



Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Rafała Bochenka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Artur Chojecki; (-) Anna Ewa Cicholska; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Elżbieta Duda; (-) Andrzej Gawron; (-) Szymon Giżyński; (-) Małgorzata Gosiewska; (-) Marek Gróbarczyk; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Hoffmann; (-) Paweł Jabłoński; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Maria Koc; (-) Andrzej Kryj; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Joanna Lichocka; (-) Marlena Magdalena Małąg; (-) Ewa Malik; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Aleksander Mikołaj Mrówczyński; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Sałek; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Paweł Szrot; (-) Jan Warzecha; (-) Agnieszka Wojciechowska van Heukelom; (-) Jarosław Zieliński.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 146) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 79 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Składka jest miesięczna i niepodzielna.”;

2) uchyla się art. 79a;

3) w art. 81:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c i pkt 1a, stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski". Składka w nowej wysokości obowiązuje od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia danego roku”;

b) uchyla się ust. 2b-2zd;

4) w art. 82:

a) uchyla się ust. 2a-2h,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli ubezpieczony prowadzący działalność pozarolniczą uzyskuje przychody z więcej niż jednego z rodzajów działalności określonych w ust. 5, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana odrębnie od każdego rodzaju działalności, z zastrzeżeniem ust. 4”;

- c) w ust. 5 w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6a-6d w brzmieniu:
- „6a) wykonywanie działalności twórczej lub artystycznej jako twórca lub artysta;„
 - 6b) w brzmieniu: „wykonywanie wolnego zawodu w rozumieniu przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne;
 - 6c) wykonywanie wolnego zawodu, z którego przychody są przychodami z działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych;
 - 6d) inna niż określona w pkt 1-8 pozarolnicza działalność gospodarcza prowadzona na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych.”;
- d) uchyla się ust. 9b.
- 5) w art. 83:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku gdy składka na ubezpieczenie zdrowotne obliczona przez płatnika, o którym mowa w art. 85 ust. 1-13, zgodnie z przepisami art. 79 i 81 jest wyższa od zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych obliczonej przez tego płatnika zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, składkę obliczoną za poszczególne miesiące obniża się do wysokości tej zaliczki”;
 - b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2aW przypadku, gdy składka na ubezpieczenie zdrowotne obliczona od przychodu wolnego od podatku dochodowego na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 148 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych jest wyższa od zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych, którą płatnik obliczyłby, gdyby przychód ubezpieczonego nie był zwolniony od podatku dochodowego na podstawie tego przepisu, składkę obliczoną za poszczególne miesiące obniża się do wysokości tej zaliczki”;
 - c) uchyla się ust. 2b;

d) w ust. 3 w pkt 1 wyrazy: „art. 21 ust. 1 pkt 23c, 46, 148 i 151-154” zastępuje się wyrazami: „art. 21 ust. 1 pkt 23c, 46 i 148”.

6) w art. 85 uchyla się ust. 17a.

7) w art. 86 w ust. 1 uchyla się pkt 15a.

8) po art. 94 dodaje się art. 94a w brzmieniu:

„Art. 94a.1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne podlega odliczeniu:

1) od podatku dochodowego od osób fizycznych - na zasadach określonych w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych;

2) od ryczału od przychodów ewidencjonowanych, karty podatkowej oraz zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych - na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2540 oraz z 2023 r. poz. 1059 i 1414).

2. Odliczenia, o których mowa w ust. 1, nie mogą powodować zmniejszenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego”.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 226 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 27ea dodaje się art. 27eb otrzymuje brzmienie:

„Art. 27eb. 1. Podatek dochodowy, obliczony zgodnie z art. 27 lub art. 30c, w pierwszej kolejności ulega obniżeniu o kwotę:

1) składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146):

a) opłaconej w roku podatkowym bezpośrednio przez podatnika zgodnie z przepisami o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

b) pobranej w roku podatkowym przez płatnika zgodnie z przepisami o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych
- obniżenie nie dotyczy składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie ustawy oraz składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód, od którego na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej zaniechano poboru podatku;

2) składki zapłaconej w roku podatkowym ze środków podatnika na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne podatnika lub osób z nim współpracujących, zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego, lub w Konfederacji Szwajcarskiej, z zastrzeżeniem ust. 4.

2. Kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą zmniejsza się podatek, nie może przekroczyć 7,75% podstawy wymiaru tej składki.

3. Wysokość wydatków na cele określone w ust. 1 ustala się na podstawie dokumentów stwierdzających ich poniesienie.

4. Obniżenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, stosuje się, pod warunkiem że:

1) nie dotyczy składki, której podstawą wymiaru jest dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, których stroną jest Rzeczpospolita Polska;

2) składka na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne zapłacona w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub w Konfederacji Szwajcarskiej nie została odliczona od dochodu (przychodu) albo podatku w tym państwie albo nie została odliczona na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 2a;

3) istnieje podstawa prawna wynikająca z umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innych ratyfikowanych umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, do uzyskania przez organ podatkowy informacji podatkowych od organu podatkowego państwa, w którym podatnik opłacał składki na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne.”;

2) w art. 26 w ust. 13b pkt 2 po wyrazie „państwie” kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje wyrazy: „albo od podatku na podstawie art. 27eb ust. 1 pkt 2”;

3) w art. 27f w ust. 1 po wyrazie „art. 27” dodaje się przecinek i wyrazy: „pomniejszonego o kwotę składki, o której mowa w art. 27eb,”;

4) w art. 44:

a) w ust. 3 w pkt 2 wyrazy „określonych w art. 26 i art. 27” zastępuje się wyrazami: „określonych w art. 26, 27 i 27eb”;

b) w ust. 3f kropkę na końcu zamienia się na przecinek i dodaje wyrazy: „z uwzględnieniem art. 27eb.”;

- c) w ust. 3g w pkt 2 wyrazy: „art. 26 i art. 27” zastępuje się wyrazami: „art. 26, 27 i 27eb”
- d) w ust. 3h kropkę po wyrazie „kwartały” zastępuje się przecinkiem i dodaje wyrazy: „z uwzględnieniem art. 27eb”;

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

UZASADNIENIE

POTRZEBA I CEL UCHWALENIA USTAWY

Projektowana ustawa jest odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców w zakresie obniżenia wysokości składki zdrowotnej. Składka zdrowotna dziś najbardziej ciąży przedsiębiorcom, zwłaszcza tym, którzy nie mogą wybrać ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych. Zaproponowane rozwiązania obniżają wysokość składki zdrowotnej (jako stałą opłatę ryczałtową) i pozwalają odliczyć składki na ubezpieczenie zdrowotne na takich samych zasadach, jak miało to miejsce jeszcze w 2021 r. Rozwiązanie to pozostanie wówczas również korzystne w związku ze zmianami wynikającymi z wprowadzenia podwyższonej kwoty wolnej od podatku oraz podwyższonego progu, od którego płacony jest wyższy podatek w przypadku rozliczania na zasadach skali podatkowej.

