



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X kadencja

**Druk nr 3125**  
Warszawa, 29 lipca 2026 r.

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

## **- o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Ryszarda Petru.

(-) Izabela Bodnar; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Sławomir Ćwik; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Rafał Komarewicz; (-) Aleksandra Leo; (-) Barbara Okuła; (-) Barbara Oliwiecka; (-) Ryszard Petru; (-) Norbert Pietrykowski; (-) Marcin Skonieczka; (-) Mirosław Suchoń; (-) Ewa Szymanowska.

## **Projekt nowelizacji ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym**

### **USTAWA**

z dnia [...] 2026 r.

#### **o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, 834, 1823, 1897 i 1940) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł rozdziału 8 otrzymuje brzmienie: „Ewidencja, sprawozdawczość i udostępnianie informacji o mieniu Skarbu Państwa”;
- 2) po art. 43 dodaje się art. 43a–43c w brzmieniu:

„Art. 43a. 1. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi coroczną informację o działalności przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o wykonywaniu uprawnień:

- 1) organów założycielskich, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 437), w tym sprawowaniu przez nie nadzoru – w przypadku przedsiębiorstw państwowych;
- 2) przysługujących Skarbowi Państwa, w tym wykonywaniu praw z akcji należących do Skarbu Państwa – w przypadku spółek z udziałem Skarbu Państwa.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) zwięzłe omówienie działalności oraz przedstawienie wyników finansowych przedsiębiorstwa państwowego lub spółki z udziałem Skarbu Państwa;
- 2) wskazanie:
  - a) organu założycielskiego – w przypadku przedsiębiorstwa państwowego,
  - b) podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa oraz wielkości udziału Skarbu Państwa w kapitale zakładowym spółki albo – w przypadku prostej spółki akcyjnej – w ogólnej liczbie akcji – w przypadku spółki z udziałem Skarbu Państwa;
- 3) zwięzłe uzasadnienie, w szczególności z wykorzystaniem zbiorczych kategorii, z uwzględnieniem warunków społecznej gospodarki rynkowej oraz polityki gospodarczej państwa:
  - a) aktualnych powodów prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwo państwowe oraz perspektyw i celu prowadzenia tej działalności w dotychczasowym zakresie,

- b) aktualnych powodów posiadania przez Skarb Państwa akcji w spółce z udziałem Skarbu Państwa oraz perspektyw i celu utrzymania przez Skarb Państwa swojego udziału w kapitale zakładowym spółki, a w przypadku prostej spółki akcyjnej w ogólnej liczbie akcji, na dotychczasowym poziomie.

3. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi informację w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku, za rok poprzedni, według stanu na dzień 31 grudnia tego roku.

4. Minister właściwy do spraw aktywów państwowych koordynuje przygotowanie informacji we współpracy z organami założycielskimi przedsiębiorstw państwowych oraz podmiotami uprawnionymi do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa.

Art. 43b. 1. Minister właściwy do spraw aktywów państwowych przygotowuje i udostępnia corocznie w portalu danych, o którym mowa w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r.

o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1524), zbiorczą informację o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz prowadzonych przez nie funduszach inwestycyjnych zamkniętych.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności:

- 1) firmę (nazwę), siedzibę, formę prawną i dane identyfikujące państwową osobę prawną albo spółkę z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej;
- 2) wskazanie:
  - a) organu nadzorującego – w przypadku państwowej osoby prawnej, a w przypadku, gdy państwowa osoba prawna nie posiada organu nadzorującego – ministra kierującego działem administracji rządowej właściwego ze względu na przedmiot działalności państwowej osoby prawnej,
  - b) podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa oraz wielkości udziału Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej w kapitale zakładowym spółki albo, w przypadku prostej spółki akcyjnej, w ogólnej liczbie akcji – w przypadku spółki z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej;
- 3) informację o strukturze właścicielskiej państwowej osoby prawnej albo spółki z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej, obejmującą firmę (nazwę), siedzibę, formę prawną i dane identyfikujące:
  - a) spółek, w których państwowa osoba prawna albo spółka z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej posiada akcje, oraz wielkość udziału państwowej osoby prawnej albo spółki z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej w kapitale zakładowym spółki albo, w przypadku prostej spółki akcyjnej, w ogólnej liczbie akcji,

- b) podmiotów innych niż spółki, wobec których państwowa osoba prawna albo spółka z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej jest przedsiębiorcą dominującym w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów,
  - c) spółek, w których spółka, o której mowa w lit. a, albo podmiot, o którym mowa w lit. b, posiada akcje, oraz wielkość udziału tej spółki albo tego podmiotu w kapitale zakładowym spółki albo, w przypadku prostej spółki akcyjnej, w ogólnej liczbie akcji,
  - d) podmiotów innych niż spółki, wobec których spółka, o której mowa w lit. a, albo podmiot, o którym mowa w lit. b, jest przedsiębiorcą dominującym w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów;
- 4) informację o certyfikatach inwestycyjnych funduszu inwestycyjnego zamkniętego posiadanych przez podmiot, o którym mowa w pkt 1 lub 3, obejmującą w szczególności:
- a) nazwę funduszu i jego numer w rejestrze funduszy inwestycyjnych,
  - b) firmę i siedzibę towarzystwa funduszy inwestycyjnych albo innego podmiotu zarządzającego funduszem,
  - c) liczbę posiadanych certyfikatów inwestycyjnych oraz udział tych certyfikatów w ogólnej liczbie certyfikatów inwestycyjnych wszystkich emisji;
- 5) informację o poszczególnych składnikach lokat funduszu inwestycyjnego zamkniętego – w przypadku, gdy łączny udział certyfikatów inwestycyjnych posiadanych przez podmioty, o których mowa w pkt 1 lub 3, w ogólnej liczbie certyfikatów inwestycyjnych wszystkich emisji wynosi co najmniej 25%.

3. Informacja udostępniana jest w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

4. Udostępnianie informacji następuje w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1524).

Art. 43c. Podmioty, o których mowa w art. 43a ust. 2 pkt 2 oraz art. 43b ust. 2 pkt 2 i 3, a także towarzystwa funduszy inwestycyjnych lub inne podmioty zarządzające funduszami inwestycyjnymi zamkniętymi, o których mowa w art. 43b ust. 2 pkt 4, przekazują ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych dane niezbędne do sporządzenia informacji, o których mowa w art. 43a ust. 1 i art. 43b ust. 1.”;

3) art. 44 otrzymuje brzmienie:

„Art. 44. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzeń:

- 1) sposób ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa, w tym sposób prowadzenia zbiorczej ewidencji, o której mowa w art. 43 pkt 3, oraz związane z tym obowiązki

jednostek organizacyjnych, którym powierzono to mienie – z uwzględnieniem konieczności zapewnienia dostępu do informacji umożliwiających zarządzanie mieniem Skarbu Państwa;

- 2) sposób przygotowywania informacji, o której mowa w art. 43a ust. 1, oraz związane z tym obowiązki:
  - a) ministra właściwego do spraw aktywów państwowych,
  - b) podmiotów uprawnionych do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa,
  - c) podmiotów wymienionych w art. 43c– z uwzględnieniem konieczności zapewnienia kompletności, rzetelności i terminowości przygotowania informacji oraz celów polityki gospodarczej państwa;
- 3) sposób przygotowywania i udostępniania informacji, o której mowa w art. 43b ust. 1, oraz związane z tym obowiązki podmiotów, o których mowa w art. 43c – z uwzględnieniem konieczności zapewnienia kompletności, rzetelności i terminowości przygotowania informacji oraz szerokiego i otwartego dostępu do informacji o podmiotach, których dotyczy.”

**Art. 2.** 1. Rada Ministrów przedkłada Sejmowi pierwszą informację, o której mowa w art. 43a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, według stanu na dzień 31 grudnia 2026 r., w terminie do dnia 30 września 2027 r.

2. Minister właściwy do spraw aktywów państwowych udostępnia pierwszą informację, o której mowa w art. 43b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, według stanu na dzień 31 grudnia 2026 r., w terminie do dnia 30 września 2027 r.

**Art. 3.** Rada Ministrów wyda rozporządzenia, o których mowa w art. 44 pkt 2 i 3 ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Projektowana nowelizacja ma zwiększyć przejrzystość zarządzania mieniem państwowym oraz wykonywania przez Skarb Państwa i państwowe osoby prawne uprawnień właścicielskich w przedsiębiorstwach państwowych i w spółkach z udziałem Skarbu Państwa. Celem jest zapewnienie Sejmowi, obywatelom i uczestnikom obrotu gospodarczego aktualnej i pełnej informacji o zakresie zaangażowania kapitałowego państwa, także wówczas, gdy jest ono realizowane pośrednio, przez spółki zależne oraz fundusze inwestycyjne zamknięte.

Informacja taka nie jest obecnie dostępna w jednym miejscu ani w jednolitej postaci. Sporządzane co roku sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa (art. 43 pkt 1 ustawy) ujmuje mienie od strony ewidencyjnej i wartościowej. Nie odwzorowuje ono jednak pełnej struktury właścicielskiej, w tym powiązań wielopoziomowych i zaangażowania prowadzonego przez fundusze inwestycyjne zamknięte, ani nie odnosi się do przyczyn dalszego prowadzenia działalności lub utrzymywania udziału państwa w poszczególnych podmiotach. Dane o podmiotach z udziałem Skarbu Państwa pozostają rozproszone między poszczególnymi podmiotami uprawnionymi do wykonywania praw z akcji.

Projekt wprowadza w tym celu dwa obowiązki informacyjne. Rada Ministrów będzie corocznie przedkładać Sejmowi informację o działalności i wynikach przedsiębiorstw państwowych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa, wraz z uzasadnieniem powodów i celu dalszego zaangażowania państwa. Minister właściwy do spraw aktywów państwowych będzie zaś udostępniać w portalu danych zbiorczą informację o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz o prowadzonych przez nie funduszach inwestycyjnych zamkniętych, obejmującą również pośrednią strukturę właścicielską.

Zasady zarządzania mieniem państwowym reguluje ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym. Koordynację wykonywania uprawnień Skarbu Państwa w spółkach sprawuje Prezes Rady Ministrów (art. 7 ust. 1), a prawa z akcji należących do Skarbu Państwa wykonuje co do zasady minister właściwy do spraw aktywów państwowych oraz inne podmioty uprawnione. Zagadnienia ewidencji i sprawozdawczości reguluje rozdział 8 ustawy (art. 42-44): mienie Skarbu Państwa podlega ewidencjonowaniu, a Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej przedkłada Sejmowi coroczne sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa, prowadzi ewidencję podmiotów działających w imieniu Skarbu Państwa oraz zbiorczą ewidencję mienia (art. 43).

Przepisy te nie przewidują przedkładanego Sejmowi omówienia działalności i wyników przedsiębiorstw państwowych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa wraz z oceną celowości dalszego zaangażowania państwa. Nie przewidują też publicznie dostępnej, zbiorczej informacji o pełnej strukturze właścicielskiej z udziałem państwa i o zaangażowaniu prowadzonym przez fundusze inwestycyjne zamknięte. Zaangażowanie realizowane za pośrednictwem takich funduszy pozostaje przy tym najslabiej rozpoznawalne.

W art. 1 pkt 1 zmienia się tytuł rozdziału 8 na „Ewidencja, sprawozdawczość i udostępnianie informacji o mieniu Skarbu Państwa”. Zmiana uwzględnia dodawane obowiązki sprawozdawcze i informacyjne.

Dodawany art. 43a nakłada na Radę Ministrów obowiązek przedkładania Sejmowi corocznej informacji o działalności przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o wykonywaniu uprawnień organów założycielskich (w przypadku przedsiębiorstw państwowych) i uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, w tym praw z akcji (w przypadku spółek). Informacja obejmuje omówienie działalności i wyników finansowych, wskazanie organu założycielskiego albo podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji i wielkości udziału Skarbu Państwa oraz zwięzłe uzasadnienie powodów, perspektyw i celu dalszego prowadzenia działalności albo utrzymywania udziału państwa. Informację przedkłada się do dnia 30 czerwca każdego roku, za rok poprzedni, według stanu na dzień 31 grudnia, a jej przygotowanie koordynuje minister właściwy do spraw aktywów państwowych. Rozwiązanie to uzupełnia sprawozdanie z art. 43 pkt 1, dotyczące stanu mienia, o okresową ocenę działalności i celowości zaangażowania państwa.

Art. 43b zobowiązuje ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do corocznego udostępniania w portalu danych zbiorczej informacji o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz o prowadzonych przez nie funduszach inwestycyjnych zamkniętych. Informacja obejmuje dane identyfikujące podmiot, wskazanie organu nadzorującego albo właściwego ministra oraz podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji i wielkości udziału państwa, a nadto strukturę właścicielską odwzorowującą kolejne poziomy powiązań, w tym spółki zależne oraz podmioty inne niż spółki, wobec których zachodzi stosunek dominacji w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Informacja obejmuje również certyfikaty inwestycyjne funduszy inwestycyjnych zamkniętych posiadane przez te podmioty, a jeżeli łączny udział posiadanych certyfikatów wynosi co najmniej 25%, także poszczególne składniki lokat funduszu. Udostępnienie następuje na zasadach ustawy o otwartych danych i

ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, do dnia 30 czerwca każdego roku, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

Art. 43c zobowiązuje podmioty uprawnione do wykonywania praw z akcji, organy nadzorujące i właściwych ministrów oraz towarzystwa funduszy inwestycyjnych i inne podmioty zarządzające funduszami inwestycyjnymi zamkniętymi do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych danych niezbędnych do sporządzenia obu informacji.

