Do druku nr 3385

Warszawa, 19 listopada 2026 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Renata Mroczek

DPR.023.103.2026.JKa

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.387.6.2026
Data wpływu 19.11.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z procedowanym aktualnie projektem *ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2027 r. w związku z sytuacją na rynku gazu oraz o zmianie niektórych ustaw* (nr w wykazie UD501), opublikowanym na stronie Rządowego Centrum Legislacji w dniu 13 listopada 2026 r., przedstawiam następujące uwagi do przedmiotowego projektu (do wersji projektu ustawy opublikowanym przy druku sejmowym nr 3385 z dnia 18 listopada 2026 r.).

Jednocześnie na wstępie zwracam uwagę, że Urząd Regulacji Energetyki nie został formalnie uwzględniony w procesie opiniowania projektu. Jest to kolejna sytuacja w ostatnim czasie, w której Prezes URE, jako organ administracji publicznej odpowiedzialny za realizację zadań wynikających z projektowanych regulacji, nie otrzymuje możliwości formalnego przedstawienia stanowiska, pomimo że proponowane rozwiązania dotyczą materii pozostającej w zakresie jego kompetencji. Tylko wybrane organy administracji publicznej otrzymały możliwość ustosunkowania się do projektu, na co wskazuje m.in. pismo Ministra Finansów z dnia 16 listopada 2026 r., znak: PG2.6050.48.2026[1].

Należy podkreślić, że brak formalnego przekazania projektu do zaopiniowania przez URE, przy jednoczesnym wyznaczeniu bardzo krótkiego terminu na ewentualną weryfikację jego treści po jego opublikowaniu, istotnie ogranicza możliwość przeprowadzenia kompleksowej analizy proponowanych rozwiązań. W praktyce Urząd nie otrzymał bowiem projektu w ramach oficjalnego procesu opiniowania, ani nie został formalnie poinformowany o prowadzonych pracach legislacyjnych. Taki sposób procedowania utrudnia rzeczywistą ocenę skutków projektowanych regulacji i prowadzi do pozornego zapewnienia udziału organu w procesie legislacyjnym. Powyższe należy ocenić jako bardzo niepokojącą praktykę.

Szczególnie ważne są to okoliczności, zważywszy na przedmiot projektu mający na celu wprowadzenie rozwiązań o charakterze antykryzysowym (o czym stanowi sam tytuł ustawy). Jest to materia wymagająca szczególnej staranności legislacyjnej oraz zapewnienia rzeczywistego udziału wszystkich organów odpowiedzialnych za stosowanie projektowanych regulacji. Należy

[1] Dostęp na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego w zakładce „Stały Komitet Rady Ministrów".

tel: 22 487 58 02
faks: 22 487 51 71
e-mail: sekretariat@ure.gov.pl

Urząd Regulacji Energetyki
ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa
e-Doręczenia: AE:PL-25259-52521-UECUJ-18

również zwrócić uwagę, że niewystarczająca analiza projektowanych rozwiązań, w tym brak odpowiedniego uwzględnienia ich wzajemnych relacji z obowiązującymi regulacjami, może prowadzić do poważnych konsekwencji prawnych i obciążenia Skarbu Państwa. W tym kontekście wątpliwości budzi podobieństwo projektu *ustawy o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2027 r. w związku z sytuacją na rynku gazu oraz o zmianie niektórych ustaw* do *ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023-2025* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 z późn. zm.), w szczególności w związku z toczącymi się licznymi procesami sądowymi związanymi z realizacją obowiązków nałożonych ustawą z 2022 r. Ewentualne nieścisłości lub błędy wnikające z projektowanej ustawy mogą prowadzić do powoływania się na nią w toku postępowań sądowych dotyczących stosowania przepisów regulujących analogiczne zagadnienia w sektorze energii elektrycznej z odpisu na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny.

Co więcej, w ocenie URE, w ślad za projektowaną ustawą powinna pojawić się również regulacja dotycząca wsparcia dla odbiorców ciepła z systemów ciepłowniczych oraz indywidualnych źródeł ciepła opalanych różnymi rodzajami paliw, nie tylko gazem ziemnym. W obliczu dokonywanych zmian taryf z tytułu wzrostu cen paliw (w szczególności oleju opałowego), powodujących znaczące zmiany obciążeń dla odbiorców ciepła systemowego zmiany powinny objąć także ww. grupy odbiorców.

Projektowane zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm.) w obszarze zatwierdzania taryf będą miały szczególnie istotny wpływ na działania Prezesa URE na rynku ciepła, ze względu na liczbę podmiotów zobowiązanych do przedstawiania taryf do zatwierdzenia. W związku z powyższym należy zauważyć, że konieczność dokonywania pełnej analizy taryfowej częściej niż raz w okresie obowiązywania taryfy, powoduje zwiększenie zapotrzebowania kadrowego Urzędu o 9 pracowników w zakresie procesu taryfowania przedsiębiorstw ciepłowniczych. Zakłada się, że prowadzenie monitoringu obejmie każdą z taryf ciepłowniczych co najmniej 3-krotnie w ciągu roku. Biorąc pod uwagę skalę przedsięwzięcia, zarówno pod względem liczby taryf ciepłowniczych (397 taryf), jak i częstotliwości dokonywania analiz (minimum trzy raz w roku co oznacza konieczność przeprowadzenia przynajmniej 1 191 postępowań monitorujących/kontrolnych), a także braki kadrowe związane z wieloletnim niedofinansowaniem organu, które uniemożliwiają wykonywanie nowych zadań ustawowych dotychczasowymi pracownikami, koniecznym jest zwiększenie zatrudnienia, bez którego zadania będą niemożliwe do realizacji.

Szacowana roczna pracochłonność w godzinach w związku z realizacją nowych zadań – monitoring 3 krotnie w ciągu roku - **397 taryf ciepłowniczych x 12,5 h x 3 = 14888 h** **RAZEM 14888 h**	**14888**
Liczba dni roboczych w roku	252
Liczba dni urlopowych 1 pracownika w roku	26
Liczba dni chorobowych 1 pracownika w roku	10
Liczba dni szkoleniowych 1 pracownika w roku	7
Liczba godzin poświęconych przez 1 prac o wnika swoim zadaniom w roku kalendarzowym	(252-26-10-7)*8=1672
Zapotrzebowanie na etaty pracownicze w związku z nowymi zadaniami	**14888:1672=9**

Niezależnie od powyższego w celu zapewnienia przejrzystości omawianej problematyki uwagi szczegółowe do poszczególnych przepisów przedstawiam w formie tabeli w załączniku do niniejszego pisma.

Z wyrazami szacunku

Renata Mroczek
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
/podpisano elektronicznie/

Załącznik:

1. uwagi szczegółowe w formie tabeli uwag.

DW:

1. Jan Grabiec – Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Joanna Knapińska – Sekretarz Rady Ministrów
3. Miłosz Motyka – Minister Energii

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej