



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-32-24

Druk nr 341
Warszawa, 2 maja 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- zmieniającej ustawę o zmianie ustawy
o podatku od towarów i usług oraz niektórych
innych ustaw.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1:
 - a) w pkt 34:
 - w art. 145l:
 - – w ust. 1:
 - – – we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 lipca 2026 r.”,
 - – – uchyla się pkt 1,
 - – w ust. 2 wyrazy „od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 lipca 2026 r.”,
 - w art. 145m wyrazy „od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 lipca 2026 r.”,
 - b) uchyla się pkt 35;
 - 2) w art. 13 wyrazy „po dniu 30 czerwca 2024 r.” zastępuje się wyrazami „po dniu 31 stycznia 2026 r.”;
 - 3) w art. 17 wyrazy „od dnia 1 stycznia 2025 r.” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 sierpnia 2026 r.”;
 - 4) użyte w art. 18 w ust. 2, w art. 19 w ust. 2 oraz w art. 20 w ust. 2 wyrazy „od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” zastępuje się wyrazami „od dnia 1 lipca 2024 r.”;
 - 5) w art. 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W latach 2026–2035 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym związanym z Krajowym Systemem e-Faktur wynosi 575,4 mln zł, w tym w:

 - 1) 2026 r. – 13,1 mln zł;
 - 2) 2027 r. – 17,8 mln zł;

- 3) 2028 r. – 45,1 mln zł;
 - 4) 2029 r. – 110,8 mln zł;
 - 5) 2030 r. – 62,4 mln zł;
 - 6) 2031 r. – 69,8 mln zł;
 - 7) 2032 r. – 64,1 mln zł;
 - 8) 2033 r. – 64,1 mln zł;
 - 9) 2034 r. – 64,1 mln zł;
 - 10) 2035 r. – 64,1 mln.”;
- 6) w art. 23:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „z dniem 1 lipca 2024 r.” zastępuje się wyrazami „z dniem 1 lutego 2026 r.”,
 - b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4) art. 1 pkt 7 lit. e, pkt 13 lit. b w zakresie art. 106h ust. 2 i 4, pkt 24 w zakresie art. 106ni ust. 1–3 i 5–7 i pkt 30, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2026 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r.

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598), zwanej dalej „ustawą KSeF”, został wprowadzony obowiązek wystawiania faktur (e-fakturowania) w Krajowym Systemie e-Faktur (KSeF) od 1 lipca 2024 r. Obligatoryjne e-fakturowanie obejmie zasadniczo czynności, które obecnie wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361), zwanej dalej „ustawą o VAT”. W pierwszej kolejności od dnia 1 lipca 2024 r. mieli zostać nim objęci podatnicy czynni VAT, a następnie od 1 stycznia 2025 r. podatnicy zwolnieni podmiotowo (drobni przedsiębiorcy) lub wykonujący wyłącznie czynności zwolnione od podatku. Od 1 lipca 2024 r. miał także wejść w życie obowiązek podawania numeru KSeF w przelewach za faktury w transakcjach między podatnikami VAT czynnymi, w tym transakcje objęte mechanizmem podzielonej płatności.

W związku ze zdiagnozowanymi problemami związanymi z wydajnością systemu, które uniemożliwiają wprowadzenie obowiązku KSeF w zakładanym terminie, konieczne jest przesunięcie terminu jego wdrożenia.

W celu dokładnego zdiagnozowania błędów systemowych przeprowadzono zewnętrzny audyt informatyczny. Przedstawiona na jego podstawie finalna ocena techniczna wdrażanego rozwiązania potwierdziła, że konieczne i niezbędne jest przesunięcie terminu wprowadzenia obligatoryjnego KSeF.

Wskazaną w oparciu o przeprowadzony audyt systemu nową datę wejścia w życie obligatoryjnego KSeF określa się na dzień 1 lutego 2026 r.

W projektowanej ustawie proponuje się, aby obowiązek wdrożenia KSeF miał zastosowanie do wszystkich podatników (czynnych i zwolnionych z VAT) w jednym terminie, tj. 1 lutego 2026 r.

W związku z odroczeniem daty wejścia w życie obowiązkowego KSeF konieczne będzie również odpowiednie przesunięcie terminów, zawartych w ww. ustawie, dodatkowych odroczeń obowiązków związanych z wdrożeniem KSeF, tj. wskazanie:

- 1) okresu, w którym podatnicy będą mogli w sposób dotychczasowy, w okresie przejściowym po wprowadzeniu obowiązku KSeF, wystawiać faktury z kasy rejestrującej;

- 2) odroczenia obowiązku dokonywania płatności przelewem z podaniem numeru KSeF;
- 3) odroczenia kar wobec podatników za błędy związane ze stosowaniem obowiązku KSeF.

Dodatkowe odroczenia wprowadza się zachowując dotychczasową logikę rozwiązań, tj. dokonując przesunięcia terminów zachowuje się okres półroczny stosowania przejściowych rozwiązań.

Ujednoczenie terminu dla podatników czynnych i zwolnionych z VAT wychodzi naprzeciw postulatом przedsiębiorców zgłaszających problemy z koniecznością ustalania przez wystawcę faktury w KSeF statusu podmiotu, na rzecz którego jest ona wystawiana.

Utrzymanie odroczenia kar za naruszenia w KSeF złagodzi skutki błędów po stronie przedsiębiorców w początkowym okresie obowiązku stosowania KSeF.

Odroczenie obowiązku podania numeru KSeF w płatnościach utrzyma dodatkowy czas na dostosowanie przez przedsiębiorców swoich systemów IT do KSeF.

Zmiany do art. 1 pkt 34 ustawy KSeF (art. 145l ust. 1 i 2 oraz art. 145m ustawy o VAT)

W związku z odroczeniem terminu stosowania obowiązkowego KSeF, w przepisie epizodycznym **art. 145l ust. 1 i 2** ustawy o VAT należy wskazać nowy okres dla możliwości korzystania przez podatników z określonej w tym przepisie formy wystawiania faktur, od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 lipca 2026 r.