W art. 1 pkt 3 nadaje się nowe brzmienie art. 44. Przepis ten upoważnia Radę Ministrów do wydania rozporządzeń określających sposób ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa (dotychczasowa delegacja) oraz sposób przygotowywania i udostępniania informacji, o których mowa w art. 43a i art. 43b, wraz z obowiązkami zobowiązanych podmiotów. Wytyczne nakazują zapewnienie kompletności, rzetelności i terminowości informacji, otwartego dostępu do niej oraz uwzględnienie celów polityki gospodarczej państwa.

Art. 2-4 zawierają przepisy przejściowe oraz przepis o wejściu w życie. Pierwszą informację, o której mowa w art. 43a ust. 1, oraz pierwszą informację, o której mowa w art. 43b ust. 1, sporządza się według stanu na dzień 31 grudnia 2026 r. i przedkłada (udostępnia) do dnia 30 września 2027 r. (art. 2). Późniejszy termin pierwszej informacji względem terminu docelowego (30 czerwca) pozostawia czas na uruchomienie gromadzenia danych i wydanie rozporządzeń. Rozporządzenia, o których mowa w art. 44 pkt 2 i 3, Rada Ministrów wyda w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie (art. 3). Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 4).

Na podstawie art. 44 pkt 2 i 3 Rada Ministrów wyda rozporządzenia określające sposób przygotowywania informacji, o której mowa w art. 43a, oraz sposób przygotowywania i udostępniania informacji, o której mowa w art. 43b, wraz z obowiązkami odpowiednich podmiotów. Rozporządzenia określą w szczególności zakres i format przekazywanych oraz publikowanych danych (w tym format otwarty i przetwarzalny maszynowo, zgodny z ustawą o otwartych danych), tryb i terminy przekazywania danych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych oraz zasady ochrony informacji ustawowo chronionych. Termin wydania rozporządzeń określa art. 3 projektu.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej wymagającym implementacji. W zakresie, w jakim projekt odsyła do udostępniania informacji w portalu danych na zasadach ustawy o otwartych

danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, pozostaje zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Załącznik  
do uchwały nr 51 Prezydium Sejm  
z dnia 26 sierpnia 2024 r.

**DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)**  
**projektu ustawy**

**Informacja o projekcie**

a) Tytuł projektu:

Ustawa o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Ryszard Petru

## I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Nie istnieje jeden, całościowy i publicznie dostępny obraz zaangażowania kapitałowego państwa. Sporządzane co roku sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa (art. 43 pkt 1 ustawy) ujmuje mienie od strony ewidencyjnej i wartościowej. Nie odwzorowuje jednak pełnej, wielopoziomowej struktury właścicielskiej oraz zaangażowania prowadzonego przez fundusze inwestycyjne zamknięte. Dokument ten nie odnosi się również do celowości dalszego prowadzenia działalności lub utrzymywania udziału państwa. Dane o podmiotach z udziałem Skarbu Państwa pozostają rozproszone między jednostkami uprawnionymi do wykonywania praw z akcji, a zaangażowanie przez fundusze inwestycyjne zamknięte jest najslabiej rozpoznawalne. Obecne źródła danych to: coroczne sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa, Krajowy Rejestr Sądowy oraz rejestr funduszy inwestycyjnych.

Projekt zakłada zmianę tytułu rozdziału 8. Dodany art. 43a wprowadza coroczną informację Rady Ministrów dla Sejmu o działalności i wynikach przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o celowości dalszego zaangażowania państwa. Dodany art. 43b nakłada obowiązek udostępniania w portalu danych zbiorczej informacji w formacie otwartym i przetwarzalnym maszynowo. Informacja ta obejmie wielopoziomową strukturę właścicielską oraz fundusze inwestycyjne zamknięte, ze wskazaniem składników lokat funduszu przy udziale certyfikatów wynoszącym co najmniej 25%. W art. 43c ustanowiono obowiązek przekazywania danych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych. Nadano również nowe brzmienie art. 44, modyfikując delegacje do wydania rozporządzeń.

Zaniechanie interwencji legislacyjnej oznacza utrzymanie rozproszenia danych, brak publicznego i przetwarzalnego obrazu zaangażowania państwa oraz brak okresowej oceny celowości tego zaangażowania. Powoduje to dalszą słabą rozpoznawalność państwowych inwestycji przez fundusze inwestycyjne zamknięte oraz ogranicza kontrolę społeczną i parlamentarną.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ **Tak**

Rozważono dwa warianty. Pierwszy - rozszerzenie zakresu istniejącego sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa (art. 43 pkt 1) w miejsce tworzenia nowych obowiązków. Sprawozdanie to służy jednak innemu celowi (określeniu stanu i wartości mienia), jest sporządzane przez Prezesa Prokuraturii Generalnej i nie jest udostępniane w formacie otwartym, przetwarzalnym maszynowo. Projekt wymaga natomiast corocznej informacji dla Sejmu z oceną celowości zaangażowania oraz publikacji danych w dedykowanym portalu. Drugi wariant zakładał udostępnianie danych wyłącznie na wniosek, w trybie dostępu do informacji publicznej. Nie zapewniałby on aktualności, kompletności ani porównywalności informacji i nie tworzyłby jednolitego, powszechnie dostępnego zbioru.

## II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Różnica między stanem dotychczasowym a projektowanym polega na tym, że obecnie brakuje przedkładanej Sejmowi informacji o działalności i celowości zaangażowania państwa, a także zbiorczej, otwartej informacji o pełnej strukturze właścicielskiej i funduszach inwestycyjnych zamkniętych. Projekt na podstawie art. 43a–43c wprowadza te obowiązki i rozszerza delegację ustawową w art. 44.

Projekt posługuje się pojęciami zdefiniowanymi w ustawie (podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji, państwowa osoba prawna, spółka z udziałem Skarbu Państwa). Odsyła do art. 4 pkt 3 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (przedsiębiorca dominujący) oraz do ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Projekt uzupełnia, a nie zastępuje, sprawozdanie z art. 43 pkt 1.

Regulacja realizuje i wzmacnia prawo do informacji o działalności organów władzy publicznej i osób gospodarujących mieniem publicznym (art. 61 Konstytucji). Nie ingeruje w wolności i prawa jednostki. Nałożone obowiązki obciążają podmioty publiczne oraz podmioty zarządzające funduszami i są w pełni proporcjonalne. Udostępnianie i przekazywanie danych następuje z poszanowaniem ochrony informacji ustawowo chronionych, co zostanie doprecyzowane w rozporządzeniach.

