



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 3204

Warszawa, 18 września 2026 r.

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Tomasza Piotra Nowaka.

(-) Mateusz Bochenek; (-) Alicja Chybicka; (-) Konrad Frysztak; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Roman Giertych; (-) Marta Golbik; (-) Barbara Grygorcewicz; (-) Krzysztof Habura; (-) Patryk Jaskulski; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Adam Krzemiński; (-) Dorota Łoboda; (-) Alicja Łuczak; (-) Krystian Łuczak; (-) Dorota Marek; (-) Paweł Masełko; (-) Jolanta Niezgodzka; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Agnieszka Pomaska; (-) Weronika Smarduch; (-) Marek Sowa; (-) Henryk Szopiński; (-) Adrian Witeczak; (-) Przemysław Witek.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego

Art. 1. W ustawie z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego (Dz.U. z 2026 r. poz. 89) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 17 ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Zarządca rozliczeń może występować do Zakładu o udzielenie informacji niezbędnych do realizacji zadań wynikających z art. 16 ust. 1 i ust. 2 pkt 3, w tym informacji dotyczących aktualnego zatrudnienia osób, które skorzystały ze świadczeń przewidzianych niniejszą ustawą ze wskazaniem ich numeru PESEL oraz REGON podmiotu, na rzecz którego te osoby świadczą pracę, oraz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub kontroli wypłat dokonywanych na podstawie ustawy. Zakład przeprowadza postępowanie wyjaśniające lub kontrolę na podstawie ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2026 r. poz. 199, 252, 426, 473, 507 i 734). Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego lub kontroli Zakład niezwłocznie informuje zarządcę rozliczeń o ich wynikach.”;

2) w art. 18 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na finansowanie realizacji zadań określonych w ustawie Zakład otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa. Wysokość dotacji celowej wynosi 0,1 % kwoty dotacji, o której mowa w ust. 1, wypłaconej w poprzednim roku podmiotom, o których mowa w art. 3, przez dysponenta środków przeznaczonych na wypłatę świadczeń socjalnych i jednorazowych odpraw pieniężnych.”.

Art. 2. Dysponent środków, o którym mowa w art. 18 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, przekazuje dotację, o której mowa w art. 18 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, za rok 2025, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

W sierpniu 2023 r. przyjęta została ustawa o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego, która weszła w życie we wrześniu 2023 r. Po blisko trzech latach jej stosowania w praktyce ujawniła się potrzeba doprecyzowania niektórych zagadnień o charakterze technicznym. Projekt ustawy doprecyzowuje sposób monitorowania zmian stanu zatrudnienia przez Zarządcę Rozliczeń wskazując zakres informacji, o które może on występować do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych tak, aby z jednej strony ograniczyć do niezbędnego minimum zakres przekazywanych informacji, a z drugiej – zapewnić jej precyzyjność i jednoznaczność w procesie monitoringu.

Projekt rozwiązuje także dotychczasowy problem związany z finansowaniem zadań finansowanych w formie dotacji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Aktualne przepisy nie odzwierciedlały w wysokości dotacji powiązania wynagrodzenia ZUS z rzeczywistym poziomem wykorzystania środków przez beneficjentów. Projekt ustawy precyzyjnie i jednoznacznie wskazuje podstawę obliczenia wysokości dotacji dla ZUS wiążąc ją z faktycznym wykorzystaniem środków w roku poprzednim.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy pozostaje w zgodzie z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Ustawa o zmianie ustawy o ośłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego.

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Tomasz Nowak

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

W sierpniu 2023 r. przyjęta została ustawa o ośłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego, która weszła w życie we wrześniu 2023 r. Po blisko trzech latach jej stosowania w praktyce ujawniła się potrzeba doprecyzowania niektórych zagadnień o charakterze technicznym. Projekt ustawy doprecyzowuje sposób monitorowania zmian stanu zatrudnienia przez Zarządcę Rozliczeń wskazując zakres informacji, o które może on występować do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych tak, aby z jednej strony ograniczyć do niezbędnego minimum zakres przekazywanych informacji, a z drugiej – zapewnić jej precyzyjność i jednoznaczność w procesie monitoringu.

