



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 323

Warszawa, 2 kwietnia 2024 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Zbigniewa Kuźmiuka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Zbigniew Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Elżbieta Duda; (-) Andrzej Gawron; (-) Anna Gembicka; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Leonard Krasulski; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Marlena Magdalena Małag; (-) Ewa Malik; (-) Anna Milczanowska; (-) Dariusz Piontkowski; (-) Marcin Porzucek; (-) Marcin Przydacz; (-) Zbigniew Rau; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Piotr Uściński; (-) Tomasz Zieliński.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 1570, 1598 i 1852) po art. 146dc dodaje się art. 146dd w brzmieniu:

„Art. 146dd. 1. W okresie od dnia 15 kwietnia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. dla towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy, innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z żywieniem (PKWiU 56), stawka podatku wynosi 0%.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, w przypadku gdy towary, o których mowa w tym przepisie, są przedmiotem importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 15 kwietnia 2024 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest zmiana w ustawie o podatku od towarów i usług polegająca na wprowadzeniu od dnia 15 kwietnia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. stawki 0% na podstawową żywność.

Stawka VAT w wysokości 0% została wprowadzona od 1 lutego 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie wzrostu dla gospodarstw domowych kosztów utrzymania, spowodowanych rosnącą inflacją, będącą skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie. Niestety obecny rząd uznał, że zerowa stawka podatku VAT na niektóre produkty spożywcze nie zostanie przedłużona po 31 marca 2024 r. w wyniku czego od 1 kwietnia 2024 roku, stawka VAT 0% zostanie zastąpiona stawką 5%.

W związku z ciągłymi negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej wnioskodawcy uważają za uzasadnione przedłużenie wprowadzonego w ww. obszarze rozwiązania do dnia 31 grudnia 2024 r.

Utrzymanie obniżonej stawki VAT na podstawową żywność pomoże społeczeństwu w realnej walce z inflacją. Czasowa redukcja stawek VAT na te towary, w przypadku pełnego przeniesienia obniżek stawek VAT na ich ceny, efektywnie powinna pozwolić na utrzymanie cen tych towarów na obecnym poziomie.

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 5 miliardów zł.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 8 kwietnia 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-840/24

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.1120.146.2024Data wpływu 8.04.2024

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Kuźmiuk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: u.p.t.u.) polegająca na czasowym obniżeniu do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)² w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)³ (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Obecnie (od 1 kwietnia 2024 r.)⁴ dostawa tych towarów objęta jest preferencyjną 5% stawką podatku na podstawie art. 41 ust. 2a u.p.t.u.

Obniżona do 0% stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od 15 kwietnia do 31 grudnia 2024 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zmian.

² Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zmian.).

³ Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

⁴ W okresie do 31 marca 2024 r. towary te objęte były stawką 0% na podstawie § 10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2023 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 2670, ze zmian.), wydanego na podstawie delegacji ustawowej z art. 146ej ust. 1 u.p.t.u.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 15 kwietnia 2024 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej⁵ (dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 32) w załączniku III dyrektywy VAT.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5 % oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a) dyrektywy VAT w brzmieniu nadanym dyrektywą 2022/542⁶ dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki

⁵ Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1, ze zmian.

⁶ Dyrektywa Rady (UE) 2022/542 z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2006/112/WE i (UE) 2020/285 w zakresie stawek podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 107 z 6.4.2022, s. 1).

podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa obniża do 0% (z obecnych 5%) stawkę podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według PKWiU w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56) (nowy art. 146dd u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Stawką obniżoną objęte będą więc: a) mięso i podroby jadalne, b) ryby i skorupiaki, mięczaki i pozostałe bezkręgowce wodne – z wyłączeniem homarów i ośmiornic oraz innych towarów objętych CN 0306 – CN 0308, c) produkty mleczarskie; jaja ptasie; miód naturalny; jadalne produkty pochodzenia zwierzęcego, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone, d) jelita, pęcherze i żołądki zwierząt (z wyjątkiem rybich), całe i w kawałkach, świeże, schłodzone, zamrożone, solone, w solance, suszone lub wędzone, e) warzywa oraz niektóre korzenie i bulwy, jadalne, f) owoce i orzechy jadalne; skórki owoców cytrusowych lub melonów, g) zboża, h) produkty przemysłu młynarskiego; słód; skrobie; inulina; gluten pszenny, i) nasiona i owoce oleiste; ziarna, nasiona i owoce różne; rośliny przemysłowe lub lecznicze; słoma i pasza – wyłącznie towary przeznaczone do spożycia przez ludzi, j) tłuszcze i oleje pochodzenia zwierzęcego, roślinnego lub mikrobiologicznego oraz produkty ich rozkładu; gotowe tłuszcze jadalne; woski pochodzenia zwierzęcego lub roślinnego – wyłącznie jadalne, k) przetwory z mięsa, ryb, skorupiaków, mięczaków lub pozostałych bezkręgowców wodnych, lub z owadów – z wyłączeniem: kawioru oraz namiastek kawioru objętych CN 1604 oraz przetworów z homarów i ośmiornic oraz z innych towarów objętych CN 1603 00 i CN 1605, l) przetwory ze zbóż, mąki, skrobi lub mleka; pieczywa cukiernicze, m) przetwory z warzyw, owoców, orzechów lub pozostałych części roślin – z wyłączeniem produktów o rzeczywistej masowej mocy alkoholu powyżej 1,2%, n) zupy i buliony i preparaty do nich; złożone przetwory spożywcze, homogenizowane, o) lody i pozostałe lody jadalne, nawet zawierające kakao, p) tłuszcze złożone z produktów roślinnych lub zwierzęcych (miksi), wyroby seropodobne (analogi serów) oraz preparaty do początkowego żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, r) wody, włącznie z wodami mineralnymi i wodami

