



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 351

Warszawa, 11 kwietnia 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o uchyleniu ustawy o Państwowej Komisji
do spraw badania wpływów rosyjskich
na bezpieczeństwo wewnętrzne
Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Mirosława Suchonia.

(-) Agnieszka Buczyńska; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Sławomir Ćwik; (-) Piotr Górnikiewicz; (-) Michał Gramatyka; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Michał Kobosko; (-) Rafał Komarewicz; (-) Aleksandra Leo; (-) Adam Luboński; (-) Barbara Okuła; (-) Barbara Oliwiecka; (-) Łukasz Osmalak; (-) Ryszard Petru; (-) Norbert Pietrykowski; (-) Bartosz Romowicz; (-) Ewa Schädler; (-) Marcin Skonieczka; (-) Piotr Paweł Strach; (-) Mirosław Suchoń; (-) Ewa Szymanowska; (-) Paweł Śliz; (-) Wioleta Tomczak; (-) Kamil Wnuk; (-) Paweł Zalewski; (-) Tomasz Zimoch.

U S T A W A

z dnia 2024 r.

**o uchyleniu ustawy o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na
bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022**

Art. 1. Traci moc ustawa z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (Dz. U. poz. 1030 i 1532).

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel ustawy

Niniejszy projekt ma na celu uchylenie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022. Uchylana ustawa narusza liczne przepisy Konstytucji RP, w tym tak fundamentalne jak art. 2 ustanawiający zasadę demokratycznego państwa prawa, poprzez wprowadzenie nieprecyzyjnych i działających wstecz przepisów represyjnych, art. 7 zobowiązujący funkcjonariuszy publicznych do działania na podstawie i w granicach prawa poprzez wprowadzenie możliwości karania ich za “działania prowadzone metodami prawnie dozwolonymi”, art. 10 ustanawiający zasadę trójpodziału władzy poprzez przyznanie *de facto* funkcji sędziowskich organowi politycznemu, czy art. 42 zakazujący karania za czyny, które w chwili popełnienia nie były objęte sankcją karną. To tylko wybrane przepisy ustawy zasadniczej naruszane przez tę haniebną ustawę. Liczne autorytety prawne, w tym Rzecznik Praw Obywatelskich wskazywały na jej dewastujący wpływ na życie publiczne i demokratyczne procesy w Polsce. Stała się ona również przedmiotem kolejnego postępowania przeciwnaruszeniowego ze strony Komisji Europejskiej, zatem jej skutkiem może być dalsze osłabienie pozycji Polski w Unii Europejskiej i utrata kolejnych środków finansowych.

Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana i różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Uchylana ustawa jest obecnie "martwa". Jak zostało wyżej wykazane założenia, na których opierają się działania komisji naruszają zasady demokratycznego państwa prawa. Sejm RP w dniu 29 listopada 2023 roku odwołał wszystkich członków komisji. Wejście w życie proponowanej ustawy uchylającej kończy formalnie działalność komisji. Wnioskodawcy nie widzą możliwości prac nad jakimikolwiek nowelizacjami tego aktu prawnego i nadaje się on wyłącznie do uchylenia w całości.

Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Projekt wywiera pozytywne skutki społeczne eliminując akt, który budzi szeroki sprzeciw społeczny.

Projekt nie wywiera żadnych skutków gospodarczych.

Wejście w życie ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Skutkiem finansowym wejścia w życie ustawy będzie oszczędność dla Skarbu Państwa w wysokości kosztów działalności komisji (zapewnienie obsługi) oraz wynagrodzeń jej członków.

W sferze prawnej uchylenie ustawy naruszającej szereg przepisów Konstytucji RP jest elementem przywracania praworządności.

Dodatkowe informacje o spełnianiu przez projekt wymogów określonych przepisami

Projekt nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

Projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej i nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej, a wręcz przywraca zasadę praworządności, na której opiera się funkcjonowanie państw Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Warszawa, 23 kwietnia 2024 r.

BEOS-WPEiM-879/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje uchylenie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022¹.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 548.

4. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

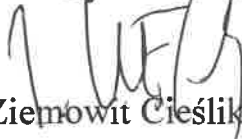
w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak

Warszawa, 23 kwietnia 2024 r.

BEOS-WPEiM-880/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje uchylenie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022¹.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślak

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 548.



Warszawa, 29 kwietnia 2024 r.

BEOS-WP/WOSR-881/24

SEKRETARIAT ZŁOY SZEFY KS

L.dz. DS.1700.52.2024

Data wpływu 29.04.2024

Pan Minister

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Ocena skutków regulacji

zawartej w poselskim projekcie ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przed nadaniem numeru druku)¹

I. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ma na celu uchylenie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022². W uzasadnieniu projektu wskazano, iż „uchylana ustawa narusza liczne przepisy Konstytucji RP”, a także stwierdzono, iż „liczne autorytety prawne, w tym Rzecznik Praw Obywatelskich wskazywały na jej dewastujący wpływ na życie publiczne i demokratyczne procesy w Polsce”. Projektodawca podniósł także, iż uchylana ustawa stała się przedmiotem „kolejnego postępowania przeciwnaruszeniowego ze strony Komisji Europejskiej, zatem jej skutkiem może być dalsze osłabianie pozycji Polski w Unii Europejskiej i utrata kolejnych środków finansowych”.

II. Rekomendowane rozwiązanie (w tym planowane narzędzia interwencji) i oczekiwany efekt

Zgodnie z art. 1 projektu traci moc ustawa z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo

¹ Projekt ustawy znajduje się w wykazie projektów wniesionych, którym nie został nadany jeszcze numer druku sejmowego. Numer w wykazie: SH-020-115/24. Przedstawiciel wnioskodawcy: pos. Mirosław Suchoń.

² Dz. U. z 2023 r. poz. 1030, ze zm., dalej jako „ustawa”.

wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022. Ustawa ta określa zadania i kompetencje Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (dalej jako „Komisja”), szczególny tryb postępowania w przedmiocie badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 oraz sposób prowadzenia przez Komisję działalności informacyjnej i prewencyjnej dotyczących wpływów rosyjskich w latach 2007-2022.

Warto wskazać, iż wszyscy członkowie Komisji zostali odwołani przez Sejm 29 listopada 2023 r.³, a na ich miejsce nie powołano nowych. Projektodawca wskazał na ten fakt twierdząc, iż „uchylana ustawa jest obecnie «martwa»”. Wskazał on także, iż „wnioskodawcy nie widzą możliwości prac nad jakimikolwiek nowelizacjami tego aktu prawnego i nadaje się on wyłącznie do uchylenia w całości”.

Należy zaznaczyć, iż odwołania do uchylanej ustawy znajdują się w szeregu aktów prawnych nieobjętych zakresem projektu. Są to:

- 1) art. 96 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych⁴, zgodnie z którym nie ma obowiązku uiszczania kosztów sądowych osoba wnosząca apelację od decyzji administracyjnej Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, o której mowa w art. 36 pkt 1 ustawy;
- 2) art. 26 § 1 pkt 8b ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym⁵, zgodnie z którym do właściwości Izby Kontroli Nadzwyczajnej i Spraw Publicznych należy rozpoznawanie spraw, w których wniesiono apelację od decyzji administracyjnej Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, o której mowa w art. 36 pkt 1 ustawy oraz
- 3) art. 77 § 1 pkt 2c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych⁶, zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości może delegować sędziego, za jego zgodą, do pełnienia obowiązków sędziego lub

³ Zob. uchwały Sejmu z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie odwołania członka Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007–2022, M.P.2023 r. poz. od 1324 do 1331.

⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 1144, ze zm.

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 1093, ze zm.

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 334, ze zm.

czynności administracyjnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów do obsługi Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 – na wniosek Prezesa Rady Ministrów.