Przedmiot regulacji nie jest objęty prawem UE wymagającym implementacji. Mechanizm udostępniania korzysta z ustawy o otwartych danych (wykonującej dyrektywę UE 2019/1024). Brak sprzeczności z prawem międzynarodowym i prawem UE.

Vacatio legis wynoszące 14 dni jest wystarczające, ponieważ obowiązki materializują się dopiero w 2027 r. Pierwsza informacja sporządzana według stanu na 31 grudnia 2026 r. ma termin publikacji do 30 września 2027 r. Rozporządzenia zostaną wydane w terminie 9 miesięcy od wejścia ustawy w życie. Późniejszy termin pierwszej informacji względem terminu docelowego (30 czerwca) zapewnia czas na uruchomienie procesów gromadzenia danych i wydanie aktów wykonawczych.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Odbiorcami jawnej informacji jest ogół obywateli, organizacje pozarządowe, media i środowiska naukowe. Projekt nie nakłada obowiązków na osoby fizyczne ani gospodarstwa domowe. Wpływ na sytuację obywateli jest neutralny. Nie przewiduje się wymiernych kosztów ani korzyści w sferze społecznej, które byłyby możliwe do wiarygodnego oszacowania.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Przedsiębiorcy (inwestorzy, kontrahenci, analitycy) są w tym przypadku odbiorcami informacji. Podmiotami zobowiązanymi do ich przekazania są państwowe osoby prawne, spółki z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych, ich spółki zależne, a także towarzystwa funduszy inwestycyjnych i inne podmioty zarządzające funduszami inwestycyjnymi zamkniętymi. Krąg odbiorców jest nieograniczony, a liczbę podmiotów zobowiązanych należy ustalić na podstawie danych ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz odpowiednich rejestrów.

Nie przewiduje się wymiernych kosztów gospodarczych po stronie przedsiębiorców rynkowych. Po stronie podmiotów zobowiązanych wystąpią wyłącznie koszty organizacyjne związane z przekazaniem danych, które są już przez nie gromadzone. Są to koszty nieistotne i niemożliwe do wiarygodnego oszacowania.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Dane przekazują państwowe osoby prawne i jednoosobowe spółki Skarbu Państwa. Projekt nie powoduje istotnego zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów sektora finansów publicznych. Ewentualne koszty agregacji i publikacji danych mieszczą się w limitach wydatków części budżetowej ministra właściwego do spraw aktywów państwowych. Ustawa nie wpływa na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Skutki finansowe są nieistotne i niemożliwe do precyzyjnego oszacowania.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów wymagającego pozyskania dodatkowych środków.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

### **III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu**

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Projektowane przepisy nie oddziałują na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców prowadzących zwykłą działalność rynkową. Obowiązki obciążają podmioty publiczne (Radę Ministrów, ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, państwowe osoby prawne, spółki z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych) oraz towarzystwa funduszy inwestycyjnych i inne podmioty zarządzające funduszami inwestycyjnymi zamkniętymi. Obowiązki te ograniczają się do przekazania już posiadanych danych i nie stanowią istotnego obciążenia administracyjnego.

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Projekt nie zawiera przepisów regulacyjnych ani nie określa wymogów dotyczących świadczenia usług transgranicznych. Nie dotyczy również dostępu do zawodów regulowanych.

Warszawa, 18 sierpnia 2026 r.

BEOS-WPEiM-1908/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5 - III, 020. 246.9, 2026

Data wpływu 19.08. 2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Petru)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2026 r. poz. 573, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt ustawy zmierza do dodania art. 43a-43c i nowelizacji art. 44 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym ( Dz. U. z 2026 r. poz. 373) (dalej: ustawa).

Projektowany art. 43a ustawy nakłada na Radę Ministrów obowiązek corocznego przedstawiania Sejmowi informacji o działalności przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o wykonywaniu uprawnień z akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa. Informacja ma obejmować m.in. wyniki finansowe oraz wskazanie aktualnych powodów prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa państwowe i posiadania przez Skarb Państwa akcji lub udziałów, w tym ocenę celowości dalszego utrzymywania tego zaangażowania. Dodawany art. 43b ust. 1 ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw aktywów państwowych (dalej: minister) obowiązek corocznego udostępniania, w portalu danych, zbiorczej informacji dotyczącej struktury właścicielskiej państwa. Informacja ta ma obejmować państwowe osoby prawne, spółki z udziałem Skarbu Państwa oraz podmioty, w których państwo jest zaangażowane pośrednio poprzez powiązania kapitałowe. Wprowadzany art. 43b ust. 2 ustawy określa natomiast szczegółowy zakres informacji podlegających udostępnieniu. Artykuł 43c ustawy ustanawia obowiązek przekazywania ministrowi, przez wskazane podmioty, informacji niezbędnych do sporządzania informacji przewidzianych w art. 43a i art. 43b ustawy. Zmiana art. 44 ustawy dotyczy upoważnienia Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych zasad realizacji obowiązków związanych z ewidencjonowaniem mienia Skarbu Państwa oraz sporządzaniem i udostępnianiem informacji przewidzianych w nowelizowanych przepisach.

Artykuł 2 projektu ustawy zawiera przepisy przejściowe określające terminy pierwszej realizacji nowych obowiązków informacyjnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 projektu ustawy, Rada Ministrów ma przedstawić Sejmowi pierwszą informację, o której mowa w projektowanym art. 43a ust. 1 ustawy, według stanu na 31 grudnia 2026 r., w terminie do 30 września 2027 r. Natomiast art. 2 ust. 2 projektu ustawy przewiduje, że minister udostępni pierwszą informację, o której mowa w projektowanym art. 43b ust. 1 ustawy, również według stanu na 31 grudnia 2026 r., w terminie do 30 września 2027 r.