gazowanymi, zawierające dodatek cukru lub innego środka słodzącego, lub wody aromatyzowane i pozostałe napoje bezalkoholowe, z wyłączeniem soków owocowych, z orzechów i warzywnych, objętych pozycją CN 2009⁷, s) dietetyczne środki spożywcze specjalnego przeznaczenia medycznego, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Stawka obniżona ma obowiązywać od 15 kwietnia do 31 grudnia 2024 r.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a dyrektywy VAT dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, obniżający na okres od 15 kwietnia do 31 grudnia 2024 r. stawkę podatku od towarów i usług z 5% do 0% na środki spożywcze, o których mowa w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., nie narusza art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT.

⁷ Wyłącznie produkty: 1) jogurty, maślanki, kefiry, mleko nieobjęte działem CN 04 - z wyłączeniem produktów zawierających kawę oraz jej ekstrakty, esencje lub koncentraty, 2) napoje bezalkoholowe, w których udział masowy soku owocowego, warzywnego lub owocowo-warzywnego wynosi nie mniej niż 20% składu surowcowego, 3) preparaty do początkowego żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, 4) niezawierające produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404 lub tłuszczu uzyskanego z produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404: a) napoje na bazie soi o zawartości białka 2,8% masy lub większej (CN 2202 99 11), b) napoje na bazie soi o zawartości białka mniejszej niż 2,8% masy; napoje na bazie orzechów objętych działem CN 08, zbóż objętych działem CN 10 lub nasion objętych działem CN 12 (CN 2202 99 15).

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieřlik

Warszawa, 8 kwietnia 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-841/24

SEKRETARIA CZYLI SZEFKA KS

L.dz. 05.11.20. M4.8. 2024 (2)

Data wpływu 09.04.2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Zbigniew Kuźmiuk) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
regulaminu Sejmu**

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: u.p.t.u.) polegająca na czasowym obniżeniu do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)² w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)³ (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Obecnie (od 1 kwietnia 2024 r.)⁴ dostawa tych towarów objęta jest preferencyjną 5% stawką podatku na podstawie art. 41 ust. 2a u.p.t.u.

Obniżona do 0% stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w kresie od 15 kwietnia do 31 grudnia 2024 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zmian.

² Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zmian.).

³ Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

⁴ W okresie do 31 marca 2024 r. towary te objęte były stawką 0% na podstawie § 10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2023 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 2670, ze zmian.), wydanego na podstawie delegacji ustawowej z art. 146ej ust. 1 u.p.t.u.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 15 kwietnia 2024 r. (art. 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślík



WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP5-WP.080.114.9.2024

Data wpływu 17.04.2024

BIURO EKSPERTYZ I OCENY SKUTKÓW REGULACJI
KANCELARII SEJMU

Warszawa, 16 kwietnia 2024 r.

BEOS-WPWOSR-842/24

Pan Minister

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFY KOS

L.dz. DS.1120.155.2024

Data wpływu

Ocena Skutków Regulacji

zawartej w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przed nadaniem numeru druku)¹

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Jak wskazano w uzasadnieniu projektu, obowiązująca od 1 lutego 2022 r. zerowa (0%) stawka podatku od towarów i usług na niektóre towary spożywcze², była rozwiązaniem „o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie wzrostu dla gospodarstw domowych kosztów utrzymania, spowodowanych rosnącą inflacją, będąca skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie”.

Zdaniem Wnioskodawców przesłanki wprowadzenia zerowej (0%) stawki na niektóre towary spożywcze nie ustąpiły i w dalszym ciągu mamy do czynienia z „negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej”. Stąd też, zdaniem Wnioskodawców, konieczne jest utrzymanie dotychczasowej zerowej (0%) stawki podatku od towarów i usług na niektóre towary spożywcze (jak ujmują autorzy projektu – podstawową żywność), co pomoże im zdaniem w walce z inflacją oraz pozwoli na utrzymanie cen tych towarów na obecnym poziomie.

¹ Projekt ustawy znajduje się w wykazie projektów wniesionych, którym nie został nadany jeszcze numer druku sejmowego. Numer w wykazie: SH-020-111/24. Przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Kuźmiuk.

² Zob. art. 1 ustawy z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 196), §8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 grudnia 2022 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług w roku 2023 (Dz. U. poz. 2495, ze zmian.).

II. Rekomendowane rozwiązanie (w tym planowane narzędzia interwencji) i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem problemu zdefiniowanego w uzasadnieniu projektu jest przywrócenie, obowiązującej do 31 marca 2024 r.³, zerowej (0%) stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do ustawy o podatku od towarów i usług (dalej: u.p.t.u.), inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)⁴ w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)⁵ (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Obecnie tj. od 1 kwietnia 2024 r. dostawa tych towarów objęta jest preferencyjną 5% stawką podatku na podstawie art. 41 ust. 2a u.p.t.u.