Projekt rozwiązuje także dotychczasowy problem związany z finansowaniem zadań finansowanych w formie dotacji dla Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Aktualne przepisy nie odzwierciedlały w wysokości dotacji powiązania wynagrodzenia Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z rzeczywistym poziomem wykorzystania środków przez liczbę beneficjentów. Projekt ustawy precyzyjnie i jednoznacznie wskazuje podstawę obliczenia wysokości dotacji dla Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wiążąc ją z faktycznym wykorzystaniem środków w roku poprzednim. Pozostawienie obecnego stanu prawnego nie rozwiązałoby problemu Zarządcy Rozliczeń S.A. z monitorowaniem stanu zatrudnienia, ani kwestii prawidłowości wypłaty środków pieniężnych dla ZUS. Zaniechanie działań legislacyjnych skutkowałoby dalszym wątpliwościami interpretacyjnymi oraz ewentualnymi sporami sądowymi. Rozwiązanie o charakterze nieregulacyjnym polegające na kreowaniu praktyki Zarządcy Rozliczeń S.A. w stosowaniu ustawy miałoby charakter pomocniczy i nie wiązałoby sądów ani przedsiębiorstw czy obywateli na równi z wyrokami sądów. Wobec czego istniejący stan prawny został uznany za niezadowalający. W efekcie analizy obecnego stanu prawnego jako jedyne w pełni racjonalne, skuteczne i proporcjonalne uznano rozwiązanie zaproponowane w przedłożonym projekcie polegające na modyfikacji istniejących przepisów. Pozwala ono na osiągnięcie założonych celów przy jednoczesnym wyeliminowaniu obciążeń dla przedsiębiorców, budżetu państwa oraz obywateli.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ **Nie**

Rozwiązania zawarte w przedmiotowym projekcie wymagają zmian w obecnie obowiązujących przepisach ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o ośłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego (Dz. U. z 2026 r. poz. 89).

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projektowane zmiany w ustawie wpisują się w ratio legis ustawy zmienianej, stanowią wyłącznie doprecyzowanie przepisów wskazanych w art. 17 i 18 przedmiotowej ustawy. Mając na uwadze fakt finansowania tych zadań ze środków budżetu państwa - jako zadań należących do sfery zadań publicznych, rozwiązania proponowane aktualnie pozostają spójne systemowo z dotychczas obowiązującymi i nie generują żadnych dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Proponowany 14-dniowy termin wejścia w życie projektowanych przepisów czyni zadość wymaganiom określonym w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, z 2026 r. poz. 912.).

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na rodziny, gospodarstwa domowe, grupy społeczne lub zbiorowości ani na procesy lub zjawiska o charakterze społecznym.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na gospodarkę, przedsiębiorców, konsumentów, rynek pracy i inne zjawiska i procesy ekonomiczne (np. produktywność, inflację, bezpośrednie inwestycje zagraniczne, skłonność do podejmowania inwestycji, tworzenia i wdrażania innowacji, do dodatkowego oszczędzania na emeryturę). Zmiany pozostają również neutralne dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP).

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projektowane zmiany nie zmieniają założeń finansowych wskazanych w ocenie skutków regulacji wskazanych w ocenie skutków regulacji ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o ośłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego i nie wygenerują żadnych dodatkowych kosztów dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 1 października 2026 r.

BEOS-WPEiM-2363/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SP5-11.020.310.9.2026
Data wpływu 01.10.26v.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej
poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o osłonach socjalnych
dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży
górnictwa węgla brunatnego (przedstawiciel wnioskodawców:
poseł Tomasz Nowak)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2026 r. poz. 573, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego¹ (dalej: ustawa; art. 1 projektu).

Nowelizacja dotyczy przekazywania określonych informacji przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (dalej: Zakład) na rzecz Zarządcy Rozliczeń Spółki Akcyjnej² (dalej: zarządca rozliczeń), jak również zasad przekazywania Zakładowi dotacji celowej w związku z wykonywaniem zadań określonych w ustawie.

