



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-173-26

Druk nr 3154
Warszawa, 29 września 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych
został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027¹⁾

Art. 1. W roku 2027 podstawę wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907), stanowi kwota 4671,97 zł.

Art. 2. W roku 2027 podstawę ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), stanowi kwota 6299,84 zł.

Art. 3. 1. W roku 2027 minister właściwy do spraw finansów publicznych może udzielić Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, na jej wniosek, pożyczki ze środków budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej, do kwoty 1 500 000 000 zł, stanowiącej równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych, pobieranych przez Europejską Organizację do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli dnia 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725), zajętych na podstawie wyroku Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli²⁾.

2. Pożyczka, o której mowa w ust. 1, jest nieoprocentowana.

3. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania transz pożyczki i warunki przekazywania środków, z zastrzeżeniem, że transza pożyczki nie może przekraczać kwoty wpływów z tytułu opłat trasowych należnych za dany okres Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej;
- 2) tryb i termin rozliczenia pożyczki;
- 3) harmonogram i sposób zwrotu pożyczki;
- 4) rodzaje zabezpieczeń spłaty pożyczki.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji.

²⁾ Wyrok z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie o sygnaturze 23/5974/A.

4. Umowa pożyczki, o której mowa w ust. 1, podlega uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia.

5. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisu art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1267).

6. Środki z tytułu pożyczki, o której mowa w ust. 1:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
 - 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości
- podlegają zwrotowi do budżetu państwa wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w terminie 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub 2.

7. Środki z tytułu pożyczki, o której mowa w ust. 1, w części niewykorzystanej do końca 2027 r. podlegają zwrotowi do budżetu państwa w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku. Od kwot zwróconych po terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, poczynwszy od dnia następującego po dniu, w którym upłynął termin zwrotu środków.

8. Do środków podlegających zwrotowi do budżetu państwa, o których mowa w ust. 6 i 7, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.³⁾) o dotacjach celowych z budżetu państwa oraz o niepodatkowych należnościach budżetowych o charakterze publicznoprawnym.

9. W przypadku gdy środki objęte zajęciem, o którym mowa w ust. 1, zostaną przekazane Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, pożyczka, o której mowa w ust. 1, podlega zwrotowi do budżetu państwa w części odpowiadającej wysokości przekazanych środków, w wysokości niewyższej jednak niż kwota pożyczki pozostająca do spłaty, w terminie 15 dni od dnia tego przekazania.

10. Od środków zwróconych po terminie, o którym mowa w ust. 9, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. Przepis ust. 8 stosuje się odpowiednio.

11. Do przychodów w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych nie zalicza się wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu otrzymania nieoprocentowanej pożyczki, o której mowa w ust. 1.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426, 635, 680 i 912.

12. Do pożyczki, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191).

Art. 4. 1. W roku 2027 upoważnia się ministra właściwego do spraw budżetu do przekazywania, na wydane do dnia 30 listopada 2027 r. polecenie Prezesa Rady Ministrów, skarbowych papierów wartościowych państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 373), w ramach limitu na emisję skarbowych papierów wartościowych przeznaczonych na przedterminową spłatę, wykup lub zamianę innych niż skarbowe papiery wartościowe zobowiązań Skarbu Państwa, a także na wykonanie zobowiązań Skarbu Państwa wynikających z ustaw, orzeczeń sądów lub innych tytułów, określonego w ustawie budżetowej na rok 2027, z tym że wartość nominalna wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych na ten cel nie może przekroczyć kwoty 500 000 000 zł.

2. Przekazanie skarbowych papierów wartościowych na podstawie ust. 1 następuje w celu finansowania przez państwowe osoby prawne ich zadań ustawowych lub statutowych, przy czym skarbowe papiery wartościowe przeznaczone na finansowanie inwestycji służących realizacji tych zadań są przekazywane na podwyższenie funduszu lub kapitału w szczególności zakładowego, zasadniczego lub statutowego.

3. Do emisji skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem przepisów wydanych na podstawie art. 97 tej ustawy.