Artykuł 3 projektu ustawy określa termin wydania przepisów wykonawczych niezbędnych do stosowania znowelizowanej ustawy. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów ma wydać rozporządzenia, o których mowa w art. 44 pkt 2 i 3 ustawy, w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z art. 4 projektu ustawy, ma ona wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

**2.1. Prawo UE nie ustala reguł dotyczących zasad zarządzania mieniem Skarbu Państwa, wykonywania praw z akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa ani sprawozdawczości dotyczącej tego mienia. Prawo UE nie ustanawia też zasad określających sposób wykonywania przez państwa członkowskie uprawnień właścicielskich w przedsiębiorstwach ani obowiązku sporządzania sprawozdań dotyczących celowości utrzymywania przez państwo udziałów w poszczególnych podmiotach. Kwestie te należą do kompetencji państw członkowskich. W tym zakresie projekt ustawy pozostaje poza zakresem regulacji prawa UE.**

**2.2. Z punktu widzenia materii regulowanej w projekcie ustawy znaczenie ma dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego<sup>1</sup> (dalej: dyrektywa 2019/1024). Dyrektywa ta ustanawia ramy prawne dotyczące ponownego wykorzystywania<sup>2</sup> informacji sektora publicznego, a jej celem jest zwiększenie znaczenia danych będących w posiadaniu sektora publicznego oraz danych finansowanych ze środków publicznych, w szczególności poprzez ułatwienie ich dostępności i ponownego wykorzystywania do celów komercyjnych i niekomercyjnych. Problematyka regulowana projekcie ustawy wymaga przybliżenia art. 1, art. 3, art. 5 i art. 9 tej dyrektywy.**

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2019/1024, jej zakres obejmuje ponowne wykorzystywanie dokumentów znajdujących się w posiadaniu organów sektora

---

<sup>1</sup> Dz. Urz. UE L 172 z 26.6.2019, s. 56-83, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj>. Dyrektywa została implementowana do prawa polskiego ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1524).

<sup>2</sup> Ponowne wykorzystywanie oznacza wykorzystywanie dokumentów będących w posiadaniu organów sektora publicznego lub przedsiębiorstw publicznych przez osoby fizyczne lub prawne do celów komercyjnych lub niekomercyjnych innych niż pierwotny cel publiczny, dla którego dokumenty zostały wytworzone (art. 2 pkt 11 dyrektywy 2019/1024).

publicznego, a także, w określonym zakresie, dokumentów będących w posiadaniu przedsiębiorstw publicznych i danych badawczych finansowanych ze środków publicznych.

Zasadę ogólną dotyczącą ponownego wykorzystywania dokumentów ustanawia art. 3 dyrektywy 2019/1024. Zgodnie z tym przepisem państwa członkowskie zapewniają możliwość ponownego wykorzystywania dokumentów, do których dyrektywa ta ma zastosowanie, do celów komercyjnych lub niekomercyjnych, na warunkach określonych w jej przepisach. Dyrektywa nie ustanawia jednak ogólnego prawa dostępu do dokumentów. Zakres jej stosowania opiera się na obowiązujących unijnych i krajowych systemach dostępu do informacji.

Artykuł 5 dyrektywy 2019/1024 przewiduje, że organy sektora publicznego i przedsiębiorstwa publiczne udostępniają dokumenty w istniejących formatach lub wersjach językowych, a w miarę możliwości i stosownie do przypadku, za pomocą środków elektronicznych, w formatach otwartych, nadających się do odczytu maszynowego, dostępnych, możliwych do znalezienia i ponownego wykorzystywania, wraz z odpowiednimi metadanymi.

Artykuł 9 dyrektywy 2019/1024 zobowiązuje państwa członkowskie do wprowadzenia praktycznych rozwiązań ułatwiających wyszukiwanie dokumentów dostępnych do ponownego wykorzystywania. Rozwiązania te mogą obejmować w szczególności wykazy najważniejszych zasobów wraz z odpowiednimi metadanymi, dostępne, w miarę możliwości, w Internecie i w formacie nadającym się do odczytu maszynowego, oraz portale połączone z takimi wykazami. Państwa członkowskie zachęcają także organy sektora publicznego do wprowadzania uzgodnień praktycznych ułatwiających zachowanie dokumentów dostępnych do ponownego wykorzystywania.

Dyrektywa 2019/1024 określa też warunki ponownego wykorzystywania informacji, w tym zasady pobierania opłat (art. 6 dyrektywy 2019/1024), stosowania licencji (art. 8 dyrektywy 2019/1024) oraz niedyskryminacyjnego dostępu do danych (art. 11 dyrektywy 2019/1024). Co do zasady ponowne wykorzystywanie dokumentów powinno być bezpłatne, przy czym dyrektywa przewiduje w tym zakresie określone wyjątki.

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Dyrektywa 2019/1024 nie nakłada na państwa członkowskie obowiązku tworzenia zbiorczych informacji o strukturze właścicielskiej państwa ani gromadzenia danych w tym celu. Projektowane obowiązki gromadzenia, zestawiania i przekazywania danych, w tym wynikające z art. 43b i art. 43c projektu ustawy, stanowią zatem autonomiczne rozwiązanie przyjęte przez ustawodawcę krajowego, wykraczające poza wymogi wynikające z dyrektywy 2019/1024.

Pod kątem zgodności z przepisami dyrektywy 2019/1024 należy jednak ocenić projektowany art. 43b ustawy przewidujący coroczne udostępnianie przez ministra, w portalu danych, zbiorczej informacji dotyczącej państwowych osób

prawnych, spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz podmiotów powiązanych z nimi kapitałowo. Projektowany przepis ustawy jest związany z art. 3, art. 5 i art. 9 dyrektywy 2019/1024.

Artykuł 3 dyrektywy 2019/1024 ustanawia ogólną zasadę ponownego wykorzystywania dokumentów objętych zakresem jej stosowania do celów komercyjnych i niekomercyjnych. Artykuł 5 dyrektywy 2019/1024 określa wymagania dotyczące sposobu udostępniania dokumentów i przewiduje, że powinny one być, w miarę możliwości i stosownie do przypadku, udostępniane za pomocą środków elektronicznych, w formatach otwartych, nadających się do odczytu maszynowego, dostępnych, możliwych do znalezienia i ponownego wykorzystywania, wraz z odpowiednimi metadanymi. Natomiast art. 9 dyrektywy 2019/1024 zobowiązuje państwa członkowskie do wprowadzania praktycznych rozwiązań ułatwiających wyszukiwanie dokumentów dostępnych do ponownego wykorzystywania. Rozwiązania takie mogą obejmować wykazy zasobów wraz z metadanymi oraz portale umożliwiające dostęp do tych zasobów. Udostępnianie zbiorczych informacji o strukturze właścicielskiej państwa w portalu danych, ustanawiane w projektowanym art. 43b ustawy, odpowiada modelowi ułatwiania elektronicznego dostępu do informacji sektora publicznego przyjętemu w dyrektywie 2019/1024. W konkluzji można zatem uznać, że projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem UE.

#### **4. Konkluzje**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym nie jest sprzeczny z prawem UE.

Autor:

Justyna Łacny  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:  
Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik  
*/podpisano elektronicznie/*

Warszawa, 18 sierpnia 2026 r.

BEOS-WPEiM-1909/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SFS-III.02p.246.10.2026

Data wpływu 19.08.2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Ryszard Petru) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt ustawy zmierza do dodania art. 43a-43c i nowelizacji art. 44 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 373) (dalej: ustawa).

