

Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2027–2029

Warszawa, wrzesień 2026 r.

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r o służbie cywilnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 590) Rada Ministrów ustala corocznie trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej i przedkłada go do wiadomości Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, równocześnie z projektem ustawy budżetowej. Ustawa budżetowa określa natomiast limit mianowań urzędników w służbie cywilnej na dany rok budżetowy i środki finansowe na wynagrodzenia oraz szkolenia członków korpusu służby cywilnej.

W związku z obowiązkiem, który na Radę Ministrów nakłada ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej Rada Ministrów proponuje określenie limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na kolejne trzy lata w następujących wielkościach:

- 1) 2027 r. – **500** osób;
- 2) 2028 r. – **500** osób;
- 3) 2029 r. – **500** osób.

Skutki finansowe nowych mianowań na 2027 r. szacujemy na kwotę **688 090 zł** (bez pochodnych) i **823 507 zł** (z pochodnymi). Szczegółową kalkulację skutków finansowych na 2027 r. przedstawia poniższa tabela:

Skutki mianowań w 2027 r.*	Wysokość dodatku służby cywilnej	Liczba miesięcy	Limit mianowań	Skutki mianowań bez pochodnych	Składki na ubezpieczenia społeczne (17,23%)**	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy (2,45%)	Skutki mianowań z pochodnymi
Skutki finansowe mianowań od 1.12.2027 r.	1 376,18	1	500	688 090	118 558	16 859	823 507

* Skutki finansowe mianowań w roku 2027 zostały obliczone z uwzględnieniem kalkulacji zakładającej wzrost kwoty bazowej na 2027 r. o 3% - w oparciu o przyjęty przez Radę Ministrów średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (103%).

** Składki na ubezpieczenia społeczne zostały obliczone z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97% (ustawowo składka wypadkowa wynosi 0,93%, ale może być zmieniona przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych), ze względu na zróżnicowanie składki opłacanej przez pracodawców.

UZASADNIENIE

Kontynuacja dotychczasowego poziomu mianowań

Proponowany limit mianowań odpowiada poziomowi przyjętemu w dotychczas obowiązującym trzyletnim planie limitu mianowań na lata 2026–2028¹⁾ oraz limitowi określonym w ustawie budżetowej na rok 2026²⁾.

Utrzymanie dotychczasowego poziomu mianowań, zapewnia ciągłość prowadzonej polityki kadrowej oraz stabilność planowania finansowego i nie powoduje wzrostu obciążeń budżetowych w stosunku do poziomu już zaakceptowanego w planowaniu wydatków państwa.

Uwarunkowania demograficzne i sytuacja kadrowa korpusu służby cywilnej

Utrzymanie limitu na poziomie 500 mianowań rocznie jest uzasadnione przede wszystkim zmianami demograficznymi zachodzącymi w korpusie służby cywilnej. Struktura wieku urzędników służby cywilnej wskazuje na postępujący proces starzenia się tej grupy. W najbliższych latach można spodziewać się wzrostu liczby osób nabywających uprawnienia emerytalne, a w konsekwencji zwiększenia liczby odejść z korpusu służby cywilnej (w tym także urzędników mianowanych). Oznacza to, że podstawowym wyzwaniem najbliższych lat nie będzie dynamiczne zwiększanie liczby urzędników służby cywilnej, lecz zapewnienie ich zastępowalności oraz utrzymanie stabilności funkcjonowania administracji rządowej w obliczu zmian pokoleniowych.

Powyższe znajduje potwierdzenie również w aktualnych tendencjach dotyczących liczebności zasobu urzędników służby cywilnej. Na przestrzeni ostatnich lat widoczne są pewne efekty działań służących jego odbudowie. Na koniec 2025 r. liczba urzędników służby cywilnej wyniosła 7988 osób, co oznacza wzrost o 4,4% w porównaniu z rokiem poprzednim, a ich udział w korpusie służby cywilnej nieznacznie zwiększył się do 6,4%³⁾. Jest to pozytywny kierunek zmian, jednak wobec prognozowanego wzrostu liczby odejść na emeryturę utrzymanie obecnego limitu mianowań jest niezbędne dla zachowania tego trendu i uniknięcia ponownego zmniejszania się zasobu urzędników.