Według projektu obniżona do 0% stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od 15 kwietnia do 31 grudnia 2024 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

Nadmienić należy, że projekt ustawy był przedmiotem analiz Biura Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji Kancelarii Sejmu dotyczących zgodności z prawem Unii Europejskiej⁶. Omawiany projekt był także przedmiotem analizy BEOS w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu⁷.

³ §10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2023 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług w roku 2024 (Dz. U. poz. 2670, ze zmian.).

⁴ Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zmian.).

⁵ Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

⁶ *Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Kuźmiuk)*, opinia z 8 kwietnia 2024 r., BEOS-WOSR/WPEiM-840/24.

⁷ *Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Zbigniew Kuźmiuk) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu*, opinia z 8 kwietnia 2024 r., BEOS-WOSR/WAPEiM-841/24.

III. Jak problem został rozwiązany w innych państwach, w szczególności państwach członkowskich UE/OECD?

Spośród państw UE w 2024 r. zerową stawkę VAT na wybrane produkty żywnościowe, jako odpowiedź na rosnącą inflację, utrzymały Bułgaria, Cypr i Hiszpania⁸.

W Bułgarii rząd zdecydował o przedłużeniu zerowej stawki VAT na chleb i mąkę do końca czerwca 2024 roku⁹.

Na Cyprze rząd zatwierdził we wrześniu 2023 r. przedłużenie tymczasowego stosowania zerowej stawki VAT na towary podstawowe (w tym wszystkie rodzaje chleba, mleko, jajka, żywność dla niemowląt, kawę, cukier). Poprzednio obowiązująca do 31 października 2023 r. zerowa stawka VAT na towary podstawowe została przedłużona do 30 kwietnia 2024 roku¹⁰.

W Hiszpanii zerowa stawka VAT na wybrane produkty żywnościowe (m.in. chleb, mąka, mleko, ser, jaj, owoce, warzywa) została wprowadzona w styczniu 2023 roku. W grudniu 2023 r. rząd przedłużył stosowanie zerowej stawki VAT na produkty żywnościowe do 30 czerwca 2024 r.¹¹

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projektowane rozwiązanie, poprzez zmianę cen towarów spożywczych¹², będzie bezpośrednio oddziaływać na:

- konsumentów;
- przedsiębiorstwa handlu detalicznego;
- producentów;
- importerów;

⁸ W Portugalii zerową stawkę VAT na żywność, która pierwotnie miała obowiązywać do końca 2023 r., przedłużono do 4 stycznia 2024 r., aby dać sektorowi handlu żywnością więcej czasu na aktualizację cen, *Fim do IVA zero adiado para 4 de Janeiro para facilitar remarcação de preços*, „Publico”, 20.12.2023.

⁹ PwC Tax Worldwide Summaries, <https://taxsummaries.pwc.com/bulgaria/corporate/other-taxes>.

¹⁰ *Temporary reduction of VAT rates (0%) on specific products Indirect Tax Update*, KPMG, 25.09.2023, <https://kpmg.com/cy/en/home/insights/2023/09/temporary-reduction-of-vat-rates--0---on-specific-products.html>.

¹¹ *Real Decreto-ley 8/2023, de 27 de diciembre, por el que se adoptan medidas para afrontar las consecuencias económicas y sociales derivadas de los conflictos en Ucrania y Oriente Próximo, así como para paliar los efectos de la sequía*, BOE-A-2023-26452, <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2023/12/27/8>.

¹² Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 1570, 1598 i 1852), towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do ustawy.

- oraz szereg trudnych do precyzyjnego zdefiniowania podmiotów w obszarach powiązanych z funkcjonowaniem handlu (np.: logistyka, transport, hurtownie itd.).

Wpływ projektowanego rozwiązania na te grupy wynika z faktu utrzymania do końca roku niższych cen na podstawowe artykuły spożywcze.

V. Informacje o zakresie, czasie trwania i wynikach konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany konsultacjom społecznym.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

Proponowane zmiany oznaczają wpływ na sektor finansów publicznych. Utrzymanie stawki VAT na artykuły żywnościowe w wysokości 0% do końca 2024 r. wiąże się z ubytkiem dochodów budżetowych z tego tytułu¹³.

Problemem przy analizie wpływu proponowanych rozwiązań jest w pierwszym rzędzie ustalenie liczby potencjalnych konsumentów w Polsce. Według danych GUS liczba obywateli Polski na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosiła 37 766,30 mln osób¹⁴. Równocześnie według stanu na 31 marca 2023 r. w Polsce przebywało 997 737 mieszkańców Ukrainy objętych czasową ochroną¹⁵. Z kolei ZUS podaje, iż liczba cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczeń społecznych wyniosła na koniec 2022 r. 1 063 261¹⁶. Natomiast szacunki dotyczące liczby cudzoziemców przebywających w Polsce legalnie i nielegalnie wskazują na 3,5-4 mln osób¹⁷. Zakładając, iż część tych danych pokrywa się wzajemnie, a sytuacja w zakresie migracji jest płynna

¹³ Warto bowiem zauważyć, iż podatek VAT jest istotnym źródłem wpływów budżetu państwa. W 2022 r. wpływy z tego podatku stanowiły 45,6% całości dochodów budżetu. Zob. Sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r., Omówienie, Tablica 6, (Druk sejmowy nr 3305).

