



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 322
Warszawa, 19 marca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Zbigniewa Krzysztofa Kuźmiuka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Artur Chojecki; (-) Anna Ewa Cicholska; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Elżbieta Duda; (-) Radosław Fogiel; (-) Andrzej Gawron; (-) Anna Gembicka; (-) Szymon Giżyński; (-) Małgorzata Gosiewska; (-) Marek Gróbarczyk; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Hoffmann; (-) Paweł Jabłoński; (-) Maria Koc; (-) Andrzej Kryj; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Joanna Lichocka; (-) Marlena Magdalena Małąg; (-) Ewa Malik; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Aleksander Mikołaj Mrówczyński; (-) Marcin Porzucek; (-) Urszula Rusecka; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Paweł Szrot; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Agnieszka Wojciechowska van Heukelom; (-) Jarosław Zieliński.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1

W ustawie z dnia z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2647 z późn.zm.)w art. 27 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Podatek dochodowy, z zastrzeżeniem art. 29-30f, pobiera się od podstawy jego obliczenia według następującej skali podatkowej:

Podstawa obliczenia podatku w złotych		Podatek wynosi
ponad	do	
	120 000	12% minus kwota zmniejszająca podatek
120 000		12% do 120 000 zł minus kwota zmniejszająca podatek + 32% nadwyżki ponad 120 000 zł

2) po ust. 1a dodaje się ust. 1aa w brzmieniu:

„1aa. Wysokość kwoty zmniejszającej podatek o której mowa w pierwszym przedziale skali podatkowej, o której mowa w ust. 1, zwanej dalej „kwotą zmniejszającą podatek”, wynosi 12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu, ale nie mniejszej niż 7 200 zł;”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy jest kontynuacją zmniejszenia obciążeń podatkowych dla obywateli wprowadzonych w życie przez rząd Prawa i Sprawiedliwości. Przez wiele lat kwota wolna od podatku dla większości obywateli rozliczających PIT wynosiła 3.091 zł. Kwota ta nie była podnoszona od 2009 r. Po zmianach podatkowych wprowadzonych w 2022 roku kwota wolna od podatku wynosi 30 tys. złotych. Próg ten odnosi się do zarobków osiągniętych w ujęciu rocznym. Jeśli chodzi o 2023 rok, kwota wolna od podatku dochodowego jest ustalana w następujący sposób:

- 1) dochody roczne na poziomie wynoszącym do 30 000 zł – podatek w wysokości 0 złotych;
- 2) dochody roczne wynoszące co najmniej 30 001 zł i nie wyższe niż 120 000 zł – kwota wolna jest ustalana jako różnica 12 proc. (tyle wynosi podstawowa stawka podatku VAT) minus kwota zmniejszająca podatek, czyli 3600 zł;
- 3) roczne dochody przekraczające 120 000 zł – kwota jest wówczas ustalana jako 10 800 zł + 32 proc. z nadwyżki ponad 120 000 zł.

Wprowadzenie zmian proponowanych w niniejszym projekcie spowoduje urealnienie kwoty wolnej. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ma na celu podniesienie kwoty wolnej od podatku dla wszystkich do wysokości równej dwunastokrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale nie mniejszej niż 60 000 zł. Celem niniejszej zmiany jest zmniejszenie wysokości klina podatkowego, podwyższenie płac netto większości obywateli, oraz ustalenie bardziej sprawiedliwych obciążeń podatkowych poprzez wyrównanie kwoty wolnej dla wszystkich oraz oparcie systemu podatkowego na elementarnej zasadzie prawa podatkowego, tj. zasady zdolności płatniczej.

Projekt ustawy wywołuje także pozytywne skutki społeczno-gospodarcze. Przedmiotowy projekt ustawy wywołuje pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Koszt proponowanych niniejszym projektem ustawy zmian zgodnie z odpowiedzią Ministra Finansów z dnia 5 marca 2024 roku na interpelację nr 1466 w sprawie zwiększenia

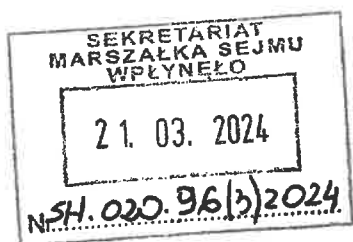
kwoty wolnej od podatku według szacunkowych obliczeń z wykorzystaniem modelu mikrosymulacyjnego na danych waloryzowanych na 2025 rok, podwyższenie kwoty wolnej od podatku z 30 tys. do 60 tys. zł rocznie spowoduje spadek dochodów sektora publicznego z PIT względem scenariusza bazowego (tj. bez zmian) o około -52,5 mld zł¹.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

¹ <https://orka2.sejm.gov.pl/INT10.nsf/klucz/ATTD34L99/%24FILE/i01466-o1.pdf>

Warszawa, 21 marca 2024 r.

Zbigniew Kuźmiuk
Posel na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość



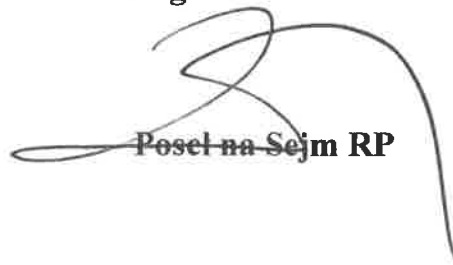
Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 36 ust. 1a Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P.2022.990 j.t. z późn. zm.), w imieniu wnioskodawców zgłaszam autopoprawkę do poselskiego projektu ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-NP.020.95.5.2024
Data wpływu 21.03.2024r.

Zbigniew Kuźmiuk



Posel na Sejm RP

AUTOPOPRAWKA

do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Uzasadnienie do projektu ustawy otrzymuje brzmienie:

„UZASADNIENIE

Projekt ustawy jest kontynuacją zmniejszenia obciążeń podatkowych dla obywateli wprowadzonych w życie przez rząd Prawa i Sprawiedliwości. Przez wiele lat kwota wolna od podatku dla większości obywateli rozliczających PIT wynosiła 3.091 zł. Kwota ta nie była podnoszona od 2009 r. Po zmianach podatkowych wprowadzonych w 2022 roku kwota wolna od podatku wynosi 30 tys. złotych. Próg ten odnosi się do zarobków osiąganych w ujęciu rocznym. Jeśli chodzi o 2023 rok, kwota wolna od podatku dochodowego jest ustalana w następujący sposób:

- 1) dochody roczne na poziomie wynoszącym do 30 000 zł – podatek w wysokości 0 złotych;
- 2) dochody roczne wynoszące co najmniej 30 001 zł i nie wyższe niż 120 000 zł – kwota wolna jest ustalana jako różnica 12 proc. (tyle wynosi podstawowa stawka podatku PIT) minus kwota zmniejszająca podatek, czyli 3600 zł;
- 3) roczne dochody przekraczające 120 000 zł – kwota jest wówczas ustalana jako 10 800 zł + 32 proc. z nadwyżki ponad 120 000 zł.

Wprowadzenie zmian proponowanych w niniejszym projekcie spowoduje urealnienie kwoty wolnej. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych ma na celu podniesienie kwoty wolnej od podatku dla wszystkich do wysokości równej dwunastokrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale nie mniejszej niż 60 000 zł. Celem niniejszej zmiany jest zmniejszenie wysokości klina podatkowego, podwyższenie płac netto większości obywateli, oraz ustalenie bardziej sprawiedliwych obciążeń podatkowych poprzez wyrównanie kwoty wolnej dla wszystkich oraz oparcie systemu podatkowego na elementarnej zasadzie prawa podatkowego, tj. zasady zdolności płatniczej.