4. Państwowa osoba prawna, o której mowa w ust. 1, która otrzymała skarbowe papiery wartościowe, o których mowa w ust. 1, nie może ich oferować w dniu przetargu, w którym są zbywane przez ministra właściwego do spraw budżetu skarbowe papiery wartościowe, ani w okresie dwóch dni roboczych poprzedzających dzień tego przetargu.

5. Maksymalna, nominalna dzienna wartość sprzedaży skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, przez państwową osobę prawną, o której mowa w ust. 1, wynosi 50 000 000 zł.

6. Dokonanie przez państwową osobę prawną, o której mowa w ust. 1, sprzedaży skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, o wartości wyższej niż określona w ust. 5, wymaga zgody ministra właściwego do spraw budżetu.

Art. 5. W roku 2027 Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej może dokonywać przeniesień wydatków na realizację zadań dotyczących obiektów zabytkowych

między działami klasyfikacji wydatków budżetu państwa w ramach części 01 – Kancelaria Prezydenta RP. O dokonanych zmianach Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej informuje niezwłocznie ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 6. 1. W roku 2027 Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów może udzielać z budżetu państwa dotacji celowych instytucji gospodarki budżetowej Centrum Obsługi Administracji Rządowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji zadań inwestycyjnych w nieruchomościach stanowiących wyposażenie lub przekazanych w użyczenie Centrum Obsługi Administracji Rządowej, do wysokości 9 700 tys. zł.

2. W przypadku udzielenia dotacji, o której mowa w ust. 1, w planie finansowym Centrum Obsługi Administracji Rządowej na rok 2027 są dokonywane zmiany powodujące zwiększenie dotacji z budżetu państwa.

Art. 7. W roku 2027 na realizację zadań drogowych objętych zakresem programu wieloletniego pod nazwą „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” przeznacza się środki Krajowego Funduszu Drogowego do wysokości 3 350 000 000 zł.

Art. 8. W ustawie z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji (Dz. U. poz. 1826) w art. 5:

- 1) w ust. 1 wyrazy „W latach 2024–2026” zastępuje się wyrazami „W latach 2024–2027”;
- 2) w ust. 2 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2026 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2027 r.”.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

UZASADNIENIE

Rządowy projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 jest ściśle związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2027.

Przedłożone rozwiązania znajdują swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027 i wiążą się z prawidłową realizacją tej ustawy.

Regulacje w zakresie wynagrodzeń (art. 1, art. 2)

W projekcie proponuje się:

- 1) określenie podstawy wymiaru, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 11 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907), tj. podstawy wymiaru wynagrodzeń członków organów zarządzających i nadzorczych, a także wybranych postanowień umów zawieranych z członkami organów zarządzających w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, a także państwowych i komunalnych osób prawnych – w kwocie 4 671,97 zł, odpowiadającej kwocie podstawy ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego przyjętej w 2026 r. (w roku 2026 r. obowiązuje kwota 4 535,89 zł) zwiększonej o wskaźnik 103,0 %. Podwyższenie ww. podstawy wymiaru odpowiada wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, określonego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027;
- 2) określenie maksymalnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136), tj. ustalanie maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego dla osób wymienionych w powyższym przepisie przez przyjęcie jako podstawy kwoty 6 299,84 zł, odpowiadającej kwocie podstawy ustalenia maksymalnej wysokości wynagrodzenia miesięcznego przyjętej w 2026 r. (w roku 2026 r. obowiązuje kwota 6 116,35 zł) zwiększonej o wskaźnik 103,0 %. Podwyższenie ww. podstawy ustalania maksymalnych wysokości wynagrodzenia odpowiada wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, określonego w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027.

