SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.20.2026

# Druk nr 3404

Warszawa, 26 listopada 2026 r.

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjęte przez Senat - zgodnie z art. 121 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - na 69. posiedzeniu w dniu 26 listopada 2026 r. uchwały:

- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu,
- **w sprawie ustawy o środkach ograniczających,**
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach,
- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw.

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

*Z poważaniem*

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

# UCHWAŁA

# SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 26 listopada 2026 r.

**w sprawie ustawy o środkach ograniczających**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2026 r. ustawy o środkach ograniczających, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

1) w art. 1 w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy „ust. 1 i 2";

2) w art. 1 w ust. 2 w pkt 2 wyrazy „art. 48 ust. 1 pkt 10 lit. a, ust. 2, 3 i 5" zastępuje się wyrazami „art. 48 ust. 1 pkt 10 lit. a, ust. 2–4";

3) dodaje się art. 10a w brzmieniu:

„Art. 10a. W przypadku zastosowania krajowego środka ograniczającego, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 lub 2, do egzekucji oraz zabezpieczenia należności Skarbu Państwa z zamrożonych środków finansowych lub zasobów gospodarczych nie stosuje się przepisów regulujących zwalnianie tych środków lub zasobów. Organ egzekucyjny zawiadamia Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o wysokości wyegzekwowanych lub zabezpieczonych należności z zamrożonych środków finansowych lub zasobów gospodarczych.";

4) w art. 13 w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „ust. 1a" zastępuje się wyrazami „ust. 2";

5) art. 23 otrzymuje brzmienie:

„Art. 23. 1. Środki uzyskane z tytułu zbycia środków finansowych lub zasobów gospodarczych objętych zarządem w celu zbycia uzyskane w sposób, o którym mowa w art. 16 ust. 2, albo na podstawie postanowienia sądu o zarządzeniu zbycia, objęte są krajowym środkiem ograniczającym, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 lub 2, z wyjątkiem kosztów, o których mowa w art. 18 ust. 5.

2. Czynności podejmowane na podstawie art. 21 ust. 1 oraz czynności podejmowane przez osobę wykonującą zarząd w celu zbycia w zakresie określonym postanowieniem sądu o zarządzeniu zbycia nie naruszają stosowania krajowego środka ograniczającego, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 lub 2.";

6) w art. 28 w ust. 3 w pkt 3 wyrazy „z zastrzeżeniem" zastępuje się wyrazami „z uwzględnieniem";

7) w art. 29 w ust. 3 wyrazy „z zastrzeżeniem" zastępuje się wyrazami „z wyjątkiem środków przeznaczonych na pokrycie kosztów, o których mowa w";

8) w art. 32 w ust. 1 w pkt 5 po wyrazie „tym" dodaje się wyraz „zarządem";

9) w art. 34 w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazie „świadczeń" dodaje się wyrazy „na zaspokojenie należności pracowniczych";

10) w art. 36:

a) w ust. 1 w zdaniu drugim po wyrazie „oświadczenia" dodaje się wyrazy „i dokumenty",

b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do wniosku, o którym mowa w art. 34 ust. 1, pracodawca dołącza zbiorczy wykaz niezaspokojonych należności pracowniczych, określając osoby uprawnione, oraz tytuły i wysokość należności pracowniczych wnioskowanych do zaspokojenia ze środków Funduszu. Zbiorczy wykaz obejmuje:

1) dane pracowników: nazwisko, imię, numer PESEL, a w razie gdy nie nadano numeru PESEL – rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość i adres zamieszkania;

2) niezaspokojone należności pracownicze z okresów poprzedzających dzień złożenia tego wniosku.",

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Osoba uprawniona może złożyć wniosek o przyznanie świadczeń na zaspokojenie należności pracowniczych, o których mowa w art. 12 ust. 2 ustawy

o ochronie roszczeń pracowniczych, niewcześniej niż po upływie 2 tygodni od dnia upływu terminu złożenia wniosku, o którym mowa w art. 34 ust. 1.",

d) po ust. 2 dodaje się ust. 2a–2c w brzmieniu:

„2a. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, zawiera dane: nazwisko, imię (imiona), numer PESEL, a w razie gdy nie nadano numeru PESEL – rodzaj, serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość, datę urodzenia, nazwisko rodowe, obywatelstwo i płeć, adres zameldowania na pobyt stały, adres zamieszkania, jeżeli jest inny niż adres zameldowania na pobyt stały, adres do korespondencji, jeżeli jest inny niż adres zameldowania na pobyt stały i adres zamieszkania, nazwę i kod oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, nazwę i adres właściwego urzędu skarbowego, informację o posiadanym stopniu niepełnosprawności, informację o posiadaniu ustalonego prawa do emerytury lub renty oraz informację o sposobie dokonania wypłaty świadczenia.

2b. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, dołącza się:

1) oświadczenie o zatrudnieniu u pracodawcy oraz rodzaju i wysokości niezaspokojonych należności pracowniczych;
2) oświadczenia, o których mowa w art. 12a ust. 5 pkt 3 i 4 ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych;
3) dokumenty potwierdzające kwotę niezaspokojonych należności pracowniczych oraz dokumenty potwierdzające uprawnienie do świadczeń.