Projekt ustawy wywołuje także pozytywne skutki społeczno-gospodarcze. Przedmiotowy projekt ustawy wywołuje pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Koszt proponowanych niniejszym projektem ustawy zmian zgodnie z odpowiedzią Ministra Finansów z dnia 5 marca 2024 roku na interpelację nr 1466 w sprawie zwiększenia kwoty wolnej od podatku według szacunkowych obliczeń z wykorzystaniem modelu mikrosymulacyjnego na danych waloryzowanych na 2025 rok, podwyższenie kwoty wolnej od podatku z 30 tys. do 60 tys. zł rocznie spowoduje spadek dochodów sektora publicznego z PIT względem scenariusza bazowego (tj. bez zmian) o około -52,5 mld zł¹.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.”

UZASADNIENIE

Autopoprawka polega na zmianie treści uzasadnienia gdzie w punkcie drugim słowo „VAT” zastępuje się słowem „PIT.”

Wprowadzone autopoprawką zmiany w uzasadnieniu nie mają wpływu na zgodność poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych z przepisami prawa Unii Europejskiej. Ww. projekt po wniesieniu autopoprawki wywołuje pozytywne skutki społeczno – gospodarcze, ma pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Zmianie nie ulegną również skutki finansowe poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

¹ <https://orka2.sejm.gov.pl/INT10.nsf/klucz/ATTD34L99/%24FILE/i01466-o1.pdf>

Warszawa, 28 marca 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-761/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych¹ (dalej: u.p.d.f.). Zmiany, tzn. nadanie nowego brzmienia ust. 1 w art. 27 u.p.d.f. oraz dodanie ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. (art. 1 projektu), polegają na:

1) podwyższeniu kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.;

2) uzależnieniu kwoty zmniejszającej podatek, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f., od wysokości „minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”²;

3) określeniu minimalnej kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.

W obecnym stanie prawnym kwota zmniejszająca podatek dochodowy, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. (na tzw. zasadach ogólnych), wynosi 3 600 zł, zaś stawki podatku wynoszą: w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120 000 zł) – 12%, w drugim przedziale skali podatkowej (dochody powyżej 120 000 zł) – 32%, przy czym konstrukcja skali podatkowej przewiduje pomniejszenie podatku o kwotę 3 600 zł w pierwszym

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 226, ze zmianami.

² Ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207, ze zmianami).

DS. 1190. 124. 2024
29.03.2024

przedziale skali podatkowej, zaś w odniesieniu do dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (ponad 120 000 zł) ustawodawca określił podatek jako sumę kwoty 10 800 zł oraz 32% nadwyżki dochodów ponad kwotę 120 000 zł.

Wnioskodawcy proponują, aby kwota zmniejszająca podatek obliczany według skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. wynosiła „12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”, jednak nie mniej niż 7 200 zł (nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. – art. 1 pkt 2 projektu).

Konsekwencją projektowanego rozwiązania z art. 1 pkt 2 projektu (art. 27 ust. 1aa u.p.d.f.) są zmiany w treści skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ust. 1 u.p.d.f., w części określającej wysokość podatku (art. 1 pkt 1 projektu), prowadzące do odstąpienia od określenia w skali podatkowej wysokości kwoty zmniejszającej podatek. Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 27 ust. 1 u.p.d.f. podatek dla dochodów mieszczących się w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120 000 zł) ma wynosić „12% minus kwota zmniejszająca podatek”, zaś dla dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (dochody ponad 120.000 zł) podatek ma wynosić „12% do 120 000 zł minus kwota zmniejszająca podatek + 32% nadwyżki ponad 120 000 zł”.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Opiniowany projekt odnosi się do przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych określających wysokość podatku obliczanego według zasad ogólnych, a więc skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. (stawki podatkowe, wysokość kwot granicznych przedziałów skali podatkowej oraz wysokość kwoty zmniejszającej podatek).

Nakładanie podatków należy do kompetencji państw członkowskich UE, przy czym musi się ono odbywać z zachowaniem wymogów określonych w traktatach i prawie wtórnym. W zakresie określonym traktatami możliwa jest zarówno harmonizacja podatków pośrednich (por. art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej; TfUE), jak i bezpośrednich (por. art. 115 TfUE). Do tych ostatnich należy m.in. podatek dochodowy od osób fizycznych. Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy (konstrukcja skali podatkowej – określenie stawek podatkowych, przedziałów skali podatkowej oraz wysokości kwoty zmniejszającej podatek) nie są regulowane prawem Unii Europejskiej. Tym samym pozostają w wyłącznej gestii państw członkowskich.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Przedmiot projektu ustawy nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

Specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieřlik

Warszawa, 28 marca 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-762/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych¹ (dalej: u.p.d.f.). Zmiany, tzn. nadanie nowego brzmienia ust. 1 w art. 27 u.p.d.f. oraz dodanie ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. (art. 1 projektu), polegają na:

- 1) podwyższeniu kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.;
- 2) uzależnieniu kwoty zmniejszającej podatek, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f., od wysokości „minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”²;
- 3) określeniu minimalnej kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.

W obecnym stanie prawnym kwota zmniejszająca podatek dochodowy, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. (na tzw. zasadach ogólnych), wynosi 3 600 zł, zaś stawki podatku wynoszą: w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120 000 zł) – 12%, w drugim przedziale skali podatkowej (dochody powyżej 120 000 zł) – 32%, przy czym konstrukcja skali podatkowej przewiduje pomniejszenie podatku o kwotę 3 600 zł w pierwszym przedziale skali podatkowej, zaś w odniesieniu do dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (ponad 120 000 zł) ustawodawca określił podatek jako sumę kwoty 10 800 zł oraz 32% nadwyżki dochodów ponad kwotę 120 000 zł.

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 226, ze zmianami.

² Ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207, ze zmianami).

Wnioskodawcy proponują, aby kwota zmniejszająca podatek obliczany według skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. wynosiła „12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”, jednak nie mniej niż 7 200 zł (nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. – art. 1 pkt 2 projektu).

Konsekwencją projektowanego rozwiązania z art. 1 pkt 2 projektu (art. 27 ust. 1aa u.p.d.f.) są zmiany w treści skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ust. 1 u.p.d.f., w części określającej wysokość podatku (art. 1 pkt 1 projektu), prowadzące do odstąpienia od określenia w skali podatkowej wysokości kwoty zmniejszającej podatek. Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 27 ust. 1 u.p.d.f. podatek dla dochodów mieszczących się w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120 000 zł) ma wynosić „12% minus kwota zmniejszająca podatek”, zaś dla dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (dochody ponad 120.000 zł) podatek ma wynosić „12% do 120 000 zł minus kwota zmniejszająca podatek + 32% nadwyżki ponad 120 000 zł”.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. (art. 2 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

Specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak

Warszawa, 5 kwietnia 2024 r.

BEOS-WP/WOSR-763/24

Pan Minister

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

DS. 1700.38.2024
8.04.2024

Ocena skutków regulacji
zawartej w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku
dochodowym od osób fizycznych (przed nadaniem numeru druku)¹

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa – jak wynika z jej uzasadnienia – jest „kontynuacją zmniejszenia obciążeń podatkowych dla obywateli”, które weszły w życie od 1 stycznia 2022 r.² i ma na celu urealnienie kwoty wolnej od podatku – jej podniesienie do kwoty równej dwunastokrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale nie mniejszej niż 60.000 zł”.

W kontekście uzasadnienia projektu, odwołującego się do „kwoty wolnej od podatku”, należy zauważyć, że w obecnym stanie prawnym w polskim systemie podatku dochodowego od osób fizycznych nie występuje, jako element konstrukcyjny, kwota wolna od podatku sensu *stricto*. Występowała ona w stanie prawnym obowiązującym przed 1992 r. (w 1989 r. wynosiła ona dwukrotność kwoty najniższego wynagrodzenia w gospodarce społecznej za rok poprzedni, co dawało 7.200.000 zł³, zaś w latach 1990 – 1991 kwota wolna od podatku wynosiła 3.600.000 zł rocznie⁴).

¹ Projekt ustawy znajduje się w wykazie projektów wniesionych, którym nie został nadany jeszcze numer druku sejmowego. Numer w wykazie: SH-020-96/24. Przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk.

² Zob. ustawy: z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105 ze zm.) oraz z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265 ze zm.).

³ W „starych” złotych. Zob. art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 1972 r. o podatku dochodowym (Dz. U. z 1989 r. Nr 27, poz. 147 ze zm.; dalej: u.p.doch.) w brzmieniu obowiązującym od 7 lutego 1989 r. oraz obwieszczenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 10 grudnia 1987 r. w sprawie wysokości najniższego wynagrodzenia na rok 1988 pracowników zatrudnionych w społecznych zakładach pracy (Mon. Pol. Nr 37, poz. 316).

⁴ Zob. art. 8 u.p.doch. w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 1990 r.

Wprowadzając powszechny podatek dochodowy od osób fizycznych, obejmujący swym zakresem przedmiotowym wszystkie dochody, bez względu na ich źródło (źródło przychodów), z wyłączeniem dochodów z działalności rolniczej, przychodów podlegających podatkowi od spadków i darowizn oraz przychodów pochodzących z czynności nie mogących być przedmiotem prawnie skutecznej umowy⁵, odstąpiono od określenia kwoty wolnej od podatku, zastępując ją kwotą zmniejszającą podatek, co – jak wynika z uzasadnienia rządowego projektu ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk 561/X kadencja) – miało na celu m.in. uczynienie z tego podatku istotnego źródła dochodów budżetowych⁶.

W obecnym polskim systemie podatkowym kwota wolna od podatku występuje w podatku od spadków i darowizn⁷, podatku od niektórych instytucji finansowych⁸, podatku od sprzedaży detalicznej⁹.

Różnica pomiędzy kwotą wolną od podatku, a kwotą zmniejszającą podatek polega na tym, że pierwsza z nich wpływa na podstawę opodatkowania, obniżając jej wysokość, druga zaś wpływa bezpośrednio na wysokość podatku. W polskim systemie podatku dochodowego od osób fizycznych różnicy pomiędzy obiema kwotami, w kontekście należnego od podatnika podatku, nie ma jedynie w odniesieniu do dochodów mieszczących się w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120.000 zł). Inaczej jest w przypadku dochodów wyższych. Jeżeli przyjmiemy, że kwota wolna od podatku obniża podstawę opodatkowania, tak jak miało miejsce w podatku dochodowym obowiązującym przed 1 stycznia 1992 r.,

⁵ Zob. art. 2 ust. 1 u.p.d.f. w brzmieniu pierwotnym.

⁶ W uzasadnieniu projektu rządowego w punkcie dotyczącym podstawy obliczania i wysokości podatku wskazano: „W tym zakresie mogą być stosowane różne rozwiązania w szczególności, jeżeli chodzi o kwotę wolną od podatku oraz przebieg i wysokość stawek procentowych skali podatkowej. Jeżeli podatek dochodowy ma stanowić istotne źródło dochodów budżetowych, a jego pobór opłacalny, opodatkowanie powinno się zaczynać już przy dochodzie powyżej kwoty stanowiącej minimum egzystencji. Taka zasada stosowana jest we wszystkich systemach podatkowych innych państw, zarówno socjalistycznych jak i kapitalistycznych. Pobór podatku np. od dochodu powyżej średniej płacy wyłączyłby z opodatkowania przeszło połowę osób, podatek przestałby być powszechny i – jak należy sądzić – w krótkim czasie przekształciłby się w obecny podatek wyrównawczy ze wszystkimi jego mankamentami. Nie należy również pomijać aspektu psychologicznego. W tym wypadku bowiem tworzy się próg dochodów, powyżej którego zaczyna działać podatek, co – jak dowodzą tego doświadczenia na tle podatku wyrównawczego – powoduje, iż podatek ten traktowany byłby jako kara za zwiększenie wydajności pracy i wyższy zarobek. Mając powyższe na uwadze zaproponowano zamiast ustalenia kwoty wolnej od podatku opodatkowanie całego dochodu i w zamian odliczenie od podatku określonej kwoty.” (druk 561/X kadencja, s. 9 uzasadnienia, publ.: Druki Sejmowe X kadencja; dostęp: 2 kwietnia 2024 r.).

⁷ Zob. art. 9 i art. 15 ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2023 r. poz. 1774 ze zm.).

⁸ Zob. art. 5 ustawy z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 623).

⁹ Zob. art. 6 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 148).

i jak ma miejsce obecnie w podatkach: od spadków i darowizn, od niektórych instytucji finansowych, od sprzedaży detalicznej, to – przy obecnej skali podatkowej – podatek dochodowy od dochodu 150.000 zł, przy kwocie wolnej od podatku **30.000 zł**, wyniósłby 14.400 zł¹⁰, podczas gdy stosując obecną konstrukcję skali podatkowej (z kwotą zmniejszającą podatek wynoszącą 3.600 zł) – podatek wynosi 20.400 zł¹¹. Różnica wynosi więc 6.000 zł na niekorzyść podatnika.

II. Rekomendowane rozwiązanie (w tym planowane narzędzia interwencji) i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych¹² (dalej: u.p.d.f.). Zmiana polega na (nowe brzmienie ust. 1 w art. 27 u.p.d.f. oraz nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. – art. 1 projektu): po pierwsze – podwyższeniu kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.; po drugie – uzależnieniu kwoty zmniejszającej podatek, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f., od wysokości „minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy o minimalnym wynagrodzeniu”¹³; po trzecie – określeniu minimalnej kwoty zmniejszającej podatek obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.

W obecnym stanie prawnym kwota zmniejszająca podatek dochodowy, obliczany według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. (na tzw. zasadach ogólnych), wynosi 3.600 zł, zaś stawki podatku wynoszą: w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120.000 zł) – 12%, w drugim przedziale skali podatkowej (dochody powyżej 120.000 zł) – 32%, przy czym konstrukcja skali podatkowej przewiduje pomniejszenie podatku o kwotę 3.600 zł w pierwszym przedziale skali podatkowej, zaś w odniesieniu do dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (ponad 120.000 zł) ustawodawca określił podatek jako sumę kwoty 10.800 zł oraz 32% nadwyżki dochodów ponad kwotę 120.000 zł.

Wnioskodawcy proponują, aby kwota zmniejszająca podatek obliczany według skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. wynosiła „12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie

¹⁰ 150.000 – 30.000 (kwota wolna od podatku = 120.000 x 12% = 14.400 zł

¹¹ Podatek wynosi 10.800 zł + 32% nadwyżki ponad 12.000 zł, a więc 32% kwoty 30.000 zł = 10.800 + 9.600 = 20.400 zł.

¹² Dz. U. z 2024 r. poz. 226. ze zm.

¹³ Ustawa z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207, ze zm.).

przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”, jednak nie mniej niż 7.200 zł (nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. – art. 1 pkt 2 projektu).

Konsekwencją projektowanego rozwiązania z art. 1 pkt 2 projektu (art. 27 ust. 1aa u.p.d.f.) są zmiany w treści skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ust. 1 u.p.d.f., w części określającej wysokość podatku (art. 1 pkt 1 projektu), prowadzące do odstąpienia od określenia w skali podatkowej wysokości kwoty zmniejszającej podatek. Zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 27 ust. 1 u.p.d.f. podatek dla dochodów mieszczących się w pierwszym przedziale skali podatkowej (dochody do 120.000 zł) ma wynosić „12% minus kwota zmniejszająca podatek”, zaś dla dochodów mieszczących się w drugim przedziale skali podatkowej (dochody ponad 120.000 zł) podatek ma wynosić „12% do 120.000 zł minus kwota zmniejszająca podatek + 32% nadwyżki ponad 120.000 zł”.

Projekt, jak wskazują Wnioskodawcy, zmniejszy wysokość klina podatkowego, podwyższy płace netto większości obywateli, ustali bardziej sprawiedliwe obciążenia podatkowe „poprzez wyrównanie kwoty wolnej dla wszystkich oraz oparcie systemu podatkowego na elementarnej zasadzie prawa podatkowego, tj. zasadzie zdolności płatniczej”.

Do projektu zostały wydane przez Biuro Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji opinie: w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (opinia z dnia 28 marca 2024 r., nr BEOS-WOSR/WPEiM-761/24) oraz w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej (opinia z dnia 28 marca 2024 r., nr BEOS-WOSR/WAPEiM-762/24).

III. Jak problem został rozwiązany w innych państwach, w szczególności państwach członkowskich OECD/UE?

Kwota dochodów podlegająca wyłączeniu z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych stanowi element konstrukcji większości systemów podatkowych, obowiązujących w państwach członkowskich Unii Europejskiej i OECD.

Wyłączenie kwoty dochodu z opodatkowania w poszczególnych państwach może przybierać różne formy:

- uwzględnienie przedziału dochodów nieopodatkowanych w skali podatkowej (najczęściej zerowa stawka podatkowa w pierwszym progu podatkowym);
- zastosowanie odliczenia od dochodu, które pomniejsza podstawę opodatkowania;
- odliczenia od podatku.

Zerowa stawka podatkowa w pierwszym progu podatkowym obowiązuje m.in. w Austrii, Francji, Luksemburgu i Niemczech.

W Austrii w 2024 r. kwota wolna od podatku wynosi 12 465 EUR¹⁴.

We Francji w 2024 r. kwota wolna od podatku wynosi 11 294 EUR¹⁵.

W Luksemburgu w 2024 r. kwota wolna od podatku wynosi 12 438 EUR¹⁶.

W Niemczech w 2024 r. kwota wolna od podatku wynosi 11 604 EUR dla osób samotnych i 23 208 EUR dla małżonków i osób w zarejestrowanych związkach partnerskich¹⁷.

Odliczenie od dochodu, które pomniejsza podstawę opodatkowania stosuje się m.in. w Belgii, Estonii, na Litwie i w Wielkiej Brytanii.

W Belgii w 2024 r. kwota pomniejszająca podstawę opodatkowania wynosi 10 160 EUR. Kwota ta może ulec podwyższeniu w zależności od sytuacji osobistej podatnika, np. jeśli podatnik posiada jedno dziecko, kwota wolna od podatku jest zwiększana o 1 850 EUR, przy czwórce dzieci jest to 17 250 EUR, a na każde kolejne dziecko 6 580 EUR¹⁸.

W Estonii w 2024 r. podstawowa kwota pomniejszająca podstawę opodatkowania wynosi 7 848 EUR rocznie przy dochodzie nieprzekraczającym 14 400 EUR i zmniejsza się wraz ze wzrostem osiąganego dochodu. Przy dochodzie rocznym powyżej 25 200 EUR kwota wolna od podatku nie znajduje zastosowania¹⁹.

¹⁴ *PwC Worldwide Tax Summaries, Austria*, <https://taxsummaries.pwc.com/austria/individual/taxes-on-personal-income>.

¹⁵ Informacje ze strony internetowej administracji francuskiej, <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F1419>.

¹⁶ *PwC Worldwide Tax Summaries, Luxembourg*, <https://taxsummaries.pwc.com/luxembourg/individual/taxes-on-personal-income>.

¹⁷ Informacje ze strony internetowej federalnego Biura ds. Równego Traktowania Pracowników UE, <https://www.eu-gleichbehandlungsstelle.de/eugs-pl/obywatele-ue/%C5%BCycie-i-praca-w-niemczech/podatki#tar-2>.

¹⁸ Informacje ze strony internetowej Federalnej Służby Publicznej ds. Finansów, <https://finance.belgium.be/en/private-individuals/tax-return/tax-rates-income/tax-rates#q1>, https://finances.belgium.be/fr/particuliers/famille/personnes_a_charge/enfants#q2.

¹⁹ *PwC Worldwide Tax Summaries, Estonia*, <https://taxsummaries.pwc.com/estonia/individual/deductions>.

Na Litwie wysokość kwoty wolnej od podatku uzależniona jest od wysokości uzyskanego w danym roku podatkowym dochodu. Przy dochodzie nieprzekraczającym 11 088 EUR (dwunastokrotność miesięcznego minimalnego wynagrodzenia) kwota ta w 2024 r. wynosi 8 964 EUR (747 EUR miesięcznie). Przy rocznym dochodzie 34 371 EUR lub wyższym kwota wolna od podatku nie znajduje zastosowania. Wyższe kwoty wolne od podatku przewidziano dla osób niepełnosprawnych i osób ze specjalnymi potrzebami (1 057 EUR lub 1 127 EUR miesięcznie w zależności od stopnia niezdolności do pracy czy poziomu potrzeby wsparcia)²⁰.

Spoza państw UE odliczenie od dochodu, które pomniejsza podstawę opodatkowania, stosuje się w **Wielkiej Brytanii**. Kwota wolna od podatku w roku podatkowym 2023/2024 wynosi 12 570 GBP (14 672 EUR²¹). Przy dochodach rocznych powyżej 100 000 GBP (116 720 EUR) kwota wolna od podatku ulega obniżeniu o 1 GBP za każde 2 GBP dochodu przekraczającego ten próg. Oznacza to, że kwota wolna od podatku nie obowiązuje dla dochodów rocznych w wysokości 125 140 GBP (146 063 EUR) lub więcej. Kwota wolna od podatku dochodowego ulega zwiększeniu o 2 870 GBP (3 350 EUR) dla osób niewidomych. Ponadto możliwe jest przeniesienie niewykorzystanej kwoty wolnej od podatku na współmałżonka w kwocie maksymalnej 1 260 GBP (1 471 EUR)²².

Kwotę wolną w formie odliczenia od podatku stosuje się m.in. w Czechach, Holandii, Irlandii i we Włoszech.

W Czechach podstawowa ulga podatkowa, do której uprawnieni są wszyscy podatnicy, wynosi w 2024 r. 30 840 CZK (1 216 EUR²³). Poza podstawową ulgą podatkową obowiązują także dodatkowe odliczenia, przysługujące w zależności od sytuacji zawodowej i osobistej podatnika np.: na niepracującego współmałżonka, na dziecko i dla osób niepełnosprawnych²⁴.

W Holandii wysokość ogólnej ulgi podatkowej (*algemene heffingskorting*), do której prawo mają wszyscy podatnicy, wynosi w 2024 r. 3 362 EUR rocznie dla

²⁰ PwC Worldwide Tax Summaries, Lithuania, <https://taxsummaries.pwc.com/lithuania/individual/deductions>; Tax laws changes as of January 1, 2024, Grant Thornton, <https://www.grantthornton.lt/en/insights/tax-laws-changes-as-of-january-1-2024/>.

²¹ Kurs Europejskiego Banku Centralnego (EBC) na dzień 22.03.2024.

²² Informacje ze strony internetowej rządu brytyjskiego, <https://www.gov.uk/income-tax-rates>.

²³ Kurs EBC na dzień 25.03.2024.

²⁴ PwC Worldwide Tax Summaries, Czech Republic, <https://taxsummaries.pwc.com/czech-republic/individual/other-tax-credits-and-incentives>.

dochodów nieprzekraczających 24 813 EUR i zmniejsza się wraz ze wzrostem osiąganego dochodu. Przy dochodzie rocznym powyżej 75 518 EUR ogólna ulga podatkowa nie znajduje zastosowania. Poza ogólną ulgą podatkową obowiązują także dodatkowe odliczenia, przysługujące w zależności od sytuacji zawodowej i osobistej podatnika np.: dla osób pracujących, na dziecko czy dla młodych osób niepełnosprawnych²⁵.

W Irlandii wysokość odliczenia od podatku uzależniona jest od sytuacji rodzinnej podatnika, np. w 2024 r. dla osoby samotnej kwota ta wynosi 1 875 EUR, dla osoby pozostającej w związku małżeńskim lub partnerskim 3 750 EUR, a dla osoby owdowiałej, nieposiadającej dzieci 2 415 EUR²⁶.

We Włoszech wysokość kwoty zmniejszającej podatek zależy od wysokości uzyskiwanego rocznego dochodu. Dla pierwszego przedziału dochodowego – dochodów poniżej 15 000 EUR – kwota zmniejszająca podatek wynosi 1 955 EUR dla pracowników (przy tym kwota faktycznie należnego odliczenia nie może być niższa niż 690 EUR, a w wypadku zatrudnienia na podstawie umowy na czas określony – 1 380 EUR). Kwota zmniejszająca podatek jest inna dla osób samozatrudnionych (1 265 EUR dla rocznych dochodów poniżej 5 500 EUR) oraz emerytów (1 955 EUR dla rocznych dochodów poniżej 8 500 EUR). Przy dochodzie powyżej 50 000 EUR kwota zmniejszająca podatek nie znajduje zastosowania²⁷.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt dotyczy podatników podatku dochodowego od osób fizycznych opłacających podatek na zasadach ogólnych (według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.) – ok. 25 mln osób. Według danych Ministerstwa Finansów za 2022 r. przy zastosowaniu skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. opodatkowanych było 25.603.824 podatników, z tego 21.918.468 złożyło zeznanie podatkowe, zaś 3.685.356 zostało rozliczonych przez organy rentowe²⁸.

²⁵ Informacje ze strony internetowej holenderskiej administracji podatkowej, <https://www.belastingdienst.nl/>.

²⁶ Informacje ze strony internetowej irlandzkiego organu podatkowego *Revenue Commissioners*, <https://www.revenue.ie/en/personal-tax-credits-reliefs-and-exemptions/marital-and-civil-status/personal-tax-credit/index.aspx>.

²⁷ *PwC Worldwide Tax Summaries, Italy*, <https://taxsummaries.pwc.com/italy/individual/other-tax-credits-and-incentives>.

²⁸ Zob. *Informację dotyczącą rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2022 rok*, Ministerstwo Finansów, Departament Podatków Dochodowych, Warszawa 2023, s. 7, publ.: Statystyki (podatki.gov.pl) [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

Projekt oddziałuje na budżet państwa oraz jednostki samorządu terytorialnego.

V. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i wynikach konsultacji

Z uzasadnienia projektu ustawy nie wynika, aby projekt został poddany konsultacjom społecznym.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wnioskodawcy w uzasadnieniu projektu, określając jego wpływ na sektor finansów publicznych, powołali się na szacunki Ministerstwa Finansów przedstawione w odpowiedzi na interpelację poselską nr 1466/X kadencja²⁹. W piśmie tym Minister Finansów informuje, że: „Według szacunkowych obliczeń z wykorzystaniem modelu mikrosymulacyjnego na danych waloryzowanych na 2025 rok, podwyższenie kwoty wolnej od podatku z 30 tys. do 60 tys. zł rocznie spowoduje spadek dochodów sektora publicznego z PIT względem scenariusza bazowego (tj. bez zmian) o około – 52,5 mld zł.” W odpowiedzi na interpelację poselską nie przedstawiono natomiast metodologii dokonanych szacunków, ograniczając się do ogólnego stwierdzenia o wykorzystaniu przy tych szacunkach „modelu mikrosymulacyjnego na danych waloryzowanych na 2025 rok”, co uniemożliwia w praktyce weryfikację tej kwoty.

Tym niemniej należy zauważyć, że kwota ta obejmuje ubytek dochodów w całym sektorze finansów publicznych, a więc – mając na uwadze postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.; dalej: u.f.p.) oraz ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356 ze zm.; dalej: u.d.j.s.t.) – zarówno budżetu państwa, jak i jednostek samorządu terytorialnego (gmin, powiatów i województw).

Zgodnie z art. 111 pkt 1 u.f.p. dochodami podatkowymi i niepodatkowymi budżetu państwa są m.in. podatki i opłaty, w części, która zgodnie z odrębnymi ustawami nie stanowi dochodów jednostek samorządu terytorialnego, przychodów państwowych funduszy celowych oraz innych jednostek sektora finansów publicznych.

²⁹ Interpelacja nr 1466 - Sejm Rzeczypospolitej Polskiej [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.j.s.t. dochodami jednostek samorządu terytorialnego są m.in. dochody własne, do których ustawodawca zalicza również udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (por. art. 3 ust. 2 u.d.j.s.t.). W obecnym stanie prawnym podziałowi pomiędzy budżet państwa a budżety jednostek samorządu terytorialnego podlegają wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych pobieranego na zasadach ogólnych, tj. według skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. oraz podatku pobieranego od dochodów z pozarolniczej działalności gospodarczej w wysokości 19% (art. 30c u.p.d.f.)³⁰. Udział poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w tym podatku jest następujący:

- a) gminy – 39,34% podatku od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy (art. 4 ust. 2 i art. 89 u.d.j.s.t.)³¹,
- b) powiaty – 10,25% podatku od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze powiatu (art. 5 ust. 2 u.d.j.s.t.),
- c) województwa – 1,60% podatku od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze województwa (art. 6 ust. 2 u.d.j.s.t.).

Projekt wpływa na dochody podatkowe z podatku dochodowego od osób fizycznych jedynie w części odnoszącej się do podatku pobieranego według skali podatkowej z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. Nie wpływa na dochody z podatku dochodowego pobieranego według zasad określonych w art. 30c u.p.d.f.

Projekt nie wpływa również na dochody z tytułu podatków zryczałtowanych (stanowiących w całości dochody budżetu państwa: ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych i zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych³², ryczałtu od niektórych przychodów kapitałowych i innych ryczałtów oraz stanowiących w całości dochody budżetu gmin wpływy z karty podatkowej³³), podatku od dochodów z odpłatnego zbycia papierów wartościowych lub pochodnych instrumentów finansowych, podatku od zagranicznej jednostki kontrolowanej oraz

³⁰ Przez wpływy rozumie się wpłaty pomniejszone o dokonane zwroty, przy czym w kwocie zwrotów nie uwzględnia się kwoty stanowiącej różnicę określoną zgodnie z art. 27f ust. 8 -10 u.p.d.f. Zob. art. 2 pkt 5 u.d.j.s.t.

³¹ W 2022 r. udział gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniósł 38,34%. Zob. *Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Informacja o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego*, Rada Ministrów, Warszawa 2023 r., s. 5 (druk sejmowy IX kad. 3305).

³² Zob. art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2540 ze zm.; dalej: u.rycz.).

³³ Zob. art. 2 ust. 4 u.rycz. oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. e u.d.j.s.t.

podatku od dochodów z niezrealizowanych zysków (dochody z tych trzech ostatnich tytułów stanowią w całości dochód budżetu państwa).

Dochody budżetu państwa z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły:

- 1) w 2021 r. (sprzed zmian u.p.d.f. w ramach „Polskiego Ładu”³⁴) – **73.606.199 tys. zł**, przy czym z kwoty tej **59.949.250 tys. zł** stanowiły dochody z podatku pobieranego przy zastosowaniu skali podatkowej i według 19% stawki podatku z art. 30c u.p.d.f. (z pozarolniczej działalności gospodarczej i działów specjalnych produkcji rolnej)³⁵;
- 2) w 2022 r. (pierwszy rok obowiązywania „Polskiego Ładu”) – **68.107.159 tys. zł**, przy czym z kwoty tej **41.268.823 tys. zł** stanowiły dochody z podatku pobieranego przy zastosowaniu skali podatkowej i według 19% stawki podatku z art. 300c u.p.d.f.³⁶;
- 3) w 2023 r. (drugi rok obowiązywania „Polskiego Ładu”) – **91.665,8 mln zł** (dane szacunkowe)³⁷;
- 4) w 2024 r. (trzeci rok obowiązywania „polskiego Ładu”) – **109.205.780 tys. zł** (plan według ustawy budżetowej na 2024 r.³⁸).

Dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniosły:

- 1) w 2021 r. – **62.081.419 tys. zł**, w tym dochody gmin – 25.885.024 tys. zł, powiatów – 6.940.195 tys. zł, miast na prawach powiatu – 27.272.768 tys. zł, zaś województw – 1.983.432 tys. zł (udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu wyniósł 50,08%)³⁹;
- 2) w 2022 r. – **68.442.782 tys. zł**, w tym dochody gmin – 30.140.174 tys. zł, powiatów – 8.808.782 tys. zł, miast na prawach powiatu – 27.151.522 tys. zł, zaś

³⁴ Obniżających stawkę podatku w pierwszym przedziale skali podatkowej z 17% do 12%, podwyższających kwotę podlegającą odliczeniu od podatku (do 3.600 zł) i pierwszy próg przedziału skali podatkowej (do 120.000 zł) oraz likwidujących możliwość odliczenia składki zdrowotnej od podatku.

³⁵ Zob. *Sprawozdanie z wykonania budżetu ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych na 2021 rok część – 77*, Ministerstwo Finansów, Warszawa, czerwiec 2022 r., s. 4 – 6.

³⁶ Zob. *Sprawozdanie z wykonania budżetu ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych na 2022 rok część – 77*, Ministerstwo Finansów, Warszawa, czerwiec 2023 r., s. 5 – 8.

³⁷ 20240202_dane_szacunkowe_XII_2023.pdf [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

³⁸ Ustawa budżetowa na 2024 r. z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz. U. poz. 122), załącznik nr 1, poz. 1.5.

³⁹ Zob. *Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Informacja o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego*, Rada Ministrów, Warszawa 2022 r., s. 5, 46, 87, 122 i 159.

województw – 2.342.331 tys. zł (udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z tego tytułu wyniósł 50,19%)⁴⁰.

Z treści odpowiedzi na interpelację nr 1466 nie wynika, aby kwota szacowanego ubytku dochodów sektora finansów publicznych z tytułu podwyższenia kwoty podlegającej odliczeniu od podatku (z 3.600 zł do 7.200 zł) uwzględniała ewentualne dodatkowe wpływy do budżetu państwa z podatku od towarów i usług, wynikające z przeznaczenia środków finansowych pozostałych osobom fizycznym, w związku ze zmniejszeniem ich obciążeń fiskalnych, na cele konsumpcyjne.

Przyjmując, że cała kwota stanowiąca ubytek dochodów budżetowych i pozostawiona tym samym do dyspozycji podatników zostałaby przez nich przeznaczona na wydatki konsumpcyjne i zakładając, że byłyby one opodatkowane stawką podstawową podatku od towarów i usług (23%), to dodatkowa kwota dochodów budżetu państwa z tego podatku wyniosłaby 9.817.500.000 zł ($52.500.000.000 \times 18,70\%$ ⁴¹).

Ubytek dochodów budżetu państwa oraz budżetów samorządowych wyniósłby więc (przyjmując w tym względzie szacunek Ministerstwa Finansów) – 42.682.500.000 zł [$(-52.500.000.000) + 9.817.500.000$].

Przyjmując udział jednostek samorządu terytorialnego we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych na poziomie 2022 r. – 50,19%⁴², ubytek dochodów z podatku dochodowego gmin, powiatów i województw wyniósłby 26.349.750.000 zł, zaś budżetu państwa – 26.150.250.000 zł, zaś uwzględniając ewentualne dodatkowe wpływy z podatku od towarów i usług – 16.332.750.000 zł⁴³.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projektowana zmiana zwiększy dochód rozporządzalny gospodarstw domowych, przede wszystkim osób osiągających dochody z pracy oraz emerytur i rent.

⁴⁰ Zob. *Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Informacja o wykonaniu budżetów jednostek samorządu terytorialnego*, Rada Ministrów, Warszawa 2023 r., s. 5, 42, 83, 115 i 150.

⁴¹ Stawka podstawowa liczona rachunkiem "w stu" (zob. 146b ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług – Dz.U. z 2023 r. poz. 1570 ze zm.).

⁴² Zob. druk sejmowy IX kad. 3305.

⁴³ [$(-26.150.250.000) + 9.817.500.000$].

Przyjęcie projektowanej regulacji oznacza podwyższenie kwoty zmniejszającej podatek z obecnych 3.600 zł do 7.200 zł. Zgodnie z projektem (nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f.) kwota zmniejszająca podatek ma wynosić „12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę”, jednak nie mniej niż 7.200 zł.

Kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę wynosi od 1 stycznia 2024 r. – 4.242 zł miesięcznie, zaś od 1 lipca 2024 r. ma wynieść – 4.300 zł miesięcznie⁴⁴.

Przyjmując kwotę minimalnego wynagrodzenia za pracę w wysokości obowiązującej od 1 stycznia 2024 r. (4.242 zł miesięcznie) kwota zmniejszająca podatek powinna wynosić 6.108,48 zł $[(4.242 \times 12) \times 12\%]$. W projekcie postanowiono, że kwota zmniejszająca podatek nie może być mniejsza od 7.200 zł. Stąd w 2025 r. – w przypadku przyjęcia projektowanej regulacji i pozostawienia kwoty minimalnego wynagrodzenia poniżej 5.000 zł m-nie – kwota zmniejszająca podatek wyniesie 7.200 zł.

Podwyższenie kwoty podlegającej odliczeniu od podatku w przypadku opodatkowania dochodów osób fizycznych według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f. (z 3.600 zł do 7.200 zł) oznacza:

po pierwsze – zwolnienie z podatku dochodowego osób, których dochody roczne nie przekraczają 60.000 zł, co odpowiada – przy stawce podatkowej, jaka obowiązuje w pierwszym przedziale skali podatkowej, 12% – kwocie 7.200 zł podlegającej odliczeniu od podatku (obecnie jest to kwota 30.000 zł). W przypadku pracowników podlegających obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym oznacza to, że podatku nie zapłacą podatnicy, których roczny przychód (wynagrodzenie) nie przekroczy kwoty 73.009,62 zł (przy wyliczeniu tej kwoty uwzględniono koszty w wysokości 250 zł m-nie, tj. 3.000 zł rocznie⁴⁵ oraz składki na ubezpieczenia

⁴⁴ Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. (Dz. U. poz. 1893).

⁴⁵ Zgodnie z art. 22 ust. 2 u.p.d.f. koszty uzyskania przychodów z tytułu stosunku służbowego, stosunku pracy, spółdzielczego stosunku pracy oraz pracy nakładczej:

- 1) wynoszą 250 zł miesięcznie, a za rok podatkowy łącznie nie więcej niż 3000 zł - w przypadku gdy podatnik uzyskuje przychody z tytułu jednego stosunku służbowego, stosunku pracy, spółdzielczego stosunku pracy oraz pracy nakładczej;
- 2) nie mogą przekroczyć łącznie 4500 zł za rok podatkowy - w przypadku gdy podatnik uzyskuje przychody równocześnie z tytułu więcej niż jednego stosunku służbowego, stosunku pracy, spółdzielczego stosunku pracy oraz pracy nakładczej;
- 3) wynoszą 300 zł miesięcznie, a za rok podatkowy łącznie nie więcej niż 3600 zł - w przypadku gdy miejsce stałego lub czasowego zamieszkania podatnika jest położone poza miejscowością, w której znajduje się zakład pracy, i podatnik nie uzyskuje dodatku za rozłąkę;
- 4) nie mogą przekroczyć łącznie 5400 zł za rok podatkowy – w przypadku gdy podatnik uzyskuje przychody równocześnie z tytułu więcej niż jednego stosunku służbowego, stosunku pracy,

społeczne opłacane przez pracownika w wysokości 13,71% podstawy wymiaru⁴⁶). Podatku nie zapłaci więc pracownik, którego wynagrodzenie miesięczne nie przekroczy średnio kwoty 6.084,14 zł, przy czym przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej wynosiło w 2022 r. – 6.346,15 zł⁴⁷, zaś w 2023 r. – 7.155,48 zł⁴⁸. Jak wynika z danych Ministerstwa Finansów za 2022 r. dochody ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej i spółdzielczego stosunku pracy stanowiły 63,46% (774.346 mln zł) ogólnego dochodu podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (1.220.242 mln zł) opodatkowanego według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.⁴⁹;

po drugie – zwolnienie z podatku dochodowego większości emerytów i rencistów. Według danych GUS⁵⁰ przeciętna wysokość emerytury brutto (średnia arytmetyczna) w 2022 r. wynosiła, po waloryzacji z marca 2022 r., 2.792,16 zł (tj. 33.505,92 zł rocznie)⁵¹, przy czym w przypadku mężczyzn – 3.483,61 zł (tj. 41.803,32 zł rocznie), zaś kobiet – 2.341,79 zł (tj. 28.101,48 zł rocznie). Połowa świadczeniobiorców (mediana) otrzymywała emeryturę w wysokości do 2.452,94 zł (tj. 29.435,28 zł rocznie), przy czym połowa mężczyzn pobierała emeryturę w wysokości do 3.168,95 zł (tj. 38.027,40 zł rocznie), natomiast połowa kobiet – w wysokości do 2.112,02 zł (25.344,24 zł rocznie). W marcu 2022 r. 6,16% osób otrzymywało emerytury niższe niż 50% mediany (poniżej 1.226,47 zł, tj. 14.717,64 zł rocznie), natomiast 20,7% – wyższe niż 150% mediany (powyżej 3.679,41 zł, tj. 44.152,92 zł rocznie). Wysokość przeciętnej emerytury resortowej (Ministerstwo Sprawiedliwości (MS), Ministerstwo Obrony Narodowej (MON) i Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA)) w 2022 r. wyniosła, odpowiednio: 4.938,08 zł

spółdzielczego stosunku pracy oraz pracy nakładczej, miejsce stałego lub czasowego zamieszkania podatnika jest położone poza miejscowością, w której znajduje się zakład pracy, i podatnik nie uzyskuje dodatku za rozłąkę.

⁴⁶ Składka na ubezpieczenie emerytalne wynosi 19,52% podstawy wymiaru, przy czym jest pokrywana w połowie przez pracownika i pracodawcę, składka na ubezpieczenie rentowe wynosi 8% podstawy wymiaru, przy czym pracownik pokrywa składkę w wysokości 1,5%, zaś pracodawca w wysokości 6,5%, zaś składka na ubezpieczenie chorobowe wynosi 2,45% podstawy wymiaru i w całości pokrywana jest przez pracownika (por. art. 16 ust. 1, 1b i 2 oraz art. 22 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych – Dz.U. z 2023 r. poz. 1230 ze zm.).

⁴⁷ Zob. Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 9 lutego 2023 r., publ.: www.stat.gov.pl [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

⁴⁸ Zob. Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 9 lutego 2024 r., publ.: www.stat.gov.pl [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

⁴⁹ Zob. *Informację dotyczącą rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2022 rok*, op. cit., s. 12.

⁵⁰ Zob. *Emerytury i renty w 2022 r.*, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2023, s. 19 - 25, publ.: www.stat.gov.pl [dostęp: 2 kwietnia 2024 r.].

⁵¹ Łącznie z dodatkiem pielęgnacyjnym – 2.889,21 zł m-nie.

(tj. 59.256,96 zł rocznie) w MS; 4.558,22 zł (tj. 54.698,64 zł rocznie) w MON; 4.540,54 zł (tj. 54.468,48 zł rocznie) w MSWiA.

Brak jest badań, z których wynikałoby, że projektowana zmiana będzie miała istotny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, aczkolwiek należy zauważyć, że obejmuje ona wyłącznie podatników rozliczających się z podatku dochodowego na zasadach ogólnych (według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.).

Projektowana zmiana nie obejmuje natomiast podatników osiągających przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej i z działów specjalnych produkcji rolnej, opłacających podatek dochodowy według stawki proporcjonalnej 19%, określonej w art. 30c u.p.d.f. oraz osób opłacających podatek dochodowy w formach zryczałtowanych (ryczałt od przychodów ewidencjonowanych, karta podatkowa i ryczałt od niektórych przychodów osiąganych przez osoby duchowne), o których mowa w ustawie o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

Projektowana zmiana może wpłynąć na zwiększenie konsumpcji gospodarstw domowych, a co za tym idzie na wzrost PKB. Z drugiej strony wzrost dochodu rozporządzalnego gospodarstw domowych może wpłynąć na wzrost cen, a co za tym idzie przyczynić się do wzrostu inflacji.

VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Projektowana ustawa nie prowadzi do zmiany obciążeń regulacyjnych. Wpływa jedynie na wysokość obciążenia podatkowego w podatku dochodowym od osób fizycznych podatników opodatkowanych na zasadach ogólnych, według skali z art. 27 ust. 1 u.p.d.f.

IX. Wpływ na rynek pracy

Projektowana zmiana może mieć ograniczony wpływ na rynek pracy. Zwiększenie kwoty zmniejszającej podatek z jednej strony zwiększy dochody netto pracowników, co w kontekście rynku pracy może mieć znaczenie szczególnie dla osób o niskich dochodach, z drugiej nie wpływa na wysokość wynagrodzenia brutto pracowników, a co za tym idzie na obciążenia fiskalne ponoszone przez pracodawcę w związku z zatrudnieniem pracowników. Podstawę obliczania tych obciążeń – składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, jak i innych obciążeń

obowiązkowych (m.in. Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych), opłacanych przez pracodawców i pracowników – stanowi bowiem wynagrodzenie brutto pracownika⁵².

X. Wpływ na pozostałe obszary

Projekt uzależnia wysokość kwoty zmniejszającej podatek od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. Kwota ta ma wynosić „12% kwoty wynoszącej dwunastokrotność kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego w trybie przepisów art. 2 i art. 4 przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu”, jednak nie mniej niż 7.200 zł (nowy ust. 1aa w art. 27 u.p.d.f. – art. 1 pkt 2 projektu). W projekcie nie określono jednak na jaki dzień ustalana jest wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę: czy na dzień 1 stycznia roku podatkowego, czy też na inny dzień roku podatkowego, za który określany jest podatek. W projekcie odesłano jedynie do art. 2 i art. 4 u.min.wyn. Pierwszy z przepisów (art. 2 u.min.wyn.) wprowadza zasadę negocjacji wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę z Radą Dialogu Społecznego oraz wskazuje elementy, jakie należy brać pod uwagę przy ustalaniu tego wynagrodzenia, drugi zaś z przepisów (art. 4 u.min.wyn.) określa wysokość minimalnego wynagrodzenia obowiązującego od 1 stycznia 2003 r., statuując jednocześnie zasadę, zgodnie z którą kwota ta ma stanowić podstawę ustalania wysokości tego wynagrodzenia w 2004 r. i siłą rzeczy w latach następnych. Projekt pomija natomiast dyspozycję art. 3 u.min.wyn., zgodnie z którym, jeżeli prognozowany na rok następny wskaźnik cen, o którym mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 u.min. wyn., wynosi: 1) co najmniej 105% – ustala się dwa terminy zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej: od dnia 1 stycznia i od dnia 1 lipca; 2) mniej niż 105% - ustala się jeden termin zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej: od dnia 1 stycznia.

Reasumując, w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych, konieczne jest określenie, na jaki dzień ma być przyjmowana kwota minimalnego wynagrodzenia za pracę dla celów ustalenia wysokości kwoty zmniejszającej podatek.

⁵² Zob.: rozdział 3 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, art. 81 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146), art. 104 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735 ze zm.), art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1087).

Projektowana ustawa nie przewiduje uchylenia ust. 1c i ust. 1d w art. 27 u.p.d.f., zobowiązujących ministra właściwego do spraw finansów publicznych do weryfikacji kwoty zmniejszającej podatek (ust. 1c w art. 27 u.p.d.f.) oraz przedkładania Radzie Ministrów, w określonych przypadkach, propozycji zmiany kwoty zmniejszającej podatek (ust. 1d w art. 27 u.p.d.f.).

Z uwagi na uzależnienie wysokości kwoty zmniejszającej podatek od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, przepisy te – zobowiązujące ministra właściwego do spraw finansów publicznych do weryfikacji kwoty zmniejszającej podatek (ust. 1c w art. 27 u.p.d.f.) oraz przedkładania Radzie Ministrów, w określonych przypadkach, propozycji zmiany kwoty zmniejszającej podatek (ust. 1d w art. 27 u.p.d.f.) – należy uznać za zbędne, a tym samym, w przypadku przyjęcia projektowanego rozwiązania, należy je uchylić.

XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa będąca przedmiotem projektu ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

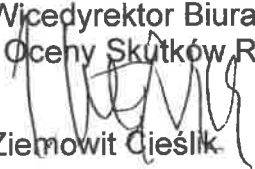
W przypadku przedmiotowego projektu nie przewidziano ewaluacji.

Autorzy:

dr Jacek Kulicki (pkt I, II, IV – XII)
specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji

dr Danuta Adamiec (pkt III)
specjalista ds. systemu gospodarczego
w Biurze Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji


Ziemowit Cieślak

Deskryptory bazy REX: podatki, podatek dochodowy od osób fizycznych, OSR.

Weryfikacja (pkt I, II, V, VIII, XI- XIII): dr Z. Szpringer, A. Tomaszewska, dr P. Chybalski

Weryfikacja (pkt III): dr D. Dziwulak

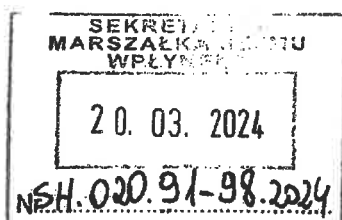
Weryfikacja (pkt IV, VI, VII, IX, X): dr Z. Szpringer



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 20 marca 2024 r.

Łukasz Schreiber
Posel na Sejm RP



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Informuję Pana Marszałka, że wyrażam poparcie dla złożonych do Laski Marszałkowskiej w dniu 19 marca 2024 roku:

1. *Projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
2. *Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi,*
3. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług,*
4. *Projekt ustawy o wsparciu państwa dla rodziców powracających na rynek pracy,*
5. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,*
6. *Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia renty wdowiej,*
7. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
8. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.*

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-UP. 020.100.4. 2024
Data wpływu20.03.2024.....

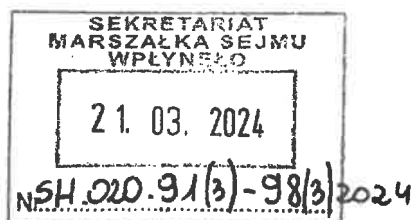
SPS-UP. 020.101.4. 2024
SPS-UP. 020.96.4. 2024
SPS-UP. 020.98.4. 2024
SPS-UP. 020.95.4. 2024
SPS-UP. 020.97.4. 2024
SPS-UP. 020.94.4. 2024
SPS-UP. 020.99.4. 2024

Łukasz Schreiber

Posel na Sejm RP

Warszawa, dnia 21 marca 2024 r.

Waldemar Buda
Posel na Sejm RP

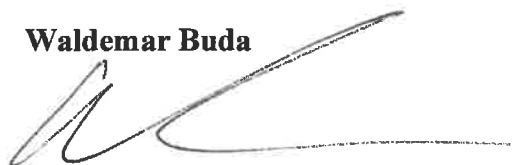


Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Informuję Pana Marszałka, że wyrażam poparcie dla złożonych do Laski Marszałkowskiej w dniu 19 marca 2024 roku:

1. *Projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
2. *Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi,*
3. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług,*
4. *Projekt ustawy o wsparciu państwa dla rodziców powracających na rynek pracy,*
5. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,*
6. *Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia renty wdowiej,*
7. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
8. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.*

Waldemar Buda



Posel na Sejm RP

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5-4P.020.94-101.5.2024

Data wpływu 22.03.2024



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 28 marca 2024 r.

BSA II.022.16.2024

DS. 1120.133.2024
4.04.2024

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 marca 2024 r., znak SPS-WP.020.95.9.2024, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1093), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.95.14.2024

Data wpływu 04.04.2024



**FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH**

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

Warszawa 08 kwietnia 2024 r.

L.DZ.FZZ/100/08/04/2024

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. DS. 1804.89.2024
Data wpływu 8.04.2024

**Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Opinia

do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Forum Związków Zawodowych w nawiązaniu do przekazanego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przekazuję opinie, Porozumienia Związków Zawodowych "KADRA", organizacji członkowskiej Forum Związków Zawodowych,

Z poważaniem,

Dorota Gardias

Dorota Gardias
PRZEWODNICZĄCA
FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-UP. 020.95.16.2024
09.04.2024

Data wpływu

Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994





Porozumienie Związków Zawodowych • KADRA •

40-833 Katowice, ul. Obroki 77, tel. (+48 32) 204 65 71, fax (+48 32) 250 65 30

e-mail: kadra@kadra.org.pl, www.kadra.org.pl

Akta rejestrowe PZZ "KADRA" są przechowywane w Sądzie Rejonowym Katowice-Wschód w Katowicach

Katowice, 05 kwietnia 2024 r.

L. Dz. 116/2024/PZZ/DT

Dorota Gardias

Przewodnicząca

Forum Związków Zawodowych

Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA” popiera poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

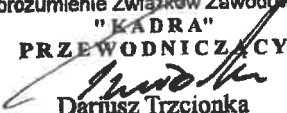
Projekt ustawy zmniejsza obciążenia podatników poprzez podniesienie kwoty wolnej od podatku dochodowego od osób fizycznych do wysokości równej dwunastokrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, ale nie mniejszej niż 60 000 zł.

Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla podatników dlatego zasługuje na wsparcie.

Porozumienie Związków Zawodowych

„KADRA”

PRZEWODNICZĄCY


Dariusz Trzcionka





RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia

11/04

2024 r.

1001-1.0280.72.2024

dot. SPS-WP.020.95.9.2024

SEJN ETANIA LEJ SZEF

L.dz. DS. 1804.140.2024

Data wpływu 18.04.2024

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 marca 2024 r., dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (bez numeru druku sejmowego), przekazanego Prokuratorowi Generalnemu do wyrażenia opinii w trybie art. 3 § 1 pkt 12 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2023 r., poz.1360 ze zm.), uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, normującym problematykę leżącą poza zakresem zadań prokuratury.

Łączę wyraz szacunku,

Adam Bodnar

Adam Bodnar

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-WP.020.95.18.2024

Data wpływu 19.04.2024



Warszawa,

kwietnia 2024 r.

DP.IV.024.26.2024.MJ

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 22 marca 2024 r. (znak: SPS-WP.020.95.9.2024) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

Prezes
Narodowego Banku Polskiego

Adam Gładysz

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-WP.020.95.14.2024*

Data wpływu *16.04.2024r.*