Ponadto, w przepisie epizodycznym **art. 145l ust. 1** ustawy o VAT uchyla się **pkt 1**, ponieważ nie przewiduje się odroczenia obowiązku wystawiania e-faktur w KSeF dla podatników zwolnionych z VAT.

Określenia nowych ram czasowych wymagało również rozwiązanie z **art. 145m** ustawy o VAT. Proponowana w tym przepisie epizodycznym zmiana zakłada, że regulacja ta będzie obowiązywać od dnia 1 lutego 2026 r. do dnia 31 lipca 2026 r.

Zmiana do art. 1 pkt 35 ustawy o KSeF (art. 146k ust. 2 zdanie drugie ustawy o VAT)

W związku z przesunięciem daty wdrożenia rozwiązań projektowanej ustawy, zmiana zawarta w art. 1 pkt 35 ustawy o KSeF w zakresie skreślenia zdania drugiego w art. 146k ust. 2 w ustawie o VAT jest niezasadna. Przepis art. 146k ust. 2 ma charakter epizodyczny

i obowiązuje tylko do dnia 30 czerwca 2025 r., a więc w dniu wejścia w życie KSeF (1 lutego 2026 r.) nie będzie już obowiązywał.

Zmiany do art. 13 i 17 ustawy KSeF

Zmiany do przepisów przejściowych, tj. art. 13 i 17 ustawy KSeF stanowią dostosowanie dat zawartych w tych przepisach do odraczanej daty wdrożenia obowiązkowego KSeF:

- art. 13 dotyczy odraczanego terminu wdrożenia obowiązkowego KSeF (do czynności, dokonanych przed wejściem w życie obowiązku wystawiania faktur w KSeF, w stosunku do których termin wystawienia faktury upływa po dniu 31 stycznia 2026 r. i dla których w tym terminie nie wystawiono faktury, są dokumentowane e-fakturą);
- art. 17 dotyczy odraczanego terminu stosowania płatności z podaniem numeru KSeF (po odroczeniu obowiązek ten będzie dotyczył płatności dokonanych od dnia 1 sierpnia 2026 r.).

Zmiany do art. 18 ust. 2, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy KSeF

W związku ze zmianą daty wejścia w życie ustawy KSeF konieczne jest dokonanie zmian dostosowawczych w przepisach tej ustawy dotyczących wyłącznie elektronicznej obsługi spraw z zakresu WIS, WIA, WIP i WIT w drugiej instancji i w tzw. „trybach nadzwyczajnych”. W obecnym brzmieniu przepisy te odnosiły się wprost do „dnia wejścia w życie ustawy” (czyli do daty 1 lipca 2024 r.), która to data zostanie zmieniona na 1 lutego 2026 r. Natomiast założeniem jest, aby elektroniczna obsługa ww. spraw była stosowana od 1 lipca 2024 r.

Zmiany do art. 22 ustawy KSeF

Nadanie nowego brzmienia przepisowi określającemu limit wydatków budżetu państwa (zmiana w **art. 22 ust. 1**) stanowi konsekwencję decyzji o odroczeniu terminu wejścia w życie obowiązku KSeF i potrzeby przesunięcia generowanych przez KSeF w wersji obligatoryjnej skutków finansowych. Zmiana terminu wdrożenia KSeF powoduje przesunięcie wydatków budżetu państwa, z uwagi na konieczność utrzymania systemu teleinformatycznego w okresie 10 lat, w szacunkowych kwotach wskazanych w projekcie ustawy.

Szacuje się, że wydatki w związku z KSeF będą na poziomie ok. 13,1 mln zł w pierwszym roku obowiązywania regulacji.

Zmiany do art. 23 ustawy KSeF

Zmieniany **art. 23** ustawy KSeF – zmiana we wprowadzeniu do wyliczenia– odracza termin wdrożenia obligatoryjnego KSeF na dzień 1 lutego 2026 r.

Zmiana w **pkt 4 odracza termin wdrożenia** kar pieniężnych oraz regulacji mających związek z wystawianiem faktur na kasach rejestrujących na dzień 1 sierpnia 2026 r. Brzmienie przepisu dostosowano również do zmiany polegającej na uchyleniu pkt 35 w ustawie KSeF.

Art. 2 – wejście w życie ustawy

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2024 r. Wskazana data wejścia w życie ustawy została przyjęta na podstawie § 91 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym ustawę nowelizującą przepisy ustawy zmieniającej, która zostanie ogłoszona w okresie *vacatio legis* przepisów zmieniających, wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających.

<p>Nazwa projektu Ustawa zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Tomasz Tratkiewicz Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług Ministerstwo Finansów tel.: (022) 694-30-72 e-mail: Sekretariat.PT@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25.04.2024 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD49</p>
--	--

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obligatoryjne e-fakturowanie obejmuje zasadniczo czynności, które obecnie wymagają udokumentowania fakturą wystawioną zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361), zwanej dalej „ustawą o VAT”. W pierwszej kolejności od dnia 1 lipca 2024 r. mieli zostać nim objęci podatnicy czynni VAT, a następnie od 1 stycznia 2025 r. podatnicy zwolnieni podmiotowo (drobni przedsiębiorcy) lub wykonujący wyłącznie czynności zwolnione od podatku.

W związku ze zdiagnozowanymi problemami związanymi z wydajnością systemu, który nie byłby w stanie na dzień wejścia w życie obligatoryjnego e-fakturowania przetworzyć znacznej, w tym przypadku nawet kilkumilionowej liczby faktur przesłanych w krótkim odstępie czasu do Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF), podjęto decyzję o przesunięciu terminu wdrożenia systemu. Podejmując decyzję o przesunięciu terminu wzięto pod uwagę stan gotowości projektu oraz potrzebę zapewnienia stabilności i przewidywalności prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce.

