SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-205-26

Druk nr 3388

Warszawa, 17 listopada 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw.

Jednocześnie, w celu stworzenia optymalnego modelu regulacyjnego oraz zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa, a także z uwagi na proponowane wejście w życie niektórych regulacji od 1 stycznia 2027 r., przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Energii.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Projekt

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw[1)]

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599 i 900) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1:

a) po pkt 19 dodaje się pkt 19a–19d w brzmieniu:

„19a) rozpoczęcie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – dzień, w którym producent lub handlowiec dokonał pierwszej produkcji paliw lub pierwszego przywozu ropy naftowej lub paliw;

19b) przerwa w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – okres liczony od dnia, w którym producent lub handlowiec otrzymał decyzję Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych o wpisaniu do rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1, informacji, o której mowa w art. 13 ust. 3a pkt 6a;

19c) podjęcie po przerwie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – dzień, w którym producent lub handlowiec dokonał pierwszej produkcji paliw lub pierwszego przywozu ropy naftowej lub paliw po przerwie w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;

19d) trwałe zakończenie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – dzień, w którym producent lub handlowiec wypełnił obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw

---

[1)] Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych oraz ustawę z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

przez okres, o którym mowa w art. 6 ust. 4 pkt 2, i otrzymał decyzję Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych o wykreśleniu z rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1;”,

b) uchyla się pkt 20;

2) w art. 6:

a) w ust. 1 wyrazy „w pierwszym roku wykonywania działalności” zastępuje się wyrazami „rozpoczynający działalność”,

b) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) suma wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw lub wielkości produkcji paliw w danym miesiącu i w miesiącach poprzedzających, przy czym aktualizacja podstawy obliczania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw następuje każdego 15. dnia kolejnego miesiąca do końca pierwszego pełnego roku kalendarzowego, oraz”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Producent i handlowiec są obowiązani do dnia 29 czerwca roku następującego po pełnym roku kalendarzowym od rozpoczęcia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości obliczonej zgodnie z ust. 2.”,

d) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przepis ust. 3 stosuje się również do przedsiębiorców podejmujących po przerwie działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, jeżeli przerwa w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw trwała dłużej niż 2 lata.”,

e) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Producent i handlowiec w przypadku:

1) przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – utrzymują wymaganą ilość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez okres 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia tej przerwy;

2) trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw – utrzymują wymaganą ilość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez okres 12 miesięcy od dnia wpisania do rejestru,

o którym mowa w art. 13 ust. 1, informacji, o której mowa w art. 13 ust. 3a pkt 6d.”,

f) po ust. 4 dodaje się ust. 4a–4l w brzmieniu:

„4a. Agencja może, na wniosek producenta lub handlowca, nabyć ropę naftową lub paliwa z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw utrzymywanych zgodnie z ust. 4.

4b. W przypadkach, o których mowa w ust. 4, Agencja może również, na wniosek producenta lub handlowca, nabyć ropę naftową lub paliwa z posiadanych zapasów handlowych, o ile stanowią one jego majątek.

4c. Agencja zamieszcza w Biuletynie Informacji Publicznej informację o zasadach rozpatrywania wniosku o nabycie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych, zwanego dalej „wnioskiem o nabycie zapasów”.

4d. Producent lub handlowiec jest obowiązany złożyć wniosek o nabycie zapasów, wskazujący formę działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, wraz z wymaganymi dokumentami, opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym w terminie 30 dni od dnia przekazania informacji, o której mowa w ust. 5, z zastrzeżeniem że nabycie zapasów nastąpi po dniu następującym od dnia wpisania do rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1, informacji, o której mowa w art. 13 ust. 3a pkt 6b i 6d.

4e. Jeżeli wniosek o nabycie zapasów nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 4d, pozostawia się go bez rozpatrzenia.

4f. Przy ustalaniu ceny nabycia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych bierze się pod uwagę:

1) notowania cen kontraktów międzynarodowych oraz krajowych z ostatniego dnia roboczego przed dniem złożenia wniosku o nabycie zapasów;
2) koszty związane z wstąpieniem w prawa i obowiązki producenta lub handlowca wynikające z umów, o których mowa w art. 10 ust. 1 lub art. 11 ust. 1 lub 4.

4g. Przy ocenie wniosku o nabycie zapasów bierze się pod uwagę:

1) dostępność środków finansowych na nabycie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych;
2) wielkość i wpływ na potrzeby zapasów agencyjnych;

3) termin zakupu, oferowaną ilość, asortyment oraz lokalizację zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych;
4) inne koszty ponoszone przez Agencję wynikające z wstąpienia w prawa i obowiązki producenta lub handlowca wynikające z umów, o których mowa w art. 10 ust. 1 lub art. 11 ust. 1 lub 4.

4h. Informacja, o której mowa w ust. 4c, zawiera:

1) rodzaj asortymentu zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych podlegających nabyciu wraz z pojemnością magazynową określoną w umowie, o której mowa w art. 10 ust. 1 lub art. 11 ust. 1 lub 4;
2) sposób oceny prawidłowości i terminowości wykonywania przez producenta lub handlowca obowiązków wynikających z ustawy oraz zobowiązań publicznoprawnych;
3) wzory dokumentów i oświadczeń dołączanych do wniosku o nabycie zapasów;
4) termin i sposób rozpatrywania wniosku o nabycie zapasów;
5) sposób przekazywania informacji o wynikach rozpatrzenia wniosku o nabycie zapasów;
6) minimalny poziom zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych możliwy do nabycia przez Agencję;
7) wysokość środków finansowych, określonych w rocznym planie finansowym, o którym mowa w art. 28d, przeznaczonych przez Agencję na nabycie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych.

4i. Ropa naftowa lub paliwa nabyte przez Agencję zgodnie z ust. 4a i 4b stają się zapasami agencyjnymi.

4j. W przypadku gdy Agencja nabywa ropę naftową lub paliwa zgodnie z ust. 4a, wstępuje w prawa i obowiązki producenta lub handlowca wynikające z umów, o których mowa w art. 10 ust. 1 lub art. 11 ust. 1 lub 4.

4k. W przypadkach, o których mowa w art. 11 ust. 1 lub 4, Agencja może wstąpić w prawa i obowiązki producenta lub handlowca za zgodą przedsiębiorcy świadczącego usługę tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

4l. Do działań podejmowanych przez Agencję w celu nabycia ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych, o których mowa w ust. 4a i 4b, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia

11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793 i 1347).”,

g) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Producent i handlowiec przekazują Agencji informacje o zamiarze przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, zamiarze podjęcia po przerwie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw lub zamiarze trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw co najmniej na 30 dni przed planowaną datą tej przerwy, tego podjęcia lub tego zakończenia.”;

3) w art. 7:

a) w ust. 9 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Współczynników uzysków paliw, o których mowa w zdaniu pierwszym, nie stosuje się do ciężkiego oleju opałowego.”,

b) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Producenci i handlowcy aktualizują maksymalne współczynniki uzysku paliw niepóźniej niż do dnia 1 marca każdego roku oraz dokonują korekty ilości zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa w terminie do dnia 30 czerwca każdego roku, z zastrzeżeniem że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku kalendarzowego ilość zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa pozostaje na poziomie ustalonym na podstawie maksymalnych współczynników uzysku paliw przyjętych w przedostatnim roku kalendarzowym.”;

4) w art. 11a ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. W przypadku wpisania do rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1, informacji, o której mowa w art. 13 ust. 3a pkt 6b lub 6d, dotyczącej producenta lub handlowca będącego stroną umowy, umowa wygasa z upływem 12 miesięcy od dnia wpisania tej informacji.”;

5) w art. 13 w ust. 3a:

a) w pkt 1 wyrazy „i adresu do doręczeń” zastępuje się wyrazami „ , adresu do doręczeń i adresu do doręczeń elektronicznych w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3 i 507) wpisanego do bazy adresów elektronicznych, o której mowa w art. 25 tej ustawy”,

b) w pkt 4 wyrazy „koncesji na produkcję paliw lub obrót paliwami z zagranicą” zastępuje się wyrazami „koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub obrotu paliwami z zagranicą”,

c) po pkt 6 dodaje się pkt 6a–6d w brzmieniu:

„6a) informacje o przerwie w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,

6b) informacje o terminie upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,

6c) informacje o podjęciu po przerwie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,

6d) informacje o terminie upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,”;

6) w art. 16:

a) w ust. 2 w pkt 2:

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) rozpoczęcia procesu zmierzającego do trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,”,

– lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub obrotu paliwami z zagranicą, zmiany zakresu wydanej koncesji przez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, lub jej wygaśnięcia,”,

– w lit. d kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. e w brzmieniu:

„e) wykreślenia z rejestru podmiotów przywożących.”,

b) w ust. 3b po wyrazach „o których mowa w ust. 3a,” dodaje się wyraz „są”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wpis do rejestru podlega wykreśleniu z urzędu przez Prezesa Agencji w przypadku:

1) prawomocnie orzeczonego zakazu wykonywania działalności gospodarczej w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
2) stwierdzenia zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, co najmniej przez okres 24 miesięcy, potwierdzonego odpowiednimi dokumentami;
3) cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub obrotu paliwami z zagranicą, zmiany zakresu wydanej koncesji przez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, lub jej wygaśnięcia;
4) wykreślenia z rejestru podmiotów przywożących.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Przed wykreśleniem wpisu z rejestru Prezes Agencji przeprowadza kontrolę producenta lub handlowca w zakresie i na zasadach określonych w art. 29.

4b. Wszczęte przez Prezesa Agencji na wniosek producenta lub handlowca albo z urzędu postępowanie w sprawie wykreślenia wpisu z rejestru ulega zawieszeniu na okres przeprowadzanej kontroli, o której mowa w ust. 4a. Kontrola powinna zostać zakończona w terminie 60 dni od dnia jej wszczęcia. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Prezes Agencji może przedłużyć termin zakończenia kontroli, niedłużej jednak niż o 30 dni, zawiadamiając producenta albo handlowca o przyczynach przedłużenia.”,

e) po ust. 5 dodaje się ust. 5a i 5b w brzmieniu:

„5a. Prezes Agencji odmawia wykreślenia wpisu z rejestru, jeżeli na dzień przed złożeniem wniosku o wykreślenie wpisu z rejestru:

1) producent lub handlowiec nie wykonał obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
2) producent lub handlowiec posiada wymagalne zaległości z tytułu opłaty zapasowej;
3) wobec producenta lub handlowca toczy się kontrola albo postępowanie administracyjne dotyczące wykonywania obowiązków określonych w ustawie,

a wynik tej kontroli albo tego postępowania może mieć wpływ na zakres tych obowiązków;

4) dane zawarte we wniosku o wykreślenie wpisu z rejestru są niezgodne z danymi posiadanymi przez Prezesa Agencji w zakresie mającym znaczenie dla wykonywania obowiązków określonych w ustawie;

5) producent lub handlowiec posiada:

a) koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub

b) koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu paliwami z zagranicą, lub

c) wpis do rejestru podmiotów przywożących w zakresie przywozu paliw.

5b. Przed wydaniem decyzji o odmowie wykreślenia wpisu z rejestru z przyczyn, o których mowa w ust. 5a pkt 2 lub 4, Prezes Agencji wzywa producenta albo handlowca do usunięcia zaległości, o których mowa w ust. 5a pkt 2, lub wyjaśnienia lub usunięcia niezgodności, o których mowa w ust. 5a pkt 4, w terminie niekrótszym niż 7 dni i niedłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia wezwania, chyba że wezwanie byłoby oczywiście niecelowe.”,

f) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wykreślenie lub odmowa wykreślenia wpisu z rejestru następują w drodze decyzji.”,

g) w ust. 7 wyrazy „O odmowie wpisu do rejestru oraz wykreśleniu” zastępuje się wyrazami „O odmowie wpisu do rejestru, odmowie wykreślenia oraz wykreśleniu”;

7) po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. Producent lub handlowiec jest obowiązany zgłosić Prezesowi Agencji każdą zmianę adresu siedziby lub adresu do doręczeń. W przypadku niedopełnienia tego obowiązku korespondencję doręcza się pod ostatni znany Prezesowi Agencji adres siedziby lub adres do doręczeń, uznając doręczenie za skuteczne.”;

8) użyte w art. 21g w ust. 1 i 2 wyrazy „zapasów interwencyjnych i obrotowych” zastępuje się wyrazami „zapasów interwencyjnych i handlowych”;

9) w art. 31 w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) producenci rozpoczynający działalność w terminie 2 miesięcy od dnia jej rozpoczęcia;”;

10) w art. 63:

a) w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „art. 5 lub 24” zastępuje się wyrazami „art. 5, art. 6 lub art. 24”,

b) po ust. 4b dodaje się ust. 4c w brzmieniu:

„4c. Niezależnie od kary, o której mowa w ust. 1 pkt 1, Prezes Agencji może nałożyć także karę pieniężną na osobę kierującą działalnością przedsiębiorstwa lub podmiotu obowiązanego do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych zgodnie z art. 5, art. 6 lub art. 24, jeżeli niedopełnienie obowiązku nastąpiło wskutek działania lub zaniechania tej osoby, w tym wskutek niezachowania należytej staranności wymaganej przy prowadzeniu spraw tego przedsiębiorstwa lub podmiotu, z tym że kara ta może być wymierzona w kwocie niewiększej niż dziesięciokrotność wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, określonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, obowiązującego w dniu, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku.”;

11) w art. 70c w ust. 6 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.)”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, 516, 607, 900, 1347 i 1348) wprowadza się następujące zmiany:

1) użyte w art. 4ba w ust. 2 w pkt 4 oraz w art. 43a w ust. 2 wyrazy „rejestru zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13” zastępuje się wyrazami „rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1”;

2) w art. 32b:

a) w ust. 1 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) w okresie ostatnich 5 lat został co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”,

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, dotyczy również podmiotów sprawujących nad wnioskodawcą kontrolę albo współkontrolę lub posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości oraz innych

przedsiębiorstw, w których podmioty te sprawują nad nim kontrolę albo współkontrolę lub posiadają znaczący wpływ w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f tej ustawy.”;

3) w art. 33:

a) w ust. 3 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) który w okresie ostatnich 5 lat został co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”,

b) po ust. 3aa dodaje się ust. 3ab i 3ac w brzmieniu:

„3ab. W przypadku wnioskodawcy będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo przedsiębiorcą zagranicznym lub przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach oddziału z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zakaz, o którym mowa w ust. 3 pkt 8, dotyczy również:

1) osób uprawnionych do reprezentowania wnioskodawcy;

2) członków rady nadzorczej wnioskodawcy;

3) wspólników i akcjonariuszy wnioskodawcy;

4) podmiotów sprawujących nad wnioskodawcą kontrolę albo współkontrolę lub posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości oraz innych przedsiębiorstw, w których podmioty te sprawują nad nim kontrolę albo współkontrolę lub posiadają znaczący wpływ w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f tej ustawy.

3ac. Przepisów ust. 3 pkt 8 oraz ust. 3ab nie stosuje się, jeżeli wnioskodawca wykaże, że wykreślenie z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa

paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, nastąpiło z uzasadnionych przyczyn gospodarczych, organizacyjnych, sukcesyjnych lub restrukturyzacyjnych, w szczególności w związku z połączeniem, podziałem, przekształceniem albo zbyciem przedsiębiorstwa, i nie miało na celu obejścia obowiązków wynikających z tej ustawy.”;

4) w art. 38d w ust. 2 wyrazy „6 miesięcy” zastępuje się wyrazami „18 miesięcy”;

5) w art. 41:

a) w ust. 2 w pkt 4 wyrazy „art. 33 ust. 3 pkt 2–7” zastępuje się wyrazami „art. 33 ust. 3 pkt 2–8”,

b) w ust. 2b w pkt 1 po wyrazach „o których mowa w art. 33 ust. 3 pkt 1” dodaje się wyrazy „lub 8”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1442) po art. 18a dodaje się art. 18b w brzmieniu:

„Art. 18b. 1. Spółka prowadząca giełdową izbę rozrachunkową oraz spółka wykonująca funkcję giełdowej izby rozrachunkowej na podstawie art. 68a ust. 14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, o ile nie zagraża to bezpieczeństwu rozliczeń, dopuszczają w szczególności następujące formy zabezpieczeń niepieniężnych wnoszonych na pokrycie depozytów zabezpieczających rozliczane przez te spółki transakcje:

1) poręczenie spółki:

a) z grupy kapitałowej, będącej w stosunku do podmiotu, któremu jest udzielane takie poręczenie, przedsiębiorcą dominującym w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, oraz

b) posiadającej rating kredytowy w rozumieniu art. 3 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1060/2009 z dnia 16 września 2009 r. w sprawie agencji ratingowych (Dz. Urz. UE L 302 z 17.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwany dalej „ratingiem kredytowym”, co najmniej na poziomie kategorii ratingowej określonej w ust. 3 przyznany przez agencje ratingowe określone w ust. 2, oraz

c) która do umowy poręczenia dołączyła oświadczenie złożone w formie aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji na podstawie art. 777 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania cywilnego;

2) poręczenie operatora systemu przesyłowego w rozumieniu art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne za zobowiązania podmiotu, za pośrednictwem którego zawiera transakcje, zabezpieczone oświadczeniem złożonym w formie aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji na podstawie art. 777 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania cywilnego;
3) oświadczenie złożone w formie aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji na podstawie art. 777 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania cywilnego przez podmiot będący członkiem giełdowej izby rozrachunkowej, w przypadku gdy podmiot ten:
   a) posiada rating kredytowy co najmniej na poziomie kategorii ratingowej określonej w ust. 3 przyznany przez agencje ratingowe określone w ust. 2, lub
   b) wykonuje obowiązek, o którym mowa w art. 49[1] ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, przez okres obowiązywania tego obowiązku, lub
   c) jest operatorem systemu przesyłowego w rozumieniu art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

2. Instytucjami, których rating kredytowy spełnia wymagania w zakresie, o którym mowa w ust. 1, są następujące agencje ratingowe:

1) Fitch;
2) Moody’s;
3) Standard & Poor’s.

3. Minimalny poziom długoterminowego ratingu kredytowego, o którym mowa w ust. 1, dla agencji ratingowej, o której mowa w ust. 2:

1) pkt 1 – wynosi BBB-;
2) pkt 2 – wynosi Baa3;
3) pkt 3 – wynosi BBB-.

4. Suma zabezpieczenia wniesionego w formach, o których mowa w ust. 1, nie może być dla danego podmiotu większa niż 75 % wartości wymaganych depozytów, o których mowa w ust. 1. W części niepokrytej w ten sposób, zabezpieczenie niepieniężne wymaganych depozytów, o których mowa w ust. 1, jest wnoszone według zasad wnoszenia zabezpieczeń niepieniężnych, określonych odpowiednio przez spółkę prowadzącą giełdową izbę rozrachunkową lub spółkę wykonującą funkcję giełdowej izby rozrachunkowej na podstawie art. 68a ust. 14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 764 i 1806 oraz z 2026 r. poz. 39, 635, 989 i 1123) uchyla się art. 31zzh i art. 31zzh[1].

Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przekaże Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych dane zawarte w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej objęte wnioskiem o wpis do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w celu realizacji działania, o którym mowa w ust. 2.

2. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wykreśli z urzędu z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, producentów i handlowców, którzy zostali wykreśleni z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, oraz producentów i handlowców, nieznanych z adresu do doręczeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Przepisu art. 16 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą nie stosuje się.

Art. 6. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 13 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 tracą moc z dniem wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 13 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, jednak niepóźniej niż po upływie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane.

Art. 7. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 3 i art. 4, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

UZASADNIENIE

System zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw w Polsce, obejmujący: (1) zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców, oraz (2) zapasy agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, zwaną dalej „Agencją", funkcjonuje na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach". Ustawa ta od czasu wejścia w życie była wielokrotnie nowelizowana, co pozwalało na stopniowe dostosowywanie systemu zapasów interwencyjnych do zmieniających się uwarunkowań rynkowych i regulacyjnych. Jednocześnie, biorąc pod uwagę skalę zmian, jakie zaszły na rynku ropy naftowej i paliw w Polsce oraz Europie w ciągu niemal dwudziestu lat obowiązywania ustawy o zapasach, jest zasadne dalsze doskonalenie obowiązujących rozwiązań. Pozwoli to na jeszcze pełniejsze dostosowanie systemu zapasów interwencyjnych do aktualnych wyzwań związanych z bezpieczeństwem paliwowym państwa oraz potrzeb uczestników rynku.

Celem projektu ustawy jest uporządkowanie oraz zwiększenie przejrzystości, przewidywalności i proporcjonalności regulacji związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw. Projekt ustawy jest reakcją na postulaty uczestników rynku ropy naftowej i paliw w tym zakresie. Dotyczyły one w szczególności doprecyzowania zasad powstawania obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych i realizacji obowiązku ich utrzymywania, a także uszczelnienia mechanizmów wychodzenia z systemu zapasów interwencyjnych oraz zwiększenia roli Agencji w tym systemie (m.in. przez zwiększenie elastyczności zarządzania zapasami agencyjnymi). Na potrzebę zmian wskazują także doświadczenia wynikające z monitorowania dotychczasowego działania rynku naftowego oraz paliwowego, inne uwagi zgłoszone przez sektor paliwowy i naftowy, a także wiedza operacyjna.

Dodatkowym celem projektu jest realizacja potrzeby wprowadzenia przepisów dotyczących zabezpieczeń niepieniężnych ustanawianych na pokrycie depozytów zabezpieczających transakcje rozliczane przez spółki energetyczne. Uzasadnieniem tego rozwiązania jest zbliżający się termin zakończenia obowiązywania zwolnienia z wymagalnych depozytów od transakcji zawieranych na Towarowej Giełdzie Energii S.A., tj. tzw. „niepieniężnych form zabezpieczenia wymagalnych depozytów", który to mechanizm wygaśnie z dniem 1 stycznia 2027 r. Zasadne

jest przedłużenie funkcjonowania tego mechanizmu i jednocześnie uznanie go za mechanizm stały w polskim porządku prawnym ze względu na jego niebagatelny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie spółek energetycznych.

Propozycje zmian obejmują ustawę o zapasach, ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą – Prawo energetyczne", ustawę z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1442) oraz ustawę z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 764, z późn. zm.).

I. Zmiany w ustawie o zapasach

1. Zmiany w art. 2 ust. 1

Projektowane zmiany mają na celu wprowadzenie definicji: rozpoczęcia działalności (co jest powiązane z rezygnacją z pojęcia „pierwszy rok wykonywania działalności"), przerwy w wykonywaniu działalności, podjęcia po przerwie działalności oraz trwałego zakończenia działalności – w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, ze względu na konieczność doprecyzowania terminologii stosowanej w ustawie o zapasach.

2. Zmiany w art. 6

a. zmiana w ust. 1 oraz zmiana brzmienia ust. 2 pkt 1 i ust. 3

Projektowane regulacje mają na celu zmianę funkcjonowania „pierwszego roku" działalności w zakresie ropy naftowej lub paliw i obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych. Zgodnie z projektem, przedsiębiorcy rozpoczynający działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw będą obowiązani do tworzenia zapasów obowiązkowych oraz ponoszenia opłaty zapasowej narastająco od pierwszej jednostki produktu objętego obowiązkiem i wprowadzonej na rynek. Zgodnie z zaproponowanym przepisem pierwszy pełen rok kalendarzowy upływa po pierwszym okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia, licząc od dnia rozpoczęcia produkcji lub przywozu, co oznacza, że bez względu na datę rozpoczęcia działalności w ciągu roku w najdłuższym przypadku okres ten może wynieść 23 miesiące. Projektowana regulacja eliminuje możliwości strategicznego rozkładania wolumenów w czasie w celu ograniczania obowiązków zapasowych. Uniemożliwi to uzyskiwanie dodatkowych korzyści finansowych wynikających z czasowego nietworzenia zapasów oraz zapewni wyrównanie warunków konkurencji, w szczególności między importerami.

b. dodanie ust. 3a

Projektowana zmiana nakłada obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz ponoszenia opłaty zapasowej narastająco od pierwszej jednostki produktu objętego obowiązkiem i wprowadzonej na rynek na przedsiębiorcę podejmującego po przerwie działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w tej działalności trwającej dłużej niż 2 lata.

c. zmiana brzmienia ust. 4 i dodanie ust. 4a–4l

Zmiany mają na celu wydłużenie utrzymywania zapasów dla przedsiębiorców zobowiązanych, przerywających lub trwale kończących działalność na rynku paliwowym. W przypadku przerwy lub wcześniejszego trwałego zakończenia działalności przez przedsiębiorcę zobowiązanego, który utrzymuje zapasy, projekt przewiduje wprowadzenie:

1) obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych przez kolejne 12 miesięcy albo

2) możliwości sprzedaży ropy naftowej lub paliw z tych zapasów na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwanej dalej „Agencją”.

Obecnie przedsiębiorca zawieszający działalność jest obowiązany do utrzymywania zapasów do końca roku kalendarzowego, w którym następuje przerwa (aktualnie: zawieszenie) w wykonywaniu działalności. Natomiast w przypadku trwałego zakończenia (aktualnie: trwałego zaprzestania) działalności przedsiębiorca jest obowiązany do utrzymywania zapasów jedynie do dnia wykreślenia go z Rejestru Systemu Zapasów Interwencyjnych, zwanego dalej „RSZI”.

Projektowane zmiany mają na celu ochronę systemu zapasów przed nagłymi zmianami poziomu utrzymywanych zapasów interwencyjnych ogółem, które wynikają z rezygnacji przedsiębiorców z prowadzenia działalności będącej podstawą utrzymywania zapasów lub przenoszenia tej działalności na inny podmiot w tej samej grupie kapitałowej. Takie działania powodowały bowiem w przeszłości zaburzenia w ramach systemu, obniżenia poziomu łącznych zapasów w Polsce. Były też źródłem nierówności rynkowych.

