



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-28-24

Druk nr 320

Warszawa, 18 kwietnia 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw^{1), 2)}

Art. 1. W ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 5 po pkt 7aa dodaje się pkt 7ab w brzmieniu:
„7ab) plan społeczno-klimatyczny – dokument, o którym mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz. Urz. UE L 130 z 16.05.2023, str. 1), stanowiący podstawę realizacji środków i inwestycji objętych wsparciem ze środków Społecznego Funduszu Klimatycznego, o którym mowa w art. 1 tego rozporządzenia;”;
- 2) w art. 14le w ust. 3 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) wysokość środków przeznaczonych na realizację inwestycji wyrażoną:
 - a) w złotych,
 - b) w złotych lub w euro, w zależności od waluty, w jakiej przewidziano finansowanie inwestycji – w przypadku inwestycji realizowanych w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1
– w tym wysokość środków przeznaczonych na wydatki ponoszone na realizację działań, o których mowa w pkt 2, przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji lub jednostkę wspierającą plan rozwojowy;”;
- 3) w art. 14lj:
 - a) w ust. 1 w pkt 3 skreśla się wyrazy „– w zakresie inwestycji finansowanych w formie pożyczek, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1”,

¹⁾ Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz. Urz. UE L 130 z 16.05.2023, str. 1).

²⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej oraz ustawę z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

b) w ust. 2 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) warunki i terminy zwrotu środków, w tym środków nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości lub w sposób nienależny;”;

4) po art. 14lj dodaje się art. 14lja w brzmieniu:

„Art. 14lja. 1. Podmioty realizujące zadania związane z realizacją inwestycji, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, mogą zaciągać zobowiązania w danym roku, zgodnie z umowami o objęcie przedsięwzięcia wsparciem zwrotnym zawartymi z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, do wysokości środków przeznaczonych na realizację inwestycji określonej w porozumieniach, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2, jednak nie wyższej niż kwota, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, z zastrzeżeniem art. 14ll ust. 7.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego dokonuje podziału kwoty, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, na poszczególne inwestycje, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, informując o tym instytucje odpowiedzialne za realizację tych inwestycji oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przedstawia ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału informację o wysokości zobowiązań wynikających z umów, o których mowa w ust. 1.”;

5) w art. 14ll:

a) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może udzielić zapewnienia finansowania z rezerwy celowej, o której mowa w ust. 4, zgodnie z art. 153 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do kwoty wskazanej w ust. 6, jednak nie wyższej niż limit ustalony dla tych inwestycji, zgodnie z ust. 7a pkt 2.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Inwestycje, o których mowa w ust. 2 pkt 1, mogą być finansowane:

- 1) w złotych lub
- 2) w euro

– zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2, do wysokości kwot pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, ustalonej z uwzględnieniem zasad określonych w ust. 7a–7c.”,

c) po ust. 7 dodaje się ust. 7a–7d w brzmieniu:

„7a. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego pisemnie:

- 1) określa, jaka część kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, ma być przeznaczona na finansowanie inwestycji, o których mowa w ust. 2 pkt 1, w złotych, a jaka – w euro,
- 2) ustala dla instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji limit środków na realizację inwestycji w formach, o których mowa w ust. 2

– w terminie 14 dni od dnia przekazania środków pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, na rachunek, o którym mowa w art. 14lm ust. 4.

7b. Finansowanie inwestycji, o którym mowa w ust. 7 pkt 1, nie może przekroczyć kwoty w złotych stanowiącej równowartość kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, przekazywanej na rachunek, o którym mowa w art. 14lm ust. 4, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w złotych, przeliczonej według kursu średniego euro Narodowego Banku Polskiego ogłoszonego dwa dni operacyjne przed datą ich wpływu na rachunek, o którym mowa w art. 14lm ust. 1, przy czym przez dni operacyjne rozumie się dni robocze od poniedziałku do piątku, w których Narodowy Bank Polski przyjmuje i realizuje zlecenia płatnicze i inne dyspozycje posiadaczy rachunków bankowych.

7c. Finansowanie inwestycji, o którym mowa w ust. 7 pkt 2, nie może przekroczyć kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, przekazywanej na rachunek, o którym mowa w art. 14lm ust. 4, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w euro.

7d. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego nadzoruje wykorzystanie limitów kwot pożyczki, o których mowa w ust. 7b i 7c.”;

6) w art. 14lm ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego opracowuje corocznie harmonogram realizacji przychodów, rozchodów oraz dochodów w zakresie inwestycji finansowanych w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, na dany rok budżetowy i przekazuje ten harmonogram ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych

w terminie do dnia 10 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy. W trakcie roku budżetowego harmonogram podlega aktualizacji.”;

7) w art. 14ln w ust. 1 w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,”;

8) w art. 14lp:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – jest zlecenie wypłaty wystawione przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zlecenia wypłaty, o których mowa w ust. 1 pkt 3, dotyczą środków przekazanych zgodnie z umową, o której mowa w art. 14lj ust. 1 pkt 2 lub 3.”;

9) w art. 14lq:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje środki z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1:

1) na rachunki prowadzone w złotych – instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji,

2) na rachunek, o którym mowa w art. 14lm ust. 1 – ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego

– w zależności od waluty, w jakiej inwestycja jest przewidziana do finansowania, zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przekazuje na rachunki prowadzone w euro instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji środki otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, w euro zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podstawą dokonania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wypłaty środków, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1:

- 1) instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – jest zlecenie wypłaty wystawione przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji oraz każdorazowa zgoda ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na dokonanie wypłaty;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego – jest zlecenie wypłaty wystawione przez tego ministra.”,
- d) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Wypłata środków, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, następuje zgodnie z harmonogramem, o którym mowa w art. 14lm ust. 3.”,
- e) uchyla się ust. 3,
- f) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Zlecenia wypłaty, o których mowa w ust. 2, uwzględniają środki planowane do przekazania przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji zgodnie z art. 14lr, w terminie dwóch dni roboczych od daty wpływu środków na rachunek instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji. Środki niewykorzystane w terminie określonym w zdaniu pierwszym podlegają zwrotowi na rachunek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, z którego zostały przekazane. Środki wypłacone w euro są zwracane za pośrednictwem rachunku ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, z którego środki te zostały przekazane instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji.