W celu zapewnienia spójności systemu prawa, projektodawca powinien rozważyć objęciem zakresu projektu także tych przepisów, które zawierają odesłania lub odniesienia do uchylanej ustawy. Warto bowiem wskazać, iż zgodnie z § 159 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”⁷, odesłania o których mowa w § 156-158, są odesłaniami do obowiązujących przepisów prawnych w brzmieniu, jakie będą one miały każdorazowo w czasie obowiązywania przepisu odsyłającego (odesłanie dynamiczne). Jak wskazał Trybunał Konstytucyjny, odesłania dynamiczne to odesłania do przepisów, które mogą ulegać zmianom w trakcie obowiązywania przepisu odsyłającego⁸. W literaturze podnosi się, że przepis ten nie wyraża wprost zasady techniki prawodawczej, „lecz informuje o przyjętej regule wykładni. Z reguły tej wynikają dwie zasady techniki prawodawczej. O pierwszej z nich mowa w § 160 ZTP⁹, natomiast druga nie została wyrażona w ZTP. Zgodnie z nią, prawodawca ma obowiązek znowelizowania przepisów odsyłających, jeśli przepisy, do których odsyłają przestają obowiązywać lub zostały zmienione w taki sposób, że dotychczasowe odesłanie stało się nieadekwatne do zamiaru prawodawcy albo niezrozumiałe dla adresatów”¹⁰. Znowelizowanie wskazanych wyżej przepisów odsyłających lub odnoszących się do uchylanej ustawy czyniłoby więc zadość przedstawionej zasadzie oraz przyczyniłoby się do zwiększenia przejrzystości aktów normatywnych.

Nadmienić należy, że projekt ustawy był przedmiotem analiz Biura Ekspertyz i Oceny Skutków Regulacji dotyczących zgodności z prawem Unii Europejskiej¹¹.

⁷ Dz. U. z 2016 r. poz. 283, dalej jako „ZTP”.

⁸ Wyrok TK z dnia 8 lipca 2003 r., P 10/02.

⁹ Zgodnie z § 160 ZTP, „Jeżeli wyjątkowo przepis prawny ma odsyłać do innych przepisów jedynie w ich określonej wersji (odesłanie statyczne), zaznacza się to w przepisie odsyłającym przez nadanie mu brzmienia: „Do stosuje się przepisy art. ... ustawy (tytuł ustawy)” oraz dodanie w nawiasie „w brzmieniu z dnia”, podając poza datą wejścia w życie przepisów, do których się odsyła, także oznaczenie dziennika urzędowego, w którym zostały ogłoszone te przepisy”.

¹⁰ G. Wierczyński, *Komentarz do § 159 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”* [w:] G. Wierczyński (red.), *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, Lex 2018.

¹¹ Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przedstawiciel

III. Jak problem został rozwiązany w innych państwach, w szczególności państwach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na charakter projektowanej zmiany, wynikającej z uwarunkowań o charakterze wewnątrz krajowym (projekt przewiduje uchylenie ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022), dokonanie analizy porównawczej z rozwiązaniami stosowanymi w innych państwach jest bezprzedmiotowe.

IV. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt ustawy może oddziaływać na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w związku z uchynieniem podstawy prawnej uprawniającej Sejm do ponownego powołania członków Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022¹², w skład Komisji wchodzi 9 członków w randze sekretarza stanu powoływanych i odwoływanych przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Pierwszy dziewięcioosobowy skład Komisji został powołany dnia 30 sierpnia 2023 r. na mocy kolejnych dziewięciu uchwał Sejmu IX kadencji¹³. Z kolei dnia 29 listopada 2023 r. jeden z członków Komisji złożył rezygnację, a ośmiu

wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń), BEOS-WPEiM-879/24; Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu, BEOS-WPEiM-880/24.

¹² Dz.U. z 2024 r. poz. 548, dalej: ustawa o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich.

¹³ Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie powołania członka Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, kolejne uchwały zostały opublikowane w następujących publikatorach: M.P. z 2023 r. poz. 969, M.P. z 2023 r. poz. 970, M.P. z 2023 r. poz. 971, M.P. z 2023 r. poz. 972, M.P. z 2023 r. poz. 973, M.P. z 2023 r. poz. 974, M.P. z 2023 r. poz. 975, M.P. z 2023 r. poz. 976, M.P. z 2023 r. poz. 977.

pozostałych zostało odwołanych na podstawie kolejnych ośmiu uchwał Sejmu X kadencji¹⁴, co wstrzymało działalność tego organu administracji publicznej.