Przewidziany w projekcie obowiązek utrzymywania zapasów byłby realizowany wariantowo. Jeśli przedsiębiorca nie mógłby lub nie chciałby utrzymywać należnego zapasu przez okres 12 miesięcy, to miałby możliwość zwrócenia się do Agencji o odkupienie od niego ropy naftowej lub paliw w zapasie. Agencja – realizując taką transakcję – nie ponosiłaby dodatkowych kosztów, a stabilność systemu zapasów nie byłaby naruszana. Ponadto Agencja

byłaby obowiązana do opublikowania informacji o zasadach rozpatrywania wniosku o nabycie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw albo zapasów handlowych w Biuletynie Informacji Publicznej. Do odkupu realizowanego przez Agencję nie miałyby zastosowania przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.). Wyłączenie stosowania przepisów tej ustawy przez Agencję w przypadkach, o których mowa w projektowanych ust. 4a i 4b, ma na celu zwiększenie elastyczności jej działania w przypadku trwałego zakończenia działalności przez przedsiębiorcę lub czasowego zaprzestania jej wykonywania. Możliwość zastosowania takiego rozwiązania pozytywnie wpłynie na poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa przez wzmocnienie wolumenu zapasów będącego w dyspozycji państwa. Analogiczne rozwiązanie funkcjonuje w art. 70c ustawy o zapasach, w zakresie odkupu zapasów gazu ziemnego od przedsiębiorców. Zwolnienie ze stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych zostało przewidziane w art. 70c ust. 6 ustawy o zapasach. Ze względu na powołanie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych w projektowanym art. 6 ust. 4l, stało się zasadne skreślenie jej adresu promulgacyjnego w art. 70c ust. 6 ustawy o zapasach (zmiana w art. 1 pkt 11 projektu).

Ocena wniosków będzie dokonywana w oparciu o potrzeby systemu zapasów interwencyjnych. Będzie ona opierała się o kryteria o charakterze technicznym i ekonomicznym tj.: wielkość wolumenu paliw oferowaną do sprzedaży lub objęcia usługą biletową, asortyment, lokalizację zapasu, czasookres świadczenia usługi, koszty, w tym koszty świadczenia usług biletowych względem innych przedsiębiorców oferujących wejście w prawa i obowiązki strony umowy, o której mowa w art. 11 ust. 1 lub 4 ustawy o zapasach, termin złożenia wniosków, sposób rozliczenia (ceny międzynarodowe paliw). W ramach tej oceny zostanie określony także wpływ nabywanych zapasów na poziom zapasów agencyjnych i interwencyjnych. Przejęcie zapasów będzie uzależnione również od założeń planu finansowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych, możliwości finansowych Agencji oraz struktury i wielkości zapasów interwencyjnych z uwzględnieniem ilości zapasów agencyjnych. Ponadto, zgodnie z projektowanymi przepisami, w przypadkach budzących wątpliwości i dających podstawy do stwierdzenia, że podmiot planuje przerwać lub trwale zakończyć działalność w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw tuż przed terminem zmiany wielkości zapasów obowiązkowych, Agencja zastrzeże możliwość odrzucenia wniosku. Projekt zakłada ustawowe wymagania dotyczące złożenia wniosku o nabycie zapasów obowiązkowych ropy

naftowej lub paliw albo zapasów handlowych wraz z przesłankami stanowiącymi podstawę do ustalenia ceny nabycia tych zapasów oraz oceny wniosków.

Agencja wstąpi w obowiązki producenta lub handlowca w przypadku, gdy przedmiotem umowy jest utrzymywanie zapasów w usłudze biletowej (art. 10 ust. 1 ustawy o zapasach) – wiąże się to z przejęciem obowiązku przez Agencję w zakresie wielkości zapasu utrzymywanego przez dany podmiot. Sytuacja kształtuje się inaczej w przypadku określonym w art. 11 ust. 1 lub 4 ustawy o zapasach, gdyż z usługą magazynowania jest powiązana usługa przerobu ropy naftowej na paliwa. W tym przypadku Agencja będzie mogła wstąpić w obowiązki producenta lub handlowca po uzyskaniu zgody przedsiębiorcy świadczącego usługi tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub w paliw w związku z koniecznością modyfikacji obowiązującej umowy między podmiotami. Dokładny kształt praw i obowiązków określają umowy zawarte przez producentów lub handlowców na utrzymywanie zapasów.

W ramach procedury oceny wniosków Agencja będzie gromadziła dane dotyczące wyłącznie producentów oraz handlowców wpisanych do RSZI, którzy złożą wniosek do Agencji w związku z przerwą (dotychczas: zawieszeniem) w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw lub trwałym jej zakończeniem (dotychczas: zaprzestaniem). Zakres gromadzonych i przetwarzanych danych będzie tożsamy z zakresem obecnie przetwarzanym w RZSI i nie będzie obejmował informacji o podmiotach, którym producent lub handlowiec zlecił produkcję paliw lub ich przywóz. W ramach proponowanej procedury dane te nie będą konieczne do jej przeprowadzenia.

Głównym celem proponowanej procedury jest ocena wniosków składanych przez producentów lub handlowców w zakresie rodzaju posiadanych przez producenta lub handlowca zapasów, ich wolumenu, czy też lokalizacji względem potrzeb systemu zapasów interwencyjnych. Przedmiotem oceny wniosków nie będzie natomiast działalność producenta lub handlowca polegająca na zlecaniu innym podmiotom produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw. Podmioty realizujące takie usługi nie są objęte obowiązkami ujętymi w propozycji zmian ustawy o zapasach, dlatego też dane dotyczące tych podmiotów (zleceniobiorców usług produkcji lub przywozu paliw od producentów lub handlowców) nie będą gromadzone, przetwarzane ani rozpatrywane w ramach omawianej procedury.

Szczególnym uzasadnieniem dla wprowadzenia zmian w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów po przerwie w wykonywaniu działalności lub trwałym zakończeniu działalności

w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej i paliw jest konieczność zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa, którego nieodłącznym elementem są zapasy interwencyjne ropy naftowej i paliw – a ich stabilność gwarantuje utrzymanie odporności na zagrożenia bezpieczeństwa wewnętrznego.

Zaproponowane rozwiązania są pozytywnie oceniane przez organizacje branżowe ze względu na zwiększenie stabilności oraz wyrównanie konkurencji między podmiotami funkcjonującymi na rynku ropy naftowej i paliw.

W aktualnym stanie prawnym w ustawie o zapasach oprócz pojęcia „zakończenie" jest używane pojęcie „trwałe zaprzestanie". Projekt dodatkowo dokonuje ujednolicenia terminologii w ramach całości nowelizowanej ustawy.

d. zmiana brzmienia ust. 5

Zmiana jest konsekwencją dodania ust. 3a i zmiany brzmienia ust. 4. Przepis w nowym brzmieniu będzie określał mechanizm przekazywania Agencji trzech informacji: o zamiarze przerwy, o zamiarze podjęcia po przerwie lub o zamiarze trwałego zakończenia wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw.

Zawieszenie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw (w projekcie „przerwa w wykonywaniu działalności w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub produkcji paliw) jest aktualnie traktowane przez Agencję jako podstawa zmiany wpisu w RSZI, w pozycji „rodzaj prowadzonej działalności producenta lub handlowca".

W proponowanej zmianie brzmienia wydłużono ponadto z 14 do 30 dni termin przedłożenia Agencji informacji o (według aktualnego stanu prawnego) zamiarze zakończenia lub zawieszenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw. W przypadku otrzymania takiej informacji przez Agencję od producenta lub handlowca, Agencja traktuje taką informację jako wniosek o zmianę wpisu w RSZI złożony w trybie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy o zapasach i zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego wydaje decyzję w sprawie zmiany wpisu w RSZI. Obecnie zawieszenie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw następuje z dniem uprawomocnienia się decyzji. Czynność materialno-techniczna w zakresie zmiany wpisu jest dokonywana w RSZI w dniu wydania decyzji.

Ponadto zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy o zapasach wniosek o zmianę wpisu w RSZI należy złożyć w terminie 7 dni od dnia zmiany danych, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy

o zapasach. W związku z tym należy uznać, że przesłanką obligatoryjną, uzasadniającą złożenie wniosku o zmianę wpisu w RSZI, jest wystąpienie danego stanu faktycznego np. w zakresie przedmiotu wykonywanej działalności – zawieszenie działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw. Ustawodawca zatem w art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy o zapasach zakreślił początek ram czasowych na wystąpienie z takim wnioskiem przez producenta lub handlowca. Złożenie go we wcześniejszym czasie, tj. przed rozpoczęciem biegu terminu na jego złożenie, nie mieści się w treści dyspozycji normy prawnej zawartej art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy o zapasach. Oznacza to, że w momencie złożenia wniosku o dokonanie zmiany wpisu w RSZI przed zaprzestaniem działalności wniosek ten jest przedwczesny.

Wnioskodawca nie może dopełnić obowiązku złożenia wniosku o zmianę wpisu w RSZI, dopóki nie ziści się przesłanka aktualizująca ten obowiązek w stosunku do niego. Dopiero wówczas staje się dopuszczalne złożenie wniosku, a zatem dopiero wówczas można skutecznie wnieść takie żądanie w trybie administracyjnym. Złożenie wniosku przed wystąpieniem takiej okoliczności będzie miało charakter przedwczesny, a zatem niedopuszczalny i bezskuteczny. Przedwczesne żądanie nie rodzi bowiem pożądanych przez wnioskodawcę skutków prawnych i jako takie nie może być traktowane jako prawidłowo złożony wniosek.

W sytuacji, gdy strona występuje z wnioskiem, który na tym etapie jest przedwczesny, organ jest obowiązany odmówić wszczęcia takiego postępowania na podstawie art. 61a Kodeksu postępowania administracyjnego. W przypadku składania przez zobowiązanego wniosków przedwczesnych, nie należy rozstrzygać o ich zasadności bądź niezasadności, ale należy odmówić wszczęcia postępowania w żądanym zakresie […] (postanowienie Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 16 sierpnia 2021 r., sygn. akt. XVII Amz 43/20). Ze względu na zaistnienie innych uzasadnionych przyczyn – w sposób oczywisty – uniemożliwiających wszczęcie postępowania, organ wskutek odmowy wszczęcia postępowania nie rozstrzyga sprawy co do jej istoty. Wobec tego, skoro odmowa wszczęcia postępowania jest aktem formalnym, to w postanowieniu wydanym na podstawie art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ nie powinien formułować wniosków i ocen dotyczących meritum żądania (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 sierpnia 2018 r., II OSK 2175/16). Przepis art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego przewiduje nie tylko formę odmowy wszczęcia postępowania administracyjnego, ale też instytucję odmowy wszczęcia postępowania, w sytuacji, gdy organ uzna, że występuje bezwzględna przeszkoda do jego wszczęcia, czyniąca wszczęcie postępowania

niedopuszczalnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 września 2014 r., sygn. akt II GSK 999/13).

Zatem zgodnie z projektowanym nowym brzmieniem art. 6 ust. 5 ustawy o zapasach, producent lub handlowiec będą obowiązani do poinformowania Agencji o zamiarze przerwy w wykonywaniu działalności na 30 dni przed planowaną przerwą, a następnie już po rozpoczęciu tej przerwy w terminie 7 dni będą obowiązani do złożenia wniosku o zmianę wpisu w RSZI.

3. Zmiany w art. 7

a. zmiana w ust. 9

Celem zmiany jest wyrównanie konkurencyjności utrzymywania zapasu obowiązkowego w produkcie naftowym w postaci ciężkiego oleju opałowego, który według aktualnych współczynników uzysków musiał być utrzymywany w nieproporcjonalnie dużej ilości w postaci ropy naftowej. Zmiana umożliwi utrzymywanie ciężkiego oleju opałowego w stosunku 1:1 zamiennie w postaci ropy naftowej.

b. zmiana brzmienia ust. 10

Zmiana ma charakter porządkujący, mający na celu dostosowaniu terminu dokonania korekty ilości zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa – z terminu przypadającego niezwłocznie po aktualizacji maksymalnych współczynników uzysku paliw (wykonywanej do 1 marca każdego roku), na termin 30 czerwca każdego roku – spójny z terminem fizycznego dostosowania zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach.

Celem zmiany jest zapewnienie pełnej spójności czasowej czynności realizowanych przez podmioty zobowiązane (producentów i handlowców) oraz ograniczenie zbędnych obciążeń operacyjnych względem tych podmiotów. Ponadto, celem dodania zastrzeżenia precyzującego w dalszej części przepisu jest jednoznaczne przesądzenie co do obowiązku utrzymania dotychczasowego poziomu zapasów w okresie przejściowym, tj. od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku. Bez tego zastrzeżenia przepis wyznaczałby wyłącznie termin dokonania korekty (30 czerwca), pozostawiając wątpliwość, czy jest dopuszczalne wcześniejsze stosowanie zaktualizowanych maksymalnych współczynników uzysku paliw i wynikającego z nich poziomu zapasów. Łącznie z tym zastrzeżeniem, projektowany przepis nie tylko precyzyjnie określa terminy poszczególnych obowiązków, ale również stabilizuje reżim prawny w okresie do dnia 30 czerwca (okres przejściowy), zapewniając pewność podstawy obliczeń do momentu dokonania korekty.

4. **Zmiana brzmienia art. 11a ust. 7**

Zmiana ma na celu zapobieżenie wygaśnięcia umowy o świadczenie usługi tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności lub trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, jeżeli jest on obowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych.

5. **Zmiany w art. 13 ust. 3a**

Celem zmian jest rozszerzenie katalogu danych, które zawiera RSZI w części jawnej udostępnianej w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji. Rozszerzenie następuje ze względu na wprowadzenie zmian w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz zasad przerwy, podjęcia po przerwie i trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw.

Jednocześnie, ze względu na obowiązek posiadania adresu do doręczeń elektronicznych przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą, wprowadzono również tę informację do RSZI. Od dnia 1 stycznia 2026 r., zgodnie z ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3, z późn. zm.), e-Doręczenia stały się podstawowym, prawnie wymaganym sposobem urzędowej komunikacji elektronicznej w Polsce. Do Agencji są doręczane wnioski złożone za pośrednictwem skrzynki do doręczeń elektronicznych, ePUAP, jak również nadane pocztą tradycyjną.

6. **Zmiany w art. 16**

a. **zmiana brzmienia ust. 2 pkt 2 lit. a**

Projektowana zmiana ma charakter terminologiczny i wynikowy. Zgodnie z projektowanym założeniem, proces zmierzający do trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw rozpoczyna się w chwili złożenia przez producenta lub handlowca wniosku o wykreślenie z rejestru, zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o zapasach.

b. **zmiana brzmienia ust. 2 pkt 2 lit. c**

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia na wniosek, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z RSZI.

c. dodanie lit. e w ust. 2 pkt 2

Zmiana ma na celu powiązanie wykreślenia z rejestru podmiotów przywożących, o którym mowa w art. 32a ustawy – Prawo energetyczne, z wykreśleniem z RSZI na wniosek przedsiębiorcy. Podkreślenia wymaga, że paliwa wymienione w rozporządzeniu określającym szczegółowy wykaz surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykaz paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej, tj. przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, nie zawsze muszą być objęte obowiązkiem koncesyjnym ze względu na ich przeznaczenie lub nie podlegają reżimowi koncesyjnemu.

d. zmiana w ust. 3b

Projektowana zmiana ma charakter porządkujący (redakcyjny).

e. zmiany w ust. 4 pkt 1 i 2

Projektowane zmiany mają charakter terminologiczny i wynikowy.

f. zmiana brzmienia ust. 4 pkt 3

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z RSZI.

g. zmiany w ust. 4

Zmiana ma na celu powiązanie wykreślenia z rejestru podmiotów przywożących, o którym mowa w art. 32a ustawy – Prawo energetyczne, z wykreśleniem z RSZI z urzędu. Podkreślenia wymaga, że paliwa wymienione w rozporządzeniu określającym szczegółowy wykaz surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykaz paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej, tj. przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, nie zawsze muszą być objęte obowiązkiem koncesyjnym ze względu na ich przeznaczenie lub nie podlegają reżimowi koncesyjnemu. Ponadto przepis porządkuje kwestie stwierdzenia zaprzestania wykonywania działalności gospodarczej w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw i umożliwia Prezesowi Agencji na podstawie odpowiednich dokumentów – określonych w rozporządzeniu w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych – oraz deklaracji składanych przez przedsiębiorców wykreślenie podmiotu z rejestru.

h. dodanie ust. 4a i 4b

Projektowana zmiana przewiduje obligatoryjną kontrolę producenta lub handlowca przez Prezesa Agencji przed wykreśleniem tego przedsiębiorcy z RSZI. Zmiana bezpośrednio przełoży się na zwiększenie nadzoru Prezesa Agencji nad szczelnością systemu zapasów interwencyjnych. Jednocześnie wprowadzane przepisy gwarantują przedsiębiorcom maksymalny termin, w jakim Agencja jest obowiązana zakończyć kontrolę. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, tj. kontroli innych organów, dużej ilości dokumentów stanowiących przedmiot kontroli lub ich skomplikowanej treści oraz utrudniania kontroli przez kontrolowanego Prezes Agencji będzie mógł wydłużyć czas trwania kontroli o 30 dni.

i. dodanie ust. 5a i 5b oraz zmiana brzmienia ust. 6

Zmiany mają na celu nadanie Prezesowi Agencji uprawnienia do oceny wniosku o wykreślenie z RSZI, w tym w przypadku zgłoszenia przez podmiot trwałego zakończenia działalności. W przypadku negatywnej oceny byłaby wydawana decyzja o odmowie wykreślenia podmiotu. W aktualnym stanie prawnym przepisy ustawy o zapasach gwarantują podmiotowi obowiązanemu do utrzymywania zapasów obowiązkowych możliwość przerwy w wykonywaniu działalności lub zgłoszenia jej trwałego zaprzestania (po zmianie terminologicznej: trwałego zakończenia) w każdym czasie. W przypadku przerwy w wykonywaniu działalności podmiot jest obowiązany do utrzymywania zapasów do końca roku kalendarzowego. W przypadku trwałego zaprzestania (po zmianie terminologicznej: trwałego zakończenia) działalności podmiot może zrezygnować z zapasów tuż po wykreśleniu z RSZI. W obu przypadkach oznacza to możliwość zrezygnowania z utrzymywania zapasów w czasie dogodnym dla przedsiębiorcy, *de facto* bez jakichkolwiek konsekwencji po stronie przedsiębiorcy. Przyjęcie takich rozwiązań w obecnie obowiązujących przepisach ustawy o zapasach doprowadziło do powstania zjawiska omijania obowiązków zapasowych przez przedsiębiorców dzięki równoległemu funkcjonowaniu kilku podmiotów z jednym profilem właścicielskim, które – kolejno po sobie – podejmują działalność, w wyniku której powstają obowiązki zapasowe. Podmioty te trwale zaprzestają jednak tej działalności (po zmianie terminologicznej: trwale kończą tę działalność) tuż przed momentem, kiedy musiałyby utworzyć zapasy obowiązkowe w sposób trwały i ponosić ich koszty. W ten sposób dany przedsiębiorca – prowadząc działalność na rynku paliwowym – skutecznie omija obowiązki i koszty związane z zapasami. Prowadzi to do rozregulowania rynku i zaburzania konkurencji.

Ponadto przed wydaniem decyzji o odmowie Prezes Agencji będzie obowiązany do wezwania przedsiębiorcy do usunięcia zaległości albo wyjaśnienia lub usunięcia rozbieżności danych we wskazanym terminie.

Projektowane zmiany zmierzają do eliminacji takich praktyk, przez umożliwienie Prezesowi Agencji wydawania decyzji o odmowie wykreślenia z RSZI, co z kolei będzie prowadzić do utrzymania w czasie obowiązków zapasowych przedsiębiorców, którzy do tej pory próbowali je omijać.

Uznano ponadto za zasadne, aby Prezes Agencji informował naczelnika urzędu skarbowego właściwego dla producenta albo handlowca oraz Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE", także o odmowie wykreślenia z RSZI.

7. Dodanie art. 16a

Celem projektowanej zmiany jest wprowadzenie obowiązku informowania Prezesa Agencji o każdorazowej zmianie adresu siedziby przedsiębiorstwa. Zmiana wynika z doświadczeń Agencji uniemożliwiających przesyłanie korespondencji do podmiotów, które z nieznanych powodów nie posiadają adresu siedziby.

8. Zmiany w art. 21g ust. 1 i 2

Zmiany mają charakter terminologiczny, zapewniając spójność w ramach ustawy o zapasach (brak pojęcia „zapasy obrotowe" – chodzi bowiem w tym przypadku o zapasy handlowe).

9. Zmiana brzmienia art. 31 ust. 4 pkt 1

Projektowana zmiana ma charakter porządkujący, dostosowując terminologię do zmienianych przepisów.

10. Zmiany w art. 63 (zmiana w ust. 1 pkt 1 i dodanie ust. 4c)

Zmiany mają na celu umożliwienie nakładania kar pieniężnych przez Prezesa Agencji na przedsiębiorców niestosujących się do obowiązku utrzymywania zapasów od dnia rozpoczęcia działalności w zakresie paliw ciekłych. Ponadto projektowane przepisy zakładają możliwość nałożenia kary na osobę fizyczną kierującą działalnością danego przedsiębiorstwa w przypadku uchylania się od obowiązków określonych w przepisach dotyczących tych zagadnień z zastrzeżeniem, że niedopełnienie obowiązku nastąpiło wskutek działania lub zaniechania tej osoby, w tym wskutek niezachowania należytej staranności wymaganej przy prowadzeniu spraw tego przedsiębiorstwa lub podmiotu.

Obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych stanowi jeden z podstawowych instrumentów służących zapewnieniu bezpieczeństwa paliwowego państwa, umożliwiając ograniczenie skutków nagłych zakłóceń w dostawach paliw ciekłych. Prawidłowe wykonywanie tego obowiązku ma znaczenie nie tylko dla działalności konkretnego przedsiębiorcy, lecz przede wszystkim dla realizacji ustawowego uzasadnionego celu publicznego, jakim jest ochrona bezpieczeństwa państwa i ciągłości zaopatrzenia gospodarki oraz obywateli w paliwa.

Cel projektowanych przepisów określa, że naruszenie obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych jest co do zasady rezultatem konkretnych decyzji organizacyjnych, finansowych lub operacyjnych podejmowanych przez osoby kierujące działalnością przedsiębiorcy lub podmiotu zobowiązanego. Dotychczasowa praktyka wskazuje, że nałożenie sankcji wyłącznie na przedsiębiorcę nie zawsze zapewnia odpowiedni poziom prewencji, w szczególności w przypadkach, gdy korzyści wynikające z niewykonywania obowiązku są odnoszone przez przedsiębiorstwo, natomiast osoby faktycznie odpowiedzialne za podjęcie decyzji prowadzących do naruszenia przepisów nie ponoszą żadnych bezpośrednich konsekwencji prawnych.

Zaproponowane rozwiązanie jest odpowiedzią na obecnie występującą w systemie lukę oraz jest przydatne dla osiągnięcia zamierzonego celu, ponieważ zwiększa poziom indywidualnej odpowiedzialności osób podejmujących kluczowe decyzje gospodarcze dotyczące utrzymywania zapasów obowiązkowych. Jednocześnie środek ten jest konieczny, gdyż dotychczas funkcjonujące instrumenty oparte wyłącznie na odpowiedzialności przedsiębiorcy nie zawsze zapewniają wystarczający efekt prewencyjny. Należy podkreślić, że projekt nie przewiduje odpowiedzialności wszystkich osób pełniących funkcje kierownicze, lecz wyłącznie tych, którym można przypisać konkretne działanie lub zaniechanie pozostające w związku przyczynowym z powstaniem naruszenia, a także w przypadku, gdy podmiot zobowiązany nie ureguluje nałożonej kary i będzie próbował zamknąć lub zawiesić działalność.

II. Zmiany w ustawie – Prawo energetyczne

1. Zmiany w art. 4ba ust. 2 pkt 4 oraz art. 43a ust. 2

Zmiany o charakterze terminologicznym dotyczące RSZI, zapewniające spójność z ustawą o zapasach.

2. Zmiany w art. 32b (dodanie pkt 3 w ust. 1 oraz dodanie ust. 3)

Zmiany mają charakter wynikowy i rozszerzają katalog wyłączeń, określających przypadki, w których podmiot nie może zostać wpisany do rejestru podmiotów przywożących. Projekt przewiduje, że podmiot nie zostanie wpisany do tego rejestru, jeżeli w okresie ostatnich 5 lat został co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Agencji z RSZI. Zmiana ma na celu ścisłe powiązanie obu rejestrów ze względu na fakt, że paliwa wymienione w rozporządzeniu określającym szczegółowy wykaz surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykaz paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej, tj. przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, nie zawsze muszą być objęte obowiązkiem koncesyjnym ze względu na ich przeznaczenie lub nie podlegają reżimowi koncesyjnemu. Dlatego jest konieczne uzupełnienie ustawy – Prawo energetyczne o przepisy odnoszące się do podmiotów przywożących paliwa ciekłe z zagranicy w oparciu o wpis do rejestru podmiotów przywożących.

Przepis będzie dotyczyć również podmiotów posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ lub sprawujących nad nim kontrolę lub współkontrolę.

3. Zmiany w art. 33 (dodanie pkt 8 w ust. 3 oraz dodanie ust. 3ab i 3ac)

Celem projektowanych zmian jest poszerzenie katalogu wyłączeń, określającego przypadki, w których wnioskodawcy nie może zostać wydana koncesja. Projekt przewiduje, że koncesja nie zostanie wydana, jeżeli wnioskodawca w okresie ostatnich 5 lat został co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Agencji z RSZI. Przepis będzie dotyczyć również osób prawnych oraz podmiotów zagranicznych, w tym osób uprawnionych do reprezentowania tego wnioskodawcy, członków rady nadzorczej tego wnioskodawcy, a także wspólników i akcjonariuszy tego wnioskodawcy oraz podmiotów posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ lub sprawujących nad nim kontrolę lub współkontrolę. Przepisy określają również zabezpieczenie dla przedsiębiorców, którzy wykażą, że wykreślenie z RSZI nastąpiło z uzasadnionych przyczyn gospodarczych, organizacyjnych, sukcesyjnych lub restrukturyzacyjnych, w szczególności w związku z połączeniem, podziałem, przekształceniem albo zbyciem przedsiębiorstwa, i nie miało na celu obejścia obowiązków wynikających z ustawy o zapasach.