Stosownie do zmienianego art. 17 ust. 8 ustawy zarządca rozliczeń będzie mógł występować do Zakładu o udzielenie informacji niezbędnych do realizacji

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 89.

² Na podstawie art. 2 pkt 9 ustawy jest to Zarządca Rozliczeń Spółka Akcyjna, o której mowa w art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (dalej: u.z.p.k., Dz. U. z 2022 r. poz. 311). Zasady funkcjonowania zarządcy rozliczeń określono w art. 47-57 u.z.p.k.

zadań wynikających z art. 16 ust. 1³ i z art. 16 ust. 2 pkt 3⁴ ustawy, w tym informacji dotyczących aktualnego zatrudnienia osób, które skorzystały ze świadczeń przewidzianych ustawą ze wskazaniem ich numeru PESEL oraz REGON podmiotu, na rzecz którego te osoby świadczą pracę, oraz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub kontroli wypłat dokonywanych na podstawie ustawy. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym zarządca rozliczeń może występować do Zakładu o udzielenie informacji niezbędnych do realizacji zadań wynikających z art. 16 ust. 1 ustawy oraz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub kontroli wypłat dokonywanych na podstawie ustawy.

Według zmienianego art. 18 ust. 2 ustawy na finansowanie realizacji zadań określonych w ustawie Zakład otrzyma dotacje celowe z budżetu państwa. Wysokość dotacji celowej wyniesie 0,1 % kwoty dotacji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy⁵, wypłaconej w poprzednim roku podmiotom, o których mowa w art. 3 ustawy, przez dysponenta środków przeznaczonych na wypłatę świadczeń socjalnych i jednorazowych odpraw pieniężnych. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym na finansowanie realizacji zadań określonych w ustawie Zakład otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa. Wysokość dotacji celowej wynosi 0,1% kwoty dotacji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy.

Na podstawie art. 2 projektu dysponent środków, o którym mowa w art. 18 ust. 4 ustawy (minister właściwy do spraw aktywów państwowych), powinien przekazać dotację, o której mowa w art. 18 ust. 2 ustawy (w brzmieniu nadanym nowelizacją), za 2025 r, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie proponowanego aktu.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

2.1. Ze względu na przedmiot projektu ustawy w analizie należy uwzględnić art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE) regulujące zasady przyznawania pomocy przedsiębiorstwom przez państwa członkowskie. Zgodnie z art. 107 ust. 1 TfUE, z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w TfUE, wszelka pomoc przyznawana przez

³ Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy zadania związane z weryfikacją i kontrolą realizacji uprawnień pracowników do świadczenia socjalnego oraz jednorazowej odprawy pieniężnej (przyznawanych zgodnie z tym aktem) wykonuje zarządca rozliczeń.

⁴ Zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy zadania zarządcy rozliczeń obejmują monitorowanie (w oznaczonym zakresie) zmian stanu zatrudnienia w podmiotach, o których mowa w art. 3 ustawy. Stosownie do art. 3 ustawy przepisy tego aktu stosuje się do: przedsiębiorstw energetycznych lub oznaczonych części przedsiębiorstw energetycznych; spółek przedsiębiorstw energetycznych; przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego lub oznaczonych części przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego; spółek przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego.

⁵ Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy świadczenia socjalne, w tym składki na ubezpieczenia społeczne, oraz jednorazowe odprawy pieniężne są finansowane z dotacji i wypłacane przez podmioty, o których mowa w art. 3 ustawy.

państwo członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych, w jakiegokolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji, poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna ze wspólnym rynkiem, w zakresie w jakim wpływa na wymianę handlową.

Zgodnie z art. 108 ust. 3 TfUE Komisja jest informowana, w czasie odpowiednim do przedstawienia swoich uwag, o wszelkich planach przyznania lub zmiany pomocy. Jeżeli uzna, że plan nie jest zgodny z rynkiem wewnętrznym, wszczyna niezwłocznie procedurę wyjaśniającą. Państwo członkowskie nie może wprowadzić w życie projektowanych środków, dopóki procedura ta nie doprowadzi do wydania decyzji końcowej w trybie rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁶.

2.2. Proponowane przepisy powinny także zostać poddane ocenie co do zgodności z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE⁷ (dalej: RODO). Reguluje ono ochronę osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych oraz swobodny przepływ danych osobowych.

Zgodnie z RODO dane osobowe oznaczają wszelkie informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej. Możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej (art. 4 pkt 1 RODO).

Przetwarzanie danych osobowych oznacza operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, utrwalanie, organizowanie, porządkowanie, przechowywanie, adaptowanie lub modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, dopasowywanie lub łączenie, ograniczanie, usuwanie lub niszczenie (art. 4 pkt 2 RODO).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. W dniu 19 września 2023 r. Polska notyfikowała (zgodnie z art. 108 ust. 3 TfUE) program pomocy, dla którego podstawą prawną była ustawa z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora

⁶ Dz. Urz. UE L 248 z 24.9.2015, s. 9; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1589/oj>.

⁷ Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, s. 1, ze zm.; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/2016-05-04>.

elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego. W dniu 5 lutego 2024 r. Komisja Europejska przyjęła decyzję dotyczącą wskazanego programu pomocy, na mocy której postanowiła nie zgłaszać zastrzeżeń wobec pomocy państwa, uznając ją za zgodną z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 TfUE⁸.

Analiza projektu ustawy prowadzi do wniosku, że nie stanowi on zmiany pomocy państwa w rozumieniu art. 108 ust. 3 TfUE, a tym samym nie wymaga notyfikacji w trybie wskazanego przepisu traktatowego.

3.2. W art. 1 projektu (zmieniany art. 17 ust. 8 ustawy) przewidziano regulacje w zakresie przetwarzania przez zarządcę rozliczeń danych osobowych osób fizycznych, które skorzystały ze świadczeń przewidzianych na mocy ustawy. Przepis ten powinien zostać poddany ocenie co do zgodności z RODO.

W art. 6 RODO wskazano przesłanki dopuszczalności przetwarzania danych osobowych. Przesłanki te mają autonomiczny i niezależny charakter. W odniesieniu do analizowanego przypadku należy przywołać art. 6 ust. 1 lit. e RODO, zgodnie z którym przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wówczas, gdy jest ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Ponadto, zgodnie z ust. 3 przywołanego przepisu, podstawa przetwarzania musi być określona w prawie Unii Europejskiej lub w prawie krajowym, zaś w odniesieniu do celu przetwarzania musi być niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Projektowana ustawa zawiera regulacje będące podstawą przetwarzania danych osobowych przez zarządcę rozliczeń. Dane będą przetwarzane przez wymieniony podmiot na potrzeby realizacji nałożonych na niego zadań wynikających z art. 16 ust. 1 i z art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy, takich jak weryfikacja i kontrola realizacji uprawnień pracowników do świadczenia socjalnego oraz jednorazowej odprawy pieniężnej, a także monitorowanie zmian stanu zatrudnienia w określonych przedsiębiorstwach⁹. Należy uznać, że proponowane przepisy spełniają kryteria legalności przetwarzania danych osobowych określone w art. 6 ust. 1 lit. e RODO. Projekt ustawy nie jest sprzeczny z przepisami dotyczącymi ochrony danych osobowych zawartymi w RODO.

⁸ Zob. Zatwierdzenie pomocy państwa zgodnie z art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przypadki, wobec których Komisja nie wnosi sprzeciwu. SA.109407 (C(2024) 1725), Dz. Urz. UE C, C/2024/1725, 27.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/1725/oj>; a także decyzja o sygn. C(2024) 822 final, https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases1/202408/SA_109407_40EDC18D-0100-C314-B869-63C301739FBB_88_1.pdf.

⁹ Szczegółowe zasady przetwarzania danych osobowych przez zarządcę rozliczeń zostały określone w art. 17 ustawy.

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieřlik

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 1 października 2026 r.

BEOS-WPEiM-2364/26

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III. 020.310.6.2026

Data wpływu 01.10.26

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Tomasz Nowak) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego¹ (dalej: ustawa; art. 1 projektu).

Nowelizacja dotyczy przekazywania określonych informacji przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (dalej: Zakład) na rzecz Zarządcy Rozliczeń Spółki Akcyjnej² (dalej: zarządca rozliczeń), jak również zasad przekazywania Zakładowi dotacji celowej w związku z wykonywaniem zadań określonych w ustawie. Stosownie do zmienianego art. 17 ust. 8 ustawy zarządca rozliczeń będzie mógł występować do Zakładu o udzielenie informacji niezbędnych do realizacji zadań wynikających z art. 16 ust. 1³ i z art. 16 ust. 2 pkt 3⁴ ustawy, w tym informacji dotyczących aktualnego zatrudnienia osób, które skorzystały ze świadczeń przewidzianych ustawą ze wskazaniem ich numeru PESEL oraz

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 89.

² Na podstawie art. 2 pkt 9 ustawy jest to Zarządca Rozliczeń Spółka Akcyjna, o której mowa w art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej (dalej: u.z.p.k., Dz. U. z 2022 r. poz. 311). Zasady funkcjonowania zarządcy rozliczeń określono w art. 47-57 u.z.p.k.

³ Na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy zadania związane z weryfikacją i kontrolą realizacji uprawnień pracowników do świadczenia socjalnego oraz jednorazowej odprawy pieniężnej (przyznawanych zgodnie z tym aktem) wykonuje zarządca rozliczeń.

⁴ Zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 3 ustawy zadania zarządcy rozliczeń obejmują monitorowanie (w oznaczonym zakresie) zmian stanu zatrudnienia w podmiotach, o których mowa w art. 3 ustawy. Stosownie do art. 3 ustawy przepisy tego aktu stosuje się do: przedsiębiorstw energetycznych lub oznaczonych części przedsiębiorstw energetycznych; spółek przedsiębiorstw energetycznych; przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego lub oznaczonych części przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego; spółek przedsiębiorstw górniczych węgla brunatnego.

REGON podmiotu, na rzecz którego te osoby świadczą pracę, oraz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub kontroli wypłat dokonywanych na podstawie ustawy. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym zarządca rozliczeń może występować do Zakładu o udzielenie informacji niezbędnych do realizacji zadań wynikających z art. 16 ust. 1 ustawy oraz o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego lub kontroli wypłat dokonywanych na podstawie ustawy.

Według zmienianego art. 18 ust. 2 ustawy na finansowanie realizacji zadań określonych w ustawie Zakład otrzyma dotacje celowe z budżetu państwa. Wysokość dotacji celowej wyniesie 0,1 % kwoty dotacji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy⁵, wypłaconej w poprzednim roku podmiotom, o których mowa w art. 3 ustawy, przez dysponenta środków przeznaczonych na wypłatę świadczeń socjalnych i jednorazowych odpraw pieniężnych. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym na finansowanie realizacji zadań określonych w ustawie Zakład otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa. Wysokość dotacji celowej wynosi 0,1% kwoty dotacji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy.

Na podstawie art. 2 projektu dysponent środków, o którym mowa w art. 18 ust. 4 ustawy (minister właściwy do spraw aktywów państwowych), powinien przekazać dotację, o której mowa w art. 18 ust. 2 ustawy (w brzmieniu nadanym nowelizacją), za 2025 r, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie proponowanego aktu.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o osłonach socjalnych dla pracowników sektora elektroenergetycznego i branży górnictwa węgla brunatnego **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/

⁵ Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy świadczenia socjalne, w tym składki na ubezpieczenia społeczne, oraz jednorazowe odprawy pieniężne są finansowane z dotacji i wypłacane przez podmioty, o których mowa w art. 3 ustawy.