STAN FAKTYCZNY

Aktualnie podstawą wymiaru są co do zasady rzeczywiste dochody osiągane z prowadzonej działalności gospodarczej. Dochód jest podstawą wymiaru składki dla osób opłacających podatek dochodowy na zasadach określonych według skali podatkowej (art. 27 ustawy PIT), według 19% stawki podatku (art. 30c ustawy PIT) i opłacających podatek dochodowy z kwalifikowanych praw własności intelektualnej (art. 30ca ustawy PIT). Dochód ten, za rok kalendarzowy, ustalany jest jako różnica między osiągniętymi przychodami, w rozumieniu ustawy PIT, a poniesionymi kosztami uzyskania tych przychodów, w rozumieniu tej ustawy, pomniejszony o kwotę opłaconych w tym roku składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, jeżeli nie zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów. Roczna podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne nie może być niższa od kwoty stanowiącej iloczyn liczby miesięcy w roku kalendarzowym podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu i minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu pierwszego stycznia danego roku.

W trakcie roku składka na ubezpieczenie zdrowotne jest wpłacana od dochodu ustalonego narastająco jako różnica między przychodem a kosztami uzyskania przychodów. Tak ustalony dochód jest pomniejszany o sumę dochodów ustalonych za miesiące poprzedzające i o różnicę między sumą składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe,

zapłaconych od początku roku, a sumą składek odliczonych w poprzednich miesiącach. Dochód nie będzie pomniejszany o składki, które zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodów.

Podstawa wymiaru składki za dany miesiąc nie może być niższa od kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu pierwszego stycznia danego roku.

Roczne rozliczenie składki na ubezpieczenie zdrowotne następuje po zakończeniu roku. W przypadku, gdy suma wpłaconych za poszczególne miesiące roku kalendarzowego składek na ubezpieczenie zdrowotne przez ubezpieczonego jest wyższa od rocznej składki na ubezpieczenie zdrowotne ustalonej od rocznej podstawy, to ubezpieczonemu przysługuje zwrot kwoty stanowiącej różnicę między sumą wpłaconych za poszczególne miesiące roku kalendarzowego składek na ubezpieczenie zdrowotne a roczną składką na ubezpieczenie zdrowotne ustaloną od rocznej podstawy. Zwrot następuje na wniosek ubezpieczonego.

Z kolei dla osób opłacających ryczałt od przychodów ewidencjonowanych, istotna dla wysokości składki zdrowotnej jest kwota rocznych przychodów.

Natomiast dla osób stosujących opodatkowanie w formie karty podatkowej, podstawę wymiaru miesięcznej składki zdrowotnej stanowi kwota minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu pierwszego stycznia danego roku.

Dla pozostałych osób prowadzących działalność pozarolniczą, w tym dla osób współpracujących z osobami prowadzącymi działalność pozarolniczą, podstawą wymiaru miesięcznej składki na ubezpieczenie zdrowotne jest kwota przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Brak jest możliwości odliczenia od podatku składki na ubezpieczenie zdrowotne w wysokości 7,75% podstawy jej wymiaru.

SKUTKI PRAWNE WEJŚCIA AKTU W ŻYCIE (RÓŻNICE POMIĘDZY DOTYCHCZASOWYM A PROJEKTOWANYM AKTEM PRAWNYM)

Zmiana zasad ustalania podstawy wymiaru składki zdrowotnej dla przedsiębiorców oraz przywrócenie możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku

dochodowego od osób fizycznych. Projekt zakłada, że podstawą wymiaru tej daniny będzie stała opłata ryczałtowa.

Projekt zakłada przywrócenie zlikwidowanych przepisów, które przed zmianami stanowiły podstawę odliczenia od podatku składki na ubezpieczenie zdrowotne w wysokości 7,75% podstawy jej wymiaru.

Skutkiem tych rozwiązań powinien być dalszy i szybszy rozwój przedsiębiorczości w Polsce.

DODATKOWE INFORMACJE

Wpływ ustawy na działalność gospodarczą przedsiębiorców

Projekt ustawy w oczywisty sposób odnosi się do kwestii działalności gospodarczej przedsiębiorców, zastosowanie do niego znajduje zatem art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236). Osiągnięcie zamierzonych celów niemożliwe jest drogą inną niż ustawowa.

Wpływ na MŚP

Projekt ustawy oddziałuje na sektor MŚP pozytywnie. Charakter zmian skierowanych do przedsiębiorców pozwoli na zwiększenie środków pozostających w przedsiębiorstwach, zmniejszenie obciążeń podatkowych. Skutkiem tych rozwiązań powinien być dalszy i szybszy rozwój przedsiębiorczości w Polsce. Dzięki temu nie tylko poprawi się produktywność polskich przedsiębiorstw, ale także wzrośnie ich konkurencyjność.

Pozostałe

Koszt wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinien przekroczyć 9 mld złotych.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 5 kwietnia 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-743/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

DS. 1120. 138. 2024(2)
5.04.2024

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rafał Bochenek)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

I.1. Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych¹ (dalej: u.ś.o.z.). Proponowane zmiany u.ś.o.z. dotyczą w szczególności przywrócenia, zmienionych 1 stycznia 2022 r.², regulacji w zakresie obliczania podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne w odniesieniu do: a) osób prowadzących działalność pozarolniczą lub osób z nimi współpracujących (z wyłączeniem osób, które zawiesiły wykonywanie działalności gospodarczej); b) przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy podejmują działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmują ją ponownie po upływie co najmniej 60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia i nie wykonują jej na rzecz byłego pracodawcy (zmieniany art. 81 ust. 2 u.ś.o.z. – art. 1 pkt 3 projektu). Zgodnie z projektem podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne wymienionych kategorii osób będzie stanowiła zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku,

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 146, ze zm.

² Zob. art. 15 pkt 6 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, ze zm.; dalej: u.z.p.d.).

ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Składka w nowej wysokości będzie obowiązywała od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku.

I.2. Projekt przewiduje również nowelizację ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych³ (dalej: u.p.d.f.). Zmiana polega na przywróceniu, zlikwidowanego z dniem 1 stycznia 2022 r.⁴, odliczenia od podatku części składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w u.ś.o.z. oraz składki zapłaconej w roku podatkowym ze środków podatnika na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne podatnika lub osób z nim współpracujących, zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej (UE) lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) lub w Konfederacji Szwajcarskiej (nowy art. 27eb w u.p.d.f. – art. 2 pkt 1 projektu).

W przypadku składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w u.ś.o.z., odliczeniu ma podlegać zarówno składka opłacona w roku podatkowym bezpośrednio przez podatnika, jak i pobrana przez płatnika, przy czym obniżenie nie dotyczy składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie ustawy oraz składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód, od którego na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej⁵ zaniechano poboru podatku (ust. 1 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

W przypadku składki zapłaconej w innym państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG, bądź w Konfederacji Szwajcarskiej odliczenie będzie możliwe pod następującymi warunkami: po pierwsze – nie będzie dotyczyło składki, której podstawą wymiaru jest dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, po drugie – składka na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne zapłacona w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej nie została odliczona od dochodu (przychodu) albo podatku w tym państwie albo nie została odliczona na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 2a u.p.d.f., po trzecie – istnieje podstawa prawna wynikająca z umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innych ratyfikowanych umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, do uzyskania przez organ podatkowy informacji podatkowych od organu podatkowego państwa, w którym podatnik opłacał składki na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne (ust. 4 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 226, ze zm.

⁴ Zob. art. 1 pkt 48 i art. 89 u.z.p.d.

⁵ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, ze zm.).

W obu przypadkach, składki opłaconej na podstawie u.ś.o.z. oraz składki opłaconej na podstawie przepisów obowiązujących w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej, odliczeniu podlegać ma składka w wysokości nieprzekraczającej 7,5% podstawy jej wymiaru (ust. 2 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

Wysokość składki podlegającej odliczeniu ma być ustalana na podstawie dokumentów stwierdzających jej poniesienie (ust. 3 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

Pozostałe zmiany u.p.d.f. (art. 2 pkt 2-4 projektu) są konsekwencją zmiany podstawowej (przywrócenia możliwości odliczenia od podatku zapłaconej przez podatnika składki na ubezpieczenie zdrowotne) i dotyczą:

- 1) zasad odliczania od dochodu (podstawy opodatkowania) składek na ubezpieczenia społeczne zapłaconych zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia społecznego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 26 ust. 13b pkt 2 u.p.d.f. odliczenie takie nie będzie możliwe również w przypadku składek odliczonych od podatku na podstawie art. 27eb ust. 1 pkt 2 u.p.d.f. (art. 2 pkt 2 projektu). W obecnym stanie prawnym odliczeniu nie podlegają składki odliczone w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej od dochodu (przychodu) albo podatku osiągniętego w tym państwie;
- 2) zasad odliczania od podatku ulgi na dzieci. W obecnym stanie prawnym ulga ta odliczana jest od podatku obliczonego zgodnie z art. 27 u.p.d.f. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 27f ust. 1 u.p.d.f. ulga ta będzie odliczana od podatku pomniejszonego o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne, odliczonej na podstawie art. 27eb u.p.d.f. (art. 2 pkt 3 projektu);
- 3) zasad ustalania zaliczek na podatek dochodowy przez podatników opłacających zaliczki samodzielnie na podstawie art. 44 u.p.d.f. Zmiana polega na uwzględnieniu przy obliczaniu zaliczki składki na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconej przez podatnika (zmiany w art. 44 ust. 3 pkt 2, ust. 3f, ust. 3g pkt 2 i ust. 3h u.p.d.f. – art. 2 pkt 4 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. (art. 3 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

II.1. W prawie Unii Europejskiej w dziedzinie świadczeń z tytułu choroby należy wskazać rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów

zabezpieczenia społecznego⁶ oraz rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego⁷. Rozporządzenia te nie regulują zagadnienia będącego przedmiotem proponowanej ustawy.

II.2. Opiniowany projekt odnosi się do przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych określających rodzaje ulg (odliczeń od dochodu i podatku) i zasady ich stosowania.

Nakładanie podatków należy do kompetencji państw członkowskich UE, przy czym musi się ono odbywać z zachowaniem wymogów określonych w traktatach i prawie wtórnym. W zakresie określonym traktatami możliwa jest zarówno harmonizacja podatków pośrednich (por. art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, TfUE), jak i bezpośrednich (por. art. 115 TfUE). Do tych ostatnich należy m.in. podatek dochodowy od osób fizycznych. Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy (odliczenie od podatku kwoty składki na ubezpieczenie zdrowotne podatnika, a także osób z nim współpracujących) nie są harmonizowane prawem Unii Europejskiej. Tym samym pozostają w wyłącznej gestii państw członkowskich. Tym niemniej powinny one pozostawać w zgodzie z traktatowymi zasadami niedyskryminacji (art. 18 TfUE) oraz swobody przepływu pracowników (art. 45 TfUE).

Zgodnie z art. 18 akapit pierwszy TfUE, w zakresie zastosowania traktatów i bez uszczerbku dla postanowień szczególnych, które one przewidują, zakazana jest wszelka dyskryminacja ze względu na przynależność państwową.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 TfUE zapewnia się swobodę przepływu pracowników wewnątrz Unii, która obejmuje zniesienie wszelkiej dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudniania, wynagradzania i innych warunków pracy (por. art. 45 ust. 2 TfUE). Do tych ostatnich zaliczyć należy również takie ukształtowanie przepisów podatkowych, które w sposób pośredni mogą negatywnie wpływać na sytuację podatnika (pracownika) ponoszącego koszty zatrudnienia (w tym przypadku ubezpieczenia zdrowotnego) w innym państwie członkowskim niż państwo członkowskie, w którym dokonuje rozliczenia podatkowego, w stosunku do podatnika (pracownika) ponoszącego koszty zatrudnienia (w tym przypadku ubezpieczenia zdrowotnego) w tym państwie członkowskim, w którym dokonuje również rozliczenia podatkowego⁸.

⁶ Dz. Urz. UE L 166 z 30.4.2004, s. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 5, t. 5, s. 72, ze zm.

⁷ Dz. Urz. UE L 284 z 30.10.2009, s. 1, ze zm.

⁸ Por. również L. Mitrus [w:] *Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (red. nauk. A. Wróbel), tom I (red. D. Miąsik, N. Półtorak), Wolters Kluwer, Warszawa 2012, s. 789, a także przywołany tam wyrok w sprawie C-182/06 *Lakebrink*, w którym stwierdzono, że stanowi dyskryminację pośrednią zakazana w art. 45 TfUE odmowa uwzględnienia

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projekt nowelizuje ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie odliczania od podatku dochodowego części składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, oraz składki zapłaconej w roku podatkowym ze środków podatnika na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne podatnika lub osób z nim współpracujących, zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej (nowy art. 27eb w u.p.d.f. – art. 2 pkt 1 projektu). W obu przypadkach – składki opłacanej na podstawie przepisów polskich i składki opłacanej na podstawie przepisów innych państw członkowskich UE, EOG lub Konfederacji Szwajcarskiej – odliczeniu ma podlegać składka w wysokości nieprzekraczającej 7,75% podstawy jej wymiaru (ust. 2 w nowym art. 27eb u.p.d.f.), zaś wysokość składki podlegającej odliczeniu ma być ustalana na podstawie dokumentów stwierdzających ich poniesienie (ust. 3 w nowym art. 27eb u.p.d.f.). Ponadto w przypadku składki zapłaconej w innym państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG, bądź w Konfederacji Szwajcarskiej odliczenie będzie możliwe pod następującymi warunkami: po pierwsze – nie będzie dotyczyło składki, której podstawą wymiaru jest dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, po drugie – składka na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne zapłacona w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej nie została odliczona od dochodu (przychodu) albo podatku w tym państwie albo nie została odliczona na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 2a u.p.d.f., po trzecie – istnieje podstawa prawna wynikająca z umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innych ratyfikowanych umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, do uzyskania przez organ podatkowy informacji podatkowych od organu podatkowego państwa, w którym podatnik opłacał składki na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne (ust. 4 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

przez organ podatkowy jednego państwa członkowskiego strat wynikających z najmu nieruchomości podatnika położonych za granicą. Zob. też wyrok TSUE z 16 maja 2000 r. w sprawie C-887/99 *Patrick Zurstrassen p. Administration des Contributions Directes*, który dotyczył naruszenia art. 48 ust. 2 TWE (obecnie art. 45 TfUE) poprzez odmowę wspólnego opodatkowania małżonków, którzy są rezydentami różnych państw członkowskich, w przypadku, w którym jeden z małżonków, będący rezydentem innego państwa członkowskiego niż drugi z małżonków, uzyskuje prawie cały dochód gospodarstwa domowego (*Orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości w sprawach podatkowych* (red. nauk. W. Nykiel, A. Zalasinski), Wolters Kluwer, Warszawa 2014, s. 206-210).