Znaczenie mianowania dla bezpiecznego funkcjonowania państwa

Znaczenie profesjonalnego zasobu urzędników mianowanych systematycznie wzrasta w warunkach dynamicznych przemian społecznych, gospodarczych, technologicznych i geopolitycznych. Współczesne państwo musi dbać przede wszystkim o bezpieczeństwo, a więc dysponować trwałym zapleczem eksperckim zdolnym do sprawnego działania również

¹⁾ Przyjęty przez Radę Ministrów *Trzyletni plan limitu mianowań urzędników w służbie cywilnej na lata 2026–2028*.

²⁾ Ustawa budżetowa na 2026 r. z dnia 9 stycznia 2026 r. (Dz. U. z 2026 r. poz. 62).

³⁾ Por. zaakceptowane przez Prezesa Rady Ministrów *Sprawozdanie Szefa Służby Cywilnej o stanie służby cywilnej i o realizacji zadań tej służby w 2025 roku*, str. 10.

w sytuacjach kryzysowych oraz w okresach intensywnych zmian regulacyjnych. Ma to szczególne znaczenie w obecnej sytuacji geopolitycznej, w której wartość bezpieczeństwa jest kluczowa. Stabilność wynikająca z mianowania wzmacnia także niezależność wykonywania obowiązków służbowych oraz sprzyja realizacji konstytucyjnej zasady zawodowego, rzetelnego, bezstronnego i politycznie neutralnego wykonywania zadań państwa przez korpus służby cywilnej.

Utrzymanie odpowiedniego poziomu mianowań ma znaczenie dla jakości funkcjonowania administracji rządowej. Mechanizm mianowania stanowi jeden z podstawowych instrumentów budowania profesjonalnego, stabilnego i odpornego na zmieniające się uwarunkowania zasobu urzędników służby cywilnej, który będzie zdolny do zapewnienia ciągłości wykonywania zadań państwa oraz skutecznej realizacji polityk publicznych. Mianowanie umożliwia wyłanianie osób o najwyższych kompetencjach, które potwierdziły swoje przygotowanie w wymagającym postępowaniu kwalifikacyjnym w służbie cywilnej albo ukończyły Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego. Istotą mianowania jest budowanie trwałego związku urzędnika z państwem, sprzyjającego gromadzeniu doświadczenia organizacyjnego, zachowaniu pamięci instytucjonalnej oraz przekazywaniu wiedzy kolejnym pokoleniom pracowników.

Rola urzędników mianowanych w administracji rządowej

Znaczenie urzędników mianowanych wynika przede wszystkim z roli, jaką pełnią w strukturach organizacji oraz charakteru stanowisk pracy, które obejmują. Stanowią oni istotną część kadry zajmującej najbardziej odpowiedzialne stanowiska eksperckie i kierownicze oraz odgrywają kluczową rolę w zapewnieniu ciągłości i stabilności funkcjonowania urzędów. Osoby, które uzyskują mianowanie częściej zajmują stanowiska kierownicze, odpowiadają za zespoły, czy pełnią funkcje eksperckie. Z 728 urzędników zatrudnionych na wyższych stanowiskach aż 70% stanowią urzędnicy z ministerstw i KPRM, urzędów centralnych i urzędów wojewódzkich⁴⁾. Relatywnie często zajmują oni także stanowiska pracy głównego specjalisty (1344 osoby), naczelnika (kierownika) wydziału lub komórki równorzędnej (724 osoby), kierownika np. zespołu, działu, oddziału lub referatu (674 osoby), starszego eksperta skarbowego (628 osób), głównego eksperta skarbowego (599 osób) oraz radcy (527 osób)⁵⁾. Stanowiska przez nich zajmowane nierzadko odpowiadają za przygotowywanie i wdrażanie polityk publicznych, stanowienie i stosowanie prawa, zarządzanie finansami publicznymi, wykorzystanie środków europejskich, rozwój usług publicznych, transformację cyfrową państwa oraz sprawne funkcjonowanie administracji. Najliczniejsza (20-35%) grupa urzędników pracuje w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwie Finansów, Ministerstwie Spraw Zagranicznych, Ministerstwie Cyfryzacji, KPRM, jak również

⁴⁾ Dane na koniec 2025 r. Por. *Analiza systemu mianowań w służbie cywilnej oraz pozycji urzędnika służby cywilnej w Polsce (2026), materiał przygotowany w Departamencie Służby Cywilnej KPRM*, str. 14.