Projektowany art. 43a ustawy nakłada na Radę Ministrów obowiązek corocznego przedstawiania Sejmowi informacji o działalności przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o wykonywaniu uprawnień z akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa. Informacja ma obejmować m.in. wyniki finansowe oraz wskazanie aktualnych powodów prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa państwowe i posiadania przez Skarb Państwa akcji lub udziałów, w tym ocenę celowości dalszego utrzymywania tego zaangażowania. Dodawany art. 43b ust. 1 ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw aktywów państwowych (dalej: minister) obowiązek corocznego udostępniania, w portalu danych, zbiorczej informacji dotyczącej struktury właścicielskiej państwa. Informacja ta ma obejmować państwowe osoby prawne, spółki z udziałem Skarbu Państwa oraz podmioty, w których państwo jest zaangażowane pośrednio poprzez powiązania kapitałowe. Wprowadzany art. 43b ust. 2 ustawy określa natomiast szczegółowy zakres informacji podlegających udostępnieniu. Artykuł 43c ustawy ustanawia obowiązek przekazywania ministrowi, przez wskazane podmioty, informacji niezbędnych do sporządzania informacji przewidzianych w art. 43a i art. 43b ustawy. Zmiana art. 44 ustawy dotyczy upoważnienia Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych zasad realizacji obowiązków związanych z ewidencjonowaniem mienia Skarbu Państwa oraz sporządzaniem i udostępnianiem informacji przewidzianych w nowelizowanych przepisach.

Artykuł 2 projektu ustawy zawiera przepisy przejściowe określające terminy pierwszej realizacji nowych obowiązków informacyjnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 projektu ustawy, Rada Ministrów ma przedstawić Sejmowi pierwszą informację, o której mowa w projektowanym art. 43a ust. 1 ustawy, według stanu na 31 grudnia 2026 r., w terminie do 30 września 2027 r. Natomiast art. 2 ust. 2 projektu ustawy przewiduje, że minister udostępni pierwszą informację, o której mowa w projektowanym art. 43b ust. 1 ustawy, również według stanu na 31 grudnia 2026 r., w terminie do 30 września 2027 r.

Artykuł 3 projektu ustawy określa termin wydania przepisów wykonawczych niezbędnych do stosowania znowelizowanej ustawy. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów ma wydać rozporządzenia, o których mowa w art. 44 pkt 2 i 3 ustawy, w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

Zgodnie z art. 4 projektu ustawy, ma ona wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym **nie jest projektem** ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Justyna Łacny

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz  
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

*/podpisano elektronicznie/*



# Rzecznik Finansowy

dr Michał Ziemiak  
Rzecznik Finansowy

DDAL-WAL.0212.46.2026

RF/309/2026

Warszawa, 27 sierpnia 2026 r.

**Pan**  
**Dariusz Salamończyk**  
**Zastępca Szefa**  
**Kancelarii Sejmu**

Dotyczy: poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 sierpnia 2026 r. (znak SPS-III.020.246.7.2026, dot. RPW/26215/2026) przekazujące do zaopiniowania *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym*, uprzejmie informuję, że Rzecznik Finansowy nie zgłasza uwag do projektu.

Z wyrazami szacunku

Rzecznik Finansowy

**Michał Piotr  
Ziemiak**

Elektronicznie  
podpisany przez  
Michał Piotr Ziemiak  
Data: 2026.08.27  
10:53:00 +02'00'

/podpisano elektronicznie/

dr Michał Ziemiak

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-III.020.246.11.2026*

Data wpływu *28.08.2026*

Rzecznik Finansowy

Nowogrodzka 47A

00-695 Warszawa

@ sekretariat@rf.gov.pl

www.rf.gov.pl

✉ Adres do eDoręczeń:

AE:PL-82898-28814-BHBGA-15

☎ Tel. 22 333 73 23

## Informacje z nagłówka i stopki pisma

logo Rzecznika Finansowego, dr Michał Ziemiak Rzecznik Finansowy, Nowogrodzka 47A, 00-695 Warszawa, link do strony internetowej: [www.rf.gov.pl](http://www.rf.gov.pl), adres mailowy: [sekretariat@rf.gov.pl](mailto:sekretariat@rf.gov.pl), adres do eDoręczeń: AE:PL-82898-28814-BHBGA-15, telefon: 22 333 73 23.



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
DANYCH OSOBOWYCH**

**Mirosław Wróblewski**

Warszawa, 31 sierpnia 2026

**DPNT.401.393.2026.WL.OJ**

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.246.12.2026

Data wpływu 31.08.26v

**Pan  
Dariusz Salamończyk  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu RP  
Kancelaria Sejmu RP**

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 17 sierpnia 2026 r. znak: SPS-III.020.246.7.2026, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679<sup>1</sup> oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych<sup>2</sup>, uprzejmie informuję, że do przedstawionego **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym** Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych nie wnosi uwag. Jednocześnie uprzejmie dziękuję za jego przedstawienie do zaopiniowania.

Łączę wyrazy szacunku,

**Mirosław Wróblewski**  
Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych

/ - dokument w postaci elektronicznej podpisany  
kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.), dalej: rozporządzenie 2016/679.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781 ze zm.).

Warszawa, 4 września 2026 r.

RPW/29777/2026-1P



EZD RP K8  
(GMS-WSU)  
Data rejestracji: 2026-09-04  
Data wpływu: 2026-09-04

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Stanisław R. Marszałek*

niniejszym jako przedstawiciel wnioskodawców, w odpowiedzi na pismo  
SPS-III.020.246.13.2026, przedkładam uzupełnione uzasadnienie do projektu ustawy

**o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym**

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.246.14.2026

04.09.2026

Data wpływu .....

*Zp. 020.246.14.2026*

*[Signature]*

## **Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym**

### **UZASADNIENIE**

Projektowana nowelizacja ma zwiększyć przejrzystość zarządzania mieniem państwowym oraz wykonywania przez Skarb Państwa i państwowe osoby prawne uprawnień właścicielskich w przedsiębiorstwach państwowych i w spółkach z udziałem Skarbu Państwa. Celem jest zapewnienie Sejmowi, obywatelom i uczestnikom obrotu gospodarczego aktualnej i pełnej informacji o zakresie zaangażowania kapitałowego państwa, także wówczas, gdy jest ono realizowane pośrednio, przez spółki zależne oraz fundusze inwestycyjne zamknięte.

Informacja taka nie jest obecnie dostępna w jednym miejscu ani w jednolitej postaci. Sporządzane co roku sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa (art. 43 pkt 1 ustawy) ujmuje mienie od strony ewidencyjnej i wartościowej. Nie odwzorowuje ono jednak pełnej struktury właścicielskiej, w tym powiązań wielopoziomowych i zaangażowania prowadzonego przez fundusze inwestycyjne zamknięte, ani nie odnosi się do przyczyn dalszego prowadzenia działalności lub utrzymywania udziału państwa w poszczególnych podmiotach. Dane o podmiotach z udziałem Skarbu Państwa pozostają rozproszone między poszczególnymi podmiotami uprawnionymi do wykonywania praw z akcji.

