrzebą zapewnienia profesjonalnym użytkownikom środków ochrony roślin czasu na dostosowanie się do zmiany sposobu prowadzenia dokumentacji z papierowej na elektroniczną. Wpłynie to na wzrost zaufania obywateli, w tym przedsiębiorców, do stanowionego prawa, w którym nowe regulacje są wprowadzane z uwzględnieniem odpowiednich okresów przejściowych służących dostosowaniu się do nowych obowiązków.

Projekt nie narusza przepisów art. 72 rozporządzenia 1107/2009, które stanowią, że „Państwa członkowskie ustanawiają przepisy dotyczące sankcji mających zastosowanie do naruszeń niniejszego rozporządzenia i podejmują środki niezbędne do zapewnienia ich wprowadzenia w życie. Przewidziane sankcje są skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.", lecz jest zgodny z tymi przepisami. Projekt przewiduje bowiem zastosowanie w okresie przejściowym, który służy dostosowaniu się profesjonalnych użytkowników środków ochrony roślin do nowych regulacji, jedynie środków oddziaływania wychowawczego, bez stosowania grzywny przewidzianej w art. 76 ust. 1 pkt 24 ustawy o środkach ochrony roślin. Po tym okresie ta grzywna będzie mogła być stosowana. Zachowany zostanie zatem walor skuteczności i funkcja odstraszająca sankcji. Jednocześnie podkreślony zostanie ich proporcjonalny charakter, gdyż stosowanie grzywny w okresie przewidzianym na dostosowanie ww. podmiotów do nowych obowiązków, co może wiązać się z błędami lub niezamierzonymi uchybieniami z ich strony, nie byłoby działaniem proporcjonalnym.

Konieczne jest, aby projekt wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., gdyż jest to termin, od którego obowiązkowe będzie prowadzenie dokumentacji zabiegów środkami ochrony roślin w formacie elektronicznym zdatnym do odczytu maszynowego.

Projektowana regulacja jest zgodna z przepisami Unii Europejskiej i nie będzie miała wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Z uwagi na powyższe, Rada Ministrów pozytywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o środkach ochrony roślin (druk nr 3040).