4b. W przypadku zwrotu środków w złotych minister właściwy do spraw finansów publicznych informuje niezwłocznie ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o kwocie środków zwróconych na jego rachunek przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji i o terminie ich zwrotu.”,
- g) w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przygotowują dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zapotrzebowania na środki oraz informacje o wykorzystaniu środków na rachunku własnym i środków przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zgodnie z art. 14lr pkt 2 i 3.”;
- 10) w art. 14ls w ust. 2 w pkt 2 po wyrazach „Bank Gospodarstwa Krajowego” dodaje się wyrazy „lub Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”;

11) w art. 14lzi:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji przekazuje środki, o których mowa w ust. 1 pkt 2:

- 1) w złotych – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 2) w euro – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Środki, o których mowa w ust. 2 pkt 2, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przekazuje na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.”;

12) art. 14lżj otrzymuje brzmienie:

„Art. 14lżj. W celu realizacji, kontroli, audytu i ewaluacji reform i inwestycji na zasadach określonych w ustawie lub rozporządzeniu 2021/241 minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, instytucja odpowiedzialna za realizację reformy, instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji, jednostka wspierająca plan rozwojowy, Bank Gospodarstwa Krajowego, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz ostateczni odbiorcy wsparcia przetwarzają dane osobowe.”;

13) w art. 14lzl po wyrazach „jednostce wspierającej plan rozwojowy” dodaje się wyrazy „Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”;

14) po rozdziale 2aa dodaje się rozdział 2ab w brzmieniu:

„Rozdział 2ab

Plan społeczno-klimatyczny

Art. 14lzo. 1. Projekt planu społeczno-klimatycznego opracowuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego w porozumieniu z właściwymi ministrami i we współpracy z zarządami województw oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi.

2. Plan społeczno-klimatyczny jest przyjmowany przez Radę Ministrów, w drodze uchwały, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, przed przekazaniem do Komisji Europejskiej zgodnie z art. 4 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu

Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060.

3. Przy opracowywaniu projektu planu społeczno-klimatycznego uwzględnia się strategię rozwoju, o których mowa w art. 9.

4. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, po podjęciu przez Komisję Europejską decyzji wykonawczej, o której mowa w art. 17 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w ust. 2:

- 1) podaje tę decyzję do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej;
- 2) ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” komunikat o adresie strony internetowej, o której mowa w pkt 1, a także o terminie, od którego decyzja, o której mowa w pkt 1, jest stosowana.

5. Przepisy ust. 1–4 stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany planu społeczno-klimatycznego.

Art. 14lpz. 1. W zakresie, w jakim w ramach planu społeczno-klimatycznego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej lub pomoc *de minimis*, mają zastosowanie szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana z zachowaniem zasady niedyskryminacji i przejrzystości, w zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w planie społeczno-klimatycznym.

3. Podmiotami udzielającymi pomocy, o której mowa w ust. 1, są podmioty, o których mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

4. Podmiotami udzielającymi pomocy mogą być również inne podmioty określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ust. 5.

5. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1, a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.

6. Szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1, nieobjętej przepisami, o których mowa w ust. 5, lub innymi przepisami określa

umowa o dofinansowanie projektu, decyzja o dofinansowaniu projektu lub akt będący podstawą jej udzielenia.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512 oraz z 2023 r. poz. 2029) w art. 23a w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) opracowywania dokumentów programowych z zakresu społeczno-gospodarczego, regionalnego i przestrzennego rozwoju kraju, planów rozwojowych oraz planów społeczno-klimatycznych, w tym będących podstawą do pozyskiwania środków rozwojowych z Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych;”.

Art. 3. W ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378 oraz z 2022 r. poz. 1079) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się art. 22;

2) po art. 22 dodaje się art. 22a w brzmieniu:

„Art. 22a. Rada Ministrów przyjmuje koncepcję rozwoju kraju, o której mowa w art. 8a ustawy zmienianej w art. 1, w terminie do dnia 31 grudnia 2024 r.”;

3) w art. 31 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Strategie rozwoju województwa, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 5, tracą moc z dniem 31 grudnia 2026 r., jeżeli do tego dnia nie zostaną dostosowane do wymogów określonych w art. 11 ust. 1aa, 1c i 1ca ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”;

4) w art. 34 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 1 pkt 40, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.”.

Art. 4. W przypadku powierzenia przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji części zadań związanych z realizacją inwestycji B2.1.1, o której mowa w załączniku do decyzji wykonawczej Rady (UE), wydanej na podstawie art. 20 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.³⁾), Bankowi Gospodarstwa Krajowego jako jednostce wspierającej plan

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 410 z 18.11.2021, str. 197, Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2023, str. 1, Dz. Urz. UE L 100 z 13.04.2023, str. 102, Dz. Urz. UE L 137 z 25.05.2023, str. 71 oraz Dz. Urz. UE L 795 z 29.02.2024, str. 1.

rozwojowy, zlecenia wypłaty, o których mowa w art. 14lp ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 1, mogą obejmować również środki przeznaczone dla ostatecznych odbiorców wsparcia, zgodnie z umową, o której mowa w art. 14li ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W celu usprawnienia wdrażania Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”, a także w kontekście konieczności efektywnego alokowania dodatkowej puli pożyczki, o której mowa w art. 12 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), uwzględnionej w ramach rewizji KPO, zatwierdzonej dnia 8 grudnia 2023 r. decyzją wykonawczą Rady (UE)¹⁾, jest celowe wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324), zwanej dalej „uzppr”, które są niezbędne dla właściwego wykorzystania środków zrewidowanego KPO. Zidentyfikowane utrudnienia we wdrażaniu KPO odnoszą się głównie do inwestycji z części pożyczkowej Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „RRF”, stąd proponowane zmiany koncentrują się przede wszystkim na tych kwestiach.

Dodatkowo wejście w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz. Urz. UE L 130 z 16.05.2023, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem SFK”, powoduje konieczność niezwłocznego podjęcia działań zmierzających do jego wykonania, co powoduje konieczność dodania nowych przepisów do uzppr – definicji legalnej planu społeczno-klimatycznego, trybu jego opracowania i przyjęcia, a także zasad udzielania pomocy publicznej, wraz z delegacją do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, a także podmioty udzielające tej pomocy.

Dodatkowo proponuje się zmiany:

- 1) ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512, z późn. zm.) służące wskazaniu, że dział administracji rządowej – rozwój regionalny obejmuje sprawy związane z opracowaniem planów społeczno-klimatycznych;
- 2) ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378, z późn. zm.) mające na celu przesunięcie terminu przyjęcia przez Radę Ministrów koncepcji rozwoju kraju oraz strategii rozwoju województw przez sejmiki województw.

¹⁾ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15835-2023-REV-1/en/pdf>

Zaproponowane zmiany wynikają odpowiednio z:

- 1) konieczności sformułowania długookresowych wyzwań i wniosków strategicznych na podstawie zmieniających się uwarunkowań politycznych oraz ukierunkowania krajowych strategii rozwoju;
- 2) potrzeby zapewnienia spójności strategii rozwoju województw ze strategiami krajowymi, w tym ze średniookresową strategią rozwoju kraju oraz krajową strategią rozwoju regionalnego.

Projektowane zmiany dotyczą:

1. Umożliwienia podpisywania i rozliczania w euro umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem – nadanie nowego brzmienia art. 14le ust. 3 pkt 4 oraz zmiany w art. 14lj, art. 14ll, art. 14lm, art. 14lq oraz art. 14li uzppr.

Umożliwienie podpisywania umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem oraz rozliczania się z wykonawcami w euro ma na celu zwiększenie zainteresowania środkami z części pożyczkowej RRF w przypadku planowanej inwestycji G3.1.5 Budowa morskich farm wiatrowych (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej – 4,785 mld euro). Brak takiej możliwości może spowodować, że to zainteresowanie będzie mniejsze niż dostępne środki lub że w ogóle nie będzie możliwości zrealizowania tej inwestycji.

Główną przeszkodą do finansowania przez instytucje inwestycji w euro jest przede wszystkim art. 14ll ust. 7 uzppr określający limit finansowania inwestycji pożyczkowych w złotych (po przeliczeniu kwot wpływającej pożyczki według określonego kursu).

W celu likwidacji ww. przeszkody zostało zaproponowane wskazanie w uzppr, że niektóre inwestycje z części pożyczkowej RRF mogą być finansowane w euro. W celu uszczegółowienia ogólnej reguły wskazującej, że wysokość środków na finansowanie inwestycji w formie pożyczek – zarówno w złotych, jak i w euro – nie może przekraczać kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, wskazano, że kwota tej pożyczki będzie ustalana zgodnie z zasadami określonymi w ust. 7a–7c art. 14ll uzppr.

Zmieniane przepisy obejmą możliwością finansowanie w euro tylko inwestycji z części pożyczkowej RRF realizowanych w formie pożyczek.

Zasady, na jakich będzie ustalana wysokość środków na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek – zarówno w złotych, jak i w euro – zostały określone w dodawanych w **art. 14ll** ust. 7a–7c.

Zgodnie z ust. 7a minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie pisemnie:

- 1) określał, jaka część części pożyczkowej RRF ma być przeznaczona na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek w złotych, a jaka w euro;
- 2) ustalał dla instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji limit środków na realizację inwestycji w formie pożyczek oraz w formie wsparcia o charakterze bezzwrotnym.

Będzie to następowało w terminie 14 dni od dnia przekazania środków części pożyczkowej RRF na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W ust. 7b zostało określone, że finansowanie w złotych inwestycji realizowanych w formie pożyczek, nie może przekroczyć kwoty w złotych stanowiącej równowartość kwoty części pożyczkowej RRF przekazywanej na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w złotych. Przeliczenie tej kwoty będzie następowało według kursu średniego euro Narodowego Banku Polskiego ogłoszonego dwa dni operacyjne przed datą ich wpływu na rachunek, na którym są gromadzone środki części pożyczkowej RRF, prowadzony w euro, w Narodowym Banku Polskim. Przez dni operacyjne będą rozumiane dni robocze od poniedziałku do piątku, w których Narodowy Bank Polski przyjmuje i realizuje zlecenia płatnicze i inne dyspozycje posiadaczy rachunków bankowych.

Natomiast zgodnie z ust. 7c finansowanie w euro inwestycji realizowanych w formie pożyczek nie może przekroczyć kwoty części pożyczkowej RRF przekazywanej na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w euro.

Do nadzorowania wykorzystania limitów kwot pożyczki, o których mowa w ust. 7b i 7c, będzie zobligowany minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Aby nadzór ten był efektywny, zgodnie ze zmienianym art. 141q ust. 2 pkt 1 uzppr, zlecenia wypłaty środków realizowane w ramach limitów dla inwestycji pożyczkowych będą wymagały każdorazowo zgody ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego. Ponadto minister ten będzie posiadał informacje przekazywane przez instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji, zgodnie z projektowanym art. 141q ust. 5 pkt 2 uzppr, w zakresie zapotrzebowania na środki z pożyczki oraz o wykorzystaniu środków na pożyczki na rachunku własnym danej instytucji, jak i o wykorzystaniu środków przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego oraz Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej; a zatem potwierdzając każdorazowo zlecenia wypłaty oraz pozyskując powyższe informacje, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie wiedział na bieżąco, jaki jest poziom wykorzystania

środków w ramach inwestycji pożyczkowych i będzie mógł zapewnić, że nie zostanie przekroczony limit środków przeznaczonych na ten cel.

Zgodnie z nowym brzmieniem ust. 1 w **art. 14lq** minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał środki z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie pożyczek:

- 1) na rachunki prowadzone w złotych – instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji,
- 2) na rachunek prowadzony w euro w Narodowym Banku Polskim, na którym gromadzone są środki części pożyczkowej RRF – ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego

– w zależności od waluty, w jakiej inwestycja jest przewidziana do finansowania, zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2 uzppr.

Natomiast zgodnie z dodawanym ust. 1a minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przekazywał na rachunki prowadzone w euro instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji środki otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1 uzppr, w euro zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2 uzppr.

Podstawą dokonania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wypłaty środków na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek:

- 1) instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – będzie zlecenie wypłaty wystawione przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji oraz każdorazowa zgoda ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na dokonanie wypłaty;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego – będzie zlecenie wypłaty wystawione przez tego ministra, na rachunek prowadzony w euro.

Zgodnie z dodawanym ust. 2a wypłata środków będzie następowała zgodnie z harmonogramem realizacji przychodów, rozchodów oraz dochodów w zakresie inwestycji finansowanych z pożyczki, na dany rok budżetowy. Harmonogram ten będzie przekazywany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie do dnia 10 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy. W trakcie roku budżetowego harmonogram podlega aktualizacji (zmiana w art. 14lm ust. 3). Aktualizacja harmonogramu będzie opracowywana przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, a następnie przekazywana do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W związku z nowym brzmieniem ust. 2, w którym w pkt 1 zostało przesądzone, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego ma każdorazowo udzielać zgody na dokonanie wypłaty środków instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji, zostaje uchylony ust. 3. W dodawanym ust. 4a uregulowano, że zlecenie wypłaty środków uwzględnia środki planowane do przekazania przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji:

- 1) ostatecznemu odbiorcy wsparcia,
 - 2) Bankowi Gospodarstwa Krajowego,
 - 3) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- w terminie dwóch dni roboczych od daty wpływu środków na rachunek instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji. Środki niewykorzystane w powyższym terminie będą podlegały zwrotowi na rachunek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, z którego zostały przekazane. Środki wypłacone w euro będą zwracane za pośrednictwem rachunku ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, z którego środki te zostały przekazane instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji.