Szczególnym uzasadnieniem przemawiającym za wprowadzeniem powyższego rozwiązania jest proceder stosowany w podmiotach uchylających się od obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych przez tworzenie nowych spółek od siebie zależnych, bardzo często z tym samym składem osobowym zarządu lub wspólników. Następnie podmioty te zamiennie zawieszają swoją działalność lub kończą ją, uchylając się tym samym od obowiązków zapasowych w okresie, w którym powinni utrzymywać wysokie wolumeny zapasu obowiązkowego – a w powyższej sytuacji obowiązek ten spada na Agencję.

Należy podkreślić, że liczba koncesji pozostaje stała i z informacji uzyskanych z Urzędu Regulacji Energetyki wynika, że obecnie nie są prowadzone żadne postępowania o wydanie koncesji. Jednocześnie, ze względu na długi proces postępowania o udzielenie koncesji zaproponowany w ustawie czas wejścia w życie regulacji nie stoi w sprzeczności z interesami przedsiębiorców.

4. Zmiana w art. 38d ust. 2

Projektowana zmiana ma charakter wynikowy – w związku z wprowadzanym obowiązkiem utrzymywania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych przez okres 12 miesięcy po przerwie w wykonywaniu działalności lub trwałym zakończeniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw. W związku z tym jest niezbędna zmiana terminu zwolnienia zabezpieczenia majątkowego udzielanego przez podmioty ubiegające się o koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą w sposób, aby zabezpieczenie objęło adekwatny dłuższy okres.

5. Zmiany w art. 41 ust. 2 pkt 4 i ust. 2b pkt 1

Zmiany o charakterze porządkującym, przyznające Prezesowi URE uprawnienie do cofnięcia koncesji w przypadku podmiotów posiadających koncesję, jednak spełniających warunki uniemożliwiające jej wydanie, które zostały określone w dodawanym w art. 33 ust. 3 pkt 8 ustawy – Prawo energetyczne.

Projektowane zmiany mają na celu usunięcie z rynku podmiotów, które do tej pory uchylały się od obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych przez stosowanie tzw. „trójpolówki". Wprowadzenie takiego uprawnienia umożliwi Prezesowi URE skuteczną eliminację nieuczciwych przedsiębiorców z rynku paliwowego.

III. Zmiany w pozostałych ustawach

W art. 3 zaproponowano wprowadzenie w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych art. 18b, określającego, że giełdowa izba rozrachunkowa dopuszcza formy zabezpieczeń niepieniężnych, takie jak poręczenie spółki z grupy kapitałowej będącej przedsiębiorcą dominującym, posiadającej odpowiedni rating kredytowy, poręczenie operatora systemu przesyłowego, zwanego dalej „OSP", lub oświadczenie złożone w formie aktu notarialnego o poddaniu się egzekucji na podstawie art. 777 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania cywilnego, pod warunkiem że podmiot ten posiada wskazaną kategorię ratingową, wykonuje obowiązek obliga lub jest OSP. Proponowane rozwiązanie jest mechanizmem podobnym do wprowadzonego w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, gdzie zostało wskazane, że suma zabezpieczenia finansowego wniesionego w formach niepieniężnych nie może być dla danego podmiotu większa niż kolejno 90 %, a następnie 75 % wartości wymaganych depozytów. Wskazano, że adekwatnym poziomem dla projektowanej ustawy jest pokrycie 75 % wartości wymaganych depozytów zabezpieczeniami niepieniężnymi. Wprowadzone rozwiązanie zapewni ciągłość funkcjonowania zabezpieczeń w formie niepieniężnej, ułatwiającego podmiotom obrót na giełdzie i zabezpieczenie ryzyka rozliczeniowego bez konieczności zamrażania dużej części kapitału, co przełoży się na większą płynność rynku. Jednocześnie obniżenie poziomu do 75 % względem dotychczas przyjętego w powołanej ustawie z dnia 2 marca 2020 r. zapewni większe bezpieczeństwo systemu rozliczeń przy zachowaniu korzyści dla uczestników giełdy.

W związku z wprowadzeniem art. 18b w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych należy uchylić analogiczne przepisy funkcjonujące czasowo w ramach ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. W art. 4 przewidziano zatem uchylenie art. 31zzh oraz art. 31zzh[1] drugiej z powołanych ustaw.

IV. Przepis dostosowujący

Projektowany art. 5 przewiduje przyznanie Prezesowi Agencji kompetencji do wykreślenia z urzędu przedsiębiorcy z RSZI, w przypadku wykreślenia go z Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) oraz nieznanych z adresu do doręczeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed dniem wejścia w życie

projektowanej ustawy w terminie 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie. Wykreślenie to nastąpiłoby w drodze czynności materialno-technicznej, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej. Ponadto regulacja przewiduje, że minister właściwy do spraw gospodarki przekaże Prezesowi Agencji niezbędne dane z CEIDG w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy w celu wykreślenia przedsiębiorców z RSZI.

V. Przepisy przejściowe

Pierwsza projektowana regulacja (art. 6) zakłada utrzymanie w mocy obecnie obowiązujących przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 13 ust. 5 ustawy o zapasach, tj. przepisów wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, w celu zachowania ciągłości regulacji do czasu wydania nowego rozporządzenia.

Druga projektowana regulacja (art. 7) zakłada stosowanie przepisów dotychczasowych do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy.

VI. Wejście w życie projektowanej ustawy

Zgodnie z art. 8, ustawa wejdzie w życie po upływie 21 dni od dnia jej ogłoszenia. Termin wejścia w życie ustawy wynika z ważnego interesu publicznego – zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa. Jednocześnie w przypadku zmian w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych oraz ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych przewidziano wejście w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., co ma związek z wygaśnięciem z końcem 2026 r. mechanizmu dotyczącego zabezpieczeń niepieniężnych ustanawianych na pokrycie depozytów zabezpieczających transakcje rozliczane przez spółki energetyczne, wprowadzonego w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

VII. Oświadczenia oraz informacje dotyczące projektu

1. Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Projektowane przepisy zapewniają stabilność regulacyjną dla przedsiębiorców oraz mają na celu zwalczanie nieuczciwej konkurencji na rynku ropy naftowej i paliw przez eliminację

możliwości unikania realizacji obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych. Nakładany obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych przez okres 12 miesięcy w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw lub trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw wynika ze specyfiki rynku ropy naftowej i paliw, a także konieczności zapewnienia stabilności funkcjonowania systemu zapasów interwencyjnych. Jednocześnie w celu zrównoważenia tego obciążenia administracyjnego został przewidziany fakultatywny mechanizm odkupu zapasu obowiązkowego przez Prezesa Agencji, który umożliwia przedsiębiorcy wybór pomiędzy fizycznym utrzymywaniem zapasu lub sprzedaży wolumenu Prezesowi Agencji i wcześniejsze wykreślenie z RSZI.

2. Notyfikacja

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500).

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

3. Konsultacje projektu

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji,

w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w tej ustawie.

4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Energii **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Miłosz Motyka – Minister Energii **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Mateusz Zapisek, Specjalista, Departament Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej – mateusz.zapisek@me.gov.pl, 459 585 249 Marek Kosicki, Naczelnik, Departament Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej – marek.kosicki@me.gov.pl	**Data sporządzenia:** 17 listopada 2026 r. **Źródło:** Inicjatywa własna **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:** UD399

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

System zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw w Polsce, obejmujący: (1) zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców, oraz (2) zapasy agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, zwaną dalej „RARS", funkcjonuje na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach". Ustawa ta od czasu wejścia w życie była wielokrotnie nowelizowana, co pozwalało na stopniowe dostosowywanie systemu zapasów interwencyjnych do zmieniających się uwarunkowań rynkowych i regulacyjnych. Jednocześnie, biorąc pod uwagę skalę zmian, jakie zaszły na rynku ropy naftowej i paliw w Polsce oraz Europie w ciągu niemal dwudziestu lat obowiązywania ustawy o zapasach, jest zasadne dalsze doskonalenie obowiązujących rozwiązań. Pozwoli to na jeszcze pełniejsze dostosowanie systemu zapasów interwencyjnych do aktualnych wyzwań związanych z bezpieczeństwem paliwowym państwa oraz potrzeb uczestników rynku.

Celem projektu ustawy jest uporządkowanie oraz zwiększenie przejrzystości, przewidywalności i proporcjonalności regulacji związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw. Projekt ustawy jest reakcją na postulaty uczestników rynku ropy naftowej i paliw w tym zakresie. Dotyczyły one w szczególności doprecyzowania zasad powstawania obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych i realizacji obowiązku ich utrzymywania, a także uszczelnienia mechanizmów wychodzenia z systemu zapasów interwencyjnych oraz zwiększenia roli RARS w tym systemie (m.in. przez zwiększenie elastyczności zarządzania zapasami agencyjnymi). Na potrzebę zmian wskazują także doświadczenia wynikające z monitorowania dotychczasowego działania rynku naftowego oraz paliwowego, inne uwagi zgłoszone przez sektor paliwowy i naftowy, a także wiedza operacyjna.

Prowadzony monitoring dotychczasowego działania rynku paliwowego wykazał, że obowiązujące przepisy ustawy o zapasach nie zapobiegają zjawisku polegającemu na omijaniu obowiązków w zakresie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez przedsiębiorców dzięki równoległemu funkcjonowaniu kilku podmiotów z jednym profilem właścicielskim, które – kolejno po sobie – podejmują działalność gospodarczą, w wyniku której powstają obowiązki w zakresie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, a następnie zaprzestają tej działalności tuż przed momentem, kiedy musiałyby utworzyć te zapasy obowiązkowe w sposób trwały i ponosić koszty ich utrzymywania. W ten sposób dany przedsiębiorca – prowadząc działalność na rynku paliwowym – skutecznie omija realizację obowiązków i ponoszenie kosztów związanych z tworzeniem i utrzymywaniem tych zapasów obowiązkowych. Prowadzi to do rozregulowania rynku i zaburza konkurencję.

Ponadto zidentyfikowano potrzebę utrzymania wygasających z końcem 2026 r. regulacji dotyczących zabezpieczeń niepieniężnych ustanawianych na pokrycie depozytów zabezpieczających transakcje rozliczane przez spółki energetyczne. Zasadne jest bowiem przedłużenie funkcjonowania mechanizmu zwolnienia z wymagalnych depozytów od transakcji zawieranych na Towarowej Giełdzie Energii S.A., tj. tzw. „niepieniężnych form zabezpieczenia wymagalnych depozytów" i uznanie go za mechanizm stały w polskim porządku prawnym ze względu na jego niebagatelny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie spółek energetycznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Projekt w szerokim zakresie porządkuje oraz zwiększa przejrzystość, przewidywalność i proporcjonalność regulacji związanych z obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Propozycje obejmują doprecyzowanie zasad powstawania obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych, w tym zmianę warunków rozpoczynania działalności w zakresie paliw ciekłych wraz z szerokim pakietem rozwiązań eliminujących zjawisko

polegające na omijaniu obowiązków w zakresie zapasów obowiązkowych przez przedsiębiorców dzięki równoległemu funkcjonowaniu kilku podmiotów z jednym profilem właścicielskim, które – kolejno po sobie – podejmują działalność, w wyniku której powstają obowiązki w zakresie zapasów obowiązkowych, a następnie zaprzestają tej działalności tuż przed momentem, kiedy musiałyby utworzyć zapasy obowiązkowe w sposób trwały i ponosić koszty ich utrzymywania. Propozycje obejmują ponadto zmiany w przepisach dotyczących koncesji oraz Rejestru Systemu Zapasów Interwencyjnych, zwanego dalej „RSZI". Konsekwencją niektórych proponowanych rozwiązań są zmiany w przepisach dotyczących kar pieniężnych.

Proponowane nowe rozwiązania obejmują:

1. „Funkcjonowanie" pierwszego roku wykonywania działalności w zakresie paliw oraz obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych i związanego z nim obowiązku ich utrzymywania.

Zgodnie z założeniem, przedsiębiorcy rozpoczynający działalność w zakresie paliw będą zobligowani do tworzenia zapasów obowiązkowych oraz ponoszenia opłaty zapasowej narastająco od pierwszej jednostki produktu objętego obowiązkiem. Projektowana regulacja wyeliminuje możliwość strategicznego rozkładania wolumenów w czasie w celu ograniczania obowiązków w zakresie zapasów obowiązkowych, uniemożliwi uzyskiwanie dodatkowych korzyści finansowych wynikających z czasowego nietworzenia tych zapasów oraz zapewni wyrównanie warunków konkurencji, w szczególności między importerami.

2. Wydłużenie okresu utrzymywania zapasów obowiązkowych przez przedsiębiorców zobowiązanych, którzy przerywają lub trwale kończą działalność na rynku paliwowym, z możliwością zwrócenia się do RARS o odkupienie od tych przedsiębiorców paliw utrzymywanych jako zapasy obowiązkowe, w celu ochrony systemu zapasów interwencyjnych przed nagłymi zmianami poziomu utrzymywanych zapasów interwencyjnych ogółem.

3. Zmiany dotyczące postępowania w sprawie wykreślenia przez Prezesa RARS przedsiębiorcy z RSZI, w tym doprecyzowanie lub uzupełnienie katalogu przesłanek wykreślenia, wprowadzenie mechanizmu obligatoryjnej kontroli przeprowadzanej przez Prezesa RARS przed wykreśleniem przedsiębiorcy z RSZI, a także przyznanie Prezesowi RARS uprawnienia do oceny wniosku o wykreślenie z RSZI.

4. Uwzględnienie w przepisach o karach pieniężnych zmian w zakresie realizacji obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych.

5. Uzupełnienie katalogu wyłączeń uniemożliwiających wydanie koncesji na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, z późn. zm.) oraz katalogu przesłanek cofnięcia tej koncesji o okoliczności związane z koncesjami w zakresie paliw ciekłych, a także uzupełnienie katalogu wyłączeń uniemożliwiających dokonanie wpisu do rejestru podmiotów przywożących. Zmiana zakłada dodanie do katalogu wyłączeń oraz przesłanek cofnięcia koncesji w przypadku, w którym wnioskodawca w okresie 5 lat został co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa RARS z RSZI. Zmiana obejmie również wnioskodawców będącymi osobami prawnymi lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo przedsiębiorcą zagranicznym lub przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach oddziału z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz podmioty posiadające wobec wnioskodawcy znaczący wpływ lub sprawujące nad nim kontrolę lub współkontrolę.

Projektowane zmiany obejmują także uproszczenie i uporządkowanie procedur rozpoczynania i trwałego kończenia działalności w zakresie paliw ciekłych, uszczelnienie mechanizmów wychodzenia z systemu zapasów interwencyjnych oraz zwiększenie elastyczności zarządzania zapasami agencyjnymi.

Proponowane zmiany przełożą się na zapewnienie stabilności regulacyjnej dla przedsiębiorców. Ponadto wprowadzone przepisy przyczynią się do wzmocnienia nadzoru i przejrzystości rynku paliw. W wymiarze strategicznym projektowana ustawa zwiększy odporność państwa na zakłócenia w dostawach paliw i wzmocni bezpieczeństwo energetyczne.

Proponowane zmiany dotyczące utrzymania po dniu 31 grudnia 2026 r. mechanizmu zabezpieczeń niepieniężnych ustanawianych na pokrycie depozytów zabezpieczających transakcje rozliczane przez spółki energetyczne ułatwią uczestnictwo w rynku giełdowym i będą wspierać płynność transakcji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter projektu nie dokonano analizy porównawczej w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	1	ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne	• Zmiana warunków udzielania i cofania koncesji w zakresie paliw ciekłych.
Prezes RARS	1	ustawa o zapasach	• Zmiana warunków wykreślania przedsiębiorców z rejestru systemu zapasów interwencyjnych. • Wzmocnienie narzędzi nadzoru i kontroli RARS nad systemem zapasów interwencyjnych.

Podmioty objęte obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych	131	rejestr systemu zapasów interwencyjnych	• Zmiana warunków utrzymywania zapasów obowiązkowych w przypadku rozpoczynania działalności w zakresie paliw ciekłych (eliminacja niepożądanych zjawisk przedstawionych w pkt 1).
Minister właściwy do spraw gospodarki	1	–	• Przekazanie danych z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (przepis dostosowujący).
TGE S.A. oraz spółki energetyczne	–	Dane publiczne	• Pozytywne: ułatwienie uczestnictwa w rynku giełdowym i wspieranie płynności transakcji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt został skierowany (7 dni) do następujących podmiotów:

1) Polskiej Izby Paliw Płynnych;
2) Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego;
3) Polskiej Organizacji Gazu Płynnego;
4) Polskiej Izby Gazu Płynnego;
5) Polskiej Grupy Paliwowej;
6) Polskiego Związku Przemysłu Motoryzacyjnego;
7) Instytutu Transportu Samochodowego;
8) Instytutu Nafty i Gazu – Państwowego Instytutu Badawczego;
9) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Przemysłowego Instytutu Motoryzacji;
10) Instytutu Badań i Rozwoju Motoryzacji BOSMAL Sp. z o.o.;
11) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Chemii Przemysłowej im. Prof. Ignacego Mościckiego;
12) Instytutu Technicznego Wojsk Lotniczych;
13) PERN S.A.;
14) BP Polska Sp. z o.o.;
15) ORLEN S.A.;
16) Shell Polska Sp. z o.o.;
17) MOL Polska Sp. z o.o.;
18) Circle K Polska Sp. z o.o.;
19) Unimot S.A.;
20) Tanquid Polska Sp. z o.o.;
21) AMIC Polska Sp. z o.o.;
22) Aramco Fuels Poland Sp. z o.o.;
23) ANWIM S.A.

Projekt został przekazany do zaopiniowania (7 dni) następującym podmiotom:

1) Prezesowi RARS;
2) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
3) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
4) Prezesowi Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
5) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Skrócenie terminów na przedstawienie stanowiska wynikało z pilności projektu oraz konieczności minimalizacji uchybień związanych z utrzymywaniem zapasów obowiązkowych, które bezpośrednio przekładają się na bezpieczeństwo paliwowe państwa. Aktualna sytuacja na rynku ropy naftowej i paliw wymaga podjęcia bezzwłocznych działań eliminujących zjawiska wpływające negatywnie na stan bezpieczeństwa paliwowego państwa, a w szczególności na poziom zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw.

Ze względu na zakres projektu, który nie jest objęty zadaniami związków zawodowych, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe, o którym mowa w art. 19 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549, z późn. zm.).

Ze względu na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców, o którym mowa w art. 16 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423).

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, a w konsekwencji nie jest projektem, o którym mowa w art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie jest związany ze sprawami, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie określonym w ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0–10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiany nie wywołują skutków finansowych dla budżetu państwa.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0–10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2026 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane przepisy zapewniają stabilność regulacyjną dla przedsiębiorców oraz mają na celu zwalczanie nieuczciwej konkurencji na rynku ropy naftowej i paliw przez eliminację możliwości unikania realizacji obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Uszczelnienie systemu zapasów interwencyjnych wpłynie pozytywnie na poziom bezpieczeństwa paliwowego państwa. Tym samym zwiększy się pewność bezpiecznego funkcjonowania tej grupy w przypadku sytuacji kryzysowej.
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Uszczelnienie systemu zapasów interwencyjnych wpłynie pozytywnie na poziom bezpieczeństwa paliwowego państwa. Tym samym zwiększy się pewność bezpiecznego funkcjonowania tej grupy w przypadku sytuacji kryzysowej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: uproszczenie i uporządkowanie procedur	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane zmiany przewidują uszczelnienie systemu zapasów obowiązkowych i wyeliminowanie unikania przez przedsiębiorców realizacji obowiązków w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej. Przedmiotowe zmiany wpłyną więc pozytywnie na konkurencyjność, obniżając koszty zakupu paliw dla odbiorców końcowych. Projektowane przepisy nie nakładają na przedsiębiorców żadnych nowych obowiązków sprawozdawczych czy informacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo paliwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu:	Wejście w życie projektowanych przepisów pozytywnie wpłynie na bezpieczeństwo paliwowe państwa, przez uszczelnienie systemu zapasów obowiązkowych i wyeliminowanie unikania przez przedsiębiorców realizacji obowiązków w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, co będzie skutkować poprawą konkurencyjności polskiego sektora paliwowego.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że przepisy będą wykonywane już od dnia wejścia w życie ustawy. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 21 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dodawanych w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1442) oraz przepisu uchylającego art. 31zzh i art. 31zzh[1] w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 764, z późn. zm.), które ze względu na ich materię wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Przewiduje się, że monitoring efektów wdrożenia projektowanej ustawy będzie odbywał się na bieżąco przy zastosowaniu zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku ropy naftowej i paliw, w tym m.in. przez określanie poziomu zapasów interwencyjnych, skali konsumpcji krajowej paliw czy poziomu i kierunków importu i eksportu ropy naftowej lub paliw.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak

RAPORT Z KONSULTACJI

projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UD399), o którym mowa w § 51 uchwały – Regulamin pracy Rady Ministrów

I. Informacje ogólne

Celem projektu ustawy jest uporządkowanie oraz zwiększenie przejrzystości, przewidywalności i proporcjonalności regulacji związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw. Projekt przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599 i 900), w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, 516, 607, 900, 1347 i 1348), w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 1442) oraz w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 764 i 1806 oraz z 2026 r. poz. 39, 635, 989 i 1123).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), projekt został udostępniony w dniu 26 maja 2026 r. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

II. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania oraz informacje o okresie ich przeprowadzenia i terminie wyznaczonym do zajęcia stanowiska

Zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został skierowany w dniu 26 maja 2026 r. w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych, w terminie 7 dni, do następujących podmiotów:

1) Polskiej Izby Paliw Płynnych;
2) Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego;
3) Polskiej Organizacji Gazu Płynnego;
4) Polskiej Izby Gazu Płynnego;
5) Polskiej Grupy Paliwowej;
6) Polskiego Związku Przemysłu Motoryzacyjnego;
7) Instytutu Transportu Samochodowego;
8) Instytutu Nafty i Gazu – Państwowego Instytutu Badawczego;
9) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Przemysłowego Instytutu Motoryzacji;
10) Instytutu Badań i Rozwoju Motoryzacji BOSMAL Sp. z o.o.;
11) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Chemii Przemysłowej im. Prof. Ignacego Mościckiego;
12) Instytutu Technicznego Wojsk Lotniczych;
13) PERN S.A.;
14) BP Polska Sp. z o.o.;
15) ORLEN S.A.;
16) Shell Polska Sp. z o.o.;
17) MOL Polska sp. z o.o.;
18) Circle K Polska Sp. z o.o.;
19) Unimot S.A.;
20) Tanquid Polska Sp. z o.o.;
21) AMIC Polska Sp. z o.o.;
22) Aramco Fuels Poland Sp. z o.o.;

23) ANWIM S.A.

Zgodnie z § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został przekazany w dniu 26 maja 2026 r. do zaopiniowania, w terminie 7 dni:

1) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
2) Prezesowi Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
3) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

Skrócenie terminów na przedstawienie stanowiska wynikało z pilności projektu oraz konieczności minimalizacji uchybień związanych z utrzymywaniem zapasów obowiązkowych, które bezpośrednio przekładają się na bezpieczeństwo paliwowe państwa. Termin na przedstawienie stanowiska lub opinii upłynął w dniu 2 czerwca 2026 r.

W ustalonym terminie:

1) w ramach konsultacji publicznych stanowisko wobec projektu przedstawiły następujące podmioty:
   a) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
   b) Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa,
   c) ORLEN S.A.,
   d) QEMETICA S.A.,
   e) Aramco Fuels Poland Sp. z o.o.,
   f) Grupa Azoty Polyolefins S.A.,
   g) Instytut Staszica,
   h) Sieć Badawcza Łukasiewicz – Przemysłowy Instytut Motoryzacji (brak uwag);
2) w ramach opiniowania stanowisko wobec projektu przedstawili:
   a) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
   b) Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych,
   c) Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Z kolei Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pismem z dnia 2 czerwca 2026 r. poinformował, że z uwagi na to, że zagadnienia regulowane projektem pozostają poza jego ustawowymi kompetencjami, nie zajmuje on stanowiska w sprawie.

Przedstawione stanowiska i opinię oraz odniesienie się do nich przez organ wnioskujący ujęto w formie tabel, które stanowią załączniki do niniejszego raportu.