W celu dokładnego zdiagnozowania błędów systemowych przeprowadzono zewnętrzny audyt informatyczny. Przedstawiona na podstawie zakończonego audytu, finalna ocena techniczna wdrażanego rozwiązania potwierdziła, że konieczne i niezbędne jest przesunięcie terminu wprowadzenia obligatoryjnego KSeF. Proponuje się, aby KSeF został wdrożony 1 lutego 2026 r.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, mając na uwadze napływające od podatników sygnały dotyczące konieczności wprowadzenia zmian w zakresie KSeF, Minister Finansów przeprowadził konsultacje z przedsiębiorcami, podczas których zebrano szereg informacji i opinii o funkcjonowaniu systemu. W odpowiedzi na zgłaszane postulaty dotyczące potrzeby uproszczenia otoczenia prawnego wdrożenia i funkcjonowania obowiązkowego KSeF, dokonano analizy jego środowiska prawnego i biznesowego oraz określono podejście do sposobu odroczenia wejścia w życie systemu.

Przeprowadzone konsultacje ujawniły również, że dotychczas realizowana kampania informacyjna była niewystarczająca, w związku z czym stosunkowo niski jest stopień przygotowania podatników do stawianego przed nimi wyzwania, jakim byłoby przejście na obligatoryjne e-fakturowanie w planowanym pierwotnie terminie, czyli z dniem 1 lipca 2024 r. Na dzień 11 stycznia 2024 r., czyli na kilka dni przed ogłoszeniem przez Ministra Finansów, że system nie zacznie obowiązywać w 2024 r. (briefing prasowy z 19 stycznia 2024 r.), z produkcyjnej wersji KSeF korzystało 0,15% wszystkich podmiotów zobowiązanych do korzystania z KSeF od 1 lipca 2024 r.

II. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W niniejszym projekcie przedstawia się datę wejścia w życie zmian wdrażających obowiązkową wersję KSeF, która pierwotnie została określona w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1598), zwanej dalej „ustawą KSeF”, na dzień 1 lipca 2024 r.

Nową datę wejścia w życie obligatoryjnego KSeF dla podatników czynnych oraz zwolnionych z VAT określa się na dzień 1 lutego 2026 r.

Objęcie wszystkich podatników jedną datą obowiązku KSeF wynika z długiego terminu odroczenia KSeF oraz stanowi odpowiedź na postulaty przedsiębiorców kierowane w trakcie przeprowadzonych konsultacji.

Poza tym odroczeniem konieczne będzie również odpowiednie przesunięcie terminów zawartych w ww. ustawie, dodatkowych odroczeń obowiązków związanych z wdrożeniem KSeF, tj. wskazanie:

- 1) okresu, w którym podatnicy będą mogli w sposób dotychczasowy, w okresie przejściowym po wprowadzeniu obowiązku KSeF, wystawiać faktury z kasy rejestrującej;
- 2) odroczenia obowiązku dokonywania płatności przelewem z podaniem numeru KSeF;
- 3) odroczenia kar wobec podatników za błędy związane ze stosowaniem obowiązku KSeF.

Podanie nowych dat dla wskazanych rozwiązań jest konieczne, z uwagi że te rozwiązania w ustawie odnoszą się wprost do odraczanej daty wejścia w życie KSeF, tj. 1 lipca 2024 r.

Nieprzeprowadzenie stosownych zmian legislacyjnych w zakresie przesunięcia daty wejścia w życie KSeF doprowadziłoby do sytuacji, w której z dniem 1 lipca 2024 r. podatnicy zostaliby ustawowo zmuszeni do obligatoryjnego e-fakturowania i korzystania z systemu wykazującego błędy i nieprzygotowanego do obsługi dużej liczby faktur, co groziłoby jego załamaniem i wiązałoby się zachwianiem stabilności i pewności prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce, a w konsekwencji również z możliwością nałożenia – przewidzianych ustawą – kar na podatników za niewywiązywanie się z ich prawnych obowiązków.

Odroczenie wejścia w życie regulacji jest konieczne w celu zapewnienia kompletnego i wydajnościowo sprawnego pod względem technologicznym systemu. Wyeliminowanie w okresie długiego *vacatio legis* błędów czy problemów informatycznych zapewni możliwość wdrożenia rozwiązań KSeF i jego stosowania przez przedsiębiorców oraz zabezpieczy interes podatników.

Przesunięcie terminu wdrożenia KSeF wpłynie również na wydłużenie czasu na przygotowanie podatników do obowiązkowego e-fakturowania. W tym celu Ministerstwo Finansów uruchomi cykl praktycznych szkoleń dotyczących korzystania z darmowego oprogramowania, czyli Aplikacji Podatnika i e-mikrofirmy oraz zapewni dodatkowe wsparcie w postaci uruchamianej infolinii KIS.

W niniejszym projekcie w zakresie KSeF przewiduje się zmiany mające na celu wyłącznie przesunięcie terminów wejścia w życie obowiązków dotyczących KSeF. Propozycje uproszczeń w zakresie obowiązków dotyczących KSeF, zidentyfikowane w trakcie konsultacji ze stroną społeczną, będą przedmiotem odrębnych prac i będą zawarte w odrębnym projekcie.

III. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Od 2004 r. we Włoszech funkcjonują przepisy dotyczące fakturowania elektronicznego. Pod koniec 2007 r. wprowadzono przepisy przewidujące obowiązkowe fakturowanie elektroniczne w sektorze publicznym (B2G). Na potrzeby tego fakturowania utworzono System wymiany Sistema di interscambio, (SdI) – platformę służącą przesyłaniu faktur elektronicznych do podmiotów publicznych. System rozwijano stopniowo – obowiązek fakturowania elektronicznego wprowadzono w życie etapami w latach 2014 i 2015. Celem zwalczania oszustw podatkowych poprzez promocję fakturowania elektronicznego od 1 stycznia 2017 r. udostępniono SdI na potrzeby fakturowania między podmiotami prywatnymi (sektor B2B oraz B2C).