Analiza projektowanej nowelizacji u.p.d.f. w zakresie odliczania od podatku części składki na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconej przez podatnika na podstawie przepisów polskich oraz przepisów innych państw członkowskich UE, EOG oraz Konfederacji Szwajcarskiej wskazuje, że projekt nie narusza traktatowych zasad niedyskryminacji (art. 18 TfUE) oraz swobody przepływu pracowników (art. 45 TfUE), traktując w jednakowy sposób podatników opłacających składki na ubezpieczenie zdrowotne na podstawie przepisów prawa polskiego (ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych) oraz na podstawie przepisów innych państw członkowskich UE, EOG lub Konfederacji Szwajcarskiej, o ile dokonują rozliczenia należnego podatku w Polsce. W pozostałym zakresie odnoszącym się do nowelizacji u.p.d.f. projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autorzy:

Konrad Kuszel (pkt. I.1, II.1., IV)

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

dr Jacek Kulicki (pkt. I.2, II.2., III, IV)

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieslik

Warszawa, 5 kwietnia 2024 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-744/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rafał Bochenek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych¹ (dalej: u.ś.o.z.). Proponowane zmiany u.ś.o.z. dotyczą w szczególności przywrócenia, zmienionych 1 stycznia 2022 r.², regulacji w zakresie obliczania podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne w odniesieniu do: a) osób prowadzących działalność pozarolniczą lub osób z nimi współpracujących (z wyłączeniem osób, które zawiesiły wykonywanie działalności gospodarczej); b) przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, którzy podejmują działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmują ją ponownie po upływie co najmniej 60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia i nie wykonują jej na rzecz byłego pracodawcy (zmieniany art. 81 ust. 2 u.ś.o.z. – art. 1 pkt 3 projektu). Zgodnie z projektem podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne wymienionych kategorii osób będzie stanowiła zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 146, ze zm.

² Zob. art. 15 pkt 6 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105 ze zm.; dalej: u.z.p.d.).

w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Składka w nowej wysokości będzie obowiązywała od 1 stycznia do 31 grudnia danego roku.

Projekt przewiduje również nowelizację ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych³ (dalej: u.p.d.f.). Zmiana polega na przywróceniu, zlikwidowanego z dniem 1 stycznia 2022 r.⁴, odliczenia od podatku części składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w u.ś.o.z. oraz składki zapłaconej w roku podatkowym ze środków podatnika na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne podatnika lub osób z nim współpracujących, zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej (UE) lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) lub w Konfederacji Szwajcarskiej (nowy art. 27eb w u.p.d.f. – art. 2 pkt 1 projektu).

W przypadku składki na ubezpieczenie zdrowotne, o której mowa w u.ś.o.z., odliczeniu ma podlegać zarówno składka opłacona w roku podatkowym bezpośrednio przez podatnika, jak i pobrana przez płatnika, przy czym obniżenie nie dotyczy składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie ustawy oraz składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód, od którego na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej⁵ zaniechano poboru podatku (ust. 1 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

W przypadku składki zapłaconej w innym państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG, bądź w Konfederacji Szwajcarskiej odliczenie będzie możliwe pod następującymi warunkami: po pierwsze – nie będzie dotyczyło składki, której podstawą wymiaru jest dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, po drugie – składka na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne zapłacona w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej nie została odliczona od dochodu (przychodu) albo podatku w tym państwie albo nie została odliczona na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 2a u.p.d.f., po trzecie – istnieje podstawa prawna wynikająca z umowy o unikaniu podwójnego opodatkowania lub innych ratyfikowanych umów międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska, do uzyskania przez organ podatkowy informacji podatkowych od organu podatkowego państwa, w którym podatnik opłacał

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 226, ze zm.

⁴ Zob. art. 1 pkt 48 i art. 89 u.z.p.d.

⁵ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383, ze zm.).

składki na obowiązkowe ubezpieczenie zdrowotne (ust. 4 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

W obu przypadkach, składki opłaconej na podstawie u.ś.o.z. oraz składki opłaconej na podstawie przepisów obowiązujących w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej, odliczeniu podlegać ma składka w wysokości nieprzekraczającej 7,5% podstawy jej wymiaru (ust. 2 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

Wysokość składki podlegającej odliczeniu ma być ustalana na podstawie dokumentów stwierdzających jej poniesienie (ust. 3 w nowym art. 27eb u.p.d.f.).

Pozostałe zmiany u.p.d.f. (art. 2 pkt 2-4 projektu) są konsekwencją zmiany podstawowej (przywrócenia możliwości odliczenia od podatku zapłaconej przez podatnika składki na ubezpieczenie zdrowotne) i dotyczą:

- 1) zasad odliczania od dochodu (podstawy opodatkowania) składek na ubezpieczenia społeczne zapłaconych zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia społecznego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 26 ust. 13b pkt 2 u.p.d.f. odliczenie takie nie będzie możliwe również w przypadku składek odliczonych od podatku na podstawie art. 27eb ust. 1 pkt 2 u.p.d.f. (art. 2 pkt 2 projektu). W obecnym stanie prawnym odliczeniu nie podlegają składki odliczone w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim UE lub w innym państwie należącym do EOG lub w Konfederacji Szwajcarskiej od dochodu (przychodu) albo podatku osiągniętego w tym państwie;
- 2) zasad odliczania od podatku ulgi na dzieci. W obecnym stanie prawnym ulga ta odliczana jest od podatku obliczonego zgodnie z art. 27 u.p.d.f. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 27f ust. 1 u.p.d.f. ulga ta będzie odliczana od podatku pomniejszonego o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne, odliczonej na podstawie art. 27eb u.p.d.f. (art. 2 pkt 3 projektu);
- 3) zasad ustalania zaliczek na podatek dochodowy przez podatników opłacających zaliczki samodzielnie na podstawie art. 44 u.p.d.f. Zmiana polega na uwzględnieniu przy obliczaniu zaliczki składki na ubezpieczenie zdrowotne zapłaconej przez podatnika (zmiany w art. 44 ust. 3 pkt 2, ust. 3f, ust. 3g pkt 2 i ust. 3h u.p.d.f. – art. 2 pkt 4 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. (art. 3 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autorzy:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak

Warszawa, 5 kwietnia 2024 r.