⁵⁾ Dane z 2024 r. na podstawie badania indywidualnych stanowisk w służbie cywilnej, przeprowadzonego przez Departament Służby Cywilnej KPRM.

w Krajowej Administracji Skarbowej. Odejścia doświadczonych urzędników oznaczają utratę specjalistycznej wiedzy i doświadczenia, których odbudowa wymaga wielu lat.

Tabela nr 1: Stanowiska pracy najliczniej zajmowane przez urzędników służby cywilnej
- na podst. danych z 2024 r. (z pominięciem wyższych stanowisk w służbie cywilnej)

Stanowisko pracy	Liczba osób
główny specjalista	1344
naczelnik (kierownik) wydziału lub komórki równorzędnej	724
kierownik zespołu (samodzielnego działu, działu, samodzielnego oddziału, oddziału, samodzielnego referatu, referatu, sekcji, archiwum)	674
starszy ekspert skarbowy	628
główny ekspert skarbowy	599
radca	527
starszy specjalista	373
radca prawny	266

Utrzymywanie odpowiedniej liczby urzędników mianowanych pozostaje zatem podstawowym instrumentem realizacji jednej z konstytucyjnych zasad – zawodowego wykonywania zadań państwa przez korpus służby cywilnej. Profesjonalna kadra urzędnicza przyczynia się do podnoszenia jakości stanowionego prawa, poprawy jakości obsługi obywateli oraz wzmacniania odporności instytucji państwowych na sytuacje kryzysowe. Doświadczenia administracji rządowej pokazują, że w obszarach wymagających szczególnej trwałości i stabilności prowadzonych polityk – zwłaszcza na stanowiskach kierowniczych wyższego i średniego szczebla – od lat pracują urzędnicy mianowani. Dotyczy to wielu strategicznie ważnych obszarów, jak np. obsługa funduszy europejskich, gdzie pamięć instytucjonalna, ciągłość działań oraz doświadczenie w zarządzaniu złożonymi programami rządowymi mają znaczenie dla skuteczności państwa. Dlatego nakłady ponoszone na rozwój zasobu urzędników należy traktować jako inwestycję w sprawność, stabilność i wiarygodność państwa.

Funkcja motywacyjna limitu mianowań

Odpowiednio ukształtowany limit mianowań pełni również istotną funkcję motywacyjną. Realna możliwość uzyskania statusu urzędnika służby cywilnej zachęca pracowników do długofalowego planowania kariery w administracji rządowej, podnoszenia kwalifikacji oraz udziału w postępowaniu kwalifikacyjnym w służbie cywilnej. Większe zainteresowanie tym postępowaniem zwiększa konkurencyjność procesu i umożliwia wyłanianie kandydatów o najwyższych kompetencjach. Potwierdzają to wyniki ostatnich postępowań kwalifikacyjnych – w dwóch ostatnich latach liczba zgłoszeń do postępowania kwalifikacyjnego utrzymywała się na poziomie około 1000 osób, co z jednej strony świadczy o stabilnym, wysokim zainteresowaniu uzyskaniem statusu urzędnika służby cywilnej, z drugiej zaś – oznacza wzrost o blisko 25% w porównaniu z 2024 r. Jednocześnie w 2025 r. wykorzystano około 94% obowiązującego limitu mianowań, co potwierdza zarówno wysokie zainteresowanie uzyskaniem statusu urzędnika służby

cywilnej, jak i skuteczność działań podejmowanych przez Szefa Służby Cywilnej oraz Krajową Szkołę Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego, obejmujących rozwój oferty szkoleniowej, promocję postępowania kwalifikacyjnego oraz zwiększenie jego dostępności organizacyjnej. Oznacza to, że proponowany limit (500) odpowiada rzeczywistym potrzebom oraz możliwościom jego wykorzystania przez administrację rządową.