Portugalia wprowadziła obowiązek raportowania danych dotyczących faktur wraz z danymi z ksiąg podatkowych w 2007 r. Regulacje te zostały wprowadzone w oparciu o SAF-T (Standard Audit File for Taxes Purposes) zaproponowany przez OECD w 2005 r.

Hiszpania wprowadziła obowiązek stosowania fakturowania elektronicznego w administracji publicznej w 2015 r. Miało to na celu promowanie rozpowszechniania i dystrybucji fakturowania elektronicznego oraz poprawę wymiany faktur między instytucjami rządowymi a przedsiębiorcami. Faktury są przekazywane w określonym formacie z wykorzystaniem podpisu elektronicznego. Transmisja odbywa się za pomocą platformy zwanej Punto General de Entrada de Facturas Electrónicas (FACe). W 2018 r. platforma została rozszerzona o fakturowanie B2B pod nazwą FACeB2B69. Przedsiębiorstwa, które są podwykonawcami, w przypadku zamówień sektora publicznego oraz gdy wystawiają faktury na kwotę powyżej 5.000 euro, są zobowiązane do korzystania z tej platformy. Inne hiszpańskie przedsiębiorstwa mają możliwość dobrowolnego korzystania z FACeB2B.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od towarów i usług	1. ok. 2 mln podatników VAT czynnych (stan na 2022 r.) 2. ok. 755 tys. podmiotów	Dane własne Ministerstwa Finansów (hurtownia SPR)	Przesunięcie w czasie wdrożenia KSeF przyczyni się do stabilności i pewności prowadzenia działalności gospodarczej poprzez umożliwienie przedsiębiorcom

	zwolnionych (stan na 2021 r.)		lepszego przygotowania się do zmian oraz uniknięcia nagłych i nieoczekiwanych konsekwencji w postaci niewydajności systemu. Dodatkowy czas pozwoli również przedsiębiorcom lepiej zrozumieć, jak nowe regulacje wpłyną na prowadzoną przez nich działalność, co pozwoli im uniknąć niepotrzebnych kosztów oraz zakłóceń w funkcjonowaniu.
--	-------------------------------	--	---

V. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W dniu 3 kwietnia 2024 r. przedstawiono do konsultacji podatkowych (prekonsultacji) projekt rozwiązań prawnych, dotyczący zmian w zakresie obowiązkowego e-fakturowania w KSeF (wcześniej zorganizowano 9 spotkań konsultacyjnych – od 16 lutego do 1 marca br. – w których uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób stacjonarnie w siedzibie Ministerstwa Finansów i on-line). Prekonsultacje ze stroną społeczną trwały w okresie od 3 do 19 kwietnia br. Przedstawiony do prekonsultacji projekt rozwiązań prawnych zawierał propozycje zmian w zakresie odroczenia terminu wdrożenia KSeF oraz rozwiązania dotyczące uproszczenia otoczenia prawnego, których potrzebę wprowadzenia sygnalizowali podatnicy. Przedsiębiorcy zasadniczo pozytywnie ocenili sposób konsultowania proponowanych rozwiązań, a w tym potrzebę odroczenia obowiązku KSeF i wprowadzenia go w jednym terminie podatników VAT czynnych i zwolnionych. Podobnie z pozytywną oceną spotkała się propozycja utrzymania odroczenia zawartych w ustawie obowiązków dotyczących KSeF.

W niniejszym projekcie nowelizacji ustawy KSeF podjęta została wyłącznie kwestia odroczenia terminu wejścia w życie KSeF i towarzyszących mu dodatkowych odroczeń obowiązków zawartych w ustawie KSeF. Pozostałe kwestie związane z KSeF, które podlegały prekonsultacjom, będą przedmiotem odrębnego projektu aktu prawnego i będą odrębnie procedowane. Jest to spowodowane faktem, że ustawa wprowadzająca obowiązek KSeF wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2024 r., a w celu zapewnienia przesunięcia tego terminu konieczne jest niezwłoczne przeprowadzenie i zakończenie procesu legislacyjnego przed tym dniem.