BEOS-WPWOSR-745/24

SEKRETARIAT Z-CY SZEFAKS
L.dz. 15.1700.41.2024
Data wpływu 10.04.2024

Pan Minister
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Ocena skutków regulacji

**zawartej w poselskim projekcie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej
finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym
od osób fizycznych
(przed nadaniem numeru druku)¹**

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Problemem, który ma być rozwiązany poprzez wprowadzenie proponowanych zmian, jest ustalenie na zbyt wysokim poziomie składki zdrowotnej, do której opłacania zobowiązane są osoby prowadzące działalność pozarolniczą. Zawarte w projekcie propozycje mają obniżyć wysokość składki (proponowana jest składka obliczana w sposób ryczałtowy) oraz przyznać prawo do odliczania składki zdrowotnej od podatku od osób fizycznych na tych samych zasadach jakie obowiązywały w 2021 r.

Obowiązująca ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146) określa zasady ustalania i opłacania składki na ubezpieczenie społeczne dla wszystkich ubezpieczonych objętych obowiązkiem ubezpieczenia. Istotne zmiany w tym zakresie wprowadzono w wyniku reformy podatkowej określanej jako tzw. Polski Ład od 1 stycznia 2022 r. Zmiany wprowadzone tą reformą dotyczyły wszystkich ubezpieczonych, jednak w największym stopniu dotyczyły przedsiębiorców, ponieważ odnosiły się do sposobu ustalania wysokości składki.

¹ Projekt ustawy znajduje się w wykazie projektów wniesionych, którym nie został nadany jeszcze numer druku sejmowego. Numer w wykazie: SH-020-97/24. Przedstawiciel wnioskodawcy: pos. Rafał Bochenek.

W obecnym stanie prawnym wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne dla osób prowadzących działalność pozarolniczą jest ustalana w zróżnicowany sposób. Dla części przedsiębiorców (rozliczających się według skali podatkowej i płacących podatek liniowy) jest ona określona procentowo od uzyskiwanego dochodu a dla pozostałej grupy przedsiębiorców (rozliczających się ryczałtowo lub w formie karty podatkowej) kwotowo. W poprzednim stanie prawnym wysokość składki dla tej grupy ubezpieczonych – osób prowadzących działalność pozarolniczą – była ustalona w sposób ryczałtowy – kwotowo. Ponadto na podstawie poprzednio obowiązujących przepisów podatkowych mogli oni odliczyć część składki zdrowotną od podatku dochodowego od osób fizycznych. W obecnym stanie prawnym ubezpieczeni nie mają prawa do odliczenia składki zdrowotnej od podatku dochodowego, co powoduje istotny wzrost ich obciążeń finansowych.

II. Rekomendowane rozwiązanie (w tym planowane narzędzia interwencji) i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje zmianę zasad ustalania i opłacania składki zdrowotnej przez wybraną grupę ubezpieczonych – przedsiębiorców, będących osobami fizycznymi. Zaproponowane rozwiązania stanowią powrót do rozwiązań funkcjonujących przed 2022 r. Jako rozwiązanie powszechne dla ustalania wysokości składki postulowane jest wprowadzenie stałej opłaty ryczałtowej. Podstawą wymiaru składki ma być zadeklarowana kwota, nie niższa niż 75% przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku (zaproponowany nowy art. 81 ust. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych).

Bardzo istotną zmianą zaproponowaną w projekcie ustawy jest przyjęcie rozwiązania, że składka na ubezpieczenie zdrowotne podlegać będzie odliczeniu od podatku dochodowego od osób fizycznych albo od ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych w zależności od formy opodatkowania podatnika. Zmiany w tym zakresie miałyby dotyczyć zarówno ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jak i ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226 ze zm.).

Zmiany wprowadzone od 2022 r. w ramach tzw. Polskiego Ładu w zakresie braku możliwości odliczania 7,75% składki zdrowotnej od podatku dochodowego od osób fizycznych dotyczyły wszystkich ubezpieczonych. Projektodawcy zaproponowali powrót do rozwiązań obowiązujących przed 2022 r. i przywrócenie prawa do obniżenia podatku dochodowego o zapłaconą składkę zdrowotną (do 7,75% podstawy wymiaru tej składki). W projekcie ustawy przewidziano, że prawo do obniżenia podatku będzie przysługiwało wszystkim ubezpieczonym opodatkowanym według skali podatkowej, a nie tylko osobom prowadzącym działalność pozarolniczą. W związku z powyższym należy wskazać, że w uzasadnieniu projektodawcy odwołują się jedynie do sytuacji prawnej i gospodarczej przedsiębiorców, nie odnieśli się oni natomiast do skutków wprowadzanych zmian w odniesieniu do pozostałych podatników opodatkowanych według skali podatkowej, co w istotny sposób zwiększa zakres oddziaływania regulacji zawartych w proponowanym projekcie ustawy.

Projekt był przedmiotem:

— opinii w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rafał Bochenek) (BEOS-WPEiM-743/24) oraz

— opinii prawnej w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Rafał Bochenek) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu (BEOS-WPEiM-744/24).

III. Jak problem został rozwiązany w innych państwach, w szczególności państwach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania legislacyjne w zakresie źródeł finansowania publicznego systemu opieki zdrowotnej w państwach UE i OECD opierają się głównie na dwóch modelach. Część publicznych systemów opieki zdrowotnej jest finansowana przede wszystkim ze środków publicznych pochodzących z budżetu państwa lub budżetów samorządowych (np.: w Danii, Hiszpanii, Norwegii, Szwecji, Wielkiej Brytanii). W innych państwach

głównym źródłem finansowania publicznego systemu opieki zdrowotnej są składki na ubezpieczenie zdrowotne (np.: w Czechach, Estonii, Holandii, Niemczech, Słowenii)².

W Czechach składka na obowiązkowe ubezpieczanie zdrowotne dla pracowników wynosi 13,5% wynagrodzenia brutto (4,5% od pracownika i 9% od pracodawcy). Osoby samozatrudnione również opłacają składkę zdrowotną w wysokości 13,5% podstawy, którą stanowi 50% rocznego przychodu po potrąceniu poniesionych kosztów. Minimalna wysokość składki dla osoby samozatrudnionej w 2024 r. wynosi 2 968 CZK (117 EUR ³) miesięcznie. Ponadto osoby samozatrudnione o rocznych przychodach do 2 000 000 CZK (79 040 EUR) mogą płacić składkę zdrowotną w formie ryczałtu, w kwocie uzależnionej od wysokości i rodzaju przychodu. Przepisy czeskie nie przewidują możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku⁴.