Ponadto Dyrektor Biura Zapasów Interwencyjnych Paliw w Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, pismem z dnia 30 czerwca 2026 r. do Dyrektora Departamentu Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej w Ministerstwie Energii, przekazał dodatkowe informacje dotyczące projektowanych zmian. Stanowisko to zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Tematykę otrzymanych w trakcie dotychczasowych prac legislacyjnych dotyczących projektu ustawy uwag i komentarzy można podzielić w szczególności na:

1) doprecyzowanie definicji i pojęć stosowanych w ustawie;
2) zasady tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych: sposób ustalania obowiązków zapasowych dla nowych podmiotów, metodyka obliczania wymaganej ilości zapasów, obowiązki po zawieszeniu lub zakończeniu działalności, długość okresu utrzymywania zapasów po zakończeniu działalności, odtwarzanie zapasów po ich uwolnieniu, szczególne zasady dotyczące ciężkiego oleju opałowego i możliwości utrzymywania zapasów w ropie naftowej;
3) mechanizm odkupu zapasów przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (RARS): zasady nabywania zapasów od przedsiębiorców, sposób ustalania wartości rynkowej paliw i ropy, terminy, procedury i forma prawna odkupu, przejście praw i obowiązków wynikających z umów magazynowych, ryzyko nadużyć i skutki finansowe dla przedsiębiorców oraz RARS;

4) funkcjonowanie rejestru systemu zapasów interwencyjnych (RSZI): zakres danych gromadzonych w rejestrze, aktualność i wiarygodność danych, publikowanie informacji o zawieszeniu lub zakończeniu działalności, przesłanki wpisu i wykreślenia z rejestru, uzupełnienie katalogu danych identyfikacyjnych przedsiębiorców;

5) relacje między RSZI a KRS i CEIDG: powiązanie wykreślenia z RSZI z wykreśleniem przedsiębiorcy z KRS lub CEIDG, zgodność proponowanych rozwiązań z przepisami regulującymi KRS i CEIDG, zakres informacji przekazywanych między rejestrami, wpływ nowych przepisów na likwidację, upadłość i zakończenie działalności przedsiębiorcy;

6) kontrole i postępowania administracyjne: możliwość przeprowadzania kontroli przed wykreśleniem z rejestru, wpływ kontroli na przebieg postępowań administracyjnych, maksymalny czas trwania kontroli, środki ochrony praw przedsiębiorców i przeciwdziałanie przewlekłości postępowań;

7) powiązania z systemem koncesyjnym: przesłanki odmowy udzielenia koncesji, cofanie i wygaszanie koncesji, przeciwdziałanie obchodzeniu obowiązków zapasowych poprzez tworzenie nowych podmiotów, wpływ zmian na przedsiębiorstwa prowadzące działalność paliwową;

8) zabezpieczenia finansowe i opłata zapasowa: relacja między obowiązkiem utrzymywania zapasów a zabezpieczeniem majątkowym wymaganym przez Prawo energetyczne, okres utrzymywania zabezpieczenia po zakończeniu działalności, egzekwowanie należności publicznoprawnych związanych z systemem zapasów;

9) sankcje i odpowiedzialność za naruszenia obowiązków: odpowiedzialność osób kierujących działalnością przedsiębiorstwa, przesłanki nakładania kar pieniężnych, proporcjonalność i indywidualizacja odpowiedzialności;

10) ochrona danych i kwestie RODO: zasadność gromadzenia informacji o planowanych działaniach przedsiębiorców, publikowanie danych w rejestrach publicznych, minimalizacja zakresu przetwarzanych danych oraz zapewnienie ich aktualności;

11) gaz ziemny i LNG: uwzględnienie LNG w definicji międzynarodowego bunkra morskiego, wpływ bunkrowania LNG na obowiązek utrzymywania zapasów gazu, dokumentowanie dostaw LNG na potrzeby żeglugi międzynarodowej;

12) infrastruktura magazynowa i bezpieczeństwo paliwowe państwa: dostępność pojemności magazynowych, rozwój infrastruktury paliwowej i logistycznej, rola RARS w inwestycjach infrastrukturalnych, wpływ zmian na bezpieczeństwo energetyczne i odporność systemu paliwowego;

13) przepisy przejściowe i wejście w życie ustawy: długość okresów dostosowawczych, skutki nowych przepisów dla podmiotów już funkcjonujących na rynku, zasady stosowania przepisów do spraw będących w toku;

14) uwagi wykraczające poza zakres projektu: odtworzenie zapasów po ich uwolnieniu, zasady magazynowania LPG na potrzeby własne, finansowanie odtworzenia rezerw strategicznych, infrastruktura paliwowa i reforma systemu zapasów po 2030 r.

III. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

IV. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń, albo informacja o ich braku

Nie dokonano zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Załączniki (tabele):

1) uwagi przekazane w ramach konsultacji publicznych oraz stanowisko projektodawcy;

2) uwagi przekazane w ramach opiniowania oraz stanowisko projektodawcy.

Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych
do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UD399)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
1.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 1 pkt 2 lit. e projektu dot. art. 6 ust. 4a–4d ustawy o zapasach (UoZ)	Projektowany mechanizm nabycia przez Agencję ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych wymaga doprecyzowania elementów czynności nabycia. Obecne brzmienie określa zasadę oszacowania wartości rynkowej i potrącenia kosztów, ale nie wskazuje minimalnych elementów protokołu nabycia, terminu zapłaty ani momentu przejścia własności i ryzyk. Może to prowadzić do sporów interpretacyjnych i utrudnić stosowanie przepisu w praktyce.	W art. 1 pkt 2 lit. e projektu proponuje się po projektowanym art. 6 ust. 4d dodać ust. 4e w brzmieniu: „4e. Nabycie, o którym mowa w ust. 4a, następuje na podstawie protokołu sporządzonego przez Agencję oraz producenta albo handlowca, określającego w szczególności: 1) ilość, rodzaj i jakość ropy naftowej lub paliw; 2) miejsce ich magazynowania; 3) sposób ustalenia wartości rynkowej; 4) wysokość oraz rodzaj kosztów, o których mowa w ust. 4b; 5) termin zapłaty; 6) dzień przejścia własności oraz ryzyk związanych z ropą naftową lub paliwami na Agencję.”	Przyjęta – uwzględniono propozycję wnoszącego, jednakże zmodyfikowano propozycję brzmienia
2.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 1 pkt 5 lit. c projektu dot. art. 16 ust. 4a i 4b UoZ	PGP popiera przeprowadzenie kontroli przed wykreśleniem wpisu z rejestru. Przepis zawieszający postępowanie na czas kontroli powinien jednak przewidywać maksymalny termin jej zakończenia. Brak takiego terminu może prowadzić do nadmiernej niepewności prawnej przedsiębiorcy i w praktyce do bezterminowego blokowania postępowania wykreśleniowego.	W art. 1 pkt 5 lit. c projektu proponuje się nadać projektowanemu art. 16 ust. 4b brzmienie: „4b. Wszczęte przez Prezesa Agencji na wniosek producenta lub handlowca albo z urzędu postępowanie w sprawie wykreślenia wpisu z rejestru ulega zawieszeniu na okres przeprowadzanej kontroli, o której mowa w ust. 4a. Kontrola powinna zostać zakończona w terminie 60 dni od dnia jej wszczęcia. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Prezes Agencji może	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				przedłużyć termin zakończenia kontroli, nie dłużej jednak niż o 30 dni, zawiadamiając producenta albo handlowca o przyczynach przedłużenia.”	
3.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 1 pkt 5 lit. d projektu dot. art. 16 ust. 5a UoZ	Projektowany art. 16 ust. 5a przewiduje obligatoryjną odmowę wykreślenia wpisu z rejestru także w przypadkach, które mogą mieć charakter usuwalny, w szczególności przy zaległości możliwej do uregulowania albo rozbieżności danych możliwej do wyjaśnienia. W celu zachowania proporcjonalności oraz zgodności z zasadą zaufania do organów państwa należy wprowadzić obowiązek uprzedniego wezwania do usunięcia przeszkody w przypadkach usuwalnych.	W art. 1 pkt 5 lit. d projektu proponuje się po projektowanym art. 16 ust. 5a dodać ust. 5b w brzmieniu: „5b. Przed wydaniem decyzji o odmowie wykreślenia wpisu z rejestru z przyczyn, o których mowa w ust. 5a pkt 2 lub 4, Prezes Agencji wzywa producenta albo handlowca do usunięcia zaległości albo wyjaśnienia lub usunięcia rozbieżności danych w terminie nie krótszym niż 14 dni od dnia doręczenia wezwania, chyba że wezwanie byłoby oczywiście bezcelowe.”	Przyjęta
4.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 1 pkt 6 projektu dot. art. 16a ust. 3 i 4 UoZ	Projektowane art. 16a ust. 3 i 4 wiążą wykreślenie przedsiębiorcy z KRS albo CEIDG z uprzednim wykreśleniem z rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Rozwiązanie to co do zasady wzmacnia szczelność systemu, jednak powinno zawierać wyjątek dla sytuacji, w których wykreślenie następuje w wykonaniu prawomocnego orzeczenia sądu albo w następstwie zakończenia postępowania upadłościowego lub likwidacyjnego. Brak takiego zastrzeżenia może prowadzić do kolizji z przepisami regulującymi zakończenie bytu prawnego przedsiębiorcy.	W art. 1 pkt 6 projektu proponuje się w dodawanym art. 16a po ust. 4 dodać ust. 5 w brzmieniu: „5. Przepisów ust. 3 i 4 nie stosuje się, jeżeli wykreślenie przedsiębiorcy następuje w wykonaniu prawomocnego orzeczenia sądu albo w następstwie zakończenia postępowania upadłościowego lub likwidacyjnego. Sąd rejestrowy albo Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej niezwłocznie zawiadamiają Prezesa Agencji o dokonanym wykreśleniu.”	Przepis wykreślony – uwaga bez rozpoznania

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
5.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 2 pkt 1 projektu dot. art. 33 ustawy – Prawo energetyczne (dodanie ust. 3ac)	PGP popiera ograniczenie możliwości ponownego uzyskiwania koncesji przez podmioty wykorzystujące kolejne struktury organizacyjne do obchodzenia obowiązków zapasowych. Projektowany przepis powinien jednak odróżniać działania abuzywne od zwykłych i uzasadnionych zdarzeń gospodarczych, takich jak restrukturyzacja, sukcesja, połączenie, podział, przekształcenie albo sprzedaż przedsiębiorstwa. Brak takiego rozróżnienia może prowadzić do nieproporcjonalnej odmowy udzielenia koncesji podmiotom działającym w dobrej wierze.	W art. 2 pkt 1 projektu proponuje się po projektowanym art. 33 ust. 3ab dodać ust. 3ac w brzmieniu: „3ac. Przepisów ust. 3 pkt 8 oraz ust. 3ab nie stosuje się, jeżeli wnioskodawca wykaże, że zawieszenie albo trwałe zakończenie działalności w zakresie paliw ciekłych nastąpiło z uzasadnionych przyczyn gospodarczych, organizacyjnych, sukcesyjnych lub restrukturyzacyjnych, w szczególności w związku z połączeniem, podziałem, przekształceniem albo zbyciem przedsiębiorstwa, i nie miało na celu obejścia obowiązków wynikających z ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”	Przyjęta
6.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	art. 1 pkt 8 lit. b projektu dot. art. 63 ust. 4c UoZ	Projektowany art. 63 ust. 4c przewiduje możliwość nałożenia kary pieniężnej na osobę kierującą działalnością przedsiębiorstwa lub podmiotu. Przepis powinien wskazywać związek pomiędzy działaniem albo zaniechaniem tej osoby a naruszeniem obowiązku. Bez takiego doprecyzowania odpowiedzialność osoby fizycznej może mieć charakter nadmiernie obiektywny i nieproporcjonalny.	W art. 1 pkt 8 lit. b projektu proponuje się nadać projektowanemu art. 63 ust. 4c brzmienie: „4c. Niezależnie od kary, o której mowa w ust. 1 pkt 1, Prezes Agencji może nałożyć karę pieniężną także na osobę kierującą działalnością tego przedsiębiorstwa lub podmiotu, jeżeli niedopełnienie obowiązku nastąpiło wskutek działania lub zaniechania tej osoby, w tym wskutek niezachowania należytej staranności wymaganej przy prowadzeniu spraw tego	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				przedsiębiorstwa lub podmiotu, z tym że kara ta może być wymierzona w kwocie nie większej niż dziesięciokrotność wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, obowiązującego w dniu, w którym nastąpiło niedopełnienie obowiązku.”	
7.	Stowarzyszenie Polska Grupa Paliwowa (PGP)	Nadanie nowego brzmienia art. 3 UoZ (propozycja poszerzenia projektu nowelizacji)	PGP postuluje rozważenie uzupełnienia projektu o przepisy określające termin odtworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw po ich uwolnieniu. Obecne przepisy nie wskazują wprost terminu, w jakim podmioty zobowiązane powinny odbudować poziom zapasów obowiązkowych po ich interwencyjnym wykorzystaniu. Może to prowadzić do niepewności regulacyjnej zarówno po stronie administracji publicznej, jak i przedsiębiorców zobowiązanych do utrzymywania zapasów. Wprowadzenie ustawowego terminu odtworzenia zapasów zwiększyłoby przewidywalność systemu, ułatwiło planowanie działań po stronie podmiotów zobowiązanych oraz wzmocniło bezpieczeństwo paliwowe państwa. Ma to szczególne znaczenie w obecnych uwarunkowaniach geopolitycznych, w których możliwość interwencyjnego uwolnienia zapasów pozostaje realnym instrumentem reagowania na zakłócenia rynku paliw. Określenie terminu odbudowy zapasów miałoby również znaczenie dla planowania inwestycji w infrastrukturę magazynową. Jasny obowiązek odtworzenia zapasów w ustawowym terminie tworzyłby dodatkowy impuls regulacyjny do dostosowywania infrastruktury magazynowej do potrzeb systemu zapasów interwencyjnych. PGP proponuje przyjęcie zasadniczego terminu 4 miesięcy, liczonego od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło uwolnienie zapasów, z możliwością jego przedłużenia w szczególnie uzasadnionych przypadkach do 8 miesięcy, w drodze decyzji ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, po zasięgnięciu opinii Prezesa Agencji.	W art. 3, po ust. 17 dodaje się ust. 18-20 w brzmieniu: „18. W przypadku uwolnienia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, podmioty, na które nakłada się obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych określone w art. 5 ust. 1 obowiązane są do ich odtworzenia do wielkości określonej w wyniku zastosowania art. 5 ust. 3-3l w okresie 4 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uwolnienie. 19. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 18, może być wydłużony, na wniosek podmiotu, na który nakłada się obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych, do okresu nie dłuższego niż 8 miesięcy, w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. 20. W przypadku otrzymania wniosku o którym mowa w ust. 19, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zasięga opinii Prezesa Agencji. Opinię wydaje	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				się w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku. Przepisy art. 35 § 5 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio. Do opinii nie stosuje się przepisów art. 106 § 3, 5 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego.”.	
8.	QEMETICA S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 3 UoZ (propozycja poszerzenia projektu nowelizacji)	Należy wskazać, że choć ustawa o zapasach określa termin uwolnienia zapasów interwencyjnych, brak jest regulacji dotyczącej okresu, w którym po ich uwolnieniu powinno nastąpić ich pełne odtworzenie. Brak określenia terminu odbudowy zapasów interwencyjnych może prowadzić do niejednoznaczności interpretacyjnej w zakresie obowiązków podmiotów zobowiązanych, w szczególności po ich uprzednim uwolnieniu. Wprowadzenie takiej regulacji zwiększyłoby jednocześnie pewność organów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo paliwowe państwa co do zdolności systemu do szybkiego przywrócenia wymaganego poziomu zapasów. Kwestia ta nabiera szczególnego znaczenia w kontekście ryzyka konieczności ponownego uwalniania zapasów interwencyjnych w związku z utrzymującą się niepewnością sytuacji międzynarodowej oraz doświadczeniami ostatnich lat. Dodatkowo brak ustawowego terminu może negatywnie wpływać na decyzje inwestycyjne podmiotów odpowiedzialnych za infrastrukturę magazynową. Wprowadzenie analogicznych rozwiązań jak w przypadku zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (art. 26 ust. 3 i 4 ustawy o zapasach, gdzie przewidziano zarówno termin ich uzupełnienia, jak i możliwość jego wydłużenia w uzasadnionych przypadkach) pozwoliłoby na zapewnienie spójności regulacyjnej całego systemu zapasów strategicznych. W związku z powyższym postulujemy wprowadzenie do ustawy przepisów rozwiązujących wskazany problem, poprzez uzupełnienie regulacji zawartych w art. 3.	Wnosi się o dodanie w art. 3 ust. 18-20: *„18. W przypadku uwolnienia zapasów obowiązkowych, podmioty, na które nakłada się obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych określone w art. 5 ust. 1 obowiązane są do ich uzupełnienia do wielkości określonej w wyniku zastosowania art. 5 ust. 3-3l w okresie 4 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uwolnienie.* *19. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 18, może być wydłużony, na wniosek podmiotu, na który nakłada się obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych, do okresu nie dłuższego niż 8 miesięcy, w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.* *20. W przypadku otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 19, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zasięga opinii Prezesa Agencji. Opinię wydaje się w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku. Przepisy art. 35 § 5 i art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się*	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				odpowiednio. Do opinii nie stosuje się przepisów art. 106 § 3, 5 i 6 Kodeksu postępowania administracyjnego."	
9.	Aramco Fuels Poland sp. z o.o.	Uwaga ogólna	**Nieprecyzyjne pojęcia** Projekt posługuje się pojęciami „zawieszenie wykonywania działalności", „wznowienie działalności" oraz „trwałe zakończenie działalności" bez kompleksowego doprecyzowania ich relacji do zdarzeń koncesyjnych i faktycznych. Nie jest jasne, czy „trwałe zakończenie działalności" następuje z chwilą zaprzestania czynności faktycznych, utraty koncesji, złożenia wniosku o wykreślenie z rejestru, wykreślenia z rejestru zapasów, czy dopiero wykreślenia z KRS/CEIDG.	**Doprecyzowanie terminologii.**	Przyjęta
10.	Aramco Fuels Poland sp. z o.o.	art. 1 pkt 2 lit. d dot. art. 6 ust. 4 UoZ	**Niespójność aksjologiczna i systemowa z Prawem energetycznym** Niespójność aksjologiczna i systemowa dotyczy relacji art. 38a i 38d Prawa energetycznego do nowego art. 6 ust. 4 ustawy o zapasach, który nakazuje utrzymywanie wymaganej ilości zapasów obowiązkowych przez 12 miesięcy od dnia zawieszenia działalności albo od dnia wykreślenia z rejestru w przypadku trwałego zakończenia działalności. Regulacja ta jest niespójna czasowo względem mechanizmu zwolnienia zabezpieczenia majątkowego w Prawie energetycznym, które – choć obejmuje m.in. opłatę zapasową i kary z ustawy o zapasach – co do zasady powinno zostać zwolnione najpóźniej po 6 miesiącach od zakończenia działalności koncesjonowanej. W efekcie projekt tworzy istotną asymetrię pomiędzy dwoma reżimami zabezpieczającymi ten sam obszar ryzyka regulacyjnego: (a) finansowym zabezpieczeniem z Prawa energetycznego oraz (b) obowiązkiem utrzymywania fizycznych zapasów na podstawie ustawy o zapasach.	**Proponujemy wprowadzenie zmiany do Prawa energetycznego, umożliwiającej wydłużenie zwolnienia zabezpieczenia majątkowego do 12 lub 18 miesięcy od zakończenia działalności koncesjonowanej.**	Przyjęta
11.	Aramco Fuels Poland sp. z o.o.	art. 1 pkt 2 lit. e dot. art. 6 ust. 4a–4d UoZ	**Brak jasnych reguł proceduralnych przy nabyciu zapasów przez Agencję** Projektowany art. 6 ust. 4a–4d, wprowadzający mechanizm nabywania przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zapasów obowiązkowych od przedsiębiorców, budzi istotne zastrzeżenia zarówno z punktu widzenia konstrukcji legislacyjnej, jak i potencjalnych skutków regulacyjnych. Przede wszystkim należy wskazać, że **przepis ten:**	**Proponujemy doprecyzowanie mechanizmu nabywania zapasów przez RARS (procedura, ceny, ograniczenia) lub ograniczenie jego stosowania wyłącznie do wyjątkowych przypadków (np. decyzja organu, nie inicjatywa**	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			- **nie określa w sposób dostateczny kluczowych elementów mechanizmu**, w tym: • terminu rozpatrzenia wniosku przedsiębiorcy, • trybu ustalenia wartości rynkowej zapasów, • metodologii kalkulacji i potrącania kosztów, • zasad weryfikacji i kwestionowania wyceny przez przedsiębiorcę, • formy prawnej rozstrzygnięcia (decyzja administracyjna vs. czynność cywilnoprawna). Brak tych elementów oznacza w praktyce wysoki poziom uznaniowości działania Agencji oraz znaczną niepewność prawną dla podmiotów objętych regulacją. Z punktu widzenia celów projektu – w szczególności eliminacji nadużyć i tzw. „trójpolówki" – **proponowany mechanizm może mieć efekt odwrotny do zamierzonego**. W aktualnym kształcie regulacji przedsiębiorca, zamiast ponosić koszt utrzymywania zapasów przez okres 12 miesięcy, uzyskuje możliwość zbycia tych zapasów na rzecz Agencji, przy jednoczesnym: • uzyskaniu ceny rynkowej (pomniejszonej jedynie o hipotetyczne koszty utrzymania), • uniknięciu ryzyk operacyjnych i logistycznych związanych z magazynowaniem. W konsekwencji powstaje sytuacja, w której przedsiębiorca może nie tylko uniknąć ciężaru obowiązku zapasowego, ale w określonych warunkach uzyskać korzyść finansową z jego „zamknięcia" poprzez sprzedaż zapasu do RARS. Publiczne przejęcie zapasów może generować dodatkowy koszt lub ryzyko cenowe po stronie RARS. Powstają także wątpliwości: • czy Agencja będzie miała w praktyce obowiązek nabyć zapasy na wniosek przedsiębiorcy, czy będzie to uprawnienie całkowicie fakultatywne? • jak ustalić „wymaganą ilość zapasów" po zakończeniu działalności: według ostatnio obowiązującej wielkości, według stanu na dzień zawieszenia, czy według innej metodologii? W związku z powyższym zasadne byłoby istotne doprecyzowanie mechanizmu (procedura, ceny, ograniczenia) lub ograniczenie jego	**przedsiębiorcy), ewentualnie rezygnację z modelu odkupu.**	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			stosowania wyłącznie do wyjątkowych przypadków (np. decyzja organu, nie inicjatywa przedsiębiorcy), ewentualnie rezygnacja z modelu odkupu jako podstawowego instrumentu wyjścia z systemu.		
12.	Aramco Fuels Poland sp. z o.o.	Przepis nowy propozycja poszerzenia projektu nowelizacji przez dodanie art. 5	**Umożliwienie utrzymywania całości zapasów z tytułu produkcji i przywozu ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej**. Rozwiązanie to należy ocenić jako wzmacniające bezpieczeństwo energetyczne państwa, a jednocześnie jako racjonalizujące funkcjonowanie systemu zapasów interwencyjnych. W obecnych realiach rynkowych oraz technologicznych struktura produkcji w rafineriach oraz poziom uzysków powodują, że utrzymywanie zapasów ciężkiego oleju opałowego w proporcji odzwierciedlającej jego udział w produkcji jest w praktyce ograniczone lub wręcz niemożliwe. W konsekwencji przedsiębiorcy są zmuszeni do utrzymywania znacznej części obowiązku w postaci produktu gotowego, mimo ograniczeń infrastrukturalnych. Zwracamy uwagę, że: - ciężki olej opałowy ma ograniczone znaczenie operacyjne w sytuacjach kryzysowych – w praktyce jest bezużyteczny, - jego wykorzystanie jest wąskie i wymaga specyficznej infrastruktury, - nie stanowi on paliwa o charakterze uniwersalnym ani łatwo dystrybuowalnym. Jednocześnie należy podkreślić, że ropa naftowa charakteryzuje się: 1. Wyższą użytecznością strategiczną - ropa naftowa stanowi surowiec bazowy, z którego można wytworzyć szeroką gamę paliw (oleje napędowe, benzyny, paliwa lotnicze) i tym samym umożliwia elastyczne reagowanie na potrzeby rynku w sytuacji kryzysowej. 2. Większą elastycznością systemową - umożliwia optymalizację struktury zapasów w zależności od aktualnych potrzeb oraz pozwala na dostosowanie produkcji do bieżącego zapotrzebowania. 3. Wyższą wartością ekonomiczną i strategiczną - ropa jest surowcem o wyższej wartości rynkowej i znaczeniu gospodarczym i jej utrzymywanie zwiększa realną odporność systemu paliwowego.	*Proponujemy uzupełnienie ustawy poprzez dodanie przepisu w Art. 5 Ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego (...) w brzmieniu: "W przypadku obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych wynikających z produkcji lub przywozu ciężkiego oleju opałowego, dopuszcza się ich utrzymywanie w całości lub w części w postaci ropy naftowej."*	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			4. Lepszym wykorzystaniem infrastruktury - infrastruktura magazynowa dla ropy naftowej jest bardziej rozwinięta, dostępna i lepiej przystosowana do operacyjnego wykorzystania.		
13.	ORLEN S.A.	Przepis nowy dodanie pkt 15a w art. 2 ust. 1 UoZ (propozycja poszerzenia projektu nowelizacji)	Propozycja zmiany w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, dalej: „ustawa o zapasach") zmierza do uwzględnienia przy ustalaniu ilości gazu ziemnego, o której mowa w art. 25 ust. 2 i 5 tej ustawy, obok wielkości wywozu, również ilości skroplonego gazu ziemnego (LNG) przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski. Obecnie regulacja ustawy o zapasach pomija kwestię bunkrowania statków LNG. Do usunięcia tej luki w pierwszej kolejności niezbędna jest zmiana definicji międzynarodowego bunkra morskiego poprzez uwzględnienie w niej gazu ziemnego dostarczonego statkom pod wszystkimi banderami prowadzącym morską lub śródlądową żeglugę międzynarodową (z analogicznymi jak dla paliw wyjątkami). W kontekście tej definicji należy podkreślić, że skroplony gaz ziemny (LNG) nie jest „paliwem" w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach, a jest „gazem ziemnym", o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy o zapasach (gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, we wszystkich stadiach skupienia, w tym skroplony gaz ziemny (LNG) i sprężony gaz ziemny (CNG). W konsekwencji, skroplony gaz ziemny (LNG) nie ma zastosowania do międzynarodowego bunkra morskiego, który występuje przy ustaleniu wysokości obowiązku utrzymania ropy naftowej i produktów naftowych (art. 5 ust. 6 pkt 2 ustawy o zapasach). Międzynarodowy bunkier morski nie jest odejmowany od przywozu, gdyż ustawowa definicja międzynarodowego bunkra morskiego nie obejmuje obecnie skroplonego gazu ziemnego (LNG), w sytuacji, gdy w przypadku paliw ropopochodnych zapasy tworzy się od ich przywozu, odejmując wywóz i międzynarodowy bunkier morski. Zmiana zaproponowana do art. 2 ust. 1 pkt 15a ustawy o zapasach adresuje tę kwestię przez włączenie gazu ziemnego w definicję międzynarodowego bunkra morskiego.	**Proponowane brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 15a:** „15a) międzynarodowy bunkier morski - ilość paliwa **albo gazu ziemnego** dostarczonego statkom pod wszystkimi banderami prowadzącym morską lub śródlądową żeglugę międzynarodową, z wyjątkiem paliw zużywanych przez: a) statki rybackie, b) kutry rybackie, c) łodzie rybackie, d) jednostki sił zbrojnych;";	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
14.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 25 ust. 9 UoZ	Podmioty korzystające z usługi regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego, w Terminalu LNG w Świnoujściu oraz jako podmiot sprowadzający do tego Terminala LNG z zagranicy (posiadający koncesję OGZ) jest zobowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Natomiast transakcja polegająca na sprzedaży LNG z Terminala na statek kontrahenta nie jest transakcją stanowiącą odrębną podstawę prawną do utrzymywania zapasu obowiązkowego gazu ziemnego. Jest to bowiem transakcja o charakterze krajowym (bunkrowanie dokonuje się na wodach terytorialnych RP), analogicznie jak transakcja, w której LNG z Terminala jest przewożone autocysterną do stacji regazyfikacji. W obecnym stanie prawnym skroplony gaz ziemny (LNG) sprzedawany na cele bunkrowania nie generuje dodatkowego obowiązku utrzymania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w stosunku do obowiązku wynikającego z faktu sprowadzenia go do Terminala LNG z zagranicy. Dlatego, podobnie jak w obowiązku zapasowym w zakresie paliw powinien pomniejszać analogiczny obowiązek w zakresie gazu ziemnego.	**Proponowane brzmienie art. 25 ust. 9:** „9. Ilość gazu ziemnego przywiezionego, o której mowa w ust. 2 i 5, ustala się jako różnicę między wielkością przywozu i sumą wielkości wywozu **oraz ilości gazu ziemnego przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski,** w okresach, o których mowa w tych przepisach, **pod warunkiem potwierdzenia ilości gazu ziemnego przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski dokumentami określonymi w przepisach wydanych na podstawie ust. 12.**”	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu
15.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 25 ust. 12 UoZ	Biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia kontroli nad zapasami obowiązkowymi gazu ziemnego oraz rzetelności obliczeń, a także możliwość dokonania kontroli poprawności tych obliczeń, zasadnym jest wprowadzenie analogicznych rozwiązań przyjętych dla odliczenia zapasów przy bunkrowaniu statków paliwami ciekłymi. W tym celu, na wzór rozwiązań przyjętych w art. 5 ust. 6a, koniecznym jest wprowadzenie w art. 25 ust. 12 ustawy delegacji ustawowej dla ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi do wydania rozporządzenia, które będzie określać rodzaje dokumentów potwierdzających ilości gazu ziemnego przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski, uprawniające do pomniejszenia ilości gazu ziemnego przywiezionego, stanowiącego podstawę obliczenia ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Dokumentami potwierdzającymi ilość gazu ziemnego przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski, o którym mowa w art. 25 ust. 9, powinny być oświadczenia nabywcy na dokumencie dostawy (kwicie bunkrowym) lub dostawcy gazu ziemnego, złożone przez dostawcę zaopatrującego bezpośrednio statki morskie gaz ziemny. Oświadczenie nabywcy dokonującego bezpośredniego bunkrowania statku powinno	**Proponowane brzmienie w art. 25 ust. 12:** „12. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje dokumentów potwierdzających ilości gazu ziemnego przeznaczonego na międzynarodowy bunkier morski, o których mowa w ust. 9, uprawniające do pomniejszenia ilości gazu ziemnego przywiezionego, o której mowa w ust. 2 i 5, stanowiącego podstawę obliczenia wymaganej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia kontroli nad zapasami obowiązkowymi gazu ziemnego oraz	Odrzucona – propozycja poza zakresem regulacyjnym projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			zawierać: nazwę i adres dostawcy gazu ziemnego, numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numer identyfikacji podatkowej (NIP) dostawcy gazu ziemnego, datę dostawy gazu ziemnego, miejsce dostawy gazu ziemnego, nazwę zaopatrywanego statku, w tym jego numer nadany przez Międzynarodową Organizację Morską (numer IMO) oraz informację o porcie przeznaczenia, dane identyfikacyjne środka transportu, którym dokonano dostawy gazu ziemnego, informację o rodzaju i ilości dostarczonego gazu ziemnego, a także podpis osoby dostarczającej gaz ziemny w imieniu dostawcy oraz przyjmującej gaz ziemny w imieniu podmiotu posiadającego statek. Jednocześnie w przypadku udziału w procesie bunkrowania dodatkowego podmiotu (pośrednika), oświadczenie powinno zawierać: nazwę i adres dostawcy gazu ziemnego, numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numer identyfikacji podatkowej (NIP) dostawcy gazu ziemnego, nazwę i adres sprzedawcy gazu ziemnego, numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) i numer identyfikacji podatkowej (NIP) sprzedawcy gazu ziemnego, informację o rodzaju i ilości zakupionego gazu ziemnego w okresie, którego dotyczy oświadczenie, wykaz numerów i dat wystawienia dokumentów (kwitów bunkrowych zawierających numer IMO) dostawy gazu ziemnego na statek potwierdzających, że zakupiony gaz ziemny zostało przeznaczony do bunkrowania statków oraz podpis osoby dostarczającej gaz ziemny w imieniu dostawcy.	konieczność zapewnienia rzetelności obliczeń dokonywanych przez przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, a także możliwość dokonania kontroli poprawności tych obliczeń.”.	
16.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 7 ust. 10 UoZ	Art. 7 ust. 10 ustawy o zapasach wymaga zmiany o charakterze porządkującym mającej na celu dostosowaniu terminu dokonania korekty ilości zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa – z terminu przypadającego niezwłocznie po aktualizacji maksymalnych współczynników uzysku paliw (wykonywanej do 1 marca każdego roku), na termin 30 czerwca każdego roku – spójny z terminem fizycznego dostosowania zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach. Celem zmiany jest zapewnienie pełnej spójności czasowej czynności realizowanych przez podmioty zobowiązane	**Proponowane brzmienie art. 7 ust. 10:** „10. Producenci i handlowcy aktualizują maksymalne współczynniki uzysku paliw nie później niż do 1 marca każdego roku oraz dokonują korekty ilości zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa w terminie do 30 czerwca każdego roku, z zastrzeżeniem że w odniesieniu do	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			(producentów i handlowców) oraz ograniczenie zbędnych obciążeń operacyjnych względem tych podmiotów. Ponadto, celem dodania zastrzeżenia precyzującego w dalszej części przepisu, jest natomiast jednoznaczne przesądzenie co do obowiązku utrzymania dotychczasowego poziomu zapasów w okresie przejściowym, tj. od 1 stycznia do 29 czerwca danego roku. Bez tego zastrzeżenia przepis wyznaczałby wyłącznie termin dokonania korekty (30 czerwca), pozostawiając wątpliwość czy dopuszczalne jest wcześniejsze stosowanie zaktualizowanych maksymalnych współczynników uzysku paliw i wynikającego z nich poziomu zapasów. Łącznie z ww. zastrzeżeniem, projektowany przepis nie tylko precyzyjnie określa terminy poszczególnych obowiązków, ale również stabilizuje reżim prawny w okresie do 30 czerwca (okres przejściowy), zapewniając pewność podstawy obliczeń do momentu dokonania korekty. Rozwiązanie to znajduje również uzasadnienie historyczne. W poprzednich stanach prawnych terminy dotyczące przeliczenia i skorygowania względem zaktualizowanych uzysków struktury zapasów (aktualny art. 7 ust. 10 ustawy) oraz ich dostosowania ilościowego (aktualny art. 5 ust. 9 ustawy) były ze sobą zbieżne. Zapewniało to większą efektywność funkcjonowania całego systemu. Rozdzielenie terminów nastąpiło w wyniku późniejszych zmian legislacyjnych i nie było jakkolwiek związane ze zmianą funkcji tych obowiązków. Zmiana art. 7 ust. 10 ustawy dotyczy zmiany terminu korekty ilości zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa, ale już nie zmiany terminu aktualizacji maksymalnych współczynników uzysku. Przewidziany w art. 7 ust. 10 termin 1 marca jako data, do której najpóźniej powinna nastąpić aktualizacja maksymalnych współczynników uzysku paliw jest spójny z art. 22 ust. 3 ustawy.	okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku kalendarzowego ilość zapasów ropy naftowej utrzymywanej zamiennie za paliwa pozostaje na poziomie ustalonym na podstawie maksymalnych współczynników uzysku paliw przyjętych w przedostatnim roku kalendarzowym.”	
17.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 20 UoZ	W miejsce proponowanych rozwiązań obejmujących rezygnację z definicji pierwszego roku wykonywania działalności proponujemy zmianę definicji zawartej w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zapasach polegającą na jej modyfikacji zachowując jednocześnie intencję legislacyjną zawartą w omawianym projekcie. W naszej ocenie zasadne jest zdefiniowanie zamiast pierwszego roku - pierwszego okresu wykonywania działalności poprzez wskazanie, że jest to okres liczony od dnia, w którym podmiot rozpoczął w ramach	**Proponowane brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 20:** „20) pierwszy okres wykonywania działalności - okres liczony od dnia, w którym podmiot rozpoczął w ramach wykonywanej działalności faktyczną produkcję lub przywóz paliw lub przywóz ropy naftowej do	Przyjęta – uwzględniono propozycję wnoszącego, jednakże zmodyfikowano propozycję brzmienia