Ponadto, zgodnie z projektowanym ust. 4b, w przypadku zwrotu środków w złotych minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie informował niezwłocznie ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o kwocie środków zwróconych na jego rachunek przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji i o terminie ich zwrotu.

Zgodnie z nowym brzmieniem pkt 2 w ust. 5 instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji przygotowują dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zapotrzebowania na środki oraz informacje o wykorzystaniu środków na rachunku własnym oraz środków przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Ponadto proponuje się uzupełnienie katalogu elementów umowy zawieranej odpowiednio przez Bank Gospodarstwa Krajowego lub Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji o kwestie dotyczące warunków i terminów zwrotu środków, w tym środków nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości lub w sposób nienależny. W konsekwencji zmianie polegającej na uzupełnieniu przepisu o Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ulegnie także art. 14ls ust. 2 pkt 2 uzppr.

Jednocześnie, w związku z umożliwieniem finansowania inwestycji zarówno w złotych, jak i w euro, stało się konieczne uregulowanie kwestii zwrotu środków pożyczek przyznanych na realizację inwestycji wypłaconych w euro.

Zgodnie ze zmienionym ust. 2 w **art. 14lzi** instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji przekazuje te środki w:

- 1) złotych – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
 - 2) euro – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.
- Natomiast zgodnie z dodawanym w art. 14lzi ust. 2a środki zwrócone w euro minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przekazywał na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W tym miejscu należy zauważyć, że w związku z wyżej opisanymi zmianami brak jest potrzeby wprowadzania przepisów przejściowych. Dotychczas nie zostały zawarte żadne umowy, które wymagałyby przewalutowania określonych w nich kwot na euro. Stosowne umowy zakładające finansowanie inwestycji w euro zostaną zawarte po wejściu w życie projektowanej ustawy.

W celu wyjaśnienia wątpliwości w zakresie możliwości zaciągania zobowiązań wieloletnich, dążąc do zabezpieczenia płynnego finansowania inwestycji w komponencie bezzwrotnym części pożyczkowej RRF, projekt został uzupełniony o zmianę w **art. 14ll** uzppr polegającą na dodaniu ust. 6a. Przepis pozwoli na udzielanie przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych zapewnień finansowania, zgodnie z art. 153 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), z rezerwy celowej, o której mowa w art. 14ll ust. 4, tj. przeznaczonej na finansowanie inwestycji pożyczkowych o charakterze bezzwrotnym. Zapewnienia będą udzielane w ramach łącznej kwoty 2 067 mln euro przewidzianej w art. 14ll ust. 6 na finansowanie tego typu inwestycji, jednak nie wyższej niż limit ustalony przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zgodnie z art. 14ll ust. 7a pkt 2 uzppr, tj. w ramach środków z pożyczki z RRF, które otrzymała Polska. Zakłada się, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego ustali limity, o których mowa w art. 14ll ust. 7a pkt 2, w kwocie pełnej alokacji środków RRF na inwestycje pożyczkowe realizowane w formie bezzwrotnej, ponieważ pozwala na to kwota otrzymanych dotychczas przez Polskę środków z pożyczki z RRF.

Dodatkowo zmieniono **art. 14lj** w zakresie ust. 1 pkt 3 przez usunięcie wyrazów „– w zakresie inwestycji finansowanych w formie pożyczek, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1”. Pozwoli to Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizować inwestycje w formie wsparcia zwrotnego również z części grantowej KPO. W konsekwencji wprowadzono również zmiany w art. 14ln ust. 1 pkt 2 lit. d oraz w art. 14lp ust. 1 pkt 3 i ust. 4, uzupełniając te przepisy o Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Ponadto w art. 141zj oraz art. 141zl, które dotyczą przetwarzania i dostępu do danych osobowych, dodano jako podmioty przetwarzające dane osobowe oraz posiadające dostęp do danych osobowych i informacji gromadzonych przez administratorów Bank Gospodarstwa Krajowego oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

2. Stworzenia podstawy prawnej do zaciągania zobowiązań przez podmioty realizujące zadania związane z realizacją inwestycji – dodanie art. 141ja w uzppr.

W związku z postulatami podmiotów realizujących zadania związane z realizacją inwestycji proponuje się stworzenie podstawy prawnej, analogicznej do tej ustalonej dla programów polityki spójności w art. 193 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która umożliwi zaciąganie zobowiązań w danym roku podmiotom realizującym zadania związane z realizacją inwestycji w formie pożyczek w ramach KPO. W związku z powyższym proponuje się, aby podmioty realizujące zadania związane z realizacją inwestycji mogły zaciągać zobowiązania w danym roku, zgodnie z umowami o objęcie przedsięwzięcia wsparciem zwrotnym zawartymi z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, do wysokości środków przeznaczonych na realizację inwestycji określonej w porozumieniach, o których mowa w art. 141e ust. 2 pkt 2, jednak nie wyższej niż kwota, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, z zastrzeżeniem art. 141l ust. 7. Zastrzeżenie to oznacza, że równolegle do limitu wynikającego z art. 141ja będzie także obowiązywał limit finansowania inwestycji określony w art. 141l ust. 7 uzppr.

Podziału kwoty, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, na poszczególne inwestycje, o których mowa w art. 141l ust. 2 pkt 1, będzie dokonywał minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, informując o tym instytucje odpowiedzialne za realizację tych inwestycji oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Jednocześnie, w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przedstawiał ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o wysokości ww. zobowiązań.

3. Dodania przepisów wykonujących rozporządzenie SFK – dodanie pkt 7ab w art. 5 i rozdziału 2ab uzppr oraz zmiana w art. 23a ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej.

Wejście w życie rozporządzenia SFK spowodowało konieczność niezwłocznego podjęcia działań zmierzających do jego wykonania, w szczególności w zakresie kompleksowego przygotowania i poddania wszechstronnym konsultacjom publicznym planu

społeczno-klimatycznego, zawierającego spójny zestaw istniejących lub nowych krajowych środków i inwestycji mających na celu zaradzenie skutkom opłat za emisję gazów cieplarnianych dla znajdujących się w trudnej sytuacji gospodarstw domowych, mikroprzedsiębiorstw oraz użytkowników transportu. W planie społeczno-klimatycznym należy również zawrzeć element inwestycyjny, który będzie promował długoterminowe rozwiązania polegające na zmniejszeniu zależności od paliw kopalnych.