Przegląd systemu mianowań

Jednocześnie należy zauważyć, że utrzymanie dotychczasowego limitu mianowań nie przesądza o docelowym kształcie systemu mianowań w służbie cywilnej. Rozpoczęto bowiem przegląd systemu mianowań, prowadzony w ramach prac Zespołu opiniodawczego i doradczego do spraw przeglądu systemu mianowań w służbie cywilnej⁶⁾. Do zadań Zespołu należy w szczególności analiza efektywności funkcjonowania obecnego systemu mianowań oraz wypracowanie rekomendacji dotyczących jego dalszego rozwoju, w tym ewentualnych propozycji zmian legislacyjnych. Oznacza to, że w dłuższej perspektywie kierunki rozwoju systemu mianowań, w tym również sposób kształtowania limitów mianowań, będą przedmiotem analizy uwzględniającej m.in. doświadczenia funkcjonowania obowiązujących rozwiązań oraz sytuację kadrową korpusu służby cywilnej. W tych okolicznościach utrzymanie dotychczasowego poziomu mianowań w latach 2027–2029 stanowi rozwiązanie stabilne, które zapewnia ciągłość funkcjonowania mechanizmu mianowań do czasu wypracowania ewentualnych nowych kierunków jego rozwoju.

Proponowany limit mianowań na lata 2027–2029

Po uwzględnieniu powyższych argumentów Rada Ministrów proponuje, aby ustalić limit mianowań w służbie cywilnej:

- 1) w 2027 r. – w wysokości 500 osób, z terminem mianowań wyznaczonym na dzień 1 grudnia 2027 r.
- 2) w 2028 r. – w wysokości 500 osób,
- 3) w 2029 r. – w wysokości 500 osób.

Urzędnicy mianowani stanowią jeden z ważnych zasobów administracji rządowej. Proponowany limit 500 mianowań rocznie stanowi rozwiązanie wyważone, odpowiada na wyzwania związane ze starzeniem się korpusu służby cywilnej oraz na potrzebę zachowania profesjonalnego potencjału administracji rządowej, zwłaszcza w obecnej sytuacji geopolitycznej. Nie oznacza powrotu do najbardziej ambitnych założeń planistycznych, lecz utrzymanie poziomu, który odpowiada zarówno obecnym uwarunkowaniom finansowym państwa, jak i potrzebom kadrowym administracji

⁶⁾ Powołanego na podstawie zarządzenia nr 1 Szefa Służby Cywilnej z dnia 14 maja 2026 r. w sprawie Zespołu do spraw przeglądu systemu mianowań w służbie cywilnej. Również Strategia zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej do 2034 r. w części "Inicjatywy strategiczne kierunku 4: rozwój zawodowy w służbie cywilnej" odnosi się do koncepcji reformy systemu mianowań. Por. Uchwała Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2026 r. w sprawie Strategii zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej do 2034 r. (M.P. z 2026 r. poz. 168).

rządowej wynikającym z konieczności zapewnienia bezpieczeństwa i ciągłości realizacji kluczowych zadań państwa. W tych uwarunkowaniach utrzymanie dotychczasowego poziomu mianowań należy postrzegać nie jako zwiększenie skali mianowań, lecz jako warunek zachowania ciągłości, profesjonalizmu i odporności administracji rządowej w kolejnych latach.

Skutki przyjęcia zaproponowanych limitów mianowań w latach 2027-2029 wyniosą⁷⁾:

- 1) na 2027 r. szacuje się na kwotę 823 507 zł (z pochodnymi), tj. 688 090 zł (bez pochodnych);
- 2) na 2028 r. szacuje się na kwotę 823 507 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z 2026 r. – na kwotę 9 952 072 zł (z pochodnymi), łącznie – 10 775 579 zł (z pochodnymi);
- 3) na 2029 r. szacuje się na kwotę 823 507 zł (z pochodnymi), a tzw. skutki przechodzące z 2027 r. – na kwotę 9 952 072 zł (z pochodnymi), łącznie – 10 775 579 zł (z pochodnymi).

⁷⁾ Skutki finansowe mianowań w latach 2027-2029 zostały obliczone z uwzględnieniem kalkulacji zakładającej wzrost kwoty bazowej na 2027 r. o 3% w oparciu o przyjęty przez Radę Ministrów średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (103%) oraz z uwzględnieniem pochodnych płaconych przez pracodawcę w wymiarze 19,68%, w tym z uwzględnieniem składki na ubezpieczenie wypadkowe na poziomie 0,97%.