Projekt wprowadza w tym celu dwa obowiązki informacyjne. Rada Ministrów będzie corocznie przedkładać Sejmowi informację o działalności i wynikach przedsiębiorstw państwowych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa, wraz z uzasadnieniem powodów i celu dalszego zaangażowania państwa. Minister właściwy do spraw aktywów państwowych będzie zaś udostępniać w portalu danych zbiorczą informację o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz o prowadzonych przez nie funduszach inwestycyjnych zamkniętych, obejmującą również pośrednią strukturę właścicielską.

Zasady zarządzania mieniem państwowym reguluje ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym. Koordynację wykonywania uprawnień Skarbu Państwa w spółkach sprawuje Prezes Rady Ministrów (art. 7 ust. 1), a prawa z akcji należących do Skarbu Państwa wykonuje co do zasady minister właściwy do spraw aktywów państwowych oraz inne podmioty uprawnione. Zagadnienia ewidencji i sprawozdawczości reguluje rozdział 8 ustawy (art. 42-44): mienie Skarbu Państwa podlega ewidencjonowaniu, a Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej przedkłada Sejmowi coroczne sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa, prowadzi ewidencję podmiotów działających w imieniu Skarbu Państwa oraz zbiorczą ewidencję mienia (art. 43).

Przepisy te nie przewidują przedkładanego Sejmowi omówienia działalności i wyników przedsiębiorstw państwowych oraz spółek z udziałem Skarbu Państwa wraz z oceną celowości

dalszego zaangażowania państwa. Nie przewidują też publicznie dostępnej, zbiorczej informacji o pełnej strukturze właścicielskiej z udziałem państwa i o zaangażowaniu prowadzonym przez fundusze inwestycyjne zamknięte. Zaangażowanie realizowane za pośrednictwem takich funduszy pozostaje przy tym najłatwiej rozpoznawalne.

W art. 1 pkt 1 zmienia się tytuł rozdziału 8 na „Ewidencja, sprawozdawczość i udostępnianie informacji o mieniu Skarbu Państwa”. Zmiana uwzględnia dodawane obowiązki sprawozdawcze i informacyjne.

Dodawany art. 43a nakłada na Radę Ministrów obowiązek przedkładania Sejmowi corocznej informacji o działalności przedsiębiorstw państwowych i spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz o wykonywaniu uprawnień organów założycielskich (w przypadku przedsiębiorstw państwowych) i uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa, w tym praw z akcji (w przypadku spółek). Informacja obejmuje omówienie działalności i wyników finansowych, wskazanie organu założycielskiego albo podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji i wielkości udziału Skarbu Państwa oraz zwięzłe uzasadnienie powodów, perspektyw i celu dalszego prowadzenia działalności albo utrzymywania udziału państwa. Informację przedkłada się do dnia 30 czerwca każdego roku, za rok poprzedni, według stanu na dzień 31 grudnia, a jej przygotowanie koordynuje minister właściwy do spraw aktywów państwowych. Rozwiązanie to uzupełnia sprawozdanie z art. 43 pkt 1, dotyczące stanu mienia, o okresową ocenę działalności i celowości zaangażowania państwa.

Art. 43b zobowiązuje ministra właściwego do spraw aktywów państwowych do corocznego udostępniania w portalu danych zbiorczej informacji o państwowych osobach prawnych, spółkach z udziałem Skarbu Państwa lub państwowych osób prawnych oraz o prowadzonych przez nie funduszach inwestycyjnych zamkniętych. Informacja obejmuje dane identyfikujące podmiot, wskazanie organu nadzorującego albo właściwego ministra oraz podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji i wielkości udziału państwa, a nadto strukturę właścicielską odwzorowującą kolejne poziomy powiązań, w tym spółki zależne oraz podmioty inne niż spółki, wobec których zachodzi stosunek dominacji w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Informacja obejmuje również certyfikaty inwestycyjne funduszy inwestycyjnych zamkniętych posiadane przez te podmioty, a jeżeli łączny udział posiadanych certyfikatów wynosi co najmniej 25%, także poszczególne składniki lokat funduszu. Udostępnienie następuje na zasadach ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, do dnia 30 czerwca każdego roku, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

Art. 43c zobowiązuje podmioty uprawnione do wykonywania praw z akcji, organy nadzorujące i właściwych ministrów oraz towarzystwa funduszy inwestycyjnych i inne podmioty zarządzające funduszami inwestycyjnymi zamkniętymi do przekazywania

ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych danych niezbędnych do sporządzenia obu informacji.

W art. 1 pkt 3 nadaje się nowe brzmienie art. 44. Przepis ten upoważnia Radę Ministrów do wydania rozporządzeń określających sposób ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa (dotychczasowa delegacja) oraz sposób przygotowywania i udostępniania informacji, o których mowa w art. 43a i art. 43b, wraz z obowiązkami zobowiązanych podmiotów. Wytyczne nakazują zapewnienie kompletności, rzetelności i terminowości informacji, otwartego dostępu do niej oraz uwzględnienie celów polityki gospodarczej państwa.

Art. 2-4 zawierają przepisy przejściowe oraz przepis o wejściu w życie. Pierwszą informację, o której mowa w art. 43a ust. 1, oraz pierwszą informację, o której mowa w art. 43b ust. 1, sporządza się według stanu na dzień 31 grudnia 2026 r. i przedkłada (udostępnia) do dnia 30 września 2027 r. (art. 2). Późniejszy termin pierwszej informacji względem terminu docelowego (30 czerwca) pozostawia czas na uruchomienie gromadzenia danych i wydanie rozporządzeń. Rozporządzenia, o których mowa w art. 44 pkt 2 i 3, Rada Ministrów wyda w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie (art. 3). Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 4).

Projekt przewiduje w art. 44 ustawy zmienianej w art. 1 trzy upoważnienia dla Rady Ministrów do wydania rozporządzeń. Upoważnienie z art. 44 pkt 1 (sposób ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa) jest utrzymane w dotychczasowym zakresie, z niezmiennymi wytycznymi. Upoważnienia z art. 44 pkt 2 i 3 są nowe i dotyczą odpowiednio sposobu przygotowywania informacji, o której mowa w art. 43a ust. 1, oraz sposobu przygotowywania i udostępniania informacji, o której mowa w art. 43b ust. 1. Zgodnie z art. 34 ust. 2 pkt 6 regulaminu Sejmu poniżej przedstawia się założenia projektów tych rozporządzeń.