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			wykonywanej działalności faktyczną produkcję lub przywóz paliw lub przywóz ropy naftowej do końca kolejnego roku kalendarzowego. Wskazanie i zdefiniowanie okresu, w którym dotyczyć przedsiębiorców mają odrębne reguły wyliczenia obowiązku zapasowego pozwoli na wyeliminowanie wątpliwości co do rozumienia zaproponowanego w omawianym projekcie zwrotu „rozpoczynający działalność", który to zwrot może nie pozwolić na precyzyjne uchwycenie momentu, od którego do danego podmiotu znajdzie zastosowanie regulacja zapasowa.	końca kolejnego roku kalendarzowego;"	
18.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 6 ust. 1 UoZ	W konsekwencji zmian zaproponowanych w uwadze nr 5, proponujemy wprowadzenie pierwszego okresu wykonywania działalności do regulującej kwestię obowiązku zapasowego w tym okresie art. 6 ust. 1 ustawy o zapasach.	**Proponowane brzmienie art. 6 ust. 1:** „1. Producent i handlowiec, w pierwszym okresie wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, są obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na zasadach określonych w ust. 2, począwszy od 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpił przywóz lub produkcja."	Przyjęta – uwzględniono propozycję wnoszącego, jednakże zmodyfikowano propozycję brzmienia.
19.	ORLEN S.A.	Nadanie nowego brzmienia art. 6 ust. 2 UoZ	Jako alternatywne rozwiązanie dla sposobu obliczenia podstawy wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw w odniesieniu do producentów lub handlowców w pierwszym okresie wykonywania działalności proponujemy w miejsce sumy wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub wielkości produkcji paliw w danym miesiącu i w miesiącach poprzedzających, liczonych od miesiąca, w którym podmiot rozpoczął w ramach wykonywanej działalności faktyczną produkcję lub przywóz paliw lub przywóz ropy naftowej wprowadzenie kroczącego sposobu obliczenia sumy wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub wielkości produkcji paliw w danym miesiącu i w miesiącach poprzedzających poprzez wskazanie, że aktualizacja podstawy obliczania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw następuje każdego 15 dnia kolejnego miesiąca do końca pierwszego okresu wykonywania działalności przy	**Proponowane brzmienie art. 6 ust. 2:** „2. Podstawą obliczania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, dla producenta i handlowca, w przypadku, o którym mowa w ust. 1, jest: 1) suma wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub wielkości produkcji paliw w danym miesiącu i w miesiącach poprzedzających nie więcej jednak niż za dwanaście kolejnych miesięcy, przy czym aktualizacja podstawy obliczania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub	Przyjęta – uwzględniono propozycję wnoszącego, jednakże zmodyfikowano propozycję brzmienia.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			zastrzeżeniu, że kroczący system obliczania wolumenu dotyczy nie więcej jednak niż dwunastu kolejnych miesięcy.	paliw następuje każdego 15 dnia kolejnego miesiąca do końca pierwszego okresu wykonywania działalności, oraz 2) wielkość zapasów wyrażona w liczbie dni średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, określona odpowiednio w art. 5 ust. 3 lub ust. 3a dla danego roku kalendarzowego.”	
20.	ORLEN S.A.	art. 6 ust. 3 UoZ	Ze względu na treść zaproponowanej w uwadze nr 5 definicji pierwszego okresu prowadzenia działalności obejmującej okres liczony **od dnia, w którym podmiot rozpoczął w ramach wykonywanej działalności faktyczną produkcję lub przywóz paliw lub przywóz ropy naftowej do końca kolejnego roku kalendarzowego** wymagane jest dalsze doprecyzowywanie okresu referencyjnego dla pierwszego półrocza roku przypadającego po pierwszym okresie wykonywania działalności. Dla tego przedziału czasowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych powinny być ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia poprzedniego roku kalendarzowego – jako pełnym roku referencyjnym.	**Proponowane brzmienie art. 6 ust. 3:** „3. W pierwszym roku kalendarzowym następującym po pierwszym okresie wykonywania działalności ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się w terminie do dnia 30 czerwca tego roku do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z zastrzeżeniem że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca tego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia poprzedniego roku kalendarzowego.”	Odrzucona – propozycja otwiera kolejne możliwości nadużyć
21.	ORLEN S.A.	art. 6 ust 4 UoZ	Proponowana zmiana obejmuje nałożenie na producenta i handlowca odpowiednio zawieszającego lub trwale kończącego działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw obowiązek utrzymywania wymaganej ilość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw **przez okres 12 miesięcy**		Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			od dnia tego zawieszenia/wykreślenia z rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na art. 38a i 38d ustawy Prawo energetyczne, które regulują warunki ustanawiania i zwalniania zabezpieczenia majątkowego składanego przed podmiot wnioskujący o udzielenie koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą w wysokości 10 000 000 złotych. Celem tej instytucji jest zabezpieczenie ściągalności powstałych albo mogących powstać należności związanych z wykonywaną działalnością koncesjonowaną, z tytułu m.in. opłaty zapasowej, o której mowa w art. 21b i kar, o których mowa w art. 63 ustawy o zapasach. Zgodnie z art. 38d ust. 2 Prawa energetycznego „zabezpieczenie majątkowe nie może zostać zwolnione, dopóki należność, o której mowa w art. 38a ust. 1, nie wygaśnie lub będzie mogła powstać, **nie dłużej jednak niż do 6 miesięcy od dnia zakończenia działalności koncesjonowanej.”** W tym zakresie projektowana zmiana art. 6 ust. 4 ustawy o zapasach która w miejsce obowiązujących rozwiązań polegających na zobowiązaniu producenta i handlowca do utrzymywania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych **przez okres 12 miesięcy od dnia tego zawieszenia/wykreślenia z rejestru systemu zapasów interwencyjnych** nie koresponduje z okresem obowiązywania zabezpieczenia majątkowego, o którym mowa powyżej. Ponadto w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych proponujemy usunięcie w projektowanym art. 6 ust 4 oraz odpowiednio w pozostałych przepisach ustawy zmieniającej wymogu „trwałego” zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw. W obecnym kształcie nie jest wiadome z jakim momentem powinien przedsiębiorca utożsamiać trwałe zakończenie ww. działalności.		
22.	ORLEN S.A.	art. 6 ust. 4a–4d UoZ	W zakresie projektowanego rozwiązania wprowadzającego do art. 6 ustawy o zapasach ust 4a–4d regulujące możliwość nabycia przez RARS ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych utrzymywanych przez przedsiębiorcę i handlowca zgodnie		Odrzucona – odkup zapasu przez Agencję jest

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			z projektowanym art. 6 ust. 4, tj. od dnia tego zawieszenia/wykreślenia z rejestru systemu zapasów interwencyjnych – **wskazujemy na ryzyko nadużywania tej możliwości przez przedsiębiorców ze względu na atrakcyjniejsze niż utrzymywanie obowiązku zapasowego warunki odkupu.** Proponowana zmiana zakłada w art. 6 ust. 4b, iż nabycie następuje po oszacowaniu wartości rynkowej ropy naftowej lub paliw oraz po obniżeniu tej wartości o koszty, które musiałyby zostać poniesione w celu utrzymania tych zapasów do końca wymaganego okresu – mając na uwadze, że ustawa nie wprowadza działania w formie decyzji ww. przesłanki stanowią elementy umowy między stronami, które są przedmiotem negocjacji. W tym zakresie Prezes Agencji uzyskuje uprzywilejowaną pozycję co do decyzji o zawarciu umowy, ale nie jest wyposażony w narzędzia pozwalające na weryfikację warunków przedstawionych mu przez przedsiębiorcę. Dodatkowo, Agencja jako podmiot odpowiedzialny za krajowy system zapasów interwencyjnych oraz realizację przez kraj obowiązku ich utrzymywania mimo fakultatywnego charakteru uprawnienia o którym mowa w art. 6 ust. 4a i nast. może być w tym zakresie pozbawiona decyzyjności i „zmuszana" do odkupu produktu ze względu na widmo naruszenia przez kraj obowiązków wynikających z Dyrektywy Rady 2009/119/WE z dnia 14 września 2009 r. nakładającej na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów ropy naftowej lub produktów ropopochodnych.		fakultatywny, a w przypadku braku zgody Agencji podmiot będzie zobowiązany do utrzymywania zapasu fizycznie
23.	ORLEN S.A.	art. 1 pkt 3 projektu dot. art. 11a ust. 7 UoZ	Uwaga analogiczna jak uwaga nr 21		Odrzucona – jak wyżej
24.	ORLEN S.A.	art. 1 pkt 4 projektu dot. art. 13 ust. 3a pkt 6a UoZ	Mając na uwadze wskazany w art. 6 ust 5 obowiązek informowania o zamiarze zawieszenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw na 14 dni przed planowaną datą zawieszenia zmiany w zakresie treści wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych proponowane w art. 13 w ust. 3a pkt 6a mogą nie mieć doniosłości ze względu na krótki termin. Ponadto obok samej informacji o planowanym zawieszeniu działalności		Odrzucona – zgodnie z przyjętymi regulacjami w rejestrze umieszczane będą wyłącznie

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw pod rozwagę proponujemy uzupełnienie regulacji poprzez wskazanie w treści wpisu do rejestru również planowanej daty zawieszenia tej działalności. Analogiczna uwaga jak w zdaniu ostatnim odnosi się również do proponowanego pkt 6d – stanowiącego o planowanym trwałym zakończeniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw.		informacje o stanie faktycznym
25.	ORLEN S.A.	art. 1 pkt 5 lit. c projektu dot. art. 16 ust. 4a–4b UoZ	Projektowana regulacja w art. 16 ust. 4a–4b prowadzi do jakościowej zmiany charakteru kontroli prowadzonej na gruncie ustawy o zapasach. Co do zasady, kontrola przewidziana w art. 29 i n. ma charakter instrumentu nadzorczego i dowodowego, w tym sensie, że nie wywołuje bezpośrednich skutków procesowych w toku postępowania administracyjnego. W projektowanym rozwiązaniu kontrola – w tym jednym konkretnym, szczególnym przypadku – zostaje powiązana z automatycznym zawieszeniem postępowania o wykreślenie z rejestru, a więc uzyskuje bezpośredni skutek procesowy, wpływający na sytuację formalnoprawną przedsiębiorcy. W konsekwencji przestaje być wyłącznie czynnością kontrolną, a staje się elementem determinującym możliwość zakończenia postępowania. Takie rozwiązanie prowadzi do istotnej ingerencji w sytuację przedsiębiorcy, ponieważ brak zakończenia postępowania oznacza utrzymanie statusu podmiotu regulowanego, a tym samym dalsze trwanie obowiązków ustawowych (w szczególności związanych z utrzymywaniem zapasów. Jednocześnie projekt nie przewiduje maksymalnego czasu trwania kontroli ani ograniczenia czasu zawieszenia postępowania, ani środków ochrony prawnej przedsiębiorcy. W efekcie dochodzi do sytuacji, w której instrument kontrolny zostaje wyposażony w bezpośredni skutek procesowy, bez równoległego wprowadzenia mechanizmów gwarancyjnych. Co więcej, projekt de facto prowadzi do powstania efektu kaskadowego, w którym ww. kontrola administracyjna (wraz ze skutkiem w postaci zawieszenie postępowania) – uzyskuje zdolność blokowania zakończenia działalności przez przedsiębiorcę – brak wykreślenia z rejestru uniemożliwia wykreślenie z	**Proponowane brzmienie art. 16 ust. 4a i 4b:** „4a. Przed wykreśleniem wpisu z rejestru Prezes Agencji może przeprowadzić kontrolę producenta lub handlowca w zakresie i na zasadach określonych w art. 29. 4b. Wszczęte przez Prezesa Agencji na wniosek producenta lub handlowca albo z urzędu postępowanie w sprawie wykreślenia wpisu z rejestru ulega zawieszeniu na okres przeprowadzanej kontroli, o której mowa w ust. 4a, który nie powinien trwać dłużej niż 21 dni od daty wszczęcia. W przypadku nieudostępnienia Prezesowi Agencji w toku postępowania danych i materiałów niezbędnych do przeprowadzenia kontroli, czas trwania kontroli, o którym mowa w zdaniu poprzedzającym może ulec odpowiedniemu wydłużeniu.”	Odrzucona – przyjęto dłuższy okres

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			KRS/CEIDG (zmiana w zakresie art. 16a); przedsiębiorca pozostaje formalnie aktywny i podlega m.in. obowiązkom: podatkowym, korporacyjnym oraz innym obowiązkom regulacyjnym (nie tylko wynikającym z ustawy o zapasach). W kontekście art. 29 ust. 3 pkt 4 ustawy, należy przy tym wskazać, że: samo wskazanie w upoważnieniu „przewidywanego terminu zakończenia kontroli" ma charakter wyłącznie informacyjny i nie stanowi prawnie wiążącego ograniczenia czasowego względem organu. Kontrola może być w praktyce przedłużana bez wyraźnych ograniczeń. W warunkach projektowanego powiązania kontroli z zawieszeniem postępowania administracyjnego (i dalej idącymi skutkami z projektowanego art. 16a ustawy), termin ten nie zapewnia przedsiębiorcy realnej gwarancji ochrony przed przewlekłością postępowania. Mając na uwadze powyższe uwagi proponujemy zmianę charakteru kontroli z obligatoryjnej na fakultatywną oraz wprowadzenie obowiązku ograniczenia terminem czasu je przeprowadzenia, z zastrzeżeniem możliwości wydłużenia tego terminu w przypadku braku współpracy ze strony podmiotu kontrolowanego.		
26.	ORLEN S.A.	art. 2 pkt 1 lit. a projektu dot. art. 33 ust. 8 ustawy – Prawo energetyczne	Proponowana zmiana zakłada dodanie do katalogu przesłanek negatywnych uniemożliwiających uzyskanie koncesji regulacja, która wykluczałaby przyznanie koncesji podmiotowi, który w ciągu ostatnich 3 lat posiadał koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie paliw ciekłych, ale zawiesił lub trwale zakończył działalność w zakresie paliw ciekłych przed upływem 5 lat od dnia jej uzyskania. W naszej ocenie przepis w zaproponowanym kształcie nie realizuje przyjętego przez prawodawcę założenia uniemożliwienia funkcjonowania podmiotu, który nadużył zaufania przy realizacji obowiązków zapasowych poprzez ich rotację w oparciu o art. 6 ust. 1 ustawy zapasowej. W pierwszej kolejności należy wskazać, że katalog podmiotów, do których miałaby ona mieć zastosowanie jest trudny do odkodowania, o ile występuje. Po drugie proste wydaje się być uniknięcie tej sankcji poprzez realizację zamierzenia biznesowego z wykorzystaniem nowego podmiotu prawnego.		Uwaga bez rozpoznania – zmieniono przepis