Mając na uwadze w szczególności, że sposób wdrażania i rozliczania z Komisją Europejską planów społeczno-klimatycznych określony przepisami rozporządzenia SFK jest analogiczny do koordynowanego przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, zwane dalej „MFiPR”, KPO, a także ze względu na bezpośrednie powiązania Społecznego Funduszu Klimatycznego z programami zarządzanymi przez MFiPR w ramach polityki spójności Unii Europejskiej, jest celowe podkreślenie, że na poziomie krajowym MFiPR stanowi jednostkę posiadającą doświadczenie oraz potencjał instytucjonalny umożliwiający terminowe wykonanie rozporządzenia SFK.

4. Nowego terminu przyjęcia koncepcji rozwoju kraju – uchylenie art. 22 i dodanie art. 22a w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Potrzeba ustalenia nowego terminu przyjęcia przez Radę Ministrów koncepcji rozwoju kraju wynika z konieczności lepszego odzwierciedlenia, w kontekście zidentyfikowanych trendów światowych, aspiracji obecnego Rządu co do wyzwań stojących przed Polską w perspektywie 2050 r. Ponieważ dokument ten stanowi podstawę do przygotowania średniookresowej strategii rozwoju kraju, wymaga dodatkowego czasu na wypracowanie wniosków strategicznych dla kierunków rozwoju kraju oraz przeprowadzenia szeroko zakrojonych konsultacji społecznych, angażujących poszczególne środowiska w debatę na temat wyzwań rozwojowych kraju.

5. Wydłużenia czasu na aktualizację strategii rozwoju województw – nadanie nowego brzmienia art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Wydłużenie czasu na aktualizację strategii rozwoju województwa do dnia 31 grudnia 2026 r. jest niezbędne w związku z zapewnieniem spójności strategii rozwoju województw z dokumentami strategicznymi na poziomie krajowym. Obecnie trwają prace nad koncepcją rozwoju kraju, średniookresową strategią rozwoju kraju, a następnie przygotowywana będzie krajowa strategia rozwoju regionalnego. Strategie rozwoju województwa muszą uzyskać ocenę zgodności z krajową strategią rozwoju regionalnego. Jednocześnie, w związku z trwającymi

pracami nad wdrażaniem zintegrowanego podejścia do rozwoju w dokumentach strategicznych oraz prowadzoną reformą planowania przestrzennego dotyczącą poziomu regionalnego, jest konieczne zapewnienie spójności ww. procesów, a tym samym wydłużenie czasu na przygotowanie strategii rozwoju województw uwzględniających aspekty przestrzenne. Przesunięcie terminu przygotowania przez samorządy województw strategii rozwoju województwa było wielokrotnie przedmiotem konsultacji Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z przedstawicielami samorządów województw. Samorządy zabiegają o wydłużenie terminu przygotowania strategii rozwoju województw również dlatego, że strategie te mają zawierać tzw. model struktury funkcjonalno-przestrzennej stanowiący nowy element, ujmujący w strategii także aspekty przestrzenne.

Zaproponowane w przedłożonym projekcie wydłużenie terminu przygotowania strategii rozwoju województwa nie wiąże się ani z negatywnymi skutkami dla funkcjonowania samorządów województw, ani z dodatkowymi kosztami, nie różnicuje również w żaden sposób sytuacji prawnej województw, które już przygotowały swoją strategię, ponieważ nie niesie za sobą żadnych dodatkowych zobowiązań lub ułatwień.

6. Przesunięcia terminu uchylenia rozdziału 3a uzppr – Polityka miejska – nadanie nowego brzmienia art. 34 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Propozycja przesunięcia terminu uchylenia rozdziału 3a uzppr – Polityka miejska wynika z potrzeby odzwierciedlenia priorytetów obecnego Rządu co do kierunków zrównoważonego rozwoju miast, z konieczności przygotowania ustawy o zrównoważonym rozwoju miast, która zakresem będzie obejmować kwestie będące w gestii różnych działów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz przeprowadzenia szeroko zakrojonych konsultacji społecznych w tym względzie z różnymi interesariuszami polityki miejskiej. Propozycja przesunięcia terminu uchylenia przepisów uzppr wynika również z potrzeby pełniejszego uwzględnienia w pracach nad ustawą rozstrzygnięć dotyczących podziału zadań, wynikających z Planu Implementacji Krajowej Polityki Miejskiej 2030, przewidzianych do realizacji przez właściwych ministrów.

7. Zapewnienia możliwości finansowania inwestycji B2.1.1 KPO z udziałem Banku Gospodarstwa Krajowego – art. 4.

Zaproponowana regulacja ma na celu umożliwienie realizacji inwestycji B2.1.1 KPO zgodnie z modelem realizacji wynikającym z KPO, umożliwiając finansowanie zarówno już zawartych, jak i dopiero planowanych umów z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, a także działań

realizowanych bezpośrednio przez Bank Gospodarstwa Krajowego (pokrycie kosztów Banku Gospodarstwa Krajowego związanych z obsługą inwestycji B2.1.1) ze środków przekazywanych bankowi wypłatą z PFR, na zlecenie instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Informacje dodatkowe

Projekt ustawy jest zgodny z prawem UE.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UD33.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw	Data sporządzenia 11.04.2024 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Źródło prawo UE
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej	Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD33
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Zychła, Dyrektor Departamentu Prawnego Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W celu usprawnienia wdrażania Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”, a także w kontekście konieczności efektywnego alokowania dodatkowej puli pożyczki, o której mowa w art. 12 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn. zm.), uwzględnionej w ramach rewizji KPO, zatwierdzonej dnia 8 grudnia 2023 r. decyzją wykonawczą Rady (UE)¹⁾, jest celowe wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324), zwanej dalej „uzppr”, które są niezbędne dla właściwego wykorzystania środków zrewidowanego KPO. Zidentyfikowane utrudnienia we wdrażaniu KPO odnoszą się głównie do inwestycji z części pożyczkowej Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „RRF”, stąd proponowane zmiany koncentrują się przede wszystkim na tych kwestiach.

Projekt ustawy przewiduje także dodanie do uzppr nowych przepisów związanych z wykonaniem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (Dz. Urz. UE L 130 z 16.05.2023, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem SFK”, dotyczących planu społeczno-klimatycznego, oraz zmianę ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512, z późn. zm.) służącą wskazaniu, że dział administracji rządowej – rozwój regionalny obejmuje sprawy związane z opracowaniem planów społeczno-klimatycznych.

Projekt ustawy przewiduje również zmianę kalendarza prac nad programowaniem polityki rozwoju. Zmiana uwarunkowań politycznych oraz konieczność programowania rozwoju w sekwencji powiązanych ze sobą i następujących po sobie procesów wymaga przesunięcia ustawowych terminów na przyjęcie przez Radę Ministrów koncepcji rozwoju kraju oraz na uchwalenie przez sejmiki województw strategii rozwoju województw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Umożliwienie podpisywania i rozliczania w euro umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem – nadanie nowego brzmienia art. 14le ust. 3 pkt 4 oraz zmiany w art. 14lj, art. 14ll, art. 14lm, art. 14lq oraz art. 14li uzppr.

Umożliwienie podpisywania umów o objęcie przedsięwzięć wsparciem oraz rozliczania się z wykonawcami w euro ma na celu zwiększenie zainteresowania środkami z części pożyczkowej RRF, w przypadku planowanej inwestycji G3.1.5 Budowa morskich farm wiatrowych (Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej – 4,785 mld euro). Brak takiej możliwości może spowodować, że to zainteresowanie będzie mniejsze niż dostępne środki lub że w ogóle nie będzie możliwości zrealizowania tej inwestycji.

Główną przeszkodą do finansowania przez instytucje inwestycji w euro jest przede wszystkim art. 14ll ust. 7 uzppr określający limit finansowania inwestycji pożyczkowych w złotych (po przeliczeniu kwot wpływającej pożyczki według określonego kursu).

W celu likwidacji ww. przeszkody zostało zaproponowane wskazanie w uzppr, że niektóre inwestycje z części pożyczkowej RRF mogą być finansowane w euro. W celu uszczegółowienia ogólnej reguły wskazującej, że wysokość środków na finansowanie inwestycji w formie pożyczek – zarówno w złotych, jak i w euro – nie może przekraczać kwoty pożyczki, o której mowa w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2021/241, wskazano, że kwota tej pożyczki będzie ustalana zgodnie z zasadami określonymi w ust. 7a–7c art. 14ll uzppr.

Zmieniane przepisy obejmą możliwością finansowanie w euro tylko inwestycji z części pożyczkowej RRF realizowanych w formie pożyczek.

¹⁾ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15835-2023-REV-1/en/pdf>

Zasady, na jakich będzie ustalana wysokość środków na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek – zarówno w złotych, jak i w euro – zostały określone w dodawanych w **art. 14ll** ust. 7a–7c.

Zgodnie z ust. 7a minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie pisemnie:

- 1) określał, jaka część części pożyczkowej RRF ma być przeznaczona na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek w złotych, a jaka w euro;
- 2) ustalał dla instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji limit środków na realizację inwestycji w formie pożyczek oraz w formie wsparcia o charakterze bezzwrotnym.

Będzie to następowało w terminie 14 dni od dnia przekazania środków części pożyczkowej RRF na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W ust. 7b zostało określone, że finansowanie w złotych inwestycji realizowanych w formie pożyczek nie może przekroczyć kwoty w złotych stanowiącej równowartość kwoty części pożyczkowej RRF przekazywanej na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w złotych. Przeliczenie tej kwoty będzie następowało według kursu średniego euro Narodowego Banku Polskiego ogłoszonego dwa dni operacyjne przed datą ich wpływu na rachunek, na którym są gromadzone środki części pożyczkowej RRF, prowadzony w euro, w Narodowym Banku Polskim. Przez dni operacyjne będą rozumiane dni robocze od poniedziałku do piątku, w których Narodowy Bank Polski przyjmuje i realizuje zlecenia płatnicze i inne dyspozycje posiadaczy rachunków bankowych.

Natomiast zgodnie z ust. 7c finansowanie w euro inwestycji realizowanych w formie pożyczek nie może przekroczyć kwoty części pożyczkowej RRF przekazywanej na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przeznaczonej na finansowanie inwestycji w euro.

Do nadzorowania wykorzystania limitów kwot pożyczki, o których mowa w ust. 7b i 7c, będzie zobligowany minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Zgodnie z nowym brzmieniem ust. 1 w **art. 14lq** minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał środki z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie pożyczek:

- 1) na rachunki prowadzone w złotych – instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji,
 - 2) na rachunek prowadzony w euro w Narodowym Banku Polskim, na którym są gromadzone środki części pożyczkowej RRF – ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego
- w zależności od waluty, w jakiej inwestycja jest przewidziana do finansowania, zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2 uzppr.

Natomiast, zgodnie z dodawanym ust. 1a, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przekazywał na rachunki prowadzone w euro instytucjom odpowiedzialnym za realizację inwestycji środki otrzymane z budżetu państwa na realizację inwestycji finansowanej w formie, o której mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1 uzppr, w euro zgodnie z porozumieniami, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2 uzppr.

Podstawą dokonania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych wypłaty środków na finansowanie inwestycji realizowanych w formie pożyczek:

- 1) instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – będzie zlecenie wypłaty wystawione przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji oraz każdorazowa zgoda ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego na dokonanie wypłaty;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego – będzie zlecenie wypłaty wystawione przez tego ministra, na rachunek prowadzony w euro.

Zgodnie z dodawanym ust. 2a wypłata środków będzie następowała zgodnie z harmonogramem realizacji przychodów, rozchodów oraz dochodów w zakresie inwestycji finansowanych z pożyczki, na dany rok budżetowy. Harmonogram ten będzie przekazywany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie do dnia 10 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy. W trakcie roku budżetowego harmonogram podlega aktualizacji (zmiana w art. 14lm ust. 3). Aktualizacja harmonogramu będzie opracowywana przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, a następnie przekazywana do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W związku z nowym brzmieniem ust. 2, w którym w pkt 1 zostało przesądzone, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego ma każdorazowo udzielać zgody na dokonanie wypłaty środków instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji, zostaje uchylony ust. 3.

W dodawanym ust. 4a uregulowano, że zlecenie wypłaty środków uwzględnia środki planowane do przekazania przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji:

- 1) ostatecznemu odbiorcy wsparcia,
 - 2) Bankowi Gospodarstwa Krajowego,
 - 3) Narodowemu Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- w terminie dwóch dni roboczych od daty wpływu środków na rachunek instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji. Środki niewykorzystane w powyższym terminie będą podlegały zwrotowi na rachunek ministra właściwego do

spraw finansów publicznych, z którego zostały przekazane. Środki wypłacone w euro będą zwracane za pośrednictwem rachunku ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, z którego zostały przekazane instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji.

Ponadto, zgodnie z projektowanym ust. 4b, minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie informował niezwłocznie ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o kwocie środków zwróconych na jego rachunek przez instytucję odpowiedzialną za realizację inwestycji i terminie ich zwrotu.

Zgodnie z nowym brzmieniem pkt 2 w ust. 5 instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji przygotowują dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego zapotrzebowania na środki oraz informacje o wykorzystaniu środków na rachunku własnym oraz środków przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego lub Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Ponadto proponuje się uzupełnienie katalogu elementów umowy zawieranej odpowiednio przez Bank Gospodarstwa Krajowego lub Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji o kwestie dotyczące warunków i terminów zwrotu środków, w tym środków nieprawidłowo wykorzystanych lub pobranych w nadmiernej wysokości lub w sposób nienależny.

Jednocześnie w związku z umożliwieniem finansowania inwestycji, zarówno w złotych, jak i w euro, stało się konieczne uregulowanie kwestii zwrotu środków pożyczek przyznanych na realizację inwestycji wypłaconych w euro.

Zgodnie ze zmienionym ust. 2 w **art. 14lzi** instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji przekazuje te środki w:

- 1) złotych – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 2) euro – na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Natomiast zgodnie z dodawanym w art. 14lzi ust. 2a środki zwrócone w euro minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przekazywał na rachunek wskazany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W celu wyjaśnienia wątpliwości w zakresie możliwości zaciągania zobowiązań wieloletnich, dążąc do zabezpieczenia płynnego finansowania inwestycji w komponencie bezzwrotnym części pożyczkowej RRF, projekt został uzupełniony o zmianę w **art. 14ll** uzppr polegającą na dodaniu ust. 6a. Przepis pozwoli na udzielanie przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych zapewnień finansowania, zgodnie z art. 153 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), z rezerwy celowej, o której mowa w art. 14ll ust. 4, tj. przeznaczonej na finansowanie inwestycji pożyczkowych o charakterze bezzwrotnym. Zapewnienia będą udzielane w ramach łącznej kwoty 2 067 mln euro przewidzianej w art. 14ll ust. 6 na finansowanie tego typu inwestycji, jednak nie wyższej niż limit ustalony przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, zgodnie z art. 14ll ust. 7a pkt 2 uzppr, tj. w ramach środków z pożyczki z RRF, które otrzymała Polska. Zakłada się, że minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego ustali limity, o których mowa w art. 14ll ust. 7a pkt 2, w kwocie pełnej alokacji środków RRF na inwestycje pożyczkowe realizowane w formie bezzwrotnej, ponieważ pozwala na to kwota otrzymanych dotychczas przez Polskę środków z pożyczki z RRF.

Dodatkowo zmieniono **art. 14lj** w zakresie ust. 1 pkt 3 przez usunięcie wyrazów „– w zakresie inwestycji finansowanych w formie pożyczek, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1”. Pozwoli to Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizować inwestycje w formie wsparcia zwrotnego również z części grantowej KPO. W konsekwencji wprowadzono również zmiany w art. 14ln ust. 1 pkt 2 lit. d oraz w art. 14lp ust. 1 pkt 3 i ust. 4, uzupełniając te przepisy o Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Ponadto w art. 14lj oraz art. 14lz, które dotyczą przetwarzania i dostępu do danych osobowych, dodano jako podmioty przetwarzające dane osobowe oraz posiadające dostęp do danych osobowych i informacji gromadzonych przez administratorów Bank Gospodarstwa Krajowego oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

2. Stworzenie podstawy prawnej do zaciągania zobowiązań przez podmioty realizujące zadania związane z realizacją inwestycji – dodanie art. 14lja w uzppr.

W związku z postulatami podmiotów realizujących zadania związane z realizacją inwestycji proponuje się stworzenie podstawy prawnej analogicznej do tej ustalonej dla programów polityki spójności w art. 193 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która umożliwi zaciąganie zobowiązań w danym roku podmiotom realizującym zadania związane z realizacją inwestycji w formie pożyczek w ramach KPO. W związku z powyższym proponuje się, aby podmioty realizujące zadania związane z realizacją inwestycji mogły zaciągać zobowiązania w danym roku, zgodnie z umowami o objęcie przedsięwzięcia wsparciem zwrotnym zawartymi z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, do wysokości środków przeznaczonych na realizację inwestycji określonej w porozumieniach, o których mowa w art. 14le ust. 2 pkt 2, jednak nie wyższej niż kwota, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, z zastrzeżeniem art. 14ll ust. 7.

Podziału kwoty, do której mogą być udzielane pożyczki w danym roku, określonej w ustawie budżetowej na ten rok, na poszczególne inwestycje, o których mowa w art. 14ll ust. 2 pkt 1, będzie dokonywał minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, informując o tym instytucje odpowiedzialne za realizację tych inwestycji oraz ministra właściwego do spraw

finansów publicznych. Jednocześnie, w terminie do 20. dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału, minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie przedstawiał ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację o wysokości ww. zobowiązań.

3. Dodanie przepisów wykonujących rozporządzenie SFK – dodanie pkt 7ab w art. 5 i rozdziału 2ab uzppr oraz zamiana w art. 23a ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej.

Wejście w życie rozporządzenia SFK spowodowało konieczność niezwłocznego podjęcia działań zmierzających do jego wykonania, w szczególności w zakresie kompleksowego przygotowania i poddania wszechstronnym konsultacjom publicznym planu społeczno-klimatycznego, zawierającego spójny zestaw istniejących lub nowych krajowych środków i inwestycji mających na celu zaradzenie skutkom opłat za emisję gazów cieplarnianych dla znajdujących się w trudnej sytuacji gospodarstw domowych, mikroprzedsiębiorstw oraz użytkowników transportu. W planie społeczno-klimatycznym należy również zawrzeć element inwestycyjny, który będzie promował długoterminowe rozwiązania polegające na zmniejszeniu zależności od paliw kopalnych.

Mając na uwadze w szczególności, że sposób wdrażania i rozliczania z Komisją Europejską planów społeczno-klimatycznych określony przepisami rozporządzenia SFK jest analogiczny do koordynowanego przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, zwane dalej „MFiPR”, KPO, a także ze względu na bezpośrednie powiązania Społecznego Funduszu Klimatycznego z programami zarządzanymi przez MFiPR w ramach polityki spójności Unii Europejskiej, jest celowe podkreślenie, że na poziomie krajowym MFiPR stanowi jednostkę posiadającą doświadczenie oraz potencjał instytucjonalny umożliwiający terminowe wykonanie rozporządzenia SFK.

4. Nowy termin przyjęcia koncepcji rozwoju kraju – uchylenie art. 22 i dodanie art. 22a ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378, z późn. zm.).

Potrzeba ustalenia nowego terminu przyjęcia przez Radę Ministrów koncepcji rozwoju kraju o rok, tj. do dnia 31 grudnia 2024 r., pozwoli na lepsze odzwierciedlenie w niej aspiracji obecnego Rządu w zakresie kierunków rozwoju kraju oraz przeprowadzenie szeroko zakrojonych konsultacji społecznych projektu dokumentu.

5. Wydłużenie czasu na aktualizację strategii rozwoju województw – nadanie nowego brzmienia art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Wydłużenie czasu na aktualizację strategii rozwoju województw o rok, tj. do dnia 31 grudnia 2026 r., pozwoli na skoordynowanie prac nad dokumentami strategicznymi. Przesunięcie terminu zapewni spójność strategii rozwoju województw z nowymi krajowymi dokumentami strategicznymi, w tym ze średniookresową strategią rozwoju kraju oraz z krajową strategią rozwoju regionalnego.

Obecnie trwają prace nad założeniami nowej średniookresowej strategii rozwoju kraju i krajowej strategii rozwoju regionalnego.

6. Przesunięcie terminu uchylenia rozdziału 3a uzppr – Polityka miejska – nadanie nowego brzmienia art. 34 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw.

Propozycja przesunięcia terminu uchylenia rozdziału 3a uzppr – Polityka miejska wynika z potrzeby odzwierciedlenia priorytetów obecnego Rządu co do kierunków zrównoważonego rozwoju miast, z konieczności przygotowania ustawy o zrównoważonym rozwoju miast, która zakresem będzie obejmować kwestie będące w gestii różnych działów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego oraz przeprowadzenia szeroko zakrojonych konsultacji społecznych w tym względzie z różnymi interesariuszami polityki miejskiej. Propozycja przesunięcia terminu uchylenia przepisów uzppr wynika również z potrzeby pełniejszego uwzględnienia w pracach nad ustawą rozstrzygnięć dotyczących podziału zadań wynikających z Planu Implementacji Krajowej Polityki Miejskiej 2030, przewidzianych do realizacji przez właściwych ministrów.

7. Zapewnienie możliwości finansowania inwestycji B2.1.1 KPO z udziałem Banku Gospodarstwa Krajowego – art. 4.

Zaproponowana regulacja ma na celu umożliwienie realizacji inwestycji B2.1.1 KPO zgodnie z modelem realizacji wynikającym z KPO, umożliwiając finansowanie zarówno już zawartych, jak i dopiero planowanych umów z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, a także działań realizowanych bezpośrednio przez Bank Gospodarstwa Krajowego (pokrycie kosztów Banku Gospodarstwa Krajowego związanych z obsługą inwestycji B2.1.1) ze środków przekazywanych bankowi wypłatą z PFR, na zlecenie instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji.

Brak jest możliwości wprowadzenia przedmiotowych rozwiązań za pomocą środków innych niż legislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat szczegółowych rozwiązań w zakresie systemów wdrażania i finansowania projektów wspieranych ze środków RRF. Należy podkreślić, że każde państwo członkowskie UE indywidualnie ustala system finansowania

inwestycji realizowanych w ramach krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności, przy czym problem walutowości (finansowanie przedsięwzięć w walucie krajowej lub w euro) dotyczy jedynie wybranych państw członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego	1	Dane własne	Konieczność zawarcia aneksów do porozumień w sprawie realizacji inwestycji z wybranymi instytucjami odpowiedzialnymi za realizację inwestycji, w tym w zakresie określenia inwestycji, dla których będzie miało miejsce rozliczanie w euro.
Instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji	Ok. 5	Dane własne	Zawarcie odpowiednich umów lub porozumień z jednostkami wspierającymi, w tym w zakresie określenia inwestycji, dla których będzie miało miejsce rozliczanie w euro.
Jednostki wspierające w KPO, zawierające umowy z ostatecznymi odbiorcami wsparcia w części pożyczkowej (Bank Gospodarstwa Krajowego, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej)	2	Dane własne	Zawarcie odpowiednich umów o dofinansowanie z ostatecznymi odbiorcami wsparcia, w tym w zakresie możliwości rozliczania przedsięwzięcia w euro.
Ostateczni odbiorcy wsparcia – przedsiębiorstwa zainteresowane wsparciem z KPO w formie pożyczki, w tym podpisaniem umowy dofinansowania w euro	Ok. 5–10 (w zakresie waluty euro) kilkaset (w pozostałym zakresie)	Dane własne	Zawarcie odpowiednich umów o dofinansowanie z jednostkami wspierającymi, w tym w zakresie możliwości rozliczania przedsięwzięcia w euro.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na pilny charakter projektu, związany z potrzebą usprawnienia wdrażania KPO, zdecydowano o procedowaniu projektu w trybie odrębnym, tj. z pominięciem etapu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Zgodnie z zaleceniem Stałego Komitetu Rady Ministrów projekt został skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane rozwiązania nie mają bezpośredniego przełożenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Mają one na celu likwidację barier związanych z realizacją inwestycji, a tym samym usprawnienie wydatkowania środków KPO, które zostały już zaprogramowane, a zasady ich wydatkowania są już ustalone obowiązującymi przepisami prawa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	b/d						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	b/d						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	b/d						
	osoby niepełnosprawne i osoby starsze	b/d						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	b/d						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane regulacje nie będą wywierały bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, natomiast będą one skutkowały zmniejszeniem ryzyka niezrealizowania inwestycji zaplanowanych w ramach części pożyczkowej RRF, w tym przez umożliwienie finansowania w euro realizacji przedsięwzięć objętych daną inwestycją.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz: Projektowana ustawa nie wprowadza nowych obciążeń regulacyjnych.			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wpływ projektowanych regulacji na rynek pracy jest potencjalnie pozytywny, ponieważ zmniejszenie ryzyk dla efektywnej realizacji inwestycji w ramach części pożyczkowej RRF będzie skutkowało większą trwałością zatrudnienia personelu zaangażowanego w realizację tych inwestycji.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Mitygacja ryzyk związanych z realizacją inwestycji w ramach części pożyczkowej RRF będzie oddziaływała korzystnie na rozwój regionalny, jak również – ze względu na specyfikę inwestycji ujętych w części pożyczkowej RRF – m.in. na bezpieczeństwo energetyczne i zieloną transformację gospodarki.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Proponowane jest, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności: 1) państwa członkowskie są zobowiązane składać dwa razy w roku sprawozdanie z postępów w realizacji swojego planu odbudowy i zwiększania odporności; 2) Komisja Europejska monitoruje wdrażanie RRF i mierzy osiągnięcie założonych celów i kamieni milowych, dodatkowo Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie z wdrażania RRF, a do dnia 31 grudnia 2028 r. – niezależne sprawozdanie z oceny ex post. Sprawozdanie z oceny ex post stanowi całościową ocenę RRF i zawiera informacje na temat jego długoterminowego wpływu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Nie dotyczy.			