¹⁴ GUS, „Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2023”, Warszawa 2024 r., str. 208. <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/roczniki-statystyczne/roczniki-statystyczne/rocznik-statystyczny-rzeczypospolitej-polskiej-2023,2,23>.

¹⁵ GUS, „Mieszkańcy Ukrainy objęci czasową ochroną”, Warszawa, 20.12.2023 r., <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/migracje-zagraniczne-ludnosci/mieszkancy-ukrainy-objeci-ochrona-czasowa,19,1.html>.

¹⁶ ZUS, „Cudzoziemcy w polskim systemie ubezpieczeń społecznych 2022.”, Warszawa, czerwiec 2023, str. 9. https://www.zus.pl/documents/10182/2322024/Cudzoziemcy+w+polskim+systemie+ubezpiecze%C5%84+spo%C5%82ecznych_2022.pdf.

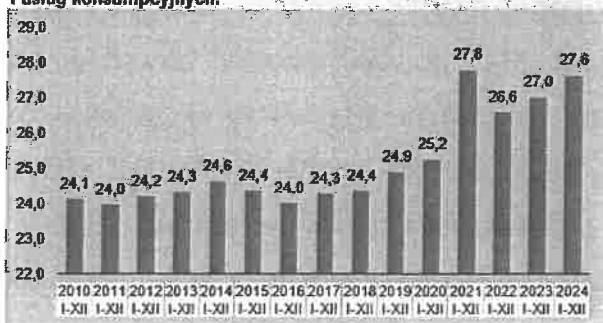
¹⁷ Warsaw Enterprise Institute, J. Piekutowski, „Migracje: niewykorzystana (na razie) szansa Polski”, wrzesień 2023, str. 20.

<https://wei.org.pl/2023/aktualnosci/jarema/raport-migracje-niewykorzystana-na-razie-szansa-polski>.

(część osób wjeżdża do Polski, część opuszcza Polskę) przyjęto szacunkowo liczbę konsumentów na poziomie 40 mln osób.

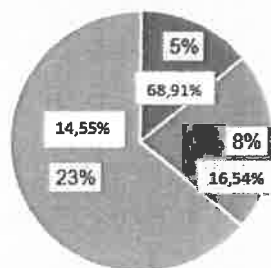
Kolejnym elementem jest uwzględnienie średnich miesięcznych wydatków na żywność i napoje bezalkoholowe przypadających na jedną osobę. Dane GUS dotyczące budżetów gospodarstw domowych wskazują, iż w 2022 r. wyniosły one 394 zł¹⁸. Wreszcie niezbędna jest również struktura zakupu produktów żywnościowych i napojów bezalkoholowych według stawek VAT. Informuje ona, jakiej wysokości stawka podatkowa (5%, 8%, 23%) stosowana jest do jakiej procentowo wartości sprzedaży w kategorii żywność i napoje bezalkoholowe. Przypisanie poszczególnych stawek podatku VAT do określonej kategorii zawarte jest w załączniku do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹⁹. Obliczeń odnośnie do powyższej struktury dokonała firma Grant Thornton (wykres 2)²⁰.

Wykres 1. Zmiany udziału żywności i napojów bezalkoholowych w systemie wag stosowanych w obliczeniach wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych.



Źródło: Dane GUS, <https://dbw.stat.gov.pl/baza-danych>.

Wykres 2. Struktura zakupu produktów żywnościowych i napojów bezalkoholowych według stawek VAT.



Źródło: Obliczenia Grant Thornton.

Udział cen żywności i napojów bezalkoholowych w tzw. koszyku inflacyjnym na przestrzeni lat zwiększał się o ok. 2-3 punkty procentowe (wykres 1). Jednakże warto zauważyć, iż w okresie od 2010 r. do 2020 r. zmiana ta była niewielka. Wyraźny wzrost udziału wydatków na żywność nastąpił dopiero po tym okresie, co jest prawdopodobnie związane ze znaczącym wzrostem cen żywności oraz popytu w związku z napływem uchodźców wojennych. Czynniki te w dłuższym

¹⁸ GUS, „Budżety gospodarstw domowych w 2022 r.”, Warszawa, 2023, str. 32. <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/warunki-zycia/dochody-wydatki-i-warunki-zycia-ludnosci/budzet-gospodarstw-domowych-w-2022-roku,9,21.html>.

¹⁹ Dz. U. z 2003 r. poz. 1570, 1598 i 1852, załącznik nr 10, poz. 1-18.

²⁰ Grant Thornton, „Niestrawny VAT od żywności. Szacunek wpływu ujednoczenia stawek podatkowych dla produktów spożywczych”, Lipiec 2017, str. 6. <https://grantthornton.pl/publikacja/jak-uproszczic-vat-na-zywnosc>.

okresie wygasną, stąd zasadne wydaje się przyjęcie wyliczeń firmy Grant Thornton odnośnie do struktury zakupów wg. stawek VAT jako podstawy do dalszej analizy.

Dla potrzeb niniejszej analizy dokonano szacunku wartości rocznych wydatków na żywność i napoje bezalkoholowe w Polsce w oparciu o dane za rok 2022. Przy założeniu 40 mln konsumentów oraz średnich miesięcznych wydatkach na osobę w wysokości 394 zł, wydatki na żywność i napoje bezalkoholowe wynoszą w skali roku ok. 189 mld zł.

Tabela 1. Wydatki na żywność i napoje w podziale na stawki VAT (zł)

stawki	23%	8%	5%	Razem
brutto	27 516 960 000	31 280 448 000	130 322 592 000	189 120 000 000
VAT	5 145 447 805	2 317 070 222	6 205 837 714	13 668 355 741
netto	22 371 512 195	28 963 377 778	124 116 754 286	175 451 644 259

Źródło: Obliczenia własne na podstawie danych GUS i Grant Thornton.

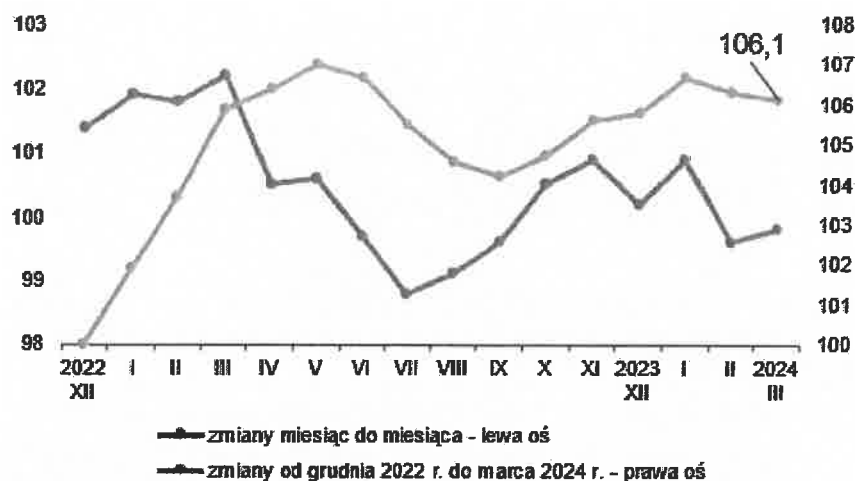
W celu obliczenia wartości podatku VAT dla poszczególnych stawek podatkowych oraz wartości netto wykorzystano kalkulator podatkowy²¹.

Przy stawce podatkowej VAT wynoszącej 5%, bo do takowej odwołuje się wnioskodawca projektu poprzez wskazanie załącznika 10 ustawy o podatku od towarów i usług, wartość podatku z tego tytułu wynosi w całym roku 6,2 mld zł (Tabela 1). Jednakże, ponieważ dane przedstawiają stan na koniec 2022 r., przyjmując założenie, iż wolumen sprzedaży towarów żywnościowych i napojów bezalkoholowych nie uległ zmianie od tego momentu, należy zwiększyć wartość podatku VAT o wzrost cen tych towarów w okresie od grudnia 2022 r. do marca 2024 r. (wykres 3)²².

²¹ https://www.e-pity.pl/kalkulatory-podatkowe/brutto-netto-vat/?Campaignid=19655095826&Adgroupid=&Device=c&Targetid=&network=%7bx%7d&utm_source=google&utm_medium=cpc&gad_source=1&_gl=1*sc6123*_up*MQ..&gclid=CjwKCAjwwr6wBhBcEiwAfMEQswSZEbAcGawYl2HXHH3C0x6Qi9THy30ENnnF_-rzxkvNy0ORNm-55BoCoUMQAvD_BwE.

²² Najnowsze dane na podstawie GUS, „Szybki szacunek cen towarów i usług konsumpcyjnych w marcu 2024 roku.”, str. 1.
<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ceny-handel/wskazniki-cen/szybki-szacunek-wskaznika-cen-towarow-i-uslug-konsumpcyjnych-w-marcu-2024-roku,21,19.html>.

Wykres 3. Zmiany cen żywności i napojów bezalkoholowych w okresie grudzień 2022 - marzec 2024 oraz zmiany od początku 2023 r. do marca 2024 r. (m/m, w %)



Źródło: Dane GUS, obliczenia własne.

Wzrost cen towarów żywnościowych i napojów bezalkoholowych wyniósł w tym okresie 6,1%. Zatem, wartość podatku VAT od towarów objętych stawką 5% wynosi ok. 6,6 mld zł w okresie roku. Przy założeniu, iż projektowana ustawa weeszłaby w życie od dnia 15 kwietnia 2024 r., pozostaje 8,5 miesiąca obowiązywania obniżonej stawki w roku bieżącym. Przekłada się to na spadek dochodów budżetowych z tytułu utrzymania obniżonej z 5% do 0% stawki VAT w kwocie nieco powyżej 4,6 mld zł. Jest to szacunek zbieżny z wskazywanym przez wnioskodawcę w uzasadnieniu projektu (jego zdaniem koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 5 mld zł).

W kontekście rozpatrywanego projektu należy zwrócić uwagę na jeszcze jedną kwestię. Powrót do zerowej stawki VAT może przyczynić się do utrzymania inflacji poniżej poziomu zakładanego w ustawie budżetowej na rok 2024, a tym samym przełożyć się na mniejsze od zakładanych wykonanie dochodów budżetowych.