W związku z powyższym projekt nie będzie przedmiotem odrębnych konsultacji publicznych.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2024 0	2025 1	2026 2	2027 3	2028 4	2029 5	2030 6	2031 7	2032 8	2033 9	2034 10	Łączni e (0- 10)
Dochody ogółem	-900,0	-1 800,0	450,0	840,0	240,0	0,0	120,0	120,0	0,0	0,0	840,0	-90,0
budżet państwa z tytułu KSeF	-900,0	-1 800,0	450,0	840,0	240,0	0,0	120,0	120,0	0,0	0,0	840,0	-90,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	64,1	64,1
budżet państwa, z tytułu KSeF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	64,1	64,1
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	-900,0	-1 800,0	450,0	840,0	240,0	0,0	120,0	120,0	0,0	0,0	775,9	-154,1
budżet państwa	-900,0	-1 800,0	450,0	840,0	240,0	0,0	120,0	120,0	0,0	0,0	775,9	-154,1
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Źródła finansowania	<p>Projekt będzie miał wpływ zarówno na dochody, jak i wydatki budżetu państwa. Nie będzie miał wpływu na dochody JST.</p> <p>I. Wpływ projektu na dochody budżetu państwa.</p> <p>Przedstawione skutki oszacowano poprzez różnicę w dochodach z VAT wynikającą z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania z dnia 1 lipca 2024 r. na dzień 1 lutego 2026 r. a skutkami oszacowanymi w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468).</p> <p>Przykładowo skutek przedstawiony w pkt 6 OSR z 2023 r. dla budżetu państwa z tytułu KSeF w całym 2026 r. wynosi „in plus” 1 200 mln zł (dane poniżej w informacjach dodatkowych). W wyniku przesunięcia dochodów z VAT obecnie prezentowany (przez różnicę) skutek dla tego roku wynosi odpowiednio „in plus” 450 mln zł (tj. $1\ 650 (1\ 800/12*11, \text{ skutek za okres luty-grudzień } 2026) - 1\ 200 = 450$).</p> <p>Analogicznie dla roku 2027 skutek wynosi „in plus” 840 mln zł (tj. $1\ 800 (\text{przesunięcie dochodów}) - 960 = 840$), dla roku 2028 skutek wyniesie „in plus” 240 mln zł (tj. $1\ 200 - 960 = 240$) a dla lat 2030 i 2031 skutek wyniesie „in plus” 120 mln zł (tj. $960 - 840 = 120$).</p> <p>Wykazane w 2034 roku dochody z VAT w kwocie 840 mln zł wynikają z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania oraz braku danych za ten rok w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468).</p> <p>Globalny skutek dla 10 lat w dochodach z podatku od towarów i usług wynikający z przesunięcia terminu obowiązywania obligatoryjnego KSeF to około - 90 mln zł.</p> <p>Odroczenie wdrożenia obowiązku KSeF powoduje, że towarzyszące temu rozwiązaniu skrócenie terminu zwrotu podatku VAT z 60 dni do 40 dni również podlega odroczeniu. Wskazane skrócenie terminu zwrotu podatku VAT może przyczynić się do przesunięcia dochodów z VAT w czasie.</p> <p>II. Wpływ projektu na wydatki budżetu państwa.</p> <p>Generalnie można przyjąć, że wydatki z tytułu KSeF przedstawione w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468) nie ulegną zmianie w związku z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania z dnia 1 lipca 2024 r. na dzień 1 lutego 2026 r.</p> <p>Wykazane w 2034 roku wydatki z tytułu KSeF w kwocie 64,1 mln zł wynikają z przesunięcia wejścia w życie obowiązkowego e-fakturowania oraz braku danych za ten rok w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468).</p> <p>Należy jednak zauważyć, że w zakresie KSeF realizacja projektowanych zadań, co do zasady, odbywać się będzie w ramach rezerwy celowej pn. „Środki na odbudowę dochodów budżetu państwa oraz na zadania związane z funkcjonowaniem systemu finansów publicznych” (cz. 83 poz. 40).</p> <p>W 2024 r. uruchomiono środki ze wskazanej rezerwy celowej na potrzeby przygotowania infolinii KSeF, która będzie realizowana przez Krajową Informację Skarbową z wykorzystaniem systemu eMCEK co będzie miało skutki budżetowe w kolejnych latach. W następnych latach zostaną uruchomione niezbędne środki w celu zapewnienia centralnego nadzoru nad systemem eMCEK oraz centralnego nadzoru nad realizacją wszystkich zadań w zakresie KSeF przez właściwe komórki Ministerstwa Finansów, co również będzie miało skutki budżetowe w następnych latach.</p>

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Jako dodatkowe informacje w celu pełnego obrazu skutków przedstawionych w pkt 6 przedstawiono poniżej skutki liczbowe wraz z opisem metodologii przyjętej do szacunków w OSR do ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (UD468).

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2023 0	2024 1	2025 2	2026 3	2027 4	2028 5	2029 6	2030 7	2031 8	2032 9	2033 10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0,0	900,0	1 800,0	1 200,0	960,0	960,0	960,0	840,0	840,0	840,0	840,0	10 140,0
budżet państwa, w tym:	0,0	900,0	1 800,0	1 200,0	960,0	960,0	960,0	840,0	840,0	840,0	840,0	10 140,0
z tytułu KSeF	0,0	900,0	1 800,0	1 200,0	960,0	960,0	960,0	840,0	840,0	840,0	840,0	10 140,0
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	68,2	28,1	31,2	18,1	22,8	50,1	115,8	67,4	74,8	69,1	69,1	614,7
budżet państwa, w tym:	68,2	28,1	31,2	18,1	22,8	50,1	115,8	67,4	74,8	69,1	69,1	614,7
z tytułu KSeF	63,2	23,1	26,2	13,1	17,8	45,1	110,8	62,4	69,8	64,1	64,1	559,7
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo ogółem	-68,2	871,9	1 768,8	1 181,9	937,2	909,9	844,2	772,6	765,2	770,9	770,9	9 525,3
budżet państwa	-68,2	871,9	1 768,8	1 181,9	937,2	909,9	844,2	772,6	765,2	770,9	770,9	9 525,3
JST	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Wpływ projektu na dochody budżetu państwa.

Szacuje się, że wprowadzenie obowiązku e-fakturowania może skutkować dodatkowymi dochodami budżetu państwa z tytułu podatku VAT w kwocie 1,8 mld zł w pierwszym całym roku obowiązywania nowego rozwiązania. W latach kolejnych z uwagi na utrzymywanie się efektu uszczelnienia systemu podatkowego dochody wynikające z tego rozwiązania będą stopniowo maleć.

Wpływ projektu na wydatki budżetu państwa.

Szacuje się, że wydatki w związku z KSeF będą na poziomie ok. 23 mln zł w pierwszym roku obowiązywania regulacji. Przyjęcie określonych założeń pozwoliło oszacować roczny przyrost danych w perspektywie 10 lat, co bezpośrednio przekłada się na wielkość powierzchni dyskowej niezbędnej do ich przechowywania. Ponadto, na podstawie wiedzy eksperckiej oraz uwzględniając dotychczasowe obciążenie infrastruktury eksploatowanej dla wersji fakultatywnej KSeF, wyliczono potrzebną moc obliczeniową, która pozwoli obsłużyć zakładany wolumen faktur w wersji obowiązkowej systemu.

System KSeF - omówienie wpływu projektu na dochody budżetu państwa.

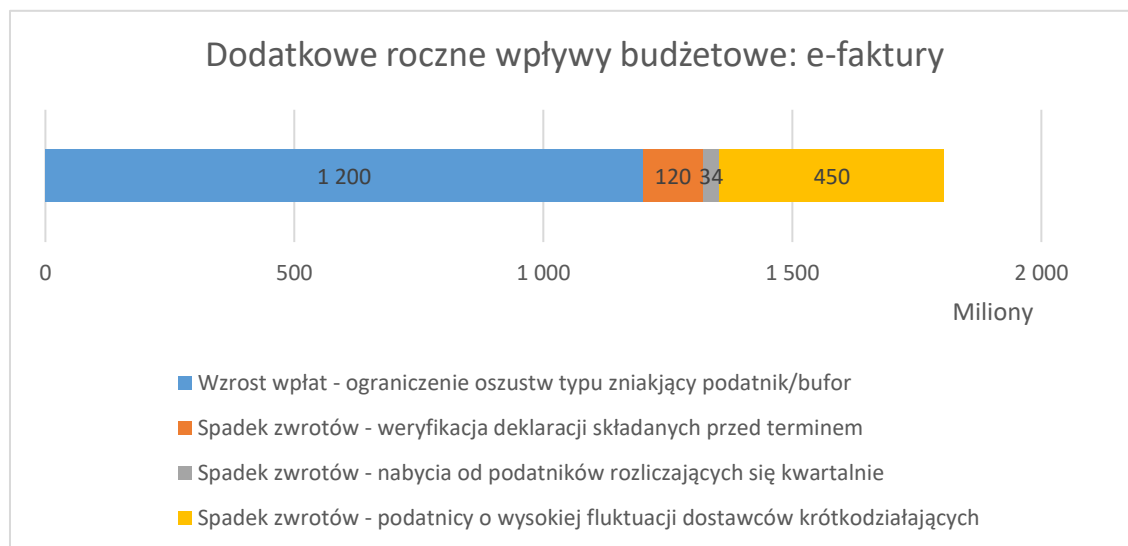
Szacując skutki finansowe projektu przyjęto założenie, że wprowadzenie obligatoryjnego systemu e-fakturowania będzie kolejnym działaniem uszczelniającym polski system podatkowy, obok istniejących obecnie rozwiązań takich jak: pakiet paliwowy, SENT, JPK_VAT, STIR czy kasy online. Charakter uszczelniający obligatoryjnego e-fakturowania będzie związany m.in. ze skróceniem czasu dostępu do danych analitycznych oraz możliwością bieżącego monitorowania transakcji. Możliwa będzie analiza zdarzeń gospodarczych jeszcze przed terminem wskazanym dla

składania deklaracji podatkowych. Wprowadzenie raportowania w czasie zbliżonym do rzeczywistego zwiększa możliwości w zakresie skrócenia czasu wykrycia i zwalczania oszustwa podatkowego.

Podstawowym źródłem informacji niezbędnym do właściwego typowania podejrzanych transakcji jest informacja o transakcjach dokumentowanych fakturami. Minimalny zakres informacji znajduje się obecnie w ewidencji VAT, przesyłanej w formie JPK_VAT. Pozyskanie dodatkowych informacji, w szczególności o przedmiocie transakcji, pozwoli zwiększyć efektywność prowadzonych analiz, które w istotnym zakresie będą mogły zostać zautomatyzowane i zcentralizowane.

Posiadanie informacji o towarach występujących w obrocie objętym oszustwami podatkowymi pozwala na reakcję stanowiącą zarazem ochronę wolnej konkurencji w danym obszarze. Szybszy dostęp do tych informacji pozwoli również zbudować o wiele skuteczniejszy system zarządzania i kontroli podatku VAT, efektywnie identyfikować przestępcze łańcuchy transakcji oraz eliminować proceder wystawiania pustych faktur na o wiele wcześniejszym niż obecnie etapie.

Szacuje się, że szybszy dostęp do danych analitycznych oraz wprowadzenie automatyzacji w ich analizie pozwoli zwiększyć wpływy budżetowe o ok. 1,8 mld zł rocznie. Poniżej na wykresie przedstawiono źródła dodatkowych wpływów budżetowych.



Szacując dodatkowe wpływy budżetowe przyjęto, że:

1. Ograniczona zostanie skala oszustw podatkowych typu znikający podatek lub bufor (dodatkowe dochody z tego działania oszacowano na 1,2 mld zł rocznie)

Realizacja tego celu będzie możliwa nie tylko dzięki udoskonalonym algorytmom typującym i przyspieszeniu działań kontrolnych, ale również w wyniku powszechnego efektu prewencyjnego, wynikającego z przekonania, iż faktury obrazujące zdarzenia gospodarcze, są widoczne przez organy skarbowe natychmiast po ich wystawieniu.

Działania silnie oddziałujące na skalę oszustw takie jak JPK_VAT, STIR wywołują spadek obrotu buforowego od około 30% do blisko 50%. Można się spodziewać, że szczegóły transakcji w zakresie towaru i związana z tym szybkość raportowania wywoła podobny skutek. Opierając się na dostępnych danych ustalono, że poziom obrotu buforowego wynosi około 4,36 mld zł. Przewiduje się, że w wyniku wprowadzenia e-fakturowania może nastąpić spadek obrotu buforowego od 30-45% do poziomu odpowiednio: od 3 mld zł do 2,4 mld zł. Podatek VAT od takich transakcji wynosi odpowiednio od ok. 700 mln do ok. 550 mln zł.