2c. Osoba uprawniona składa oświadczenia, o których mowa w ust. 2b pkt 1 i 2, pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Jest ona obowiązana do zawarcia w oświadczeniach klauzuli o następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.",

e) skreśla się ust. 4;

11) w art. 38 w ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Świadczenia na zaspokojenie należności pracowniczych, o których mowa w art. 12 ust. 2 pkt 1 i pkt 2 lit. a–c i lit. g ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych, są wypłacane z Funduszu za okres niedłuższy niż 3 miesiące bezpośrednio

poprzedzające dzień złożenia wniosku, o którym mowa w art. 34 ust. 1 lub art. 36 ust. 2, jednak niewcześniejszy niż miesiąc bezpośrednio poprzedzający dzień wpisania pracodawcy na listę.";

12) w art. 44 w ust. 1:

a) we wprowadzeniu do wyliczenia skreśla się wyrazy „wykonawca tej umowy",

b) w pkt 1 wyrazy „stosuje się wobec niego" zastępuje się wyrazami „wobec wykonawcy tej umowy stosuje się",

c) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wykonawca tej umowy nie uzyskał odstępstwa, o którym mowa w art. 10.";

13) w art. 48 w ust. 1 w pkt 4 w lit. b skreśla się wyrazy „od eksporterów";

14) w art. 48 w ust. 1 w pkt 4 w lit. i skreśla się wyrazy „ , z zastrzeżeniem ust. 2";

15) w art. 48:

a) w ust. 4 wyrazy „Przepisy ust. 1–3" zastępuje się wyrazami „Przepisy ust. 1–4",

b) ust. 4 oznacza się jako ust. 5 oraz dotychczasowy ust. 5 oznacza się jako ust. 4;

16) w art. 80, w pkt 1a po wyrazach „art. 12" dodaje się wyrazy „ustawy z dnia ... o środkach ograniczających (Dz. U. poz. ...)" oraz wyrazy „ustawy z dnia 6 listopada 2026 r. o środkach ograniczających (Dz. U. ...)" zastępuje się wyrazami „tej ustawy";

17) w art. 83 w pkt 3, w pkt 6 wyrazy „art. 48 ust. 3 i 4" zastępuje się wyrazami „art. 48 ust. 3 i 5";

18) w art. 84 w pkt 1 w lit. b, w pkt 17c wyrazy „art. 48 ust. 1 pkt 7 i 10 oraz ust. 4" zastępuje się wyrazami „art. 48 ust. 1 pkt 7 i 10 oraz ust. 5";

19) w art. 85 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w art. 106 w ust. 1a wyrazy „art. 105 ust. 1, ust. 3 pkt 6 i ust. 4" zastępuje się wyrazami „art. 105 ust. 1, ust. 3 pkt 4 i 6 oraz ust. 4";

20) w art. 86 w pkt 3, w art. 5 po wyrazach „art. 10," dodaje się wyrazy „art. 10a,";

21) w art. 86 w pkt 3, w art. 5 wyrazy „art. 48 ust. 1 pkt 10 lit. a, ust. 2, 3 i 5" zastępuje się wyrazami „art. 48 ust. 1 pkt 10 lit. a, ust. 2–4";

22) w art. 86:

a) w pierwszym pkt 6 w lit. c, w ust. 2b po wyrazie „nałożenia" dodaje się wyraz „administracyjnej",

b) pierwszy pkt 6 oznacza się jako pkt 5;

23) w art. 86:

a) drugi pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) w art. 6 w ust. 2, w art. 7 w ust. 7, w art. 12 w ust. 2, w art. 13 w ust. 13 i w art. 14c w ust. 2 wyrazy „Karę pieniężną" zastępuje się wyrazami „Administracyjną karę pieniężną";",

b) dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) użyte w art. 6 w ust. 4, w art. 7 w ust. 6 i 8, w art. 12 w ust. 1, 3 i 5, w art. 13 w ust. 12, 14 i 15 oraz w art. 14c w ust. 1, 3 i 4, w różnej liczbie i różnym przypadku, wyrazy „kara pieniężna" zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „administracyjna kara pieniężna";";

24) art. 87 otrzymuje brzmienie:

„Art. 87. W ustawie z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 1:

a) po pkt 16 dodaje się pkt 16a w brzmieniu:

„16a) stosowania środków, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących

ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2025 r. poz. 514), i środków ograniczających, o których mowa w art. 3 ustawy z dnia ... o środkach ograniczających (Dz. U. ... poz. ...);",

b) w pkt 17 wyrazy „pkt 1–16" zastępuje się wyrazami „pkt 1–16a";

2) w art. 31 w ust. 1 w pkt 2 wyrazy „art. 3 ust. 1 pkt 1–16" zastępuje się wyrazami „art. 3 ust. 1 pkt 1–16a".";

25) dodaje się art. 92a w brzmieniu:

„Art. 92a. Przepis art. 10a stosuje się do środków finansowych, funduszy i zasobów gospodarczych objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 86, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA**

# U Z A S A D N I E N I E

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2026 r. ustawy o środkach ograniczających, proponuje wprowadzenie do jej tekstu 25 poprawek.

Senat poparł **poprawki nr 3, 20 i 25**, które mają na celu usunięcie wątpliwości co do możliwości prowadzenia egzekucji i dokonywania zabezpieczenia na majątku podmiotu bądź osoby, której środki finansowe i zasoby gospodarcze zostały zamrożone, w związku z brakiem stosownych przepisów regulujących kolizję egzekucji lub zabezpieczenia z zastosowanym środkiem ograniczającym w zakresie tych środków i zasobów. Przepis ten będzie także stosowany w przypadku egzekucji środków finansowych, funduszy i zasobów gospodarczych objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 i 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. Przepis przejściowy zmierza do objęcia nową regulacją (dodawany art. 10a) także środków finansowych, funduszy i zasobów gospodarczych objętych sankcjami przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Poprawki nr 2, 15, 17, 18 i 21** mają na celu umożliwienie składania wniosków o ponowne rozparzenie sprawy od decyzji Szefa Krajowej Administracji Skarbowej wydanej w sprawie zwolnienia zamrożonych środków finansowych lub zasobów gospodarczych lub udostępnienia tych środków lub zasobów, a także w sprawach odstępstw od krajowych środków ograniczających o charakterze finansowym. Ponadto poprawki porządkują kolejność przepisów.

**Poprawka nr 13** poprawka zmierza do poszerzenia kręgu podmiotów, od których minister właściwy do spraw gospodarki będzie przyjmował powiadomienia o zastosowaniu wyjątku w zakresie towarów i technologii podwójnego zastosowania oraz innych towarów i technologii.

Przekazana Senatowi ustawa, w zakresie uprawnień pracowniczych (rozdział 2 oddział 3 ustawy) wymaga korekty zarówno ze względu na niejednoznaczność, niespójność przyjętych rozwiązań prawnych oraz nieprecyzyjność stosowanej terminologii. **Poprawki nr 9, 10 i 11** zmierzają do doprecyzowania zasad ubiegania się o świadczenia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz warunków ich wypłaty w razie zastosowania wobec pracodawcy krajowego środka ograniczającego polegającego na zamrożeniu środków

finansowych lub zasobów gospodarczych albo nieudostępnianiu tych środków mi zasobów, poprzez: po pierwsze – jednoznaczne wskazanie zakresu stosowania ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, po drugie – usunięcie wątpliwości co do zakresu świadczeń na zaspokojenie należności pracowniczych, które mogą być pokrywane ze środków Funduszu, po trzecie – ujednolicenie terminologii z uwzględnieniem tej, która obowiązuje w ustawie o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy.

Izba zwróciła uwagę, że na tym samym posiedzeniu Senatu rozpatrywane są dwie ustawy, które nowelizują art. 106 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu w zakresie odesłania do art. 105 tej ustawy: ustawa o środkach ograniczających oraz nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (druk senacki nr 917). W związku z tym, że ustawa, która wejdzie w życie później usunie skutki nowelizacji wcześniejszej, Izba przyjęła poprawkę, która uwzględnia w ustawie o środkach ograniczających zmiany wprowadzane wspomnianą ustawą nowelizującą. Rozwiązanie to będzie skuteczne przy założeniu, że przedmiotowa ustawa wejdzie w życie jako druga (**poprawka nr 19**).

**Poprawka nr 24** uzupełnia i porządkuje zmiany w ustawie o sygnalistach w zakresie zgłoszeń zewnętrznych dotyczących naruszenia stosowania środków ograniczających kierowanych do Rzecznika Praw Obywatelskich.

Pozostałe poprawki poparte przez Izbę doprecyzowują rozwiązania ustawowe oraz mają charakter techniczno-legislacyjny i redakcyjny.

**Poprawki nr 1 i 4** dokonują korekty w zakresie odesłań.

**Poprawka nr 5** porządkuje materię przepisu (art. 23), zamieszczając w odrębnych jednostkach redakcyjnych: kwestie związane ze środkami uzyskanymi z tytułu zbycia środków finansowych i zasobów gospodarczych (ust. 1) kwestie dotyczące czynności podejmowanych w związku z tymi środkami (ust. 2) jednocześnie wyłączając te czynności, które nie są podejmowane w ramach zarządu w celu zbycia (odesłanie do art 27 ust. 1).

**Poprawki nr 6, 7 i 14** zmierzają do określenia relacji między przepisami albo usunięcia nienormatywnej części przepisu.

**Poprawka nr 8** uzupełnia przepis o brakujący wyraz.

**Poprawka nr 12** porządkuje przepis językowo, redakcyjnie oraz usuwa zbędne odesłanie.

**Poprawka nr 16** prawidłowo formułuje odesłanie zewnętrzne, uwzględniając

konieczność wskazania, której ustawy dotyczy odesłanie do art. 12.

**Poprawka nr 22** wprowadza prawidłową nazwę stosowaną dla określenia sankcji administracyjnych.

**Poprawka nr 23** porządkuje zbiorcze polecenie nowelizacyjne uwzględniając wielką i małą literę w zmienianych wyrazach.