W ustawie budżetowej na 2024 r. przyjęto dochody z tytułu podatku VAT na poziomie 316,4 mld zł przy założeniu średniorocznej inflacji na poziomie 6,6% r/r²³. Oznacza to, iż wobec zakładanego w ustawie budżetowej na rok 2023, po nowelizacji, wykonania dochodów z tytułu podatku VAT na poziomie 272,9 mld zł założono ich nominalny wzrost o 15,9%²⁴. Zatem niższy od założeń przyjętych

²³ <https://www.gov.pl/web/finanse/ustawa-2024>.

²⁴ <https://www.gov.pl/web/finanse/novelizacja-2023>.

w ustawie budżetowej na rok 2024 tylko o 0,6 pkt. proc. średnioroczny wzrost inflacji pociąga za sobą spadek dochodów budżetowych z tytułu podatku VAT o prawie 1,8 mld zł²⁵. Wydaje się to istotne w świetle informacji z początków lutego br. odnośnie do szacunkowego wykonania budżetu państwa w 2023 r. w zakresie dochodów z podatku VAT. Szacunki przedstawione przez Ministerstwo Finansów wskazują na osiągnięte dochody z tego tytułu na poziomie jedynie 244,3 mld zł²⁶.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Z punktu widzenia konkurencyjności gospodarki, przedsiębiorczości oraz wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe najistotniejszy w proponowanej ustawie wydaje się efekt cenowy.

Pozostawienie do końca roku zerowej stawki VAT na szereg kategorii towarów żywnościowych zmniejszy impuls inflacyjny w kolejnych miesiącach. Stanie się tak, ponieważ ceny żywności i napojów bezalkoholowych stanowią istotną część tzw. koszyka inflacyjnego GUS, czyli systemu wag służącego do obliczania inflacji (wykres 1). GUS tworzy ten koszyk na podstawie badań wydatków gospodarstw domowych. Im większy udział wydatków na żywność w budżetach gospodarstw domowych, tym większy wpływ zmiany cen w tej kategorii na ogólny wskaźnik inflacji. Znaczenie utrzymania lub niezerowej stawki VAT na ceny żywności dla prognoz przyszłej inflacji podkreśla się w Raporcie o inflacji NBP²⁷. W scenariuszu kontynuacji działań osłonowych NBP zakłada, iż inflacja ukształtuje się w pobliżu celu inflacyjnego NBP w całym horyzoncie projekcji. Natomiast w scenariuszu zakładającym wycofanie się przez rząd z działań osłonowych oczekiwany jest silny wzrost inflacji w drugiej połowie 2024 r. W tym scenariuszu ceny żywności wzrosną w IV kw. br. o 6% r/r²⁸. Równocześnie jednak w dalszym horyzoncie inflacja może ukształtować się na niższym poziomie niż w scenariuszu pierwszym ze względu na niższy dochód do dyspozycji gospodarstw domowych i wynikającą z tego słabszą presję popytową.

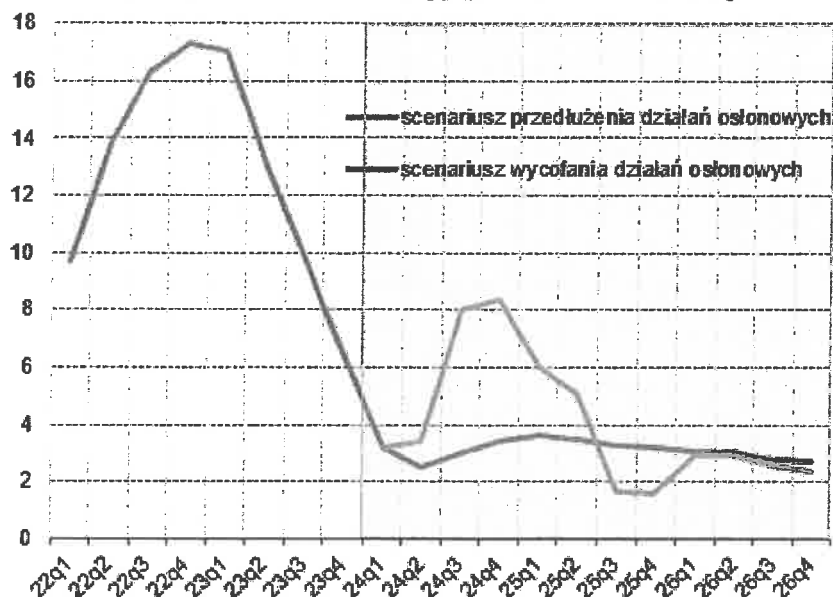
²⁵ Obliczenia własne: inflacja średnioroczna mniejsza o 0,6 pkt. proc. oznacza nominalny wzrost dochodów z VAT o 15,3% tj. 314,7 mld zł, a nie 316,4 mld zł.

²⁶ <https://www.gov.pl/web/finanse/szacunkowe-wykonanie-budzetu-panstwa-w-2023-r>.

²⁷ NBP, „Raport o inflacji – marzec 2024 r.” str. 44, <https://nbp.pl/polityka-pieniezna/dokumenty-rpp/raporty-o-inflacji>.

²⁸ Tamże..., str. 62.

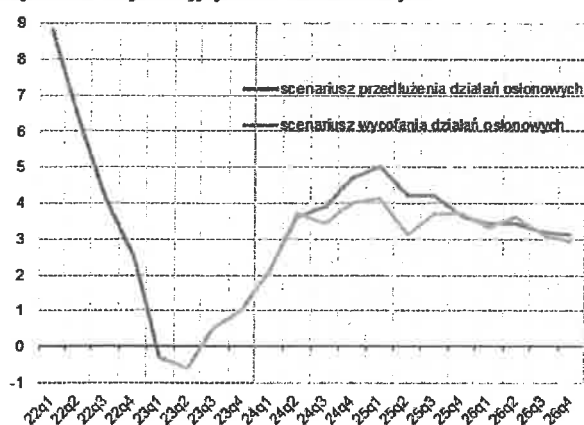
Wykres 4. Inflacja CPI (r/r, %) - scenariusz przedłużenia oraz całkowitego wycofania antyinflacyjnych działań osłonowych.



Źródło: Raport NBP o inflacji, marzec 2024 r.

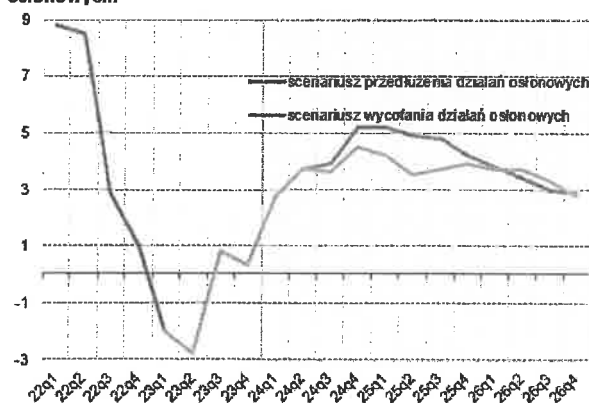
Wspomniane działania osłonowe dotyczą nie tylko cen żywności, ale również cen energii i gazu, zatem prezentowane na wykresie 4 różnice w poziomie ścieżki inflacyjnej obejmują wszystkie wspomniane kategorie cen. Nie zmienia to jednak faktu, iż powrót do stawki zerowej na żywność i napoje bezalkoholowe wpłynie pozytywnie na przyspieszenie dynamiki wzrostu gospodarczego poprzez m.in. zwiększenie dochodów do dyspozycji gospodarstw domowych (wykresy 5 i 6).

Wykres 5. PKB (r/r, %) - scenariusz przedłużenia oraz całkowitego wycofania antyinflacyjnych działań osłonowych.



Źródło: Na podstawie Raport NBP o inflacji, marzec 2024 r.

Wykres 6. Spożycie gospodarstw domowych (r/r, %) - scenariusz przedłużenia oraz całkowitego wycofania antyinflacyjnych działań osłonowych.



Źródło: Na podstawie Raport NBP o inflacji, marzec 2024 r.

Przy czym NBP spodziewa się tych pozytywnych efektów w dłuższym okresie. Największe pozytywne skutki podtrzymania działań osłonowych na tempo aktywności gospodarczej powinny pojawić się w roku 2025.

W kontekście proponowanego powrotu stawki VAT do poziomu zerowego interesująco wyglądają prognozy odnoszące się do działań nakierowanych w odwrotnym kierunku, tzn. podwyżki stawki VAT do 5%. Rynkowe szacunki zmieniały się w czasie i stanowią dobry punkt odniesienia do oceny skutków dla proponowanych w projekcie ustawy rozwiązań. Jeszcze w listopadzie ub. r. NBP szacował wzrost inflacji o 0,9 pkt. proc. w 2024 r. z tytułu podwyżki stawki VAT do 5%²⁹. Na podobne szacunki w późniejszym okresie wskazywała Konfederacja Lewiatan³⁰. Z kolei Bank Credit Agricole prognozował pod koniec marca 2024 r. wzrost dynamiki cen żywności o 4 pkt. proc. i pełną absorpcję wzrostu opodatkowania przez ceny detaliczne³¹.

Równocześnie jednak należy podkreślić, że wraz z napływem informacji o wzroście konkurencji cenowej między największymi sieciami handlowymi oraz spadkami cen surowców rolnych znacząco spadły szacunki rynkowe odnośnie do stopnia przełożenia podwyżki stawki VAT na ceny konsumpcyjne³².

Tym samym można szacować wpływ wzrostu stawki podatku VAT na ceny konsumpcyjne ogółem na poziomie 0,6-0,7 pkt. proc. Podstawą do takiej prognozy jest założenie, iż skala przełożenia się wyższego VAT na ceny konsumpcyjne, wobec silnej konkurencji cenowej w sektorze sieci handlowych, pozostanie umiarkowana (50%). W efekcie powyższego wycofanie się z obecnie obowiązującej stawki VAT na poziomie 5% nie spowoduje podniesienia ścieżki inflacyjnej o szacowaną powyżej wartość w roku 2024.

Wpływ ewentualnego powrotu do obniżonej stawki podatku VAT na gospodarstwa domowe wynika z faktu, iż zerowa stawka VAT dotyczy w znacznym stopniu podstawowych produktów spożywczych. Takie produkty stanowią zwykle bardziej znaczącą pozycję w koszyku wydatków gospodarstw domowych o najniższych dochodach. Zatem wzrost ich ceny w wyniku wzrostu opodatkowania w największym stopniu dotknie właśnie takie gospodarstwa domowe³³. Jednak ogólnie należy zauważyć, że dochody gospodarstw domowych w Polsce należą do

²⁹ <https://inwestycje.pl/gospodarka/powrot-do-5-vat-na-zywnosc-podniesie-inflacje-o-09-pkt-proc-w-2024>.