Regulacja w zakresie Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (art. 3)

W regulacji przewidziano możliwość udzielenia w roku 2027 Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej: PAŻP) przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych nieoprocentowanej pożyczki z budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej, do kwoty 1,5 mld zł. Kwota ta stanowi równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych, pobieranych przez Europejską Organizację do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli dnia 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725), które zostały zajęte na podstawie wyroku Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie sygn. 23/5974/A z powództwa Pfizer Inc., BioNTech Manufacturing GmbH oraz Pfizer Export B.V. przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej. W sprawie tej sąd zobowiązał Polskę do dokonania zapłaty na rzecz Pfizer Export B.V., który złożył wniosek o egzekucję należności. W konsekwencji PAŻP otrzymała od Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) informację o zajęciu wierzytelności z tytułu należnych jej opłat trasowych i o wstrzymaniu wypłaty opłat trasowych, mimo że PAŻP nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa, a należność objęta zabezpieczeniem dotyczy zobowiązania Skarbu Państwa. PAŻP i Polska złożyły sprzeciw do Francuskojęzycznego Sądu I instancji w sprawie ww. zajęcia, a Polska również apelację od wyroku Francuskojęzycznego Sądu I instancji z wnioskiem o wstrzymanie jego wykonalności. W związku z zajęciem wierzytelności PAŻP wobec EUROCONTROL z tytułu należnych jej opłat trasowych PAŻP została jednak pozbawiona wpływów finansowych z podstawowego źródła finansowania jej działalności ustawowej i statutowej. Rozwiązaniem tego problemu w 2027 r. ma być możliwość udzielenia PAŻP pożyczki z budżetu państwa. Projektowany przepis zakłada, że szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, a także zasady jej spłaty zostaną określone w umowie pożyczki, która będzie podlegać uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia. Przewidziano również uregulowania zabezpieczające przed nieprawidłowym gospodarowaniem środkami z pożyczki, jak również nakazujące wcześniejszy zwrot środków w przypadku zwolnienia zajęcia i przekazania środków z opłat trasowych do PAŻP. Ponadto dookreślono, że wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu otrzymania przez PAŻP nieoprocentowanej pożyczki nie zalicza się do przychodów w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych a także, z uwagi na udzielenie pożyczki ze środków publicznych (budżetu państwa), że nie stosuje się do niej

przepisów ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191). Do udzielonej pożyczki nie będzie miało również zastosowania ograniczenie wynikające z art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1267).

Projektowany przepis jest zgodny z art. 115 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), który przewiduje możliwość udzielania pożyczek z budżetu państwa. Rozwiązanie ma charakter wyjątkowy, doraźny i ma celu zapewnienie płynności finansowej PAŻP w 2027 r.

Regulacja w zakresie przekazywania skarbowych papierów wartościowych na polecenie Prezesa Rady Ministrów (art. 4)

Przepis będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne. W sytuacji przekazania do państwowych osób prawnych, w celu sfinansowania ich zadań ustawowych lub statutowych lub finansowania inwestycji służących wykonaniu tych zadań, skarbowych papierów wartościowych, na polecenie Prezesa Rady Ministrów, nastąpi to w ramach limitu określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o budżecie.

Przy tym, gdy państwowa osoba prawna realizować będzie wspomniane zadania poprzez dokonanie inwestycji, skarbowe papiery wartościowe przekazywane będą na podwyższenie funduszu lub kapitału w szczególności zakładowego, zasadniczego lub statutowego.

W sytuacji gdy państwowa osoba prawna otrzyma skarbowe papiery wartościowe w celu sfinansowania działalności bieżącej – równowartość tych papierów wartościowych, zgodnie z ogólnymi zasadami wynikającymi z przepisów o rachunkowości, będzie zwiększać przychody, które równoważyć będą koszty działalności bieżącej.

Przepis zawiera postanowienia dotyczące ograniczeń w zakresie rozporządzania przez podmioty, które otrzymały skarbowe papiery wartościowe, w zakresie terminów i wielkości związanych z rozporządzaniem nimi. Jest to istotne dla ministra właściwego do spraw budżetu jako organu odpowiedzialnego za sfinansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu, w szczególności, aby terminy sprzedaży skarbowych papierów wartościowych przez podmiot, który je otrzymał, nie kolidowały z terminami przetargów skarbowych papierów wartościowych organizowanych przez ministra właściwego do spraw budżetu.

Regulacja w zakresie Kancelarii Prezydenta RP (art. 5)

Na rok 2027 zaplanowano zadania inwestycyjno-remontowe związane z realizacją prac w ramach obiektów zabytkowych, tj. Pałacu Prezydenckiego i Rezydencji Belweder, które mają

na celu zapewnienie ich właściwego stanu, jako dóbr kultury narodowej. Zadania są przede wszystkim konsekwencją kontynuacji robót rozpoczętych w latach poprzednich oraz definiują wydatki jakie są zaplanowane na lata przyszłe.

Wykonanie tych prac jest procesem wieloetapowym i złożonym, dodatkowo uzależnionym od wielu czynników, przede wszystkim od wymogów decyzji konserwatorskich, terminów oraz wyników rozstrzygnięć w zakresie zamówień publicznych oraz warunków niepewności dotyczących dostępności materiałów i usług budowlanych, a także dynamiką ich cen.

W związku z powyższym niezbędne jest kontynuowanie w roku 2027 podstawy materialnoprawnej do dokonywania przeniesień wydatków między działami, rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej, w zdefiniowanym powyżej obszarze, w ramach części 01 – Kancelaria Prezydenta RP. Tak jak pokazało i pokazuje doświadczenie – umożliwia to sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i możliwość przeznaczania w pierwszej kolejności oszczędności na realizację tego rodzaju zadań bez ubiegania się o dodatkowe środki, zapewniając dysponentowi części 01 przenoszenie zaplanowanych środków w sposób elastyczny, aby finansowanie zadań było jak najbardziej właściwe i sprawne oraz w przypadku zaplanowania środków w różnej klasyfikacji budżetowej, uwzględniało potrzebę dokonania bieżących zmian w krótkim czasie, zdeterminowanym przez wymogi prawne oraz wynikające z zawartych umów.

Regulacja w zakresie Centrum Obsługi Administracji Rządowej (art. 6)

Proponowany przepis ma na celu stworzenie podstawy prawnej umożliwiającej Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów udzielanie dotacji celowej instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej (dalej „COAR”) do wysokości 9 700 tys. zł.

Udzielenie dotacji celowej COAR pozwoli na realizację inwestycyjnych zadań publicznych i finalnie przyczyni się do wzrostu wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa. Wdrożenie rozwiązań technicznych przyczyni się do podniesienia odporności cyfrowej jednostki.

Przewiduje się, że przekazanie środków będzie możliwe w przypadku wygospodarowania środków w ramach części 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Przepis umożliwi również dokonanie zmian w planie finansowym COAR w przypadku podjęcia decyzji o udzieleniu dotacji.

Regulacja w zakresie Krajowego Funduszu Drogowego (art. 7)

Celem zapewnienia finansowania zadań zaplanowanych do realizacji w roku 2027 w programie wieloletnim pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” konieczne jest zabezpieczenie kwoty 3 350 mln zł w Krajowym Funduszu Drogowym (dalej: KFD) na realizację zadań drogowych tego programu. KFD, zgodnie z postanowieniami ww. Programu, może stanowić pomocnicze źródło jego finansowania. Wydatki z KFD w 2027 r. na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie mogą obejmować wydatków administracyjnych Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Regulacja w zakresie Funduszu Inwestycji Kapitałowych (art. 8)

Ustawa z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji (Dz. U. poz. 1826) przewiduje, że źródłem przychodów Funduszu Inwestycji Kapitałowych w latach 2024-2026 są skarbowe papiery wartościowe wskazane w art. 4 ust. 1 ww. ustawy podlegające nieodpłatnemu przekazaniu przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych na rzecz Funduszu Inwestycji Kapitałowych, a także uzyskane od tych skarbowych papierów wartościowych odsetki oraz wpływy pochodzące z rozporządzania tymi papierami.

Na chwilę obecną na rachunku Funduszu Inwestycji Kapitałowych pozostają skarbowe papiery wartościowe o łącznej wartości nominalnej 850 mln zł. Z aktualnego brzmienia art. 5 ust. 1 i 2 ww. ustawy wynika, że minister właściwy do spraw aktywów państwowych może podejmować czynności w zakresie rozporządzania tymi skarbowymi papierami wartościowymi jedynie do końca 2026 r.

W celu umożliwienia realizowania w 2027 roku zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji dokonano zmiany terminów wskazanych w art. 5 ust. 1 i 2 ww. ustawy, poprzez rozszerzenie obowiązywania tych przepisów na rok 2027. Zmiana ta z punktu widzenia ustawy budżetowej nie generuje dodatkowych wydatków.

Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. (**art. 9**).

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektu ustawy działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 (ustawa o budżecie) Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - współpracująca Ministerstwo Aktywów Państwowych – współpracujące Ministerstwo Infrastruktury – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majczyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów	Data sporządzenia 22.09.2026 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac UD376
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 jest związane z koniecznością wprowadzenia regulacji mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo. Projektowane przepisy są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2027 i są z nią nierozdzielnie związane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027.

Maksymalne wysokości wynagrodzeń ustalone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136) mają charakter limitów, które nie mogą być przekroczone. Ustalenie wynagrodzenia indywidualnego osób objętych zakresem ww. ustaw należy do właściwości odpowiednich upoważnionych do tego organów.

Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.

Wyrokiem Francuskojęzycznego Sądu Pierwszej Instancji w Brukseli z dnia 1 kwietnia 2026 r. w sprawie sygn. 23/5974/A z powództwa Pfizer Inc., BioNTech Manufacturing GmbH oraz Pfizer Export B.V. przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej Polska została zobowiązana do dokonania zapłaty na rzecz Pfizer Export B.V., który złożył wniosek o egzekucję należności. W konsekwencji Polska Agencja Żeglugi Powietrznej (dalej PAŻP) otrzymała od Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL) informację o zajęciu wierzytelności z tytułu należnych jej opłat trasowych pobieranych przez EUROCONTROL na podstawie Umowy wielostronnej w sprawie opłat trasowych, sporządzonej w Brukseli dnia 12 lutego 1981 r. (Dz. U. z 2006 r. poz. 1725) i o wstrzymaniu wypłaty opłat trasowych, mimo że PAŻP nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa, a należność objęta zabezpieczeniem dotyczy zobowiązania Skarbu Państwa. PAŻP i Polska złożyła sprzeciw do Francuskojęzycznego Sądu I instancji w sprawie ww. zajęcia, a Polska również apelację od wyroku Francuskojęzycznego Sądu I instancji z wnioskiem o wstrzymanie jego wykonalności. W związku z zajęciem wierzytelności PAŻP wobec EUROCONTROL z tytułu należnych jej opłat trasowych PAŻP została jednak pozbawiona wpływów finansowych z podstawowego źródła finansowania jej działalności ustawowej i statutowej. Rozwiązaniem problemu związanego z zajęciem wpływów z należnych PAŻP opłat trasowych ma być możliwość udzielenia PAŻP w 2027 r. nieoprocentowanej pożyczki z budżetu państwa na finansowanie jej działalności ustawowej i statutowej do kwoty 1,5 mld zł, stanowiącej równowartość planowanych w roku 2027 wpływów z tytułu opłat trasowych. Projektowany przepis zakłada, że szczegółowe warunki udzielenia pożyczki, a także zasady jej spłaty zostaną określone w umowie pożyczki, która będzie podlegać uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw zdrowia. Przewidziano również uregulowania zabezpieczające przed nieprawidłowym gospodarowaniem środkami z pożyczki. Ponadto dookreślono, że wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu otrzymania przez PAŻP nieoprocentowanej pożyczki nie zalicza się do przychodów w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych, a także, z uwagi na udzielenie pożyczki ze środków publicznych (budżetu państwa), że nie stosuje się do niej przepisów ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2026 r. poz. 191). Do udzielonej pożyczki nie będzie miało również zastosowania ograniczenie wynikające z art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.

U. z 2025 r. poz. 1267). Projektowany przepis jest zgodny z art. 115 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), który przewiduje możliwość udzielania pożyczek z budżetu państwa. Rozwiązanie ma charakter doraźny, wyjątkowy i ma celu zapewnienie płynności finansowej PAŻP w 2027 r.

Wprowadzono mechanizm, który będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne, poprzez przekazanie skarbowych papierów wartościowych (dalej SPW), w celu sfinansowania:

- a) działalności bieżącej, równowartość tych papierów wartościowych zgodnie z ogólnymi zasadami wynikającymi z przepisów o rachunkowości będzie zwiększać przychody, które równoważyć będą koszty działalności bieżącej,
- b) inwestycji, równowartość tych papierów wartościowych zwiększać będzie fundusz lub kapitał podstawowy (np. zakładowy, zasadniczy lub statutowy)

- na polecenie Prezesa Rady Ministrów, w ramach limitu określonego w art. 4 ust 1 ustawy.