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			W miejsce tej regulacji proponujemy np. dodanie dla Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki uprawnienia do cofnięcia koncesji zgodnie z art. 41 ust. 4 Prawa energetycznego w stosunku do podmiotu, który nadużywa uprawnień, w których mowa art. 6 ustawy o zapasach.		
27.	ORLEN S.A.	art. 2 pkt 3 projektu dot. art. 42c ustawy – Prawo energetyczne	Projektowana zmiana zakłada wygaśniecie koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, której przedmiotem są jedynie paliwa ciekłe wymienione w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego, jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne zostanie wykreślone przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, Ze względu na nałożony przez ustawę z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych obowiązek realizacji przez podmioty Narodowego Celu Wskaźnikowego, koncesja na wytwarzania paliw ciekłych oraz na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą obok paliw ciekłych wymienionych w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach równocześnie udzielane będą na biopaliwa ciekłe w rozumieniu ww. Ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych – stąd regulacja wskazana w proponowanym art. 42c ustawy Prawo energetyczne nie będzie miała w praktyce zastosowania. Ponadto ustawa Prawo energetyczne przewiduje w art. 42a wygaśniecie koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesja na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne przez kolejne 12 miesięcy nie wykaże w sprawozdaniach składanych na podstawie art. 43d Prawa energetycznego, prowadzenia działalności objętej koncesją. Mając na uwadze powyższe proponujemy odstąpienie od wprowadzenie projektowanej regulacji.		Uwaga bez rozpoznania – usunięto przepis
28.	ORLEN S.A.	nowy przepis dodanie pkt 8a w art. 7 UoZ	**Utrzymywanie zapasów dla ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej** Obecnie, zgodnie z art. 7 ust. 7 pkt 2 i ust. 8 pkt 2 producenci i handlowcy mogą utrzymywać zapasy z tytułu produkcji i importu ciężkiego oleju opałowego do 75 % w postaci ropy naftowej o ile pozwalają na to współczynniki uzysku produktów w rafinerii.	Dodanie w art. 7 ust. 8a o proponowanym brzmieniu: „8a. W przypadku obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych wynikających z produkcji lub przywozu ciężkiego oleju opałowego, dopuszcza się ich	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			Aktualna efektywność produkcji paliw uniemożliwia tworzenie zapasów zgodnie z ww. współczynnikiem w ropie naftowej i większość lub nawet całość obowiązku musi być utrzymywana w produkcie gotowym. Z perspektywy potencjalnego wykorzystania tego paliwa w sytuacji kryzysowej, jest ono w praktyce bezużyteczne a pojemności magazynowe na ten produkt są ograniczone. W związku z powyższym postulujemy o zmianę przepisów w kierunku umożliwiającym utrzymywanie zapasów interwencyjnych z tytułu produkcji i importu ciężkiego oleju opałowego całkowicie w ropie naftowej zamiast w produkcie. Umożliwienie utrzymywania 100 % zapasów w zakresie ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej w żaden sposób nie spowoduje obniżenia poziomu bezpieczeństwa energetycznego Państwa.	utrzymywanie w całości lub w części w postaci ropy naftowej."	
29.	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN)	uwaga ogólna	**Nieprecyzyjne pojęcia** Projekt posługuje się pojęciami „zawieszenie wykonywania działalności", „wznowienie działalności" oraz „trwałe zakończenie działalności" bez kompleksowego doprecyzowania ich relacji do zdarzeń koncesyjnych i faktycznych. Nie jest jasne, czy „trwałe zakończenie działalności" następuje z chwilą zaprzestania czynności faktycznych, utraty koncesji, złożenia wniosku o wykreślenie z rejestru, wykreślenia z rejestru zapasów, czy dopiero wykreślenia z KRS/CEIDG.	**Doprecyzowanie terminologiczne projektu.**	Przyjęta
30.	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN)	art. 1 pkt 2 lit. d projektu dot. art. 6 ust. 4 UoZ	**Niespójność aksjologiczna i systemowa z Prawem energetycznym** Niespójność aksjologiczna i systemowa dotyczy relacji art. 38a i 38d Prawa energetycznego do nowego art. 6 ust. 4 ustawy o zapasach, który nakazuje utrzymywanie wymaganej ilości zapasów obowiązkowych przez 12 miesięcy od dnia zawieszenia działalności albo od dnia wykreślenia z rejestru w przypadku trwałego zakończenia działalności. Regulacja ta jest niespójna czasowo względem mechanizmu zwolnienia zabezpieczenia majątkowego w Prawie energetycznym, które – choć zabezpiecza również dochodzenie należności z tytułu nieuiszczonych kwot tytułem m.in. opłaty zapasowej i kary z ustawy o zapasach – musi zostać zwolnione najpóźniej po 6 miesiącach od zakończenia działalności koncesjonowanej.	**Proponujemy wprowadzenie zmiany do Prawa energetycznego, umożliwiającej wydłużenie zwolnienia zabezpieczenia majątkowego do 12 lub 18 miesięcy od zakończenia działalności koncesjonowanej.**	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			W efekcie projekt tworzy istotną asymetrię pomiędzy dwoma reżimami zabezpieczającymi ten sam obszar ryzyka regulacyjnego: (a) finansowym zabezpieczeniem z Prawa energetycznego oraz (b) obowiązkiem utrzymywania fizycznych zapasów na podstawie ustawy o zapasach.		
31.	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN)	art. 1 pkt 2 lit. e projektu dot. art. 6 ust. 4a–4d UoZ	**Brak jasnych reguł proceduralnych przy nabyciu zapasów przez Agencję** Projektowany art. 6 ust. 4a–4d, wprowadzający mechanizm nabywania przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zapasów obowiązkowych od przedsiębiorców, budzi istotne obawy co do zakładanych potencjalnych skutków regulacyjnych. Przede wszystkim należy wskazać, że **przepis ten nie określa w sposób dostateczny kluczowych elementów mechanizmu**, w tym: • terminu rozpatrzenia wniosku przedsiębiorcy, • trybu ustalenia wartości rynkowej zapasów, • metodologii kalkulacji i potrącania kosztów, • zasad weryfikacji i kwestionowania wyceny przez przedsiębiorcę, • formy prawnej rozstrzygnięcia (decyzja administracyjna vs. czynność cywilnoprawna). Brak tych elementów oznacza w praktyce wysoki poziom niepewności co do ewentualnych działań po stronie Agencji dla podmiotów objętych regulacją. Z punktu widzenia celów projektu – w szczególności eliminacji nadużyć i tzw. „trójpolówki" – proponowany mechanizm może mieć efekt odwrotny do zamierzonego. W aktualnym kształcie regulacji przedsiębiorca, zamiast ponosić koszt utrzymywania zapasów przez okres 12 miesięcy, uzyskuje możliwość zbycia tych zapasów na rzecz Agencji, przy jednoczesnym: • uzyskaniu ceny rynkowej (pomniejszonej jedynie o hipotetyczne koszty utrzymania), • uniknięciu ryzyk operacyjnych i logistycznych związanych z magazynowaniem. W konsekwencji powstaje sytuacja, w której przedsiębiorca może nie tylko uniknąć ciężaru obowiązku zapasowego, ale	**Proponujemy doprecyzowanie mechanizmu nabywania zapasów przez RARS (procedura, ceny, ograniczenia) lub ograniczenie jego stosowania wyłącznie do wyjątkowych przypadków (np. decyzja organu, nie inicjatywa przedsiębiorcy), ewentualnie rezygnację z modelu odkupu.**	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			w określonych warunkach uzyskać korzyść finansową z jego „zamknięcia" poprzez sprzedaż zapasu do RARS. Publiczne przejęcie zapasów może generować dodatkowy koszt lub ryzyko cenowe po stronie RARS. Powstają także wątpliwości: • czy Agencja będzie miała w praktyce obowiązek nabyć zapasy na wniosek przedsiębiorcy, czy będzie to uprawnienie całkowicie fakultatywne? • jak ustalić „wymaganą ilość zapasów" po zakończeniu działalności: według ostatnio obowiązującej wielkości, według stanu na dzień zawieszenia, czy według innej metodologii? W związku z powyższym **zasadne byłoby istotne doprecyzowanie mechanizmu (procedura, ceny, ograniczenia) lub ograniczenie jego stosowania wyłącznie do wyjątkowych przypadków (np. decyzja organu, nie inicjatywa przedsiębiorcy), ewentualnie rezygnacja z modelu odkupu.**		
32.	Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN)	Nowy przepis w UoZ	**Utrzymywanie zapasów dla ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej** Obecnie, zgodnie z art. 7 ust. 7 pkt 2 i ust. 8 pkt 2 producenci i handlowcy mogą utrzymywać zapasy z tytułu produkcji i importu ciężkiego oleju opałowego do 75 % w postaci ropy naftowej o ile pozwalają na to współczynniki uzysku produktów w rafinerii. Aktualna efektywność produkcji paliw uniemożliwia tworzenie zapasów zgodnie z ww. współczynnikiem w ropie naftowej i większość lub nawet całość obowiązku musi być utrzymywana w produkcie gotowym. Z perspektywy potencjalnego wykorzystania tego paliwa w sytuacji kryzysowej, jest ono w praktyce bezużyteczne a pojemności magazynowe na ten produkt są ograniczone. W związku z powyższym postulujemy o zmianę przepisów w kierunku umożliwiającym utrzymywanie zapasów interwencyjnych z tytułu produkcji i importu ciężkiego oleju opałowego całkowicie w ropie naftowej zamiast w produkcie. Umożliwienie utrzymywania 100 % zapasów w zakresie ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej w żaden sposób nie spowoduje obniżenia poziomu bezpieczeństwa energetycznego Państwa.	**Proponujemy umożliwienie utrzymywania całości zapasów dla ciężkiego oleju opałowego w ropie naftowej.**	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
33.	Grupa Azoty Polyolefins S.A.	art. 1 pkt 2 lit. d projektu dot. art. 6 ust. 4 pkt 1 UoZ	Projektowana zmiana nakładająca na przedsiębiorcę obowiązek utrzymywania zapasów przez kolejne 12 miesięcy od dnia zawieszenia działalności drastycznie pogłębi problemy z płynnością finansową podmiotów, które borykają się z realnym ryzykiem upadłości. Cel uszczelnienia systemu przed podmiotami celowo rotującymi strukturami właścicielskimi nie powinien uderzać w przedsiębiorców faktycznie restrukturyzujących lub wygaszających operacje z powodów rynkowych. Dotychczasowy system (utrzymywanie zapasów do końca roku kalendarzowego) w sposób wystarczający realizował cele bezpieczeństwa, nie obciążając nadmiernie podmiotów w kryzysie. Dodatkowo brak aktualizacji danych w rejestrze (RSZI) podważa transparentność systemu i zasadność argumentacji o powszechności takich przypadków.	Wnosi się o wykreślenie pkt 1 w art. 6 ust. 4 i pozostawienie obecnego brzmienia przepisu ustawy zmienianej.	Odrzucona
34.	Grupa Azoty Polyolefins S.A.	art. 1 pkt 2 lit. e projektu dot. art. 6 ust. 4b UoZ	Projektowany mechanizm „wariantowości” (fizyczne utrzymywanie zapasów, odkup przez RARS z potrąceniem kosztów lub alternatywne rozliczenia) opiera się na wadliwym założeniu, że podmiot stawiający się w stan upadłości lub zawieszający działalność z przyczyn ekonomicznych dysponuje wolnymi środkami finansowymi bądź nieograniczonym prawem własności do składowanego surowca (np. LPG). W realiach rynkowych surowiec zabezpieczający zapasy obowiązkowe bardzo często stanowi przedmiot zabezpieczenia rzeczowego (np. zastawu rejestrowego) na rzecz konsorcjów bankowych finansujących inwestycję lub kluczowych dostawców. Podmiot w kryzysie płynnościowym nie ma prawnych możliwości przeniesienia własności tego surowca na RARS, gdyż naruszałoby to prawa nadrzędnych wierzycieli i przepisy Prawa upadłościowego. Z kolei RARS nie posiada infrastruktury do fizycznego przejęcia i wywiezienia gazu płynnego LPG. W związku z tym nakładanie sankcji finansowych lub przymusowych mechanizmów odkupu paliwa, jest bezprzedmiotowe i prawnie wadliwe. Jedynym proporcjonalnym i legalnym rozwiązaniem w przypadku udokumentowanego zawieszenia działalności z przyczyn ekonomicznych/restrukturyzacyjnych musi być	Wnosi się o nadanie projektowanemu art. 6 ust. 4 brzmienia: „4. Przepisu ust. 4 nie stosuje się, a obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych wygasa, jeżeli zawieszenie wykonywania działalności gospodarczej nastąpiło z przyczyn ekonomicznych, płynnościowych lub w toku postępowania restrukturyzacyjnego lub upadłościowego, co podmiot dokumentuje przed Prezesem Agencji w terminie 14 dni od dnia zawieszenia.”	Odrzucona

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			całkowite wygaszenie obowiązku utrzymywania zapasów z mocy prawa, bez obciążeń finansowych dla podmiotu i jego wierzycieli.		
35.	Grupa Azoty Polyolefins S.A.	propozycja poszerzenia projektu nowelizacji o zmianę art. 5 ust 6 pkt 5 UoZ	Pragniemy zwrócić uwagę projektodawców na potrzebę podjęcia działań legislacyjnych w odniesieniu do zasad magazynowania gazu płynnego (LPG) uregulowanych w zmienianej ustawie tj. w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1650 i 1681 oraz z 2024 r. poz. 859; zwanej dalej: UsRopiGaz). Importerzy gazu płynnego (LPG) na gruncie UsRopiGaz zobowiązani są do utrzymywania minimalnych zapasów obowiązkowych sprowadzonego paliwa w formie gazu płynnego (LPG) lub jego ekwiwalentu w formie benzyn silnikowych. Przy obecnych uwarunkowaniach podmioty zainteresowane wielkowolumenowym importem paliw na potrzeby własne w celu wytwarzania tworzyw sztucznych (w tym przypadku polipropylenu) nie mogą zrealizować obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych, ze względu na brak dostępności przestrzeni magazynowej do przechowywania takich zapasów, w tym także w ramach tzw. „usługi biletowej". Niedotrzymanie wyznaczonego poziomu zapasów obowiązkowych wiąże się z ryzykiem nałożenia kar administracyjnych na takie podmioty. Dodatkowym obciążeniem jest obowiązek ponoszenia kosztów opłaty zapasowej uiszczanej od przywozu (LPG) na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych odpowiedzialnej za utrzymywanie zapasów interwencyjnych paliw. Należy również podkreślić pewien brak konsekwencji UsRopiGaz wyłączający z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy, przy braku takiego wyłączenia dla wykorzystania na zużycia własne w procesie przerobu LPG przez importera. Analogicznego wyłączenia nie ma dla wykorzystania na potrzeby własne w procesach technologicznych gazu płynnego (LPG). Zważywszy na powyższe proponujemy uzupełnienie regulacji poprzez przyjęcie jednolitego podejścia do podmiotów		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			stanowiących producentów zużywających na potrzeby własne ropę do procesów technologicznych oraz importerów gaz płynnego (LPG) zużywających go na potrzeby własne w procesach technologicznych.		
36.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Projekt ma charakter niemal wyłącznie techniczny i porządkujący. Koncentruje się na mechanizmach funkcjonowania istniejącego systemu, nie odpowiadając na zasadnicze pytanie strategiczne: czy obecny model bezpieczeństwa paliwowego państwa jest adekwatny do warunków geopolitycznych, w których znajduje się dziś Polska i Europa. W efekcie projekt rozwiązuje problemy operacyjne, ale pomija najważniejsze wyzwanie, jakim jest dostosowanie poziomu odporności paliwowej państwa do radykalnie zmienionego otoczenia bezpieczeństwa.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu
37.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Projektowana nowelizacja powinna być oceniana nie tylko przez pryzmat uszczelnienia obowiązującego systemu, ale także przez pryzmat tego, czy rozpoczyna ona debatę nad docelowym poziomem odporności paliwowej państwa. Sama poprawa mechanizmów kontrolnych i ograniczenie arbitrażu regulacyjnego nie wystarczą, jeżeli system nadal będzie projektowany według standardów minimalnych, a nie według realnych potrzeb bezpieczeństwa Polski jako państwa granicznego NATO i Unii Europejskiej.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu
38.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Polska już wcześniej podjęła próbę odejścia od czysto formalnego rozumienia zapasów paliwowych. W latach 2013–2014 rząd Donalda Tuska przeprowadził istotną reformę systemu zapasów interwencyjnych ropy i paliw, której celem było zapewnienie nie tylko odpowiedniego wolumenu zapasów, lecz także ich rzeczywistej dostępności w sytuacji kryzysowej. Kluczowe znaczenie miała w tym zakresie ustawa z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, która w art. 1 pkt 2 lit. g dodała do art. 3 ustawy o zapasach nowe ust. 9–13. Szczególnie istotne były dodane wówczas art. 3 ust. 10–13 ustawy o zapasach. Art. 3 ust. 10 wprowadził zasadę nieograniczonej		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			dyspozycyjności zapasów interwencyjnych, polegającej na braku ograniczeń prawnych i faktycznych. Najważniejszy zaś z punktu widzenia realnej dostępności zapasów był jednak art. 3 ust. 12, zgodnie z którym zapasy interwencyjne miały być utrzymywane w magazynach, których parametry techniczne oraz parametry związanych z nimi systemów przesyłowych i transportowych umożliwiają interwencyjne uwolnienie całości zapasów, w tym ich wytłoczenie, w okresie 90 dni. Z kolei art. 3 ust. 13 przewidywał szczególne terminy dla bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej: wymagania dostępności fizycznej miały być spełnione w okresie 150 dni od dnia 1 stycznia 2018 r. oraz w okresie 90 dni od dnia 1 stycznia 2024 r. Znaczenie tej reformy polegało na tym, że przesuwała ona akcent z samego faktu posiadania zapasów na możliwość ich szybkiego i skutecznego wykorzystania. Zapasy miały być nie tylko formalnie zgromadzone, lecz także technicznie dostępne w krótkim czasie w razie zakłóceń dostaw. Było to przejście w stronę oceny rzeczywistej odporności systemu, obejmującej parametry techniczne magazynów, zdolność wytłaczania, infrastrukturę przesyłową i możliwość sprawnego uwolnienia rezerw. Po zmianie rządu w 2015 r. kierunek ten został częściowo odwrócony. Zamiast konsekwentnie egzekwować wcześniej przyjęte wymagania i doprowadzić do terminowej realizacji niezbędnych inwestycji infrastrukturalnych, w 2019 r. przyjęto rozwiązania odsuwające w czasie osiągnięcie docelowych parametrów technicznych magazynów. Nastąpiło to na podstawie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne. W szczególności art. 1 pkt 2 lit. b ustawy nowelizującej z 2019 r. zmienił brzmienie art. 3 ust. 12 i 13 ustawy o zapasach. Utrzymano wprawdzie ogólną zasadę dostępności fizycznej w okresie 90 dni,		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			ale dla bezzbiornikowego magazynowania ropy naftowej lub paliw wprowadzono nowe, późniejsze terminy. Zmieniony art. 3 ust. 13 przewidział, że w przypadku ropy naftowej wymóg dostępności fizycznej ma wynosić 150 dni dopiero od dnia 1 stycznia 2024 r., a 90 dni dopiero od dnia 1 stycznia 2029 r. W przypadku paliw wymóg dostępności w okresie 90 dni miał obowiązywać od dnia 1 stycznia 2024 r. Oznaczało to faktyczne przesunięcie w czasie docelowych standardów, które wcześniej miały zostać osiągnięte wcześniej. Dodatkowe elementy obniżenia standardu bezpieczeństwa wprowadzono w art. 3 ust. 14, który dopuścił, aby do końca 2023 r. parametry techniczne zapewniały uwolnienie zapasów według stanu na dzień 1 stycznia 2019 r. w okresie 150 dni dla ropy naftowej oraz 90 dni dla paliw. Z kolei art. 3 ust. 15–17 uregulowały natomiast sytuacje awarii skutkującej obniżeniem parametrów technicznych magazynu lub systemów przesyłowych. Najdalej idącym rozwiązaniem osłabiającym praktyczne znaczenie wcześniejszych wymagań był jednak dodany przez art. 1 pkt 21 ustawy nowelizującej z 2019 r. rozdział 8a „Przepisy epizodyczne”, w tym art. 70a ustawy o zapasach. Zgodnie z art. 70a ust. 1, do dnia 30 czerwca 2029 r., w przypadku braku pojemności magazynowych w magazynach spełniających wymagania określone w art. 3 ust. 12-14 oraz wystąpienia braku pojemności magazynowych niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania rynku paliwowego, Prezes Agencji może czasowo utrzymywać zapasy agencyjne w magazynach niespełniających tych wymagań. Warunkiem jest zagwarantowanie w umowie możliwości wytłoczenia ropy naftowej lub paliw w okresach nie dłuższych niż 120 dni dla magazynów paliw i napowierzchniowych magazynów ropy naftowej oraz 180 dni dla podziemnych magazynów ropy naftowej. Co więcej, zgodnie z art. 70a ust. 3, w takim przypadku nie stosuje się sankcji z art. 63 ust. 1 pkt 2a. W praktyce oznaczało to cofnięcie wcześniejszego zaostrzenia wymogów poprzez odsunięcie w czasie obowiązku pełnego		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			dostosowania magazynów do standardów przyjętych w reformie z lat 2013–2014. Jednocześnie utrzymano możliwość wykorzystywania części pojemności magazynowych, które nie spełniały docelowych parametrów szybkości udostępniania zapasów. Oznaczało to powrót do bardziej liberalnego podejścia, w którym większy nacisk kładziono na samą wielkość zgromadzonych zapasów niż na ich operacyjną dostępność w sytuacji kryzysowej. Do dziś nie nastąpił pełny powrót do ambitniejszych wymagań bezpieczeństwa paliwowego przyjętych dekadę temu. Doświadczenie to pokazuje, że bezpieczeństwo paliwowe nie może być oceniane wyłącznie przez pryzmat liczby dni zapasów. Równie istotne są fizyczna dostępność rezerw, stan infrastruktury magazynowej oraz zdolność szybkiego uruchomienia zgromadzonych wolumenów. Zapasy, których nie można efektywnie wydobyć, przetransportować i dostarczyć odbiorcom w odpowiednim czasie, nie zapewniają pełnej ochrony w sytuacji kryzysowej.		
39.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Projekt nie podejmuje próby odpowiedzi na pytanie, jaki poziom zapasów paliwowych powinien posiadać kraj graniczny NATO i Unii Europejskiej, znajdujący się w bezpośrednim sąsiedztwie wojny oraz pełniący coraz większą rolę logistyczną dla bezpieczeństwa regionu. Projekt zakłada de facto utrzymanie dotychczasowej filozofii regulacyjnej, koncentrującej się na spełnianiu obowiązujących wymogów, zamiast wykorzystać nowelizację do rozpoczęcia debaty nad tym, czy same wymogi pozostają wystarczające. Obowiązujące minimum wynikające z prawa Unii Europejskiej oraz standardu Międzynarodowej Agencji Energetycznej, tj. co do zasady 90 dni importu netto lub 61 dni krajowej konsumpcji, powinno być traktowane wyłącznie jako poziom minimalny. Standard 90-dniowy został ukształtowany w realiach znacznie większej przewidywalności handlu międzynarodowego, niższego ryzyka konfliktów zbrojnych w Europie oraz mniejszej podatności infrastruktury krytycznej na działania hybrydowe i cyberataki. Nie		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			ma podstaw, aby automatycznie zakładać, że poziom uznawany za wystarczający w tamtych warunkach pozostaje wystarczający obecnie. Polska powinna projektować system zapasów nie tylko na wypadek krótkotrwałych zakłóceń rynkowych, lecz również na scenariusze długotrwałe i wielowymiarowe: ograniczenie dostępu do szlaków morskich, uszkodzenie infrastruktury portowej lub przesyłowej, ataki hybrydowe, cyberataki, zakłócenia logistyczne, ograniczenia dostępności produktów gotowych czy sytuacje kryzysowe związane z bezpieczeństwem militarnym. Tymczasem projekt nie zawiera żadnej refleksji nad tym, czy obecny poziom zapasów oraz obecna struktura systemu są wystarczające w takich warunkach.		
40.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Na tle innych państw Polska spełnia wymagania międzynarodowe i utrzymuje zapasy powyżej minimalnego progu. Nie oznacza to jednak, że poziom ten jest optymalny z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa. Według danych Międzynarodowej Agencji Energetycznej Polska znajduje się powyżej progu 90 dni, ale nie należy do grupy państw budujących szczególnie wysoki bufor strategiczny. Niemcy i Włochy utrzymują poziomy nieco wyższe od Polski, a wybrane państwa azjatyckie, takie jak Japonia i Korea, posiadają zapasy przekraczające 200 dni importu netto. Państwa te wychodzą z założenia, że bezpieczeństwo energetyczne nie powinno być definiowane wyłącznie przez minimalne wymogi regulacyjne, lecz przez rzeczywistą zdolność państwa do funkcjonowania w warunkach długotrwałego kryzysu.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu
41.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Projekt nie zawiera nawet zapowiedzi strategicznego przeglądu systemu zapasów paliwowych. W sytuacji tak głębokiej zmiany otoczenia bezpieczeństwa państwa można było oczekiwać, że nowelizacja stanie się okazją do określenia nowych celów polityki państwa w zakresie bezpieczeństwa paliwowego. Tymczasem projekt ogranicza się do korekt mechanizmów istniejącego systemu, pozostawiając bez odpowiedzi pytanie o jego docelowy kształt.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu
42.	Instytut Staszica		Rekomendowane jest, aby w toku prac legislacyjnych dokonać istotnej korekty projektu i dokonać głębokiej reformy systemu		Odrzucona – poza zakresem

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			zapasów paliwowych. Reforma ta powinna obejmować w szczególności: 1. określenie docelowego poziomu bezpieczeństwa paliwowego Polski powyżej minimum unijnego i IEA, np. w horyzoncie 120, 150 lub większej liczby dni, po przeprowadzeniu analizy kosztów i korzyści oraz analizy scenariuszy kryzysowych; 2. rozróżnienie pomiędzy formalną liczbą dni zapasów a realną dostępnością operacyjną zapasów, uwzględniającą strukturę produktów, rozmieszczenie geograficzne, dostępność infrastruktury przeładunkowej i magazynowej, zdolność transportu kolejowego i drogowego oraz odporność infrastruktury krytycznej; 3. stopniowe zwiększanie udziału zapasów publicznych lub agencyjnych w całym systemie, tak aby państwo posiadało większą bezpośrednią kontrolę nad częścią zapasów przeznaczonych wyłącznie do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych; 4. weryfikację, czy obecny podział odpowiedzialności pomiędzy przedsiębiorców zobowiązanych, RARS, administrację rządową i organy regulacyjne zapewnia wystarczającą szybkość działania w sytuacji nagłego kryzysu; 5. przegląd krajowej infrastruktury magazynowej i logistycznej, w tym możliwości zwiększenia pojemności magazynowych dla ropy, oleju napędowego, benzyn, paliwa lotniczego, LPG oraz paliw istotnych dla wojska, służb, energetyki, rolnictwa i transportu ciężkiego; 6. stworzenie mechanizmów stymulujących rozwój nowych zdolności magazynowych dla ropy naftowej i paliw ciekłych, zarówno publicznych, jak i komercyjnych. Szczególną uwagę należy poświęcić strategicznym obiektom magazynowym, w tym Podziemnemu Magazynowi Ropy i Paliw w Górze, którego modernizacja i pełne dostosowanie do wymogów bezpieczeństwa powinny zostać potraktowane jako priorytet państwa. Przegląd powinien również uwzględnić powiązania pomiędzy bezpieczeństwem paliwowym a funkcjonowaniem przemysłu chemicznego i wydobywczego, w tym zakładów wykorzystujących solankę będącą elementem procesu technologicznego magazynu;		regulacji projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			7. wprowadzenie cyklicznych testów odporności systemu, obejmujących scenariusze przerwania dostaw morskich, awarii portu lub rurociągu, ograniczenia dostępności produktów gotowych, kryzysu militarnego oraz jednoczesnych zakłóceń na rynku energii elektrycznej i paliw; 8. powiązanie systemu zapasów z polityką obronną, ochroną ludności, odpornością infrastruktury krytycznej oraz planami utrzymania ciągłości działania administracji publicznej i kluczowych sektorów gospodarki; 9. zwiększenie transparentności informacji publicznej w zakresie celów systemu, bez ujawniania danych wrażliwych operacyjnie, tak aby uczestnicy rynku i opinia publiczna rozumieli, że zapasy paliw są elementem bezpieczeństwa narodowego, a nie wyłącznie kosztem regulacyjnym.		
43.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Reforma powinna również objąć sposób finansowania zapasów. Zwiększenie liczby dni bezpieczeństwa paliwowego wiąże się z kosztami: kapitałowymi, magazynowymi, rotacyjnymi i logistycznymi. Koszty te należy jednak porównywać z kosztami braku paliw w sytuacji kryzysowej. Krótkotrwałe zakłócenie dostaw paliw może przełożyć się na zaburzenia w transporcie, produkcji przemysłowej, rolnictwie, służbie zdrowia, energetyce, logistyce żywności, obronności i funkcjonowaniu administracji. W tym sensie zapasy paliwowe są formą ubezpieczenia systemowego, którego wartość ujawnia się dopiero w warunkach kryzysu. W kontekście finansowania należy również zwrócić uwagę, że rozwój infrastruktury magazynowej powinien być traktowany jako inwestycja strategiczna o znaczeniu porównywalnym z rozwojem infrastruktury przesyłowej i portowej. Bez odpowiedniej liczby nowych zbiorników i terminali magazynowych zwiększanie poziomu zapasów będzie w praktyce ograniczone przez dostępność infrastruktury. Dotychczasowe doświadczenia pokazują również, że odkładanie inwestycji infrastrukturalnych i zastępowanie ich zmianami legislacyjnymi prowadzi do obniżenia realnego poziomu bezpieczeństwa państwa. Dlatego polityka bezpieczeństwa paliwowego powinna obejmować nie tylko		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			obowiązki utrzymywania zapasów, ale również aktywne wspieranie rozwoju rynku magazynowania paliw i ropy naftowej.		
44.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Zwiększenie bufora zapasów nie powinno być traktowane jako alternatywa dla transformacji energetycznej, lecz jako jej uzupełnienie. W perspektywie wielu lat elektryfikacja transportu, poprawa efektywności energetycznej i rozwój paliw alternatywnych będą zmniejszać zależność gospodarki od paliw ropopochodnych. Jednak w perspektywie najbliższych lat ropa i paliwa ciekłe pozostaną krytyczne dla transportu drogowego, lotnictwa, wojska, rolnictwa, logistyki, budownictwa, służb ratowniczych i części przemysłu. Dlatego system zapasów musi być dostosowany do okresu przejściowego, w którym gospodarka nadal potrzebuje paliw ciekłych, a jednocześnie otoczenie geopolityczne jest bardziej niestabilne niż w poprzednich dekadach.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu
45.	Instytut Staszica	uwaga ogólna	Uzupełnienie projektowanej nowelizacji albo dokumentów towarzyszących o wyraźne zobowiązanie Rady Ministrów do przygotowania kompleksowego przeglądu systemu zapasów paliwowych. Przegląd ten powinien zostać przedstawiony w określonym terminie, np. 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy i powinien zawierać rekomendację docelowego poziomu zapasów dla Polski, analizę porównawczą z innymi państwami, ocenę dostępności infrastruktury magazynowej, analizę potrzeb inwestycyjnych w zakresie nowych pojemności magazynowych oraz propozycję modelu finansowania zwiększonej odporności paliwowej państwa.		Odrzucona – poza zakresem regulacji projektu