³⁰ <https://ksiegowosc.infor.pl/wiadomosci/6527293,vat-na-zywnosc-powrot-do-5proc-vat-podniesie-inflacje-o-ok-09-pk.html>.

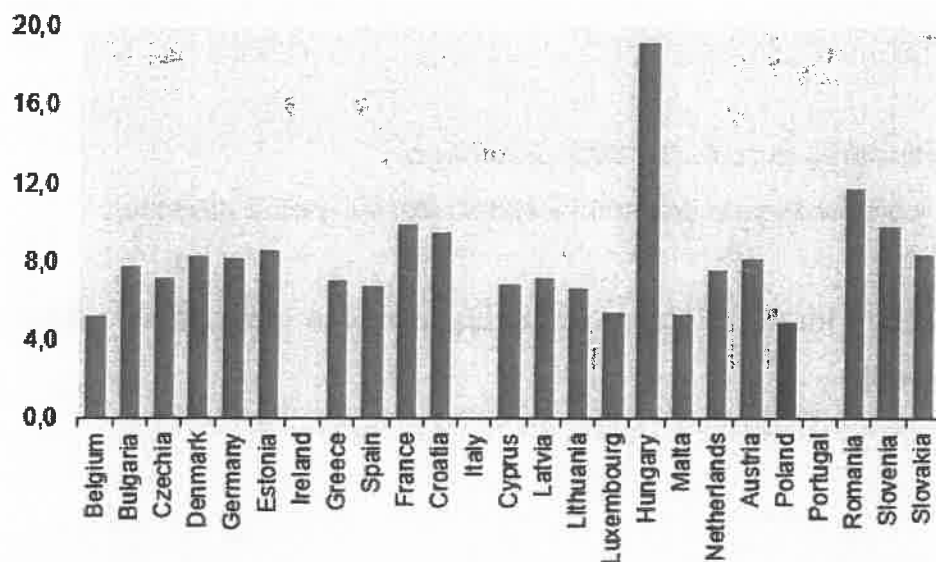
³¹ <https://pl.investing.com/news/stock-market-news/credit-agricole-spadek-cen-surowcow-w-pewnym-stopniu-skompensuje-wyzszy-vat-na-zywnosc-543057>.

³² <https://inwestycje.pl/gospodarka/skala-przełożenia-wyższego-vat-na-zywnosc-na-inflacje-zmalala-do-ok-40>.

³³ https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2015/02/raport1_vat_2.pdf.

najmniej obciążonych podatkiem VAT (nie tylko podatkiem od żywności) w całej Unii Europejskiej (wykres 7).

Wykres 7. Obciążenie dochodów gospodarstw domowych podatkiem VAT jako procent ich dochodów brutto w 2020 r.



Źródło: Eurostat,

[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/icw_tax_02\\$defaultview/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/icw_tax_02$defaultview/default/table?lang=en)

VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Projektowana ustawa nie prowadzi do zmiany obciążeń regulacyjnych.

IX. Wpływ na rynek pracy

Powrót do zerowej stawki VAT w przypadku części produktów żywnościowych będzie miał pośredni wpływ na rynek pracy. Niższe ceny żywności ograniczą presję na tempo wzrostu nominalnych wynagrodzeń. Przedsiębiorcy nie będą zmuszeni do zrekompensowania pracownikom szybszego wzrostu cen poprzez podwyżki płac. Tym samym nie wzrosną koszty ich działalności, co powinno być czynnikiem korzystnie oddziałującym na poziom zatrudnienia w gospodarce narodowej. Przy czym warto zwrócić uwagę na fakt, iż małe firmy w sytuacji wysokiej presji płacowej znajdują się zawsze w gorszej pozycji konkurencyjnej w stosunku do dużych firm.

X. Wpływ na pozostałe obszary

Spodziewany wpływ proponowanej ustawy poza wymienionymi powyżej obszarami nie powinien mieć większego znaczenia na inne obszary. Wynika to z faktu, iż podatek VAT naliczany jest w momencie sprzedaży produktu konsumentowi, a więc dla producentów oraz dla punktów sprzedaży powinien on być neutralny.

XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa ma wejść w życie z dniem 15 kwietnia 2024 r. (art. 2 projektu).

XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektodawcy nie wskazują sposobu ani terminu ewaluacji.

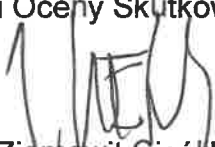
Autorzy:

dr Jacek Kulicki (pkt I, II, V, VIII, XI, XII)
specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Krzysztof Wołowicz (pkt IV, VI, VII, IX, X)
specjalista ds. finansów publicznych
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

dr Danuta Adamiec (pkt III)
specjalista w Wydziale Oceny Skutków Regulacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 12 kwietnia 2024 r.

BSA II.022.24.2024

SEKRETARIAT Z-GY SZEFY KRS

L.dz. DS. 1804.135.0024

Data wpływu 18.04.2024

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 5 kwietnia 2024 r., znak: SPS-WP.020.114.6.2024, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1093), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-4P.020.114.10.2024

Data wpływu 19.04.2024