



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-31-24

Druk nr 382
Warszawa, 6 maja 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 20 w pkt 1 w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:
„f) płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia 2021/2115, zwanej dalej „płatnością dla małych gospodarstw””;
- 2) w art. 30 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:
„5a) do gruntów wyłączonych z produkcji”;
- 3) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:
„Art. 35a. 1. Płatności do gruntów wyłączonych z produkcji są przyznawane do powierzchni gruntów ornych będących w posiadaniu rolnika, na których nie jest prowadzona produkcja rolna, położonych na obszarze zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów.
2. Płatności do gruntów wyłączonych z produkcji są przyznawane do nie więcej niż 4 % powierzchni gruntów ornych posiadanych przez rolnika na podstawie tytułu prawnego w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tych płatności.”;
- 4) po art. 36 dodaje się art. 36a w brzmieniu:

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 148 z 08.06.2023, str. 130, Dz. Urz. UE L 204/946 z 26.03.2024 oraz Dz. Urz. UE L ... z ...);
- 2) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L ... z ...).

„Art. 36a. 1. Płatność dla małych gospodarstw jest przyznawana rolnikowi, jeżeli łączna powierzchnia:

- 1) gruntów objętych obszarem zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów będących w posiadaniu tego rolnika wynosi co najmniej 1 ha oraz
- 2) użytków rolnych będących w posiadaniu tego rolnika w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, wynosi nie więcej niż 5 ha.

2. W przypadku stwierdzenia, że rolnik, który złożył wniosek o przyznanie płatności dla małych gospodarstw, nie spełnia warunków przyznania płatności dla małych gospodarstw określonych w ust. 1, kierownik biura powiatowego Agencji odmawia przyznania płatności dla małych gospodarstw oraz rozstrzyga sprawy o przyznanie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1 lit. a–e, temu rolnikowi.”;

5) w art. 48:

a) w ust. 1 w pkt 1 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) płatności w ramach ekoschematów, o których mowa w art. 30 pkt 1 i 3–5a,”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wysokość płatności dla małych gospodarstw:

- 1) ustala się jako iloczyn powierzchni obszaru zatwierdzonego do podstawowego wsparcia dochodów i stawki tej płatności na 1 ha wynoszącej równowartość w złotych kwoty 225 euro przeliczonej z zastosowaniem kursu wymiany euro na złote zgodnie z art. 94 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, po uwzględnieniu kar oraz zmniejszeń, których konieczność zastosowania wynika z przepisów, o których mowa w art. 1 pkt 1;
- 2) wynosi nie więcej niż równowartość w złotych kwoty 1125 euro przeliczonej z zastosowaniem kursu wymiany euro na złote zgodnie z art. 94 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, po uwzględnieniu kar oraz zmniejszeń, których konieczność zastosowania wynika z przepisów, o których mowa w art. 1 pkt 1.”;

6) w art. 61 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) płatności w ramach ekoschematów, o których mowa w art. 30 pkt 1–5a,”;

7) w art. 72 dodaje się ust. 3–5 w brzmieniu:

„3. W przypadku działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności określonych w art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, obszary, które uznaje się za

objęte działaniem tej siły wyższej lub wystąpieniem tych nadzwyczajnych okoliczności, oraz warunki lub wymogi dla poszczególnych rodzajów pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5, na które miały wpływ działanie tej siły wyższej lub wystąpienie tych nadzwyczajnych okoliczności, mając na względzie charakter i zakres oddziaływania tej siły wyższej lub tych nadzwyczajnych okoliczności oraz konieczność zapewnienia wnioskodawcom należytej im pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5.

4. W odniesieniu do określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, warunków lub wymogów dla poszczególnych rodzajów pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5, na które miały wpływ działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności określonych w art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116, przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się.

5. W przypadku, o którym mowa w art. 13 ust. 2a rozporządzenia 2021/2115, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, odstępstwa od stosowania norm, o których mowa w tym przepisie, mając na względzie wystąpienie warunków pogodowych uniemożliwiających przestrzeganie danych norm oraz zakres, obszar i skutki ich wystąpienia.”.

Art. 2. 1. W 2024 r. wniosek o przyznanie płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”:

- 1) może złożyć rolnik, który złożył za ten rok wniosek o przyznanie podstawowego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, o którym mowa w art. 16 ust. 2 lit. a rozporządzenia 2021/2115;
- 2) rolnik, o którym mowa w pkt 1, składa w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 148 z 08.06.2023, str. 130, Dz. Urz. UE L 2024/946 z 26.03.2024 oraz Dz. Urz. UE ... z

2. Wniosek o przyznanie płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia 2021/2115, zwanej dalej „płatnością dla małych gospodarstw”, może zostać wycofany w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.

3. Terminy, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 2, nie podlegają przywróceniu.

4. Płatność dla małych gospodarstw przyznaje się, jeżeli Komisja Europejska zatwierdzi, na podstawie art. 119 ust. 10 rozporządzenia 2021/2115, zmianę Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie umożliwiającym przyznanie płatności dla małych gospodarstw.

5. W przypadku gdy Komisja Europejska nie zatwierdzi zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie umożliwiającym przyznanie płatności dla małych gospodarstw, wniosek o przyznanie płatności dla małych gospodarstw pozostawia się bez rozpoznania, o czym zawiadamia się wnioskodawcę za pomocą systemu teleinformatycznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w sposób określony w przepisach o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Art. 3. 1. W 2024 r. wniosek o przyznanie płatności do gruntów wyłączonych z produkcji, o których mowa w art. 30 pkt 5a ustawy zmienianej w art. 1:

- 1) może złożyć rolnik, który złożył za ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1;
- 2) rolnik, o którym mowa w pkt 1, składa w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.

2. Zmiany wniosku o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1, które wynikają ze złożenia wniosku o przyznanie płatności do gruntów wyłączonych z produkcji, o których mowa w art. 30 pkt 5a ustawy zmienianej w art. 1, dokonuje się w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Głównym celem projektowanej ustawy jest wdrożenie na lata 2024–2027 nowych form wsparcia w ramach płatności bezpośrednich, tj.:

- 1) płatności dla małych gospodarstw oraz
- 2) nowego ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji.

Projektowane art. 1 pkt 1, 4 i pkt 5 lit. b oraz art. 2 dotyczą wprowadzenia płatności dla małych gospodarstw, o której mowa w art. 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie 2021/2115”.

Płatność ta zastępuje wszystkie inne rodzaje płatności bezpośrednich, w tym ekoschematy. Dzięki zastosowaniu tego rozwiązania rolnicy gospodarujący na niewielkich arealach będą mogli uzyskać wsparcie w uproszczonej formie, niewymagającej od nich spełniania wszystkich warunków określonych dla innych płatności, które musieliby spełnić, gdyby ten uproszczony system nie został wprowadzony. Rozwiązanie to jest odpowiedzią na postulaty zgłaszane przez rolników i organizacje rolnicze dotyczące uproszczenia systemu płatności bezpośrednich i przedłużenia stosowania płatności dla małych gospodarstw, która została wprowadzona w 2023 r.

Z uwagi na to, że projektowany art. 1 pkt 1 rozszerza o płatność dla małych gospodarstw katalog stosowanych płatności bezpośrednich wymienionych w art. 20 pkt 1 zmienianej ustawy, przepisy zmienianej ustawy zawierające odesłanie do art. 20 pkt 1 będą miały zastosowanie również do płatności dla małych gospodarstw.

W projektowanym art. 1 pkt 4 określono warunki przyznawania płatności dla małych gospodarstw. Dodatkowo w projektowanym art. 2 zostały przewidziane przepisy przejściowe na 2024 r., z uwagi na rozpoczęty nabór wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2024 r.

Warunki przyznawania płatności dla małych gospodarstw są bardzo zbliżone do tych obowiązujących w odniesieniu do kampanii 2023 r., tj. łączna powierzchnia gruntów objętych obszarem zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów będących w posiadaniu rolnika wynosi co najmniej 1 ha, a łączna powierzchnia użytków rolnych będących w posiadaniu rolnika w dniu 31 maja danego roku wynosi nie więcej niż 5 ha.

Minimalna powierzchnia gruntów uprawniająca do ubiegania się o przyznanie płatności dla małych gospodarstw została ustalona na takim samym poziomie, jaki obowiązuje dla pozostałych płatności bezpośrednich, tj. 1 ha.

Gospodarstwa o powierzchni do 5 ha stanowią grupę, w której odnotowuje się najniższe dochody z działalności rolniczej, a co za tym idzie ich możliwości dostosowania się do nowych wyzwań wynikających z Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, dalej „Plan”, są najbardziej ograniczone. Grupa ta stanowi ok. 51 % wszystkich rolników ubiegających się o płatności bezpośrednie, a jednocześnie dysponuje zaledwie ok. 12 % powierzchni gruntów rolnych w Polsce. Dlatego też wprowadzane rozwiązanie będzie stanowiło istotne uproszczenie dla znacznej grupy beneficjentów przy stosunkowo niewielkim wpływie na całkowitą produkcję rolniczą.

Projektowany art. 1 pkt 5 lit. b odnosi się do wysokości wsparcia w ramach płatności dla małych gospodarstw. Wysokość stawki płatności dla małych gospodarstw proponuje się ustalić na takim samym poziomie, jak stawka płatności dla małych gospodarstw na 2023 r., tj. 225 euro/ha (maksymalnie 1125 euro/gospodarstwo). Stawka ta przewyższa planowany łączny poziom dwóch najpowszechniej stosowanych płatności bezpośrednich, tj. podstawowego wsparcia dochodów oraz płatności redystrybucyjnej, dzięki czemu rozwiązanie to staje się atrakcyjne dla znacznej części małych gospodarstw. Z drugiej strony projektowana wysokość wsparcia dla małych gospodarstw jest niższa od łącznego poziomu płatności, jakie rolnik może uzyskać, decydując się na podjęcie dodatkowych zobowiązań