W Estonii składka na ubezpieczanie zdrowotne stanowi część składki społecznej i dla pracowników obliczana jest proporcjonalnie do przychodu. W 2024 r. wysokość składki zdrowotnej wynosi 13% przychodów. Minimalna miesięczna podstawa wyliczenia składki społecznej (w tym zdrowotnej) wynosi 725 EUR. Osoby samozatrudnione opłacają składkę społeczną (w tym zdrowotną) w tej samej wysokości tj. 13% przychodu. Przepisy estońskie nie przewidują możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku⁵.

W Holandii każda osoba pracująca w tym kraju musi opłacać w ramach powszechnego systemu (*zorgverzekerings*) składkę zdrowotną, na którą składa się stawka nominalna w wysokości ok. 1 768 EUR i składka odprowadzana przez pracodawcę w wysokości 6,57% przychodu (maksymalny przychód stanowiący podstawę wymiaru składek to 71 628 EUR rocznie). W przypadku osób

² *Health at a Glance 2023, OECD Indicators*, <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/7a7afb35-en/index.html?itemId=/content/publication/7a7afb35-en>.

³ Kurs EBC z 2.04.2024 r.

⁴ *PwC Worldwide Tax Summaries, Czech Republic*, <https://taxsummaries.pwc.com/czech-republic/individual/other-taxes>; informacje ze strony Powszechnego Towarzystwa Ubezpieczeń Zdrowotnych (*Všeobecná zdravotní pojišťovna*), <https://www.vzp.cz/o-nas/tiskove-centrum/otazky-tydne/platby-zdravotniho-pojisteni-v-roce-2024>; <https://www.vzp.cz/platci/informace/osvc/vymerovaci-zaklad-a-vypocet-pojistneho/jaky-je-minimalni-vymerovaci-zaklad>; Baza MISSOC: <https://www.missoc.org/missoc-database/>.

⁵ *PwC Worldwide Tax Summaries, Estonia*, <https://taxsummaries.pwc.com/estonia/individual/other-taxes>; informacje ze strony internetowej estońskiej administracji skarbowej: <https://www.emta.ee/en/business-client/taxes-and-payment/income-and-social-taxes/social-tax>.

samozatrudnionych wysokość składki wynosi w 2024 r. 5,32%. Przepisy holenderskie nie przewidują możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku⁶.

W Niemczech ustawowym ubezpieczeniem zdrowotnym (*Gesetzliche Krankenversicherung*, GKV) objęci są pracownicy, których wynagrodzenie z tytułu zatrudnienia przekracza 538 EUR miesięcznie, ale nie przekracza rocznego limitu zarobków (*Jahresarbeitsentgeltgrenze*), który w 2024 r. wynosi 69 300 EUR⁷. Składka na ubezpieczenie zdrowotne wynosi 14,6% przychodu (7,3% od pracodawcy i 7,3% od pracownika). Maksymalna roczna podstawa wymiaru składek w 2024 r. wynosi 62 100 EUR. Osoby samozatrudnione mogą ubezpieczyć się w ramach ustawowego lub prywatnego ubezpieczenia zdrowotnego. Jeśli ubezpieczone są w ramach ustawowego ubezpieczenia zdrowotnego, opłacają składkę w wysokości 14,6% przychodu, a maksymalna roczna podstawa wymiaru składek w 2024 r. wynosi 62 100 EUR (5 175 EUR miesięcznie). Minimalna miesięczna podstawa wymiaru składki wynosi 1 178,33 EUR. Przepisy niemieckie nie przewidują możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku⁸.

W Słowenii składka na ubezpieczanie zdrowotne dla pracowników obliczana jest proporcjonalnie do przychodu i w 2024 r. wynosi 6,36% przychodu od pracownika i 6,56% przychodu od pracodawcy. Dla osób samozatrudnionych składka wynosi 13,45% podstawy, uzależnionej od wysokości dochodu za poprzedni rok pomniejszonego o 25%. Minimalna i maksymalna wysokość składki ustalana jest w odniesieniu do średniego wynagrodzenia. Dla minimalnej składki podstawę stanowi 60% średniego wynagrodzenia w Słowenii za rok poprzedni i w 2024 r. minimalna składka wynosi 214,23 EUR. Dla maksymalnej składki podstawę stanowi trzyipółkrotność średniego wynagrodzenia i w 2024 r. wynosi ona 1 080,51 EUR. Dodatkowo od 1 stycznia 2024 r. wprowadzono obowiązkową ryczałtową składkę zdrowotną, która jest opłacana za okres od stycznia 2024 r. dla wszystkich

⁶ Informacje ze strony internetowej holenderskiej administracji podatkowej: https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/prive/werk_en_inkomen/zorgverzekeringwet/veranderingen-bijdrage-zvw/#; *PwC Worldwide Tax Summaries, Netherlands*, <https://taxsummaries.pwc.com/netherlands/individual/other-taxes>.

⁷ Próg ten wynosi 62 100 EUR dla osób, które były ubezpieczone prywatnie od 31 grudnia 2002 r.

⁸ Informacje ze strony internetowej Federalnego Ministerstwa Zdrowia, <https://www.bundesgesundheitsministerium.de/themen/krankenversicherung/online-ratgeber-krankenversicherung/krankenversicherung.html>; *PwC Worldwide Tax Summaries, Germany*, <https://taxsummaries.pwc.com/germany/individual/other-taxes>.

ubezpieczonych, którzy opłacają inne obowiązkowe składki na ubezpieczenie zdrowotne. W okresie od stycznia 2024 r. do lutego 2025 r. wynosi ona 35 EUR miesięcznie. Wysokość składki będzie korygowana raz w roku, 1 marca, o wzrost średnich zarobków brutto w roku poprzednim. Osoby prowadzące działalność gospodarczą są również zobowiązane do opłacania ryczałtowej składki zdrowotnej. Przepisy słoweńskie nie przewidują możliwości odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku⁹.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt ustawy dedykowany jest specjalnie do osób prowadzących działalność pozarolniczą (przedsiębiorców) – ponad 2 mln¹⁰.

Poza wskazaną wyżej grupą zaproponowane zmiany będą oddziaływać na:

- ogół ubezpieczonych i świadczeniobiorców korzystających ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych – ok. 38 mln,
- Narodowy Fundusz Zdrowia (NFZ) – ubytek przychodów ze składek przedsiębiorców, w projekcie brak jest szacunku zmniejszenia przychodów NFZ z tytułu składek zdrowotnych od przedsiębiorców, wskazano jedynie ogólne koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa oszacowane na około 9 mld zł. Zaproponowane zmiany przepisów dotyczą nie tylko zmiany zasad naliczania składki na ubezpieczenie zdrowotne, ale również – w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych – obniżenia podatku dochodowego o kwotę składki na ubezpieczenie zdrowotne (7,75% podstawy wymiaru tej składki),

⁹ *The OECD Tax-Benefit Database. Description of policy rules for Slovenia 2022*, December 2022, <https://www.oecd.org/social/benefits-and-wages/TaxBEN-Slovenia-2022.pdf>; *OECD Tax Database Explanatory Annex Part III Social Security Contributions*, May 2023, <https://www.oecd.org/tax/tax-policy/tax-database/social-security-contributions-explanatory-annex.pdf>; Informacje ze strony internetowej słoweńskiego rządu: <https://www.gov.si/novice/2023-12-29-z-novim-letom-prihajajo-obvezni-zdravstveni-prispevek/>.

¹⁰ Największą grupą podmiotów według GUS są osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą - 2 842 396. Według oficjalnego rejestru Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej takich podmiotów jest tylko 2 529 000, przy czym ponad 20% podmiotów to podmioty z zawieszoną działalnością gospodarczą. Biorąc pod uwagę statystykę CEIDG aktywnych osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą jest nie więcej niż 2 mln.

- Zakład Ubezpieczeń Społecznych – dostosowanie systemów poboru składki zdrowotnej do nowych reguł,
- ogół podatników podatku od osób fizycznych – projekt zakłada przywrócenie możliwości odliczania składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku dochodowego od osób fizycznych,
- urzędy skarbowe – dostosowanie do zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- budżet państwa – w art. 131c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych¹¹ wskazano zasady finansowania ochrony zdrowia, które wyznaczają jej poziom jako procent produktu krajowego brutto. Docelowo, po 2026 r. powinno to być nie mniej niż 7% PKB, a w latach: 2025 – nie mniej niż 6,5% PKB, w 2026 – co najmniej 6,8% PKB. Uszczuplenie przychodów ze składki zdrowotnej musi być pokryte wydatkami z budżetu państwa.

V. Informacje o zakresie, czasie trwania i wynikach konsultacji

Projekt nie był poddawany konsultacjom społecznym.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

Przedkładany projekt zakłada zmniejszenie obciążeń przedsiębiorców składką zdrowotną. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 81 ust. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne tych osób stanowić będzie zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 75% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku. Z kolei dodawany art. 94a wprowadza zasadę, że składka na ubezpieczenie zdrowotne podlegać będzie odliczeniu: od podatku dochodowego od osób fizycznych albo od ryczału od przychodów ewidencjonowanych w zależności od formy opodatkowania podatnika. W ślad za tym proponuje się odpowiednie zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych m.in. w dodawanym art. 27eb ust. 2

¹¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 146.

określa się, że kwota składki na ubezpieczenie zdrowotne, o którą zmniejsza się podatek, nie może przekroczyć 7,75% podstawy wymiaru tej składki. Jak wskazano w uzasadnieniu projektu *zapropozowane rozwiązania obniżają wysokość składki zdrowotnej i pozwalają odliczyć składki na ubezpieczenie zdrowotne na takich samych zasadach, jak to miało miejsce jeszcze w 2021 r. Rozwiązanie to pozostanie wówczas również korzystne w związku ze zmianami wynikającymi z wprowadzenia podwyższonej kwoty wolnej od podatku oraz podwyższonego progu, od którego płacony jest wyższy podatek w przypadku rozliczania na zasadach skali podatkowej.* Projektodawca oszacował koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa na 9 mld zł. Nie przedstawiono jednak metody obliczenia tej kwoty. W uzasadnieniu nie wskazano także, czy podana kwota obejmuje również wydatki budżetu państwa na pokrycie ubytków NFZ z tytułu niższej niż zakładano składki zdrowotnej od przedsiębiorców. W 2021 r. rząd wprowadzając tzw. „Polski Ład”¹² oszacował, że na skutek wprowadzanych zmian w zakresie oskładkowania składką zdrowotną przedsiębiorców w latach 2025-2031 dochody NFZ wzrosną o ok. 51,9 mld zł (ok. 7 mld w pierwszych latach do prawie 8 mld w 2031 r.). Z uwagi na przywołany już art. 131c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, aby spełnić tam określone warunki budżet państwa – w przypadku wejścia w życie proponowanej ustawy – musiałby zwiększyć wydatki na dotacje do NFZ o wielkość ubytku z tytułu mniejszej niż planowano składki zdrowotnej.

Z kolei przywrócenie możliwości odliczania składki na ubezpieczenie zdrowotne od podatku dochodowego od osób fizycznych w warunkach podwyższonej kwoty wolnej od podatku i zmienionych progów podatkowych (pierwszej stawki tego podatku do 12%) powodowałoby proporcjonalne zmniejszenie przychodów budżetowych z tytułu tego podatku. Tak radykalne zmiany w systemie daninowym skutkować musiałyby w 2025 r. zmniejszeniem przychodów budżetu państwa z PIT, co skutkowałoby, albo zwiększeniem innych obciążeń podatkowych albo zmniejszeniem planowanych wydatków z budżetu państwa.

¹² Druk sejmowy nr 1532, IX kadencja.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

W uzasadnieniu wnioskodawca podkreśla pozytywny wpływ zaproponowanych rozwiązań na rozwój przedsiębiorczości w Polsce. Należy zgodzić się z taką argumentacją. Wszelkie zmniejszanie obciążeń daninami publicznymi osób prowadzących działalność gospodarczą sprzyja rozwojowi przedsiębiorczości i wpływa na wzrost konkurencyjności gospodarki. Taka ocena jest pozytywna w przypadku kiedy projekt całościowo i sprawiedliwie reguluje daną dziedzinę aktywności społecznej. Takim projektem był projekt wprowadzający Polski Ład. Niestety w tym przypadku brak jest dogłębnej analizy skutków zaproponowanych zmian. Projektodawca skupił się głównie na jednej grupie płacących składki zdrowotne i stara się polepszyć ich sytuację. Zważywszy, że zmieniane przepisy w zakresie obciążenia składką zdrowotną dotyczyły wszystkich płatników, przegląd oddziaływania tych przepisów i ewentualne propozycje zmian powinny obejmować wszystkich aktywnych zawodowo. Oczywiście, przegląd skutków tak rozległych zmian, jakie niósł Polski Ład, jest zasadny. Natomiast czas jego dokonywania i punktowe wybieranie grup społecznych, które miałyby być traktowane w sposób uprzywilejowany, może budzić uzasadnione wątpliwości.

Projekt nie podejmuje podstawowych kwestii, które należałoby rozstrzygnąć tworząc odpowiednie przepisy dotyczące płacenia składki na ubezpieczenie zdrowotne w zależności od rodzaju aktywności zawodowej. Generalnym zagadnieniem tych rozważań powinno być właściwe wyznaczenie podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ogólnie w ustawie przyjęto, że podstawą będzie dochód ubezpieczonego. Oczywiście, w przypadku przedsiębiorców występują dużo większe trudności z właściwym określeniem takiej podstawy, tym niemniej nie powinno to prowadzić do sztucznej, ryczałtowej podstawy, gdyż prowadzić to będzie do zawyżania jej w przypadku osób osiągających niższe dochody i zaniżania, w przypadku osób, których dochody znacznie przewyższają wskazaną w ustawie kwotę. Należałoby się raczej skupić na dopracowaniu podstawy wymiaru składki przedsiębiorców, tak aby podstawa ta jak najlepiej oddawała rzeczywiste dochody, które mogłyby być porównywalne do podstawy wymiaru składki płaconych za pracowników. W przypadku większości ubezpieczonych – pracowników – ustawa nie

zakłada swobody wskazywania przez ubezpieczonego podstawy wymiaru składki, od której chciałby odprowadzać tę daninę.

Warto także zauważyć, że badania Głównego Urzędu Statystycznego dotyczące sytuacji dochodowej i zagrożenia ubóstwem w Polsce pokazują, że grupa pracujących na własny rachunek jako całość jest najlepiej sytuowaną grupą społeczno-ekonomiczną i charakteryzuje się niskim wskaźnikiem zasięgu ubóstwa¹³.

Dokonywanie szczególnych zmian w zakresie obciążania tej grupy społeczeństwa składką na ubezpieczenie zdrowotne jest zatem kierowaniem szczególnych rozwiązań ustawowych do grupy społecznej, którą trudno uznać za wymagającą szczególnego wsparcia ze względów społeczno-ekonomicznych.

VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Projekt nie przewiduje wprowadzenia nowych obciążeń regulacyjnych lub obowiązków informacyjnych.

IX. Wpływ na rynek pracy

Tak sformułowane przepisy będą mieć zarówno pozytywny, jak i negatywny wpływ na rynek pracy. Z jednej bowiem strony zmniejszenie obciążeń daninowych wpłynie na polepszenie warunków działalności gospodarczej i może skutkować wzrostem liczby osób zainteresowanych podjęciem działalności gospodarczej. Jak wskazano w pkt IV opinii ok. 20% podmiotów ma zawieszoną działalność gospodarczą. Można zakładać, że także część z tych podmiotów skorzystałaby z poprawy warunków swojej działalności i wznowiłoby ją.

Różnicowanie prawne i finansowe sytuacji osób aktywnych zawodowo w zależności od formy prowadzenia tej aktywności może wywoływać także negatywne skutki na rynku pracy. W Polsce od wielu lat wskazuje się, że część działalności gospodarczej rejestrowana jest w celu ominięcia wymogów organizacyjno-finansowych związanych z zatrudnianiem na podstawie stosunku pracy. Takie

¹³ *Budżety gospodarstw domowych w 2022 r.*, s. 29, *Ubóstwo w Polsce w latach 2021 i 2022*, s. 37, GUS, Warszawa 2023.

zjawisko, będące patologią rynku pracy, dostałoby dodatkowy impuls rozwojowy w przypadku przyjęcia proponowanych przepisów.

X. Wpływ na pozostałe obszary

Brak wpływu

XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa ma wejść w życie 1 stycznia 2025 r.

XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektodawcy nie wskazują sposobu ani terminu ewaluacji.

Autorzy:

Magdalena Szczepańska (pkt I, II, V, VIII, XI, XII)

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Piotr Grzegorz Ciura (pkt IV, VI, VII, IX, X)

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Danuta Adamiec (pkt III)

specjalista ds. systemu gospodarczego

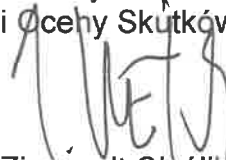
w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



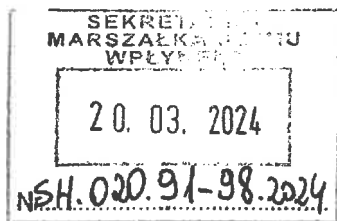
Ziemowit Cieślak



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 20 marca 2024 r.

Łukasz Schreiber
Posel na Sejm RP



Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Informuję Pana Marszałka, że wyrażam poparcie dla złożonych do Laski Marszałkowskiej w dniu 19 marca 2024 roku:

1. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
2. *Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi,*
3. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług,*
4. *Projekt ustawy o wsparciu państwa dla rodziców powracających na rynek pracy,*
5. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,*
6. *Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia renty wdowiej,*
7. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
8. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.*

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-UP. 020.100. 4. 2024

Data wpływu20.03.2024.....

SPS-UP. 020.101. 4. 2024

SPS-UP. 020. 96. 4. 2024

SPS-UP. 020. 98. 4. 2024

SPS-UP. 020. 95. 4. 2024

SPS-UP. 020. 97. 4. 2024

SPS-UP. 020. 94. 4. 2024

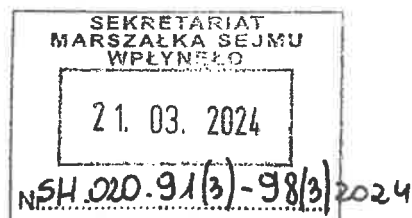
SPS-UP. 020. 99. 4. 2024

Łukasz Schreiber

Posel na Sejm RP

Warszawa, dnia 21 marca 2024 r.

Waldemar Buda
Posel na Sejm RP

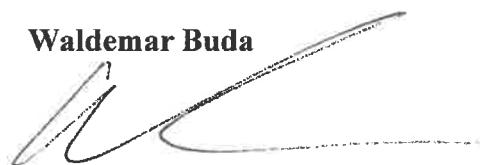


Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Informuję Pana Marszałka, że wyrażam poparcie dla złożonych do Laski Marszałkowskiej w dniu 19 marca 2024 roku:

1. *Projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
2. *Projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w zakresie podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi,*
3. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług,*
4. *Projekt ustawy o wsparciu państwa dla rodziców powracających na rynek pracy,*
5. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,*
6. *Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia renty wdowiej,*
7. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,*
8. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw.*

Waldemar Buda



Posel na Sejm RP

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-LP.020.94-101.5.2024

Data wpływu 22.03.2024



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 27 marca 2024 r.

BSA II.022.15.2024

Szanowny Pan
Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAZ PREZYDIUM SEJMU

DS. 1804. 60. 2024

Data wpływu 29.03.2024

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 marca 2024 r., znak SPS-WP.020.101.6.2024, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1093), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.101.8.2024

Data wpływu 03.04.2024r.

Warszawa, 10 kwietnia 2024 r.

Członek Zarządu
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100.0230.25.2024.KR

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

SEKRETARIAT SZEFA KANCELARII SEJMU
L.dz. DS.1804.111.2024
L. data wpływu 10.04.2024

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na przekazane w dniu 26 marca 2024 r. pismo, znak: SPS-WP.020.101.6.2024, dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, uprzejmie informuję.

Projektowane regulacje skutkować będą dla Zakład Ubezpieczeń Społecznych, jako wykonawcy przepisów, koniecznością dokonania zmian w systemach informatycznych. Okres *vacatio legis*, pozwalający na niezbędne dostosowania systemu wynosi co najmniej 9, a optymalnie 12 miesięcy od dnia opublikowania ustawy. Natomiast z uwagi na brak właściwości merytorycznej w zakresie zagadnień i skutków finansowych projektowanych regulacji, Zakład nie odnosi się do kwestii merytorycznych.

Z wyrazami szacunku

Mariusz Jedynak

Elektronicznie podpisany przez
Mariusz Jedynak
Data: 2024.04.10 07:26:05 +02'00'

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
SPS- KCP.020.101.12.2024
L.dz. 11.04.2024
Data wpływu