Regulacja dotycząca Kancelarii Prezydenta RP ma na celu elastyczne dysponowanie środkami przy realizacji zadań inwestycyjno–remontowych w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

Rozwiązania dotyczące Kancelarii Prezesa Rady Ministrów umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na sfinansowanie w roku 2027 niezbędnych inwestycji w mienie stanowiące wyposażenie lub przekazane w użyczenie instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej oraz wprowadzenie odpowiednich zmian w planie finansowym tej jednostki.

Celem zapewnienia finansowania zadań zaplanowanych do realizacji w roku 2027 w programie wieloletnim pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” konieczne jest zabezpieczenie kwoty 3.350 mln zł w Krajowym Funduszu Drogowym (dalej: KFD) na realizację zadań drogowych tego programu. KFD, zgodnie z postanowieniami ww. programu, może stanowić pomocnicze źródło jego finansowania. Wydatki z KFD w 2027 r. na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie mogą obejmować wydatków administracyjnych Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

W celu zapewnienia realizacji zadań wynikających z ustawy dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji (Dz. U. poz. 1826) przewiduje się wydłużenie na rok 2027 możliwości zarządzania skarbowymi papierami wartościowymi przez Fundusz Inwestycji Kapitałowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kancelaria Prezydenta RP	1	Własne	Realizacja prac inwestycyjno-remontowych w obiektach zabytkowych.
Prezes Rady Ministrów	1	Własne	Umożliwienie przekazania SPW na realizację ważnych zadań publicznych. Szybkie przeciwdziałanie sytuacjom nadzwyczajnym.
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	1	Własne	Przekazanie i rozliczenie dotacji przekazanej do Centrum Obsługi Administracji Rządowej.
Minister Finansów i Gospodarki	1	Własne	Zawarcie umowy pożyczki z Polską Agencją Żeglugi Powietrznej oraz ewentualne przekazanie SPW.
Minister Zdrowia	1	Własne	Uzgadnianie umowy pożyczki dla Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.
Minister Infrastruktury	1	Własne	Uzgadnianie umowy pożyczki dla Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.

Minister Aktywów Państwowych	1	Własne	Podejmowanie czynności w zakresie rozporządzania skarbowymi papierami wartościowymi do końca 2027 r.
Fundusz Inwestycji Kapitałowych	1	Własne	Realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o finansowaniu działań zmierzających do zwiększenia zdolności produkcji amunicji.
Centrum Obsługi Administracji Rządowej	1	Własne	Możliwość sfinansowania zadań inwestycyjnych.
Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad	1	Własne	Zapewnienie środków na realizację „Programu Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku”.
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Własne	Zawarcie umowy pożyczki z Ministrem Finansów i Gospodarki oraz zapewnienie płynności finansowej jednostki w 2027 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów a także, pod względem prawnym, z Rządowym Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (NSZZ “Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych),
- organizacji pracodawców (Pracodawcy RP, Konfederacja „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza, Polskie Towarzystwo Gospodarcze, Krajowa Izba Biur Rachunkowych i Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców).

W dniu 8 września 2026 r. wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 2027 projekt ustawy był przedmiotem obrad Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych Rady Dialogu Społecznego. Natomiast w dniu 10 września 2026 r. była przeprowadzona dyskusja nad projektem ustawy wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 2027 r. na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego.

W dniu 14 września 2026 r. projekt ustawy był przedmiotem obrad Zespołu do Spraw Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W trakcie dyskusji strona samorządowa nie zgłasza uwag do projektu, z zastrzeżeniem dotyczącym regulacji w zakresie ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136). Do dnia sporządzenia OSR nie zostało przedstawione oficjalne stanowisko Zespołu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												

JST												
pozostałe jednostki:												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki:												
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027. Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami. Pożyczka planowana do udzielenia do wysokości 1,5 mld zł jest zwrotnym instrumentem finansowania i stanowi rozchody budżetu państwa. Udzielenie pożyczki nie spowoduje zwiększenia wydatków PAŻP w stosunku do kwot ujętych w planie finansowym na 2027 r. W przypadku SPW przekazywanych na polecenie Prezesa Rady Ministrów państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, przekazanie tych papierów wpłynie, o wartość ich nominalu, na wzrost: a) długu Skarbu Państwa, już w momencie przekazania SPW, b) państwowego długu publicznego: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora finansów publicznych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmioty z sektora finansów publicznych poza ten sektor; c) długu sektora instytucji rządowych i samorządowych: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmiot z sektora instytucji rządowych i samorządowych poza ten sektor. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wartość nominalna SPW, w przypadku przekazania ich nieodpłatnie przez podmioty objęte SRW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych została zrównana z wydatkami podmiotów objętych SRW. Przekazanie SPW podmiotom objętym SRW (np. agencji wykonawczej) będzie neutralne z punktu widzenia SRW. Natomiast przekazanie SPW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale nieobjętym SRW (np. uczelnie) obciąża przestrzeń wydatkową podmiotów objętych SRW. Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych. Regulacja związana z możliwością udzielenia dotacji dla instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu											

		państwa. Środki na ten cel, w przypadku podjęcia decyzji o udzieleniu dotacji, będą musiały zostać wygospodarowane ramach części 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Zabezpieczenie środków w Krajowym Funduszu Drogowym na realizację zadań programu wieloletniego pn. „Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku” nie wpływa na sektor finansów publicznych. Zmiany w zakresie Funduszu Inwestycji Kapitałowych nie generują skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Ewentualna sprzedaż skarbowych papierów wartościowych wpłynie jedynie na dochody/przychody Funduszu Inwestycji Kapitałowych.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny		☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne: szkolnictwo wyższe i nauka			☐ informatyzacja ☐ zdrowie			

☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		
Omówienie wpływu	W przypadku realizacji zaplanowanych przedsięwzięć nastąpi wzrost wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2027 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania
projektu ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok
2027 (UD 376)

Stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404, z późn. zm.) i art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. ustawy.

Projekt został skierowany pod obrady Rady Dialogu Społecznego. W dniu 8 września 2026 r. wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 2027 był on przedmiotem obrad Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych Rady Dialogu Społecznego. Natomiast w dniu 10 września 2026 r. była przeprowadzona dyskusja nad projektem ustawy wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 2027 r. na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego.

Projekt został skierowany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt ustawy był przedmiotem obrad Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 14 września 2026 r. W trakcie dyskusji strona samorządowa nie zgłasza uwag do projektu, z zastrzeżeniem dotyczącym regulacji w zakresie ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136). Do dnia sporządzenia Raportu nie zostało przedstawione oficjalne stanowisko Zespołu.

W ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania projekt został przekazany następującym podmiotom:

- 1) NSZZ Solidarność,
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,

- 6) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 8) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 9) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- 10) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 11) Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu,
- 12) Krajowej Izbie Biur Rachunkowych,
- 13) Organizacji Pracodawców Rada Przedsiębiorców,
- 14) Związkowi Nauczycielstwa Polskiego.

Związek Nauczycielstwa Polskiego nie zgłosił uwag do projektu.

Do czasu sporządzenia Raportu, żaden z pozostałych podmiotów nie przedstawił stanowiska do projektu.

W toku konsultacji publicznych został przekazany **wniosek obywatelski** (z dnia 1 września 2026 r. oraz z dnia 24 września 2026 r.) zawierający rekomendację dotyczącą wykreślenia z projektu przepisu określającego na 2027 r. odrębną podstawę wymiaru wynagrodzeń (art. 1 projektu). W ocenie wnioskodawcy nie oznacza to ustanowienia wyższych wynagrodzeń ani stworzenia nowego systemu. Oznacza natomiast powrót do stosowania obowiązującej ustawy. Wskazane zostało, że jeżeli rząd uważa mechanizm z 2016 r. za nieadekwatny, właściwym rozwiązaniem jest jego jawna i systemowa nowelizacja.

Wnioski zostały przekazane, zgodnie z właściwością, do Ministra Aktywów Państwowych.