#### **1. Rozporządzenie na podstawie art. 44 pkt 1 (sposób ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa)**

Projekt nie zmienia zakresu spraw przekazanych do uregulowania w tym zakresie ani wytycznych dotyczących treści rozporządzenia. Założeniem jest zachowanie rozwiązań przyjętych w obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 maja 2020 r. w sprawie sposobu ewidencjonowania mienia Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 884), bez zmian merytorycznych. Rozporządzenie wydane na podstawie art. 44 pkt 1 w nowym brzmieniu powtórzy dotychczasową regulację, z ewentualnymi zmianami o charakterze wyłącznie porządkowym, wynikającymi z nowej systematyki art. 44 i nowego tytułu rozdziału 8.

**2. Rozporządzenie na podstawie art. 44 pkt 2 (sposób przygotowywania informacji, o której mowa w art. 43a ust. 1)**

Rozporządzenie określi po pierwsze zakres i stopień szczegółowości danych przekazywanych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych przez organy założycielskie przedsiębiorstw państwowych, podmioty uprawnione do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa oraz podmioty, o których mowa w art. 43c. Będą to w szczególności: dane identyfikujące przedsiębiorstwo państwowe albo spółkę, wskazanie organu założycielskiego albo podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji, wielkość udziału Skarbu Państwa, podstawowe dane finansowe za rok obrotowy (w szczególności przychody, wynik finansowy netto, suma bilansowa, kapitał własny, poziom zadłużenia, wypłacona dywidenda albo wpłata z zysku) oraz przeciętne zatrudnienie. Po drugie rozporządzenie określi układ informacji przedkładanej Sejmowi, obejmujący część ogólną, prezentującą dane w zbiorczych kategoriach (w szczególności według sektorów gospodarki, wielkości udziału Skarbu Państwa i podmiotów wykonujących uprawnienia), oraz część szczegółową, odnoszącą się do poszczególnych przedsiębiorstw państwowych i spółek. Po trzecie rozporządzenie określi sposób formułowania zwięzłego uzasadnienia, o którym mowa w art. 43a ust. 2 pkt 3, w tym katalog zbiorczych kategorii powodów i celów prowadzenia działalności albo utrzymywania udziału Skarbu Państwa (na przykład: bezpieczeństwo państwa, infrastruktura strategiczna, wykonywanie zadań publicznych, cel inwestycyjny lub finansowy, podmiot w restrukturyzacji, likwidacji albo przeznaczony do zbycia), z uwzględnieniem warunków społecznej gospodarki rynkowej oraz polityki gospodarczej państwa. Po czwarte rozporządzenie określi tryb i terminy przekazywania danych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych (w założeniu do dnia 31 marca każdego roku), sposób ich weryfikacji i uzupełniania, obowiązek aktualizacji danych oraz harmonogram prac zapewniający przyjęcie informacji przez Radę Ministrów w terminie umożliwiającym jej przedłożenie Sejmowi do dnia 30 czerwca. Rozporządzenie określi wreszcie zasady ochrony informacji ustawowo chronionych, w tym informacji niejawnych, tajemnicy przedsiębiorstwa oraz informacji poufnych spółek publicznych, w szczególności przez oparcie informacji na danych pochodzących ze sprawozdań finansowych i sprawozdań z działalności oraz z rejestrów publicznych. Założeniem jest, że rozporządzenie nie nałoży na

przedsiębiorstwa państwowe i spółki obowiązku sporządzania sprawozdań wykraczających poza dane, które gromadzą one już na podstawie odrębnych przepisów.

**3. Rozporządzenie na podstawie art. 44 pkt 3 (sposób przygotowywania i udostępniania informacji, o której mowa w art. 43b ust. 1)**

Rozporządzenie określi po pierwsze zakres i strukturę zbioru danych, odpowiadające elementom wymienionym w art. 43b ust. 2, w tym katalog pól danych obejmujący: identyfikatory podmiotu (numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, NIP, REGON, a w przypadku ich nadania także kod LEI), firmę (nazwę), siedzibę i formę prawną, wskazanie organu nadzorującego albo właściwego ministra oraz podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji, wielkość udziału w kapitale zakładowym albo w ogólnej liczbie akcji, powiązania kolejnych poziomów struktury właścicielskiej wraz ze wskazaniem podstawy dominacji, dane o certyfikatach inwestycyjnych funduszy inwestycyjnych zamkniętych oraz o składnikach lokat funduszu w przypadku, o którym mowa w art. 43b ust. 2 pkt 5. Po drugie rozporządzenie określi format udostępniania danych: format otwarty i przetwarzalny maszynowo w rozumieniu ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, z jednolitym słownikiem pojęć i identyfikatorami umożliwiającymi łączenie danych z rejestrami publicznymi, wraz z metadanymi opisującymi zbiór, datą stanu danych i warunkami ponownego wykorzystywania. Po trzecie rozporządzenie określi tryb i terminy przekazywania danych ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych przez podmioty, o których mowa w art. 43c (w założeniu do dnia 31 marca każdego roku), zakres danych przekazywanych przez każdą z kategorii tych podmiotów, sposób weryfikacji i korygowania danych, w tym wyjaśniania rozbieżności z danymi Krajowego Rejestru Sądowego i rejestru funduszy inwestycyjnych, oraz obowiązek składania oświadczeń o kompletności przekazanych danych. Po czwarte rozporządzenie określi sposób prezentacji danych o składnikach lokat funduszy inwestycyjnych zamkniętych, zapewniający wykonanie obowiązku z art. 43b ust. 2 pkt 5 przy poszanowaniu ograniczeń wynikających z przepisów o ochronie informacji ustawowo chronionych, w szczególności w odniesieniu do spółek publicznych. Po piąte rozporządzenie zapewni zachowanie w portalu danych poprzednich edycji informacji, tak aby możliwe było porównywanie stanu zaangażowania państwa w kolejnych latach.

Oba nowe rozporządzenia (pkt 2 i 3 powyżej) zostaną wydane w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy (art. 3 projektu), a więc przed terminem sporządzenia pierwszych informacji według stanu na dzień 31 grudnia 2026 r. i ich przedłożenia (udostępnienia) do dnia 30 września 2027 r. (art. 2 projektu). Pozwoli to podmiotom zobowiązanym na przygotowanie się do przekazania danych w wymaganym zakresie i formie. Treść rozporządzeń będzie zgodna z wytycznymi określonymi w art. 44 pkt 2 i 3, to jest z koniecznością zapewnienia kompletności, rzetelności i terminowości przygotowania informacji, uwzględnienia celów polityki gospodarczej państwa oraz szerokiego i otwartego dostępu do informacji o podmiotach, których dotyczy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej wymagającym implementacji. W zakresie, w jakim projekt odsyła do udostępniania informacji w portalu danych na zasadach ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, pozostaje zgodny z prawem Unii Europejskiej.