Ze względu na to, że od 29 listopada 2023 r. wszystkie stanowiska w Komisja pozostają nieobsadzone, nie można obecnie mówić o ewentualnym oddziaływaniu projektu ustawy na ten organ administracji publicznej i jego członków. Ustawa o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich nakłada na kilka organów lub inne podmioty określone obowiązki, które jednak są ściśle związane z faktycznym działaniem Komisji. W sytuacji braku działania Komisji, takie obowiązki są „martwe”. W konsekwencji uchylenie przedmiotowej ustawy nie będzie w praktyce oddziaływać na zmniejszenie obciążeń regulacyjnych dla takich organów lub innych podmiotów. Przykładowo, na mocy art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich, obsługę merytoryczną, prawną, organizacyjno-techniczną oraz kancelaryjno-biurową Komisji zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów. Jednak w sytuacji braku działania Komisji te obowiązki nie są realizowane. Uchylenie ustawy o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich nie powinno zatem zmniejszyć w praktyce ilości zadań (obciążeń) Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Podobnie nie można mówić o ewentualnym oddziaływaniu projektu ustawy na osoby (funkcjonariuszy publicznych lub członków kadry kierowniczej wyższego szczebla), wobec których Komisja (gdyby istniała) mogłaby prowadzić postępowania w przedmiocie badania rosyjskich wpływów na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022. Takie postępowania nie są prowadzone, w konsekwencji uchylenie ustawy o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich nie spowoduje ich wstrzymania.

VI. Wpływ na sektor finansów publicznych

Projekt ustawy nie będzie wywoływać negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Trudno jest natomiast stwierdzić, że projekt ustawy będzie pozytywnie oddziaływać na budżet państwa (tzn., że przyczyni się do ograniczenia wydatków budżetu państwa). Zgodnie

¹⁴ Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie odwołania członka Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, kolejne uchwały zostały opublikowane w następujących publikatorach: M.P. z 2023 r. poz. 1324, M.P. z 2023 r. poz. 1325, M.P. z 2023 r. poz. 1326, M.P. z 2023 r. poz. 1327, M.P. z 2023 r. poz. 1328, M.P. z 2023 r. poz. 1329, M.P. z 2023 r. poz. 1330, M.P. z 2023 r. poz. 1331.

z art. 3 ust. 3 ustawy o Państwowej Komisji ds. badania wpływów rosyjskich, wydatki związane z działalnością Komisji są pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Art. 12 powołanej ustawy określa świadczenia przysługujące przewodniczącemu i członkom Komisji. Ze względu na to, że od 29 listopada 2023 r. wszystkie stanowiska w Komisji pozostają nieobsadzone i Komisja nie działa, wydatki z tego tytułu nie powinny być realizowane niezależnie od wejścia w życie omawianego projektu ustawy.

VII. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. W szczególności projekt ustawy nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Projektowane regulacje również nie będą miały wpływu na rozwój regionalny. Projekt ustawy nie będzie oddziaływać na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.

VIII. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Wejście w życie projektu spowoduje formalne zakończenie działalności Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, której obsługę merytoryczną prawną, organizacyjno-techniczną oraz kancelaryjno-biurową zapewnia Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

IX. Wpływ na rynek pracy

Projekt ustawy nie będzie oddziaływać na rynek pracy.

X. Wpływ na pozostałe obszary

Projekt nie powinien wpływać na pozostałe obszary gospodarki lub życia społecznego. Wstrzymanie działalności Komisji zostało już spowodowane przyjęciem przez Sejm X kadencji uchwał odwołujących członków Komisji.

XI. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zgodnie z art. 2 projektu, ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

XII. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projekt nie przewiduje przeprowadzenia ewaluacji.