Zestawienie uwag zgłoszonych w ramach opiniowania
do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UD399)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
1.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 1 projektu dot. art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o zapasach (UoZ)	Brak definicji legalnej „rozpoczęcia działalności”.	Wymagana definicja podmiotu rozpoczynającego działalność np.: Rozpoczęcie działalności – okres od dnia, w którym producent lub handlowiec dokonał pierwszego przywozu ropy naftowej lub paliw lub produkcji paliw.	Przyjęta
2.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. b projektu dot. art. 6 ust. 3 UoZ	Przepis ma charakter porządkujący. Ujednolica zasady stosowane wobec przedsiębiorców pierwszorocznych. Każdy przedsiębiorca pierwszoroczny będzie wiedział jakie są zasady realizacji obowiązków zapasowych w odniesieniu do 12 miesięcy wykonywanej działalności w zakresie produkcji i przywozu paliw lub przywozu ropy naftowej i paliw.	Dodanie ust. 3b. Podstawą obliczania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, dla producenta i handlowca, w przypadku, o którym mowa w ust. 1, jest suma wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub wielkości produkcji paliw dokonanej w ostatnich 12 miesiącach prowadzonej działalności.	Przyjęta – propozycja uwzględniona w zmienionym zakresie
3.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. d projektu dot. art. 6 ust. 4 ustawy o zapasach (UoZ)	Przedstawiona propozycja wprowadzająca obowiązkowy okres 12 miesięcy utrzymywania zapasów nie znosi w pełni negatywnych dla RARS skutków zawieszenia lub trwałego zakończenia działalności, gdyż faktycznie okres, w którym Agencja będzie zmuszona utrzymywać zapasy za podmioty zawieszające lub kończące trwale działalność, zgodnie z art. 5 ust. 9 UoZ będzie dłuższy. Jednocześnie RARS zwraca uwagę, że projektowane przepisy nie określają co oznacza „wymagana ilość zapasów” w związku z tym mogą pojawić się wątpliwości czy taki przedsiębiorca jest zobowiązany dostosować zapasy 30 czerwca 2026 r. czy też utrzymywać zapasy obowiązkowe w ilości wymaganej na dzień wykreślenia z rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Ponadto proponuje się rozszerzenie ust. 4 o możliwość odkupu nadwyżki paliw na zapasach obowiązkowych powstałych w wyniku	Proponuje się wyrazy „przez okres 12 miesięcy od dnia tego zawieszenia (wykreślenia z rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1)” zastąpić wyrazami „do dnia 29 czerwca ostatniego roku, w którym producent lub handlowiec byłby zobowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych w związku z dotychczas prowadzoną działalnością w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw”. Proponuje się dodać:	Uwaga nie została uwzględniona

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			pomniejszenia wymaganego zapasu obowiązkowego ropy naftowej i paliw w związku z art. 5 ust.3 pkt 8-9. W ten sposób zgromadzone nadwyżki ropy naftowej i paliw staną się zapasami agencyjnymi przez co nie będą bezpośrednio skonsumowane przez rynek. Ponadto niektórzy producenci i handlowcy przy zmniejszeniu potrzeb operacyjnych będą mogli sprzedać ponad normatywny zapasach handlowy do RARS.	„3) obniżenie podstawy wyliczania zapasów obowiązków przez producenta lub handlowca, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 8-9”.	
4.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. e projektu dot. art. 6 ust. 4a UoZ	Przepis ten odnosiłby się do zapasów utrzymywanych zarówno w ramach umów magazynowych, których producent lub handlowiec jest właścicielem jak i biletowych, których właścicielem jest przechowawca, w tym RARS (art. 11a UoZ). Proponuje się również uwzględnienie w możliwości odkupu zapasów handlowych od producentów lub handlowców. Odkup ropy naftowej i paliw następuje na wniosek konkretnego producenta lub handlowca po cenie ustalonej na podstawie art. 6 ust. 4b dlatego powinien wprost zostać wyłączony z ustawy Prawo Zamówień Publicznych.	Proponuje się zapisać ust. 4a: „4a. Agencja może, na wniosek producenta lub handlowca, nabyć ropę naftową lub paliwa z zapasów obowiązkowych lub handlowych utrzymywanych zgodnie z ust. 4 lub posiadania nadwyżki zapasów handlowych, o ile stanowią one ich majątek”. 4aa. Do działań podejmowanych przez Agencję w celu nabycia ropy naftowej i paliw z zapasów obowiązkowych lub handlowych nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 793, z późn. zm.).”	Przyjęta
5.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. e projektu dot. art. 6 ust. 4d UoZ	Przepis ten stanowi, że <u>w przypadku nabycia ropy naftowej lub paliw</u>: 1) Agencja wstępuje w prawa i obowiązki producenta i handlowca wynikające m.in. z umów o których mowa w art. 11 ust. 1 lub 4 UoZ. Umowy te są umowami biletowymi, więc, proponuje się rozważyć zakup samej usługi i wejście w prawa i obowiązki producenta lub handlowca, ale za zgodą przechowawcy. 2) wygasa umowa, o której mowa w art. 11a ust. 2. Dotyczy to usługi biletowej świadczonej przez Agencję, więc Agencja nie nabywa tych zapasów, gdyż już jest ich właścicielem.	„4d. W przypadku nabycia przez Agencję ropy naftowej lub paliw zgodnie z ust. 4a Agencja wstępuje w prawa i obowiązki producenta lub handlowca wynikające z umowy, o której mowa w art. 10 ust. 1.” „4e.W przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lub 4 Agencja może wstąpić w prawa i obowiązki handlowca lub producenta za zgodą przedsiębiorcy świadczącego usługi tworzenia i utrzymywania zapasów	Przyjęta – propozycja uwzględniona w zmienionym zakresie

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				obowiązkowych paliw lub ropy naftowej".	
6.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. f projektu dot. art. 6 ust. 5 UoZ	Informacje takie jak informacja o zamiarze zawieszenia, wznowienia lub trwałego zakończenia wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw powinny być wysyłane do Prezesa RARS z odpowiednim wyprzedzeniem, co umożliwi m.in. przygotowanie się zespołów kontrolnych RARS, przygotowanie się do kontroli podmiotu, który zgłosił zamiar zakończenia działalności. Proponowany okres 14 dniowy jest zbyt krótki, uwzględniając ograniczone możliwości kadrowe RARS.	Producent i handlowiec przekazują Agencji informacje o zamiarze zawieszenia, wznowienia lub trwałego zakończenia wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw co najmniej na 90 dni przed planowaną datą zawieszenia, wznowienia lub trwałego zakończenia wykonywania tej działalności.	Przyjęta – propozycja uwzględniona w zmienionym zakresie
7.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 3 projektu dot. art. 11a UoZ	Jak w pkt. 2 przedstawiona propozycja wprowadzająca obowiązkowy okres 12 miesięcy utrzymywania zapasów nie znosi w pełni negatywnych dla RARS skutków zawieszenia lub trwałego zakończenia działalności, gdyż faktycznie okres, w którym Agencja będzie zmuszona utrzymywać zapasy za podmioty zawieszające lub kończące trwale działalność, zgodnie z art. 5 ust. 9 UoZ będzie dłuższy. Dodany ust. 2 ma na cel doprecyzować zasady tworzenia i utrzymywania zapasów przez przedsiębiorcę w okresie, o którym mowa w art. 11a, tj. z uwzględnieniem przedostatniego roku prowadzonej działalności.	Proponuje się wyrazy „z upływem 12 miesięcy od dnia tego wykreślenia" zastąpić wyrazami „z dniem 29 czerwca ostatniego roku, w którym producent lub handlowiec byłby zobowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych w związku z dotychczas prowadzoną działalnością w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw". Dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Przepisy art. 5 ust. 9 stosuje się odpowiednio."	Uwaga nie została uwzględniona
8.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 4 projektu dot. art. 13 ust. 3a pkt 6a–6e UoZ	Wątpliwości budzi potrzeba wprowadzania do rejestru informacji o planowanym zawieszeniu i planowanym trwałym zakończeniu działalności. Dokonane (nieplanowe) zawieszenie lub trwałe zaprzestanie jest stwierdzane decyzją Prezesa Agencji o zmianie wpisu o ile to możliwe. Podobnie byłoby w przypadku wznowienia działalności.	Proponuje się usunąć pkt 6a, 6c i 6d.	Przyjęta – propozycja uwzględniona w zmienionym zakresie

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
9.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 5 lit. c i d projektu dot. art. 16 ust. 4a i ust. 5a UoZ	Agencja powinna zachować możliwość kontroli podmiotu w okresie przed i po wykreśleniu do 12 miesięcy utrzymywania zapasu obowiązkowego. Pozwoli to na ograniczenie nieprawidłowości w unikaniu utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw po terminie wykreślenia z rejestru.	„4a. przed wykreśleniem wpisu z rejestru oraz po jego wykreśleniu Prezes Agencji może przeprowadzić kontrolę podmiotu, o którym mowa w art. 6 ust. 4 w zakresie i na zasadach określonych w art. 29.”	Przyjęta – propozycja uwzględniona w zmienionym zakresie
10.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 6 projektu dot. art. 16a Uoz	Wątpliwości budzi czy taki mechanizm wpłynie na zabezpieczenie potencjalnych należności i wierzytelności względem Agencji, czy też jedynie doprowadzi do pozostawania w KRS/CEDIG tzw. „martwych podmiotów”. KRS/CEIDG nie zabezpiecza zasobów na pokrycie wierzytelności (w zakresie opłaty / zapasów) więc nie do końca jasne jest w jaki sposób takie działania poprawią sytuację Prezesa Agencji w zakresie egzekwowania obowiązków ustawowych – w uzasadnieniu projektu również brak jest takiej analizy.	Proponuje się zapis: Art. 16a. Producent lub handlowiec jest zobowiązany zgłosić do Prezesa Agencji każdorazową zmianę adresu siedziby. W przypadku niedopełnienia tego obowiązku korespondencję doręcza się pod ostatni znany Prezesowi Agencji adres siedziby uznając doręczenie za skuteczne.	Przyjęta
11.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 3	Rozszerzenie katalogu sytuacji uprawniających do wykreślenia z RSZI.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wykreśli z urzędu z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, producentów i handlowców, którzy zostali wykreśleni z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego albo Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz producentów i handlowców, nieznanych z adresu do doręczeń na terytorium RP.	Przyjęta
12.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 4	Brak przepisów intertemporalnych.	Art. 4 ust. 1. Do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.	
13.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	uwaga ogólna	Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej, wydanego z na podstawie dyspozycji art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią m.in. paliwa: gaz płynny LPG, benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe. Należy wskazać, iż obecnie na 121 podmiotów wpisanych w rejestrze zapasów interwencyjnych, aż 64 posiada jedynie wpis do rejestru podmiotów przywożących, który został całkowicie pominięty w pracach nad nowelizacją ustawy. Podkreślenia wymaga, że paliwa wymienione powyżej nie zawsze muszą być objęte obowiązkiem koncesyjnym ze względu na ich przeznaczenie lub nie podlegają reżimowi koncesyjnemu. Konieczne wydaje się zatem uzupełnienie projektu o zapisy odnoszące się do podmiotów przywożących paliwa ciekłe z zagranicy w oparciu o wpis do rejestru podmiotów przywożących. W związku z powyższym proponuje się rozważenie dodania stosownej zmiany art. 16 ustawy o zapasach (zob. art. 1 pkt 5 lit. a i b projektu). Dodatkowo, proponuje się zmianę art. 32b ustawy – Prawo energetyczne.	W art. 32b ust. 1 w pkt 2 ustawy – Prawo energetyczne kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu: „3) który w okresie ostatnich 5 lat był co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z rejestru systemu zapasów interwencyjnych.” W art. 32b ustawy – Prawo energetyczne po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „3. Warunek, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 dotyczy również podmiotów posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę lub współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości oraz innych przedsiębiorstw, w których podmioty te posiadają znaczący wpływ lub sprawują nad nim kontrolę lub współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości”.	Przyjęta
14.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	art. 1 pkt 2 lit. d i pkt 3 projektu	Projektowane przepisy określają obowiązek utrzymywania wymaganej ilości zapasów obowiązkowych przez okres 12 miesięcy po zaprzestaniu prowadzenia działalności podlegającej obowiązkowi „zapasowemu”. W związku z tym proponuje się rozważenie zmiany przepisów określających terminy zapłaty opłaty zapasowej oraz		Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
			stosowną zmianę przepisów ustawy – Prawo energetyczne, dotyczących zabezpieczenia majątkowego udzielanego przez podmioty ubiegające się o koncesję na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą (art. 38a i nast. ustawy - Prawo energetyczne) w taki sposób, aby zabezpieczenie objęło adekwatny dłuższy okres czasu (w szczególności po zakończeniu prowadzenia działalności koncesjonowanej).		
15.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	art. 1 pkt 2 lit. e projektu	W zakresie projektowanych zmian w art. 1 pkt 2 lit. e, regulującego możliwości odkupienia przez Prezesa Agencji wskazanych tam paliw, należy zauważyć, że zaproponowane rozwiązania bardzo ogólne i nie określają, w jaki sposób miałaby być szacowana wartość rynkowa ropy naftowej czy paliw ciekłych, sposób finansowania zakupu oraz w jaki sposób umowa przedsiębiorcy zostanie przekształcona w umowę agencyjną (bezprzetargowo). Zasadne wydaje się uszczegółowienie tych przepisów w ww. zakresie poprzez określenie m.in. terminu, ceny, źródła zapewniania środków, trybu zawarcia umowy magazynowej.		Przyjęta
16.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	art. 1 pkt 5 lit. d projektu	W ocenie URE zasadne jest dodanie oklejonej przesłanki odmowy wykreślenia podmiotu przez Prezesa Agencji z rejestru. Brak jest bowiem przesłanek do wykreślenia z rejestru podmiotu, który posiada aktualne uprawnienia do wykonywania działalności związanej z obowiązkiem tworzenia zapasów.	W art. 1 pkt 5 lit. d projektu należy dodać kolejny pkt projektowanego ust. 5a w brzmieniu: „6) posiada koncesję Prezesa URE na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą lub wpis do rejestru podmiotów przywożących.”	Przyjęta
17.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	Art. 2 pkt 1 lit. a projektu	W ocenie URE projektowany przepis nie zmieni obecnie istniejącej sytuacji prawnej a jednocześnie będzie przepisem „martwym”. Przeprowadzona analiza uwzględniająca określone w przepisie przesłanki, wykazała iż na 95 przedsiębiorców, którzy utracili koncesję, trzech posiadało nadal inne koncesje, natomiast żaden z podmiotów nie wnioskował o udzielenie nowej koncesji. Ponadto ustalono, iż osoby uprawnione do reprezentacji zazwyczaj zasiadają już w radach nadzorczych w innych spółkach w ramach grupy kapitałowej lub w przypadku osób fizycznych figurują w innych spółkach jako wspólnik. W związku z powyższym proponujemy dodanie regulacji, która powinna przeciwdziałać takim sytuacjom.	W art. 33 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne proponuje się dodanie kolejnej przesłanki odmowy udzielenia koncesji w brzmieniu: „8) który w okresie ostatnich 5 lat był co najmniej dwukrotnie wykreślony przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z rejestru systemu zapasów interwencyjnych.”. Proponuje się również uzupełnienie	Przyjęta

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
				projektowanego art. 33 ust. 3ab ustawy – Prawo energetyczne poprzez odniesienie tej normy także do podmiotów posiadających wobec wnioskodawcy znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę lub współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości oraz innych przedsiębiorstw, w których podmioty te posiadają znaczący wpływ lub sprawują nad nim kontrolę lub współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34, 35 i pkt 36 lit. a, b, e i f ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.	
18.	Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	art. 2 pkt 3 projektu	W ocenie URE projektowany przepis nie zmieni obecnie istniejącej sytuacji prawnej a jednocześnie będzie przepisem „martwym". Powyższe wynika z faktu, że przedsiębiorcy posiadający koncesje na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, aby móc skutecznie realizować obowiązki związane z Narodowym Celem Wskaźnikowym muszą mieć możliwość obracania biopaliwami płynnymi. Jak natomiast wynika z rozporządzenia wydanego na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach, biopaliwa płynne nie są paliwami w rozumieniu tej ustawy. Dlatego też hipoteza tego przepisu nie ma zastosowania do przedsiębiorców posiadających koncesję na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą. W konsekwencji brak będzie możliwości stwierdzenia wygaśnięcia jakiejkolwiek koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą. W ocenie URE zasadne jest przyjęcie innego rozwiązania polegającego na zmianie art. 41 ustawy – Prawo energetyczne, określającego zasady cofnięcia koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, co będzie spójne z projektowaną regulacją przewidzianą w art. 1 pkt 5 projektu.	W art. 41 ust. 2b pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, po wyrazach: „o których mowa w art. 33 ust. 3 pkt 1" dodaje się wyrazy: „i 8".	Przyjęta
19.	Prezes Prokuratorii	art. 2pkt 1 lit. a projektu	Projektowany przepis ingeruje w swobodę wykonywania działalności na rynku regulowanym. Zakaz przyznawania koncesji		Przyjęta – przepis został

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
	Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej	dot. dodania pkt 8 w art. 33 ust. 3 oraz ust. 3ab w ustawie – Prawo energetyczne	podmiotowi, który w ciągu ostatnich 3 lat posiadał koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie paliw ciekłych, ale ją zawiesił lub trwale zakończył przed upływem 5 lat od dnia jej uzyskania, może być uznany za nadmierny. W szczególności dotyczy to wnioskodawców, których członkowie rady nadzorczej, osoby je reprezentujące, wspólnicy (akcjonariusze) zawiesili lub zakończyli taką działalność (ust. 3ab). Zakaz ten będzie obowiązywał niezależnie od wysokości udziałów (akcji) w kapitale zakładowym wnioskodawcy posiadanych przez podmiot, który zawiesił lub zakończył wykonywanie koncesjonowanej działalności gospodarczej. Dotyczyć on będzie również przypadku, gdy członkiem kilkuosobowego organu zarządczego lub nadzorczego spółki będzie osoba, która zawiesiła lub zakończyła wykonywanie koncesjonowanej działalności. W uzasadnieniu nie wyjaśniono jednakże *ratio legis* proponowanej regulacji. Ocena będzie możliwa po przedstawieniu szerszych wyjaśnień co do istoty i celu tego rozwiązania.		zmieniony, uzasadnienie zostało rozszerzone
20.	Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej	art. 2 pkt 2 projektu dot. art. 41 w ust. 2 w pkt 4 ustawy – Prawo energetyczne	Możliwość cofnięcia koncesji podmiotowi, który spełnił wszystkie wymogi prawne jej uzyskania, obowiązujące na moment ubiegania się o koncesję, może prowadzić do ingerencji w prawa nabyte oraz interesy w toku. Podobnie jak w przypadku zmiany, o której mowa w art. 2 pkt 1 projektu, brak jest w uzasadnieniu projektu wyjaśnienia ratio legis takiej regulacji. Ocena będzie możliwa po przedstawieniu szerszych wyjaśnień co do istoty i celu tego rozwiązania.		Przyjęta – rozszerzono uzasadnienie projektu
21.	Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej	art. 4 projektu	14-dniowy okres dostosowawczy w powiazaniu z brakiem przepisów przejściowych, umożliwiających podmiotom objętym regulacją dostosowanie się do nowych wymagań wynikających ze zmian dodanych w art. 2 projektu (np. w zakresie składu organów spółki), może być uznany za niewystarczający. Rekomendujemy analizę projektu pod kątem potrzeby wprowadzenia przepisów przejściowych i wydłużenie okresu dostosowawczego.		Przyjęta – okres dostosowawczy wydłużono do 21 dni oraz przyjęto przepis przejściowy

Zestawienie nieuwzględnionych uwag zgłoszonych w ramach opiniowania do projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UD399)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której jest wnoszona uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko ME do uwagi
1.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 2 lit. d projektu dot. art. 6 ust. 4 ustawy o zapasach (UoZ)	Przedstawiona propozycja wprowadzająca obowiązkowy okres 12 miesięcy utrzymywania zapasów nie znosi w pełni negatywnych dla RARS skutków zawieszenia lub trwałego zakończenia działalności, gdyż faktycznie okres, w którym Agencja będzie zmuszona utrzymywać zapasy za podmioty zawieszające lub kończące trwale działalność, zgodnie z art. 5 ust. 9 UoZ będzie dłuższy. Jednocześnie RARS zwraca uwagę, że projektowane przepisy nie określają co oznacza „wymagana ilość zapasów" w związku z tym mogą pojawić się wątpliwości czy taki przedsiębiorca jest zobowiązany dostosować zapasy 30 czerwca 2026 r. czy też utrzymywać zapasy obowiązkowe w ilości wymaganej na dzień wykreślenia z rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Ponadto proponuje się rozszerzenie ust. 4 o możliwość odkupu nadwyżki paliw na zapasach obowiązkowych powstałych w wyniku pomniejszenia wymaganego zapasu obowiązkowego ropy naftowej i paliw w związku z art. 5 ust. 3 pkt 8-9. W ten sposób zgromadzone nadwyżki ropy naftowej i paliw staną się zapasami agencyjnymi przez co nie będą bezpośrednio skonsumowane przez rynek. Ponadto niektórzy producenci i handlowcy przy zmniejszeniu potrzeb operacyjnych będą mogli sprzedać ponad normatywny zapasach handlowy do RARS.	Proponuje się wyrazy „przez okres 12 miesięcy od dnia tego zawieszenia (wykreślenia z rejestru, o którym mowa w art. 13 ust. 1)" zastąpić wyrazami „do dnia 29 czerwca ostatniego roku, w którym producent lub handlowiec byłby zobowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych w związku z dotychczas prowadzoną działalnością w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw". Proponuje się dodać: „3) obniżenie podstawy wyliczania zapasów obowiązków przez producenta lub handlowca, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 8-9".	Uwaga nie została uwzględniona
2.	Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	art. 1 pkt 3 projektu dot. art. 11a UoZ	Jak w pkt. 2 przedstawiona propozycja wprowadzająca obowiązkowy okres 12 miesięcy utrzymywania zapasów nie znosi w pełni negatywnych dla RARS skutków zawieszenia lub trwałego zakończenia działalności, gdyż faktycznie okres, w którym Agencja będzie zmuszona utrzymywać zapasy za podmioty zawieszające lub kończące trwale działalność, zgodnie z art. 5 ust. 9 UoZ będzie dłuższy. Dodany ust. 2 ma na cel doprecyzować zasady tworzenia i utrzymywania zapasów przez przedsiębiorcę w okresie, o którym mowa w art. 11a, tj. z uwzględnieniem przedostatniego roku prowadzonej działalności.	Proponuje się wyrazy „z upływem 12 miesięcy od dnia tego wykreślenia" zastąpić wyrazami „z dniem 29 czerwca ostatniego roku, w którym producent lub handlowiec byłby zobowiązany do utrzymywania zapasów obowiązkowych w związku z dotychczas prowadzoną działalnością w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw". Dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Przepisy art. 5 ust. 9 stosuje się odpowiednio."	Uwaga nie została uwzględniona

Projekt

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A E N E R G I I [1)]

z dnia

w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych

Na podstawie art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, 900 i …) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółową zawartość i sposób prowadzenia rejestru systemu zapasów interwencyjnych, zwanego dalej „rejestrem”;
2) dokumenty będące podstawą dokonania wpisu do rejestru, zmiany tego wpisu lub wykreślenia z rejestru;
3) wzory wniosków o dokonanie wpisu do rejestru i o wykreślenie z rejestru;
4) sposób przekazywania informacji, o których mowa w art. 8 ust. 5, art. 22 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”.