Średnio w łańcuchu transakcji objętych oszustwami VAT występują dwa bufory co oznacza, że korzyści dla budżetu wynikające z samego wprowadzenia dodatkowego obowiązku w zakresie

raportowania szczegółów faktury wynoszą od 350 mln zł do 275 mln zł kwartalnie. Przyjmując ostrożny próg 300 mln zł na kwartał, roczny skutek oszacowano na 1,2 mld zł.

Nastąpi spadek zwrotów podatku w wyniku weryfikacji transakcji składanych przed terminem (dodatkové dochody z tego działania oszacowano na 0,12 mld zł rocznie).

Pomimo ogromnej poprawy możliwości analitycznych dzięki danym ze STIR i JPK-VAT, występują ograniczenia weryfikacji dla podatników występujących o zwrot podatku VAT, którzy składają deklarację przed terminem ustawowym.

Dla deklaracji z żądaniem zwrotu składanych przed terminem, możliwość weryfikacji poprawności jest bardzo ograniczona dla przypadków, kiedy dostawcy złożą JPK i deklaracje VAT-7 w terminie ustawowym.

Podatnicy składający deklarację kwartalną stanowią około 10%, zatem w skali roku, występuje ograniczona możliwość weryfikacji dla zwrotów o łącznej wartości od 2,75 mld zł do 5,4 mld zł.

Przy założeniu wykrycia nieprawidłowości na poziomie błędu statystycznego (3%), oszczędności w zakresie ograniczenia skali nienależnych zwrotów szacuje się na: od ok. 82,5 mln do ok. 162 mln zł. W szacunkach dodatkowych dochodów budżetowych, ze względów ostrożnościowych, przyjęto wartość średnią dla ww. kwot tj. 122 mln zł.

2. Nastąpi spadek zwrotów podatku w wyniku weryfikacji podatników deklarujących zwrot podatku, dokonujących nabyć od podatników rozliczających się kwartalnie (dodatkové dochody z tego działania oszacowano na 0,034 mld zł rocznie)

Działanie ma na celu ograniczenie niezgodności w częstotliwości rozliczeń dostawców i odbiorców.

Dla czwartego kwartału 2019 r. obrót deklarowany kwartalnie wyniósł około 2,24% sumy łącznych obrotów deklarowanych w VAT. Pomimo, że wartość ta mieści się w granicach błędu statystycznego, stanowi wartość ponad 38 mld zł. Oznacza to, że około 7-8 mld zł podatku odliczanego przez nabywców od tej grupy, napotyka na trudności analityczne związane z tym, że nabywca wykazuje fakturę zakupu o wiele wcześniej aniżeli dostawca fakturę sprzedaży.

Aby określić skalę zjawiska, zbadano, czy w IV kwartale 2019 r. występują podatnicy deklarujący kwoty do zwrotu, dla których podatek naliczony pochodzi od dostawców rozliczających się kwartalnie w wysokości niewspółmiernie wysokiej (badano wariant powyżej 25% i 50% łącznej wartości podatku naliczonego) w stosunku do odsetka obrotu krajowego realizowanego przez podatników rozliczających się kwartalnie (2,24%).

Przy założeniu wykrycia nieprawidłowości na poziomie błędu statystycznego (3%) oszczędności w zakresie ograniczenia skali nienależnych zwrotów oszacowano na od ok. 19,5 mln do ok. 48 mln zł. Wartość średnia dla ww. kwot wynosi około 33,7 mln zł i taką wartość przyjęto jako prognozowane dodatkové dochody budżetu.

Nastąpi spadek zwrotów podatku w wyniku weryfikacji podatników o wysokiej fluktuacji dostawców, krótko działających na rynku (dodatkové dochody z tego działania oszacowano na 0,45 mld zł rocznie). Dla podatników działających w otoczeniu nieustannie zmieniających się dostawców zwłaszcza o cechach tj.: krótki czas działania oraz zakończenie działalności po tym czasie, czas dostępu do informacji jest kluczowy. Zwroty występujące w tej grupie należy traktować jako wysoce ryzykowne, w związku z czym dla szacowania potencjalnych dodatkowych wpływów uwzględnia się całą wartość. Dla deklaracji za lata 2019-12 wartości te wynoszą: 41,2 mln zł (35,2 mln zł w VAT-7 i 6 mln zł w VAT-7K). Tym sposobem skala potencjalnych uszczupień w skali roku może wynieść ok. 450 mln zł.

Z uwagi na utrzymujący się efekt uszczelnienia szacując skutki dla wyżej wymienionych działań (1-4) na lata 2026-28 przyjęto założenie, że wyniosą one nie więcej niż 80% dochodów z 2025 r., zaś na lata 2029-33, iż wyniosą one nie więcej niż 70%.

System KSeF - omówienie wpływu projektu na wydatki budżetu państwa.

Szacunki wydatków w związku z wdrożeniem KSeF zostały wyliczone na podstawie przyjętych założeń odnośnie:

- oszacowania ilości faktur globalnie wystawianych w Polsce, w kolejnych latach przyjęto uśrednioną wartość roczną, zakładając niewielki wzrost w przeciągu 10 lat względem bazowego 2021 r.,
- stopnia wykorzystania KSeF przez podatników w danym roku. Do czasu wprowadzenia obligatoryjności systemu w kolejnych latach przyjęto współczynniki 10% przyrostu faktur, następnie 20% rynku,
- eksperckiego oszacowania średniej wielkość (w KB) faktury po skompresowaniu.

Przyjęcie powyższych założeń pozwoliło oszacować roczny przyrost danych w perspektywie 10 lat, co bezpośrednio przekłada się na wielkość powierzchni dyskowej niezbędnej do ich przechowywania. Ponadto, na podstawie wiedzy eksperckiej oraz uwzględniając dotychczasowe obciążenie infrastruktury eksploatowanej dla wersji fakultatywnej KSeF, wyliczono potrzebną moc obliczeniową, która pozwoli obsłużyć zakładany wolumen faktur w wersji obowiązkowej systemu. Skalując ją, wzięto pod uwagę również krytyczność systemu z punktu widzenia ciągłości pracy przedsiębiorców.

W perspektywie 10-letniej uwzględniono roczne koszty związane z utrzymaniem ciągłości gwarancji sprzętu i jego wymiany po 5 latach, aby wyeliminować ryzyko eksploatacji przestarzałego sprzętu. Założenia biznesowe oraz aplikacja wymagają zapewnienia również niezbędnych składników oprogramowania (licencje na systemy operacyjne, silniki bazodanowe, wirtualizacja, backup – zabezpieczenie danych, hadoop, dedykowane oprogramowanie analityczne), jak również koszty zapewnienia niezbędnego sprzętu informatycznego dla pracowników komórek analitycznych. Pozwoli to na zwiększenie efektywności prowadzonych analiz oraz pełną obsługę ustrukturyzowanych faktur elektronicznych.

Roczne koszty poszczególnych pozycji wyliczono, posilkując się średnimi cenami przetargowymi dla przeprowadzanych postępowań, jednak realnym ryzykiem, biorąc pod uwagę sytuację geopolityczną, jest gwałtowny wzrost kursów walut, a co za tym idzie cen komponentów sprzętowych oraz oprogramowania.

Mając na uwadze krytyczność systemu dla resortu finansów oraz dla całej gospodarki, w kalkulacji budżetu uwzględniono również coroczne koszty utrzymania systemu – docelowo również 24 godziny na dobę 7 dni w tygodniu.

Tym samym w procesie kalkulacji uwzględniono w szczególności:

- monitoring i wsparcie techniczne w ramach pierwszej i drugiej linii wsparcia dla wszystkich komponentów systemu we wszystkich dostępnych środowiskach (testowe zewnętrzne, pre-produkcyjne, produkcyjne),
- zapewnienie dedykowanej infolinii KSeF z wykorzystaniem kanału telefonicznego oraz dedykowanego formularza kontaktowego przez Krajową Informację Skarbową przy użyciu systemu eMCeK jak również sprawowania centralnego nadzoru przez Ministerstwo Finansów nad funkcjonowaniem tego systemu,
- zapewnienie centralnego nadzoru nad realizacją wszystkich zadań w zakresie KSeF przez właściwą komórkę Ministerstwa Finansów,
- potrzebę uruchomienia oraz utrzymywania ośrodka zapasowego,
- cykliczną potrzebę rozbudowy i wymiany infrastruktury.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0 2024	1 2025	2 2026	3 2027	5 2029	10 2034	Łącznie (0-10)
duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny z dniar.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przesunięcie w czasie wdrożenia KSeF przyczyni się do stabilności i pewności prowadzenia działalności gospodarczej poprzez umożliwienie przedsiębiorcom lepszego przygotowania się do zmian oraz uniknięcia nagłych i nieoczekiwanych konsekwencji w postaci niewydajności systemu. Dodatkowy czas pozwoli również przedsiębiorcom lepiej zrozumieć, jak nowe regulacje wpłyną na prowadzoną przez nich działalność, co pozwoli im uniknąć niepotrzebnych kosztów oraz zakłóceń w funkcjonowaniu. W tym celu Ministerstwo Finansów zorganizuje praktyczne szkolenia korzystania z darmowego oprogramowania, czyli Aplikacji Podatnika i e-mikrofinmy. Ponadto, uruchomiona zostanie infolinia, gdzie przedsiębiorcy będą mogli uzyskać dodatkowe informacje na temat pojawiających po ich stronie wątpliwości lub zdiagnozowanych problemów przy testowaniu systemu. W wyniku przeprowadzonego cyklu spotkań i prekonsultacji ze strony podatników nie napłynęły do resortu finansów zastrzeżenia w zakresie proponowanego odroczenia terminów wprowadzenia KSeF. Objęcie wszystkich podatników jedną datą obowiązku KSeF stanowi odpowiedź na postulaty przedsiębiorców kierowane w trakcie przeprowadzonych konsultacji i powinno korzystnie wpłynąć na proces wdrożenia rozwiązania u przedsiębiorców – wyeliminuje wątpliwości w zakresie sposobu wystawiania faktur w zależności od statusu podatnika VAT (czynny VAT czy zwolniony z VAT). Z drugiej strony odpowiednio dłuższy termin wynikający z odroczenia KSeF zapewni wszystkim podatnikom odpowiedni czas na dostosowanie się do obowiązków. Odpowiednie przesunięcie w terminach dotyczących stosowania kar za błędy związane z wystawianiem faktur w KSeF oraz dotyczących obowiązku dokonywania płatności z podaniem numeru KSeF faktury jest związane z odroczeniem terminu wdrożenia obowiązku KSeF i stanowi utrzymanie proponowanego w ustawie KSeF podejścia do tych odpowiedzialności i obowiązków.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Celem niniejszego projektu jest wyłącznie przesunięcie w czasie wejścia w życie rozwiązań przewidzianych w ustawie KSeF w zakresie terminu wdrożenia systemu. Przesunięcie tego terminu nie ma dodatkowego wpływu na obciążenia regulacyjne, które zostały opisane w ustawie KSeF, w ślad za zmianą terminu one również przesuną się w czasie.	
IX. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy z uwagi na charakter zaproponowanych zmian.	
X. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że rozwiązania dotyczące e-fakturowania zaczną obowiązywać z dniem 1 lutego 2026 r.	
XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter proponowanych zmian nie przewiduje się ewaluacji projektu. Ewaluacja efektów projektu będzie dotyczyła funkcjonowania w praktyce wprowadzonych rozwiązań prawnych.	
XIII. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	