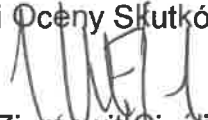
Autorzy:

Krzysztof Niewęgłowski (pkt I, II, V, VIII, XI, XII, XIII)
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Kamila Sobieraj (pkt IV, VI, VII, IX, X)
specjalista ds. systemu gospodarczego
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Justyna Branna (pkt III)
specjalista w Wydziale Oceny Skutków Regulacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieslik



ZARZĄD

Or.A.0531/86/24

Warszawa, 24 kwietnia 2024 roku

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Tadeusz Chrzan
POWIAT JAROSŁAWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztof
POWIAT ŁAŃCUCKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Marian Niemiński
POWIAT PRZYSUSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Mirosław Czapla
POWIAT MALBORSKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Jarosław Dudkowiak
POWIAT GŁOGOWSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Józef Matysiak
POWIAT RAWSKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PIŚKI

Wojciech Palka
POWIAT KRAKOWSKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

Tomasz Tamborski
POWIAT KOŁOBRZESKI

Mirosław Walicki
POWIAT GARWOLIŃSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE

Zdzisław Brezdeń
POWIAT OŁAWSKI

Andrzej Ciołek
POWIAT GOŁDAPSKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Szanowny Pan

Jacek Cichocki

Szef Kancelarii Sejmu

Sejm RP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie przedłożenia opinii do poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (SH.020.115.2024), niniejszym przekazuję opinię Związku Powiatów Polskich.

Związek Powiatów Polskich pozytywnie opiniuje przedłożony projekt ustawy. Uważamy, że w Polsce mamy dostateczną ilość organów i instytucji, które mogą skutecznie podejmować działania i przeprowadzać postępowania wyjaśniające, w zakresie w jakim działać miała Państwowa Komisja ds. badania rosyjskich wpływów.

Ponadto, Komisja ta od początku budziła kontrowersję zarówno Rzecznika Praw Obywatelskich, środowiska prawników, Unii Europejskiej czy sojuszników Polski, w tym Stanów Zjednoczonych Ameryki. Została też oceniona w sposób jednoznacznie negatywny przez Helsińską Fundację Praw Człowieka. W związku z powyższym aprobujemy jej likwidację.

Z poważaniem

Prezes Zarządu

Związku Powiatów Polskich

Andrzej Płonka

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
SPS-4P.020.M8.8.2024
L.dz. 29.04.2024
Data wpływu

KANCELARIA SZEFA
L.dz. DS.1804.163.2024
Data wpływu 26.04.2024



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH



Warszawa, 29 kwietnia 2024r.

Członek Zarządu
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100.0230.45.2024.KR

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 kwietnia 2024r., znak: SP5-WP.020.118.5.2024, dotyczące poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, uprzejmie informuję, że Zakład Ubezpieczeń Społecznych nie zgłasza uwag do projektu.

Z wyrazami szacunku

Mariusz Jedynak

Elektronicznie podpisany przez
Mariusz Jedynak
Data: 2024.04.29 13:53:47 +02'00'

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SP5-WP.020.118.10.2024

Data wpływu 30.04.2024r.

KANCELARIA SZEFY KANCELARII SEJMU
Lp. 15.1804.181.2024
Data wpływu 30.04.2024r.



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Mirosław Wróblewski

Warszawa, dnia 29-04-2024

sygn./znak: DOL.401.157.2024.WL.NP

SEKRETARIAT Z-CY SZEFKA K3
L.dz. 55.1804.168.2024
Data wpływu 30.04.2024

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu RP

Kancelaria Sejmu RP
ul. Wiejska 4/6/7
00-902 Warszawa

Skrytka ESP: /KSRP/SKRYTKAESP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 kwietnia br. znak: SPS-WP.020.118.5.2024, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679¹ oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych² uprzejmie informuję, że do przedstawionego poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Mirosław Suchoń), organ nadzorczy nie zgłasza uwag. Jednocześnie uprzejmie dziękuję za jego przedstawienie do zaopiniowania.

Łączę wyrazy szacunku,
Mirosław Wróblewski
Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.)

² Ustawa z 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781).



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, 29 kwietnia 2024 r.

BSA II.021.33.2024

Pan
Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 22 kwietnia 2024 r., znak: SPS-WP.020.118.5.2024, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1093), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, w załączeniu uprzejmie przesyłam uwagi Sądu Najwyższego do **poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022.**

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-WP.020.118.12.2024

Data wpływu 07.05.2024 r.

L. dz. DS.1804.186.2024
Data wpływu 7.05.2024



BSA II.021.33.2024

**Opinia dotycząca poselskiego projektu ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r.
o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne
Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022**

Przedłożony do zaopiniowania poselski projekt ustawy o uchyleniu ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 przewiduje utratę mocy przez ustawę z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 548).

Dokonując oceny przedłożonego projektu ustawy należy wskazać, że przepis art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 622) określa zakres przedmiotowy aktów prawnych podlegających opinii Sądu Najwyższego. Stanowi on, że Sąd Najwyższy jest organem władzy sądowniczej, powołanym m.in. do opiniowania projektów ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego. Analizując unormowania przedłożonego do opinii projektu ustawy należy zauważyć, że w sposób bezpośredni materia, której on dotyczy nie mieści się w żadnej z dwóch kategorii wskazanych w art. 1 pkt 4 ustawy o SN. Przedmiotowy projekt ustawy nie zawiera bowiem unormowań prawnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, ani też regulacji, które mają wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego. Jego treść dotyczy wyłącznie bytu Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (dalej: Komisja), który jako taki nie oddziałuje na powyższe zagadnienia.

Jednocześnie należy jednak zauważyć, że z perspektywy ustawowych granic uprawnienia Sądu Najwyższego do opiniowania projektów aktów prawnych, można wskazać na pośredni związek między opiniowanym projektem a orzekaniem przez sądy, w tym Sąd Najwyższy. Tracąca bowiem zgodnie z projektem moc ustawa wpływa, choć w dość ograniczonym zakresie, na zakres kognicji sądów, przyznając im uprawnienie do weryfikacji wydawanych przez Komisję decyzji administracyjnych. Przepisy art. 39a i 39b ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 przewidują, że od decyzji Komisji przysługuje apelacja do sądu apelacyjnego, a następnie skarga kasacyjna do Sądu Najwyższego. W związku jednak z faktem, iż Komisja nie wydała w okresie swojego funkcjonowania żadnego orzeczenia, od którego można byłoby wywieść środki zaskarżenia, nie sposób w tym przypadku mówić o faktycznym wpływie na zakres spraw rozpoznawanych przez sądy, w tym Sąd Najwyższy. Tym niemniej sygnalizacyjnie należy wskazać, że utracie mocy ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania

wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 powinno towarzyszyć także, czego zabrakło w przedmiotowym projekcie, usunięcie z obrotu prawnego przepisów dotyczących sędziów i postępowań sądowych, które zostały wprowadzone do innych aktów prawnych i związane są z regulacjami wspomnianej powyżej ustawy. Niezbędne jest zatem uchylenie:

1) art. 26 § 1 pkt 8b ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 622), który stanowi, że do właściwości Izby Kontroli Nadzwyczajnej i Spraw Publicznych należy rozpoznawanie spraw, w których wniesiono apelację od decyzji administracyjnej Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, o której mowa w art. 36 pkt 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (Dz. U. poz. 1030 i 1532);

2) art. 77 § 1 pkt 2c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 334 ze zm.) przewidującego, że Minister Sprawiedliwości może delegować sędziego, za jego zgodą, do pełnienia obowiązków sędziego lub czynności administracyjnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów do obsługi Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 - na wniosek Prezesa Rady Ministrów;

3) art. 96 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1144 ze zm.) stanowiący, że nie ma obowiązku uiszczenia kosztów sądowych osoba wnosząca apelację od decyzji administracyjnej Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022, o której mowa w art. 36 pkt 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2023 r. o Państwowej Komisji do spraw badania wpływów rosyjskich na bezpieczeństwo wewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2007-2022 (Dz.U. poz. 1030 i 1532).

W związku z uchyleniem art. 77 § 1 pkt 2c ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych, korekty polegającej na eliminacji sformułowania „Kancelarii Prezesa Rady Ministrów” wymaga także brzmienie art. 77 § 2b tej ustawy.