Rozdział 2

Szczegółowa zawartość i sposób prowadzenia rejestru

§ 2. Rejestr producentów i handlowców, oprócz danych określonych w art. 13 ust. 3 i 3a ustawy, zawiera:

1) numer w rejestrze producenta lub handlowca, o którym mowa w art. 15 ust. 2 ustawy;
2) formę prawną producenta lub handlowca;

[1)] Minister Energii kieruje działem administracji rządowej – gospodarka surowcami energetycznymi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 1206).

3) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, jeżeli producent lub handlowiec taki posiada;
4) imię i nazwisko osoby kierującej działalnością producenta lub handlowca oraz jej numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – numer dokumentu tożsamości;
5) numer rachunku bankowego do wpłaty opłaty zapasowej dla paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG);
6) numer rachunku bankowego do wpłaty opłaty zapasowej dla gazu płynnego (LPG);
7) numer rachunku bankowego producenta lub handlowca wykorzystywany do rozliczeń z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych;
8) datę rozpoczęcia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
9) datę rozpoczęcia przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
10) datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
11) datę podjęcia po przerwie wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
12) datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
13) dane, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy, przekazywane Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w deklaracji, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy;
14) szczegółowe informacje dotyczące umów, o których mowa w art. 10 ust. 1, art. 11 ust. 1 i 4 oraz art. 11a ust. 5 ustawy – zawierające oznaczenie stron umowy, przedmiot umowy, rodzaj i lokalizację utrzymywanych na jej podstawie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, datę zawarcia umowy i okres jej obowiązywania;
15) numer i datę wydania decyzji o wpisie do rejestru;
16) datę wpisu do rejestru;
17) w przypadku:
    a) zmiany wpisu – informację o podstawie dokonania tej zmiany,
    b) wykreślenia z rejestru – informację o podstawie wykreślenia.

§ 3. Rejestr zapasów interwencyjnych, oprócz danych określonych w art. 13 ust. 3b ustawy, zawiera:

1) dane zawarte w informacjach, o których mowa w art. 22 ust. 3 i 3a lub w art. 38 ust. 1 ustawy;
2) szczegółowe dane dotyczące właściciela zapasów interwencyjnych obejmujące:
   a) firmę właściciela tych zapasów, dane dotyczące adresu jego siedziby, adresu jego zakładu głównego oraz adresu do doręczeń, jeżeli jest inny niż adres siedziby,
   b) oznaczenie formy prawnej właściciela tych zapasów.

§ 4. Rejestr zapasów specjalnych, oprócz danych wskazanych w art. 13 ust. 3c ustawy, zawiera informację o:

1) dacie wydania decyzji, o której mowa w art. 21e ust. 1 ustawy, jej numerze oraz okresie, na jaki paliwom utrzymywanym w ramach zapasów agencyjnych został nadany status zapasów specjalnych;
2) obniżeniu ilości zapasów specjalnych w stosunku do poziomu określonego w decyzji, o której mowa w art. 21e ust. 1 ustawy, oraz okresie, na jaki ilość tych zapasów została obniżona;
3) przemieszczeniu zapasów specjalnych utrzymywanych razem z innymi zapasami paliw, o którym mowa w art. 21e ust. 6 ustawy, w tym informację o dacie zawiadomienia ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o przemieszczeniu;
4) wyrażeniu przez organ właściwy, o którym mowa w art. 9a ust. 2 pkt 1 ustawy, zgody na utrzymywanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zapasów interwencyjnych innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które mają w tym państwie status zapasów specjalnych.

§ 5. 1. Wpisu w rejestrze dokonuje się pod numerem określonym w decyzji o wpisie do rejestru.

2. W przypadku wykreślenia producenta lub handlowca z rejestru, numeru w rejestrze, który został mu nadany, nie nadaje się innemu podmiotowi wpisywanemu do rejestru, z wyłączeniem sytuacji, o której mowa w art. 16 ust. 3a ustawy.

Rozdział 3

Dokumenty będące podstawą dokonania wpisu do rejestru, zmiany tego wpisu lub wykreślenia z rejestru

§ 6. Podstawą dokonania wpisu do rejestru:

1) jeżeli wpisu dokonuje się na wniosek – jest wniosek o wpis do rejestru złożony przez producenta lub handlowca;
2) jeżeli wpisu dokonuje się z urzędu – są dokumenty potwierdzające prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie produkcji lub przywozu ropy naftowej lub paliw.

§ 7. Podstawą dokonywania wpisów w rejestrze zapasów interwencyjnych są deklaracje przekazywane zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy, informacje przekazywane zgodnie z art. 22 ust. 1c, 3 i 3a oraz art. 38 ust. 1 ustawy, umowy, o których mowa w art. 10 ust. 1, art. 11 ust. 1 i 4, art. 11a ust. 5 i 13 oraz art. 21d ust. 2 ustawy, inne dokumenty zawierające informacje, o których mowa w § 3, a także sprawozdania przekazywane na podstawie art. 43d ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43, 516, 607, 900, 1347, 1348 i …).

§ 8. Podstawą dokonania wpisu w rejestrze zapasów specjalnych jest:

1) decyzja ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o nadaniu paliwom utrzymywanym w ramach zapasów agencyjnych statusu zapasów specjalnych;
2) decyzja organu właściwego, o którym mowa w art. 9a ust. 2 pkt 1 ustawy, zawierająca zgodę tego organu na utrzymywanie zapasów na rzecz państwa członkowskiego, z którym zawarta została umowa, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

§ 9. Podstawą zmiany wpisu w rejestrze na wniosek producenta lub handlowca są dokumenty potwierdzające dokonanie zmiany danych, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy.

§ 10. 1. Podstawą wykreślenia wpisu z rejestru na wniosek producenta lub handlowca są następujące dokumenty:

1) oświadczenie producenta lub handlowca o trwałym zaprzestaniu wykonywania działalności w zakresie wytwarzania lub przetwarzania lub przywozu ropy naftowej lub paliw;
2) decyzja właściwego naczelnika urzędu skarbowego o cofnięciu zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego lub zezwolenia na nabywanie wyrobów akcyzowych lub informacja o wygaśnięciu takiego zezwolenia w przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy;

3) decyzja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”, o cofnięciu koncesji w przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. c ustawy;
4) odpis prawomocnego orzeczenia sądu o ogłoszeniu upadłości producenta lub handlowca w przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy;

2. Do oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, handlowiec będący podmiotem przywożącym w rozumieniu art. 3 pkt 12c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne załącza decyzję Prezesa URE o wykreśleniu z rejestru podmiotów przywożących lub aktualną decyzję o wpisie do rejestru podmiotów przywożących w zakresie przywozu paliw ciekłych, nieskutkującego obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej.

3. Podstawą wykreślenia wpisu do rejestru z urzędu są następujące dokumenty:
1) odpis prawomocnego orzeczenia sądu o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 4 pkt 1 ustawy;
2) dokument stwierdzający zaprzestanie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw, co najmniej przez okres 24 miesięcy w przypadku, o którym mowa w art. 16 ust. 4 pkt 2 ustawy;
3) decyzja Prezesa URE o cofnięciu koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub obrotu paliwami;
4) decyzja lub inny dokument wydany przez Prezesa URE zawierający informację o wygaśnięciu koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub obrotu paliwami;

Rozdział 4

Wzory wniosków o dokonanie wpisu do rejestru i o wykreślenie z rejestru

§ 11. Wzór wniosku o:
1) dokonanie wpisu do rejestru określa załącznik nr 1 do rozporządzenia;
2) wykreślenie z rejestru określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

Rozdział 5

Sposób przekazywania informacji

§ 12. Informacje, o których mowa w art. 8 ust. 5, art. 22 i art. 38 ust. 1 ustawy, są przekazywane Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w formie pisemnej w postaci papierowej lub w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie …… .[2)]

MINISTER ENERGII

[2)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2407), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 4 ustawy z dnia ….. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne (Dz. U. poz. …).

Załączniki do rozporządzenia Ministra Energii
z dnia ……..…….. 2026 r. (poz. …)

Załącznik nr 1

WZÓR

……..
(miejscowość, data)

WNIOSEK

o dokonanie wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych

1. Firma producenta lub handlowca:……
……..

2. Forma prawna producenta lub handlowca: …...……..

3. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta lub handlowca:
…….…….....

4. Numer koncesji producenta lub handlowca udzielonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne[1), 2)] : ……..……

5. Numer producenta lub handlowca w rejestrze podmiotów przywożących, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne[1)]:
…….…….……

6. Numer PESEL osoby kierującej działalnością producenta lub handlowca lub numer dokumentu tożsamości (w przypadku gdy nie posiada numeru PESEL):
……..…...……..……..…….....

7. Numer akcyzowy producenta lub handlowca[3)] :…….

8. Siedziba i adres producenta lub handlowca[4)]……..……
……..
……..
(kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr budynku, nr lokalu)

9. Adres zakładu głównego producenta lub handlowca[5)]…….

---

1) O ile jest wymagana / wymagany.
2) W przypadku, gdy producent lub handlowiec posiada więcej niż jedną koncesję, należy wpisać numery wszystkich posiadanych koncesji.
3) O ile producent lub handlowiec taki numer posiada.
4) W przypadku, gdy producent lub handlowiec prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach oddziału z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, należy wpisać również siedzibę i adres tego oddziału.
5) Wypełnić w przypadku, gdy adres jest inny niż siedziba producenta lub handlowca.

……..…….....

……...……...

(kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr budynku, nr lokalu)

10. Przedmiot wykonywanej działalności producenta lub handlowca[6)]:

……..……

…….....

……...……...

11. Data rozpoczęcia działalności przez producenta lub handlowca [7)]:

……..…….……..……..

12. Dane o wielkości produkcji, przywozu ropy naftowej lub paliw, z uwzględnieniem rodzaju tych paliw, planowanych w danym roku prowadzenia działalności przez producenta lub handlowca:

SUROWIEC/PRODUKT	PRODUKCJA		PRZYWÓZ	
	KOD CN[8)]	ILOŚĆ	KOD CN[8)]	ILOŚĆ
Ropa naftowa, kondensat gazu ziemnego NGL				
Gaz płynny (LPG)				
Benzyny silnikowe				
Benzyny lotnicze				
Paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych				
Paliwa typu nafty do silników odrzutowych				
Inne rodzaje nafty				
Oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe				
Ciężkie oleje opałowe				

13. Dane o ilości, rodzaju i gatunku paliw oraz ilości ropy naftowej przewidywanych do utworzenia przez producenta lub handlowca w danym roku kalendarzowym w ramach zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw[9)]:

SUROWIEC/PRODUKT	KOD CN[8)]	ILOŚĆ
Ropa naftowa		
Gaz płynny (LPG)		
Benzyny silnikowe		

6) Wskazać przedmiot lub przedmioty działalności zgodnie z art. 2 pkt 18 i 19 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

7) Wpisać planowaną datę rozpoczęcia produkcji lub przywozu ropy naftowej lub paliw objętych obowiązkiem tworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

8) Wpisać kody CN, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

9) Wyliczone w oparciu o dane przedstawione w tabeli w punkcie 12.

Benzyny lotnicze		
Paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych		
Paliwa typu nafty do silników odrzutowych		
Inne rodzaje nafty		
Oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe		
Ciężkie oleje opałowe		

14. Miejsce magazynowania przez producenta lub handlowca zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw lub planowane miejsce magazynowania tych zapasów[10)]:

……..…….....

…….…….

…….

(firma przedsiębiorcy magazynującego, kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr budynku, nr lokalu)

..……..……...

(podpis osoby lub osób uprawnionych do złożenia wniosku[11)])

[10)] Planowane miejsce magazynowania zapasów wpisać w przypadku, gdy producent lub handlowiec do dnia złożenia wniosku o dokonanie wpisu do rejestru nie ustalił miejsca ich magazynowania.

[11)] W przypadku wniosku przekazywanego drogą elektroniczną kwalifikowany podpis elektroniczny, podpis zaufany lub podpis osobisty.

Załącznik nr 2

WZÓR

……..
(miejscowość, data)

WNIOSEK

o wykreślenie z rejestru systemu zapasów interwencyjnych

1. Firma producenta lub handlowca wraz z oznaczeniem formy prawnej:

…..…….....

……...……...

…….....

2. Numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta lub handlowca:

…….……

3. Numer producenta lub handlowca w rejestrze systemu zapasów interwencyjnych:…….……..……..

4. Siedziba i adres oraz dane kontaktowe producenta lub handlowca:

…….....

……..

……...…...

……..

(kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr budynku, nr lokalu, nr telefonu, nr faksu, adres poczty elektronicznej)

5. Adres do doręczeń producenta lub handlowca[1)]:

……...……..……...……..

……..

……...……...

……..

(kod pocztowy, miejscowość, ulica, nr budynku, nr lokalu, nr telefonu, nr faksu, adres poczty elektronicznej)

Wnoszę o wykreślenie z rejestru systemu zapasów interwencyjnych w związku z[2)]:

1) rozpoczęciem procesu zmierzającego do trwałego zakończenia wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw,

---

1) Wypełnić w przypadku, gdy adres jest inny niż siedziba producenta lub handlowca.
2) Niepotrzebne skreślić.

2) cofnięciem zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego lub zezwolenia na nabywanie wyrobów akcyzowych lub wygaśnięciem takiego zezwolenia,
3) cofnięciem koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami lub jej wygaśnięciem,
4) ogłoszeniem upadłości na podstawie prawomocnego orzeczenia sądu.

Załączniki[3)]:

……..……

……..

……..

……..

……...…….
(podpis osoby lub osób uprawnionych do złożenia wniosku[4)])

[3)] Dokumenty, o których mowa w § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Energii z dnia ……... w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych.

[4)] W przypadku wniosku przekazywanego drogą elektroniczną kwalifikowany podpis elektroniczny, podpis zaufany lub podpis osobisty.

Wersja z dnia 13 listopada 2026 r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach".

Z dniem …… weszła w życie ustawa z dnia ……. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ….). W nowelizacji ustawy o zapasach konieczne było przyjęcie przepisów, które tymczasowo utrzymują w mocy akt wykonawczy wydany na podstawie art. 13 ust. 5 ustawy o zapasach. Dotychczasowe rozporządzenie Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2407) utraci moc niepóźniej niż z dniem ……, w związku z tym zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.

Rejestr systemu zapasów interwencyjnych, zwany dalej „rejestrem", został utworzony na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o zapasach. Zgodnie z art. 13 ust. 1a ustawy o zapasach, rejestr składa się z:

- rejestru producentów i handlowców;
- rejestru zapasów interwencyjnych;
- rejestru zapasów specjalnych.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rejestru, art. 13 ust. 5 ustawy o zapasach zawiera upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi rozporządzenia określającego:

1) szczegółową zawartość i sposób prowadzenia rejestru,
2) dokumenty będące podstawą dokonania wpisu do rejestru, zmiany tego wpisu lub wykreślenia z rejestru,
3) wzory wniosków o dokonanie wpisu do rejestru i o wykreślenie z rejestru,
4) sposób przekazywania informacji, o których mowa w art. 8 ust. 5, art. 22 oraz art. 38 ust. 1 ustawy o zapasach

– uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości i aktualności danych zawartych w rejestrze, ujednolicenia formy składania wniosków o dokonanie wpisu i o wykreślenie z rejestru oraz biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia nadzoru nad systemem zapasów i możliwość udostępniania danych zawartych w rejestrze zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia składa się z sześciu rozdziałów określających lub zawierających odpowiednio: (1) przepisy ogólne; (2) szczegółową zawartość i sposób prowadzenia rejestru; (3) dokumenty będące podstawą dokonania wpisu do rejestru, zmiany tego wpisu lub wykreślenia z rejestru; (4) wzory wniosków; (5) sposób przekazywania informacji oraz (6) przepis końcowy.

Konstrukcja przepisów dotyczących szczegółowej zawartości rejestru opiera się na założeniu, że elementy tego rejestru, przewidziane do określenia w rozporządzeniu, są już bezpośrednio albo pośrednio częściowo określone w art. 13 ust. 3–3c ustawy o zapasach.

Proponuje się, aby oprócz danych określonych w art. 13 ust. 3 i 3a ustawy o zapasach, szczegółowa zawartość rejestru producentów i handlowców obejmowała nadany producentowi lub handlowcowi w decyzji o wpisie do rejestru numer w rejestrze; formę prawną producenta i handlowca; numer w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS), jeżeli producent lub handlowiec taki posiada; imię i nazwisko osoby kierującej działalnością producenta lub handlowca oraz jej numer PESEL, zaś dla osób nieposiadających numeru PESEL – numer dokumentu tożsamości; numer rachunku bankowego do wpłaty opłaty zapasowej w przypadku paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) – wyznaczany przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych; numer rachunku bankowego do wpłaty opłaty zapasowej w przypadku gazu płynnego (LPG) – wyznaczany przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych; numer rachunku bankowego producenta lub handlowca do rozliczeń z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych – nadany przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych; datę rozpoczęcia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę rozpoczęcia przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę podjęcia po przerwie wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; dane zawarte w deklaracjach, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy o zapasach; informacje o zawartych przez producenta lub handlowca umowach, o których mowa w art. 10 ust. 1, art. 11 ust. 1 i 4 oraz art. 11a ust. 5 ustawy o zapasach, obejmujące oznaczenie stron umowy, przedmiot umowy, rodzaj i lokalizację utrzymywanych na ich podstawie zapasów obowiązkowych, datę zawarcia umowy i okres jej obowiązywania; numer i datę wydania decyzji o wpisie do rejestru; datę wpisu do rejestru; w przypadku zmiany wpisu – informację o podstawie dokonania tej zmiany; w przypadku wykreślenia z rejestru – informację o podstawie wykreślenia.

Dane umieszczane w rejestrze producentów i handlowców umożliwią identyfikację podmiotów objętych obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz nadzór nad realizacją przez nie obowiązków ustawowych w zakresie utrzymywania zapasów obowiązkowych.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że w rejestrze zapasów interwencyjnych, oprócz danych określonych w art. 13 ust. 3b ustawy o zapasach, będą zamieszczane dane zawarte w informacjach, o których mowa w art. 22 ust. 3 i 3a lub w art. 38 ust. 1 ustawy o zapasach; dane dotyczące właściciela zapasów interwencyjnych, obejmujące: firmę właściciela tych zapasów, dane dotyczące adresu jego siedziby, adresu jego zakładu głównego oraz adresu do doręczeń, jeżeli jest inny niż adres siedziby, i adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3 i 507), a także formę prawną właściciela tych zapasów.

Rejestr zapasów specjalnych, oprócz danych określonych w art. 13 ust. 3c ustawy o zapasach, zawiera informację o: dacie wydania decyzji, o której mowa w art. 21e ust. 1 ustawy o zapasach, jej numerze oraz okresie, na jaki paliwom utrzymywanym w ramach zapasów agencyjnych został nadany status zapasów specjalnych; obniżeniu ilości zapasów specjalnych w stosunku do poziomu określonego w decyzji, o której mowa w art. 21e ust. 1 ustawy o zapasach, oraz okresie, na jaki ilość tych zapasów została obniżona; przemieszczeniu zapasów specjalnych utrzymywanych razem z innymi zapasami paliw, o którym mowa w art. 21e ust. 6 ustawy o zapasach, w tym informację o dacie zawiadomienia ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o przemieszczeniu; wyrażeniu przez organ właściwy, o którym mowa w art. 9a ust. 2 pkt 1 ustawy o zapasach, zgody na utrzymywanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zapasów interwencyjnych innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, które mają w tym państwie status zapasów specjalnych.

W projekcie rozporządzenia określono, że rejestr jest prowadzony w sposób zapewniający zabezpieczenie zawartych w nim danych przed dokonywaniem zmian przez osoby nieuprawnione oraz uniemożliwiający trwałe usunięcie tych danych, a także umożliwiający identyfikację osoby dokonującej zmiany danych w rejestrze oraz daty dokonania tej zmiany. Dodatkowo, system informatyczny, w którym jest prowadzony rejestr, umożliwia identyfikację zmiany danych, jej daty oraz osoby, która ją wprowadziła. Spełnienie tych wymagań zapewni funkcjonalność rejestru oraz jego przejrzystość.

W projekcie rozporządzenia wymieniono dokumenty będące podstawą do dokonania wpisu do rejestru, zmiany tego wpisu lub wykreślenia z rejestru. Zgodnie z art. 76a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zamiast oryginału dokumentu strona może złożyć odpis dokumentu, jeżeli jego zgodność z oryginałem została poświadczona przez notariusza albo przez występującego w sprawie pełnomocnika strony będącego adwokatem, radcą prawnym, rzecznikiem patentowym lub doradcą podatkowym.

W projekcie rozporządzenia określono także wzory wniosków: o dokonanie wpisu do rejestru oraz o wykreślenie z rejestru (odpowiednio załącznik nr 1 i 2 do projektu rozporządzenia). Aby uniknąć wątpliwości i ułatwić wypełnianie wniosków przedsiębiorcom, we wzorach tych umieszczono wyjaśnienia dotyczące sposobu ich wypełniania. Co więcej, w związku z możliwością pojawienia się wątpliwości co do znaczenia wyrażenia „dany rok” oraz „dany rok kalendarzowy” w punktach 13 i 14 projektowanego wzoru wniosku o dokonanie wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, należy wyjaśnić, że z uwagi na zakres danych przekazywanych we wniosku, preferowane byłoby rozumienie tych pojęć jako „roku (w pkt 14 roku kalendarzowego), w którym składany jest wniosek”.

Informacje, o których mowa w art. 8 ust. 5, art. 22 oraz art. 38 ust. 1 ustawy o zapasach, będą przekazywane Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w formie pisemnej lub w postaci dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym.

V. Oświadczenia dotyczące projektu

1. Przepis o wejściu w życie projektowanego rozporządzenia

Rozporządzenie wejdzie w życie … .

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Zakres wpływu projektowanych przepisów nie zmienia się w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Obowiązki przedsiębiorców w zakresie wpisu do rejestru zostały określone w ustawie o zapasach. Projekt rozporządzenia określa szczegółową zawartość rejestru systemu zapasów interwencyjnych (prowadzonego przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych) oraz wzór wniosku o dokonanie wpisu podmiotu do rejestru i o wykreślenie podmiotu z rejestru.

1. Notyfikacja

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

2. Konsultacje projektu

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Energii **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Miłosz Motyka – Minister Energii **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:** Mateusz Zapisek, Specjalista, Departament Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej – mateusz.zapisek@me.gov.pl, 459 585 249 Marek Kosicki, Naczelnik, Departament Elektromobilności, Paliw i Gospodarki Wodorowej – marek.kosicki@me.gov.pl	**Data sporządzenia:** 13 listopada 2026 r. **Źródło:** Upoważnienie ustawowe art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2026 r. poz. 599, z późn. zm.) **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Energii:** …

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia …… o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. …), dotychczasowe rozporządzenie Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2407) utraci moc niepóźniej niż z dniem …., w związku z tym zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

W stosunku do treści dotychczasowego rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych proponowane zmiany w projekcie nowego rozporządzenia polegają na rozszerzeniu zawartości rejestru producentów i handlowców o datę rozpoczęcia przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku przerwy w wykonywaniu działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę podjęcia po przerwie wykonywania działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw; datę upływu obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w przypadku trwałego zakończenia działalności w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	1	ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym	Rozszerzenie zakresu danych umieszczanych w rejestrze.
Podmioty objęte obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych	131	rejestr systemu zapasów interwencyjnych	Wprowadzenie zmian we wnioskach o zmianę wpisu w rejestrze.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany (z terminem … na zajęcie stanowiska) do następujących podmiotów:

1) Polskiej Izby Paliw Płynnych;
2) Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego;
3) Polskiej Organizacji Gazu Płynnego;
4) Polskiej Izby Gazu Płynnego;
5) Polskiej Grupy Paliwowej;
6) Polskiego Związku Przemysłu Motoryzacyjnego;
7) Instytutu Transportu Samochodowego;
8) Instytutu Nafty i Gazu – Państwowego Instytutu Badawczego;
9) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Przemysłowego Instytutu Motoryzacji;
10) Instytutu Badań i Rozwoju Motoryzacji BOSMAL Sp. z o.o.;
11) Sieci Badawczej Łukasiewicz – Instytutu Chemii Przemysłowej im. Prof. Ignacego Mościckiego;
12) Instytutu Technicznego Wojsk Lotniczych;
13) PERN S.A.;
14) BP Polska Sp. z o.o.;
15) ORLEN S.A.;
16) Shell Polska Sp. z o.o.;
17) MOL Polska Sp. z o.o.;
18) Circle K Polska Sp. z o.o.;
19) Unimot S.A.;
20) Tanquid Polska Sp. z o.o.;
21) AMIC Polska Sp. z o.o.;
22) Aramco Fuels Poland Sp. z o.o.;
23) ANWIM S.A.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (z terminem … na zajęcie stanowiska) następującym podmiotom:

1) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
2) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
3) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
4) Prezesowi Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
5) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Ze względu na zakres projektu, który nie jest objęty zadaniami związków zawodowych, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe, o którym mowa w art. 19 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549, z późn. zm.).

Ze względu na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców, nie podlega on opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców, o którym mowa w art. 16 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423).

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, a w konsekwencji nie jest projektem, o którym mowa w art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie jest związany ze sprawami, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, z późn. zm.), wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0–10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zmiany nie wywołują skutków finansowych dla budżetu państwa.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0–10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2026 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zakres wpływu projektowanych przepisów nie zmienia się w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych. Obowiązki przedsiębiorców w zakresie wpisu do rejestru zostały określone w ustawie. Projekt rozporządzenia określa szczegółową zawartość rejestru systemu zapasów interwencyjnych (prowadzonego przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych) oraz wzór wniosku o dokonanie wpisu podmiotu do rejestru i o wykreślenie podmiotu z rejestru.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Nie dotyczy.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie rejestru systemu zapasów interwencyjnych do zmian wprowadzonych ustawą z dnia …. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ustawy – Prawo energetyczne. Przedmiotowe rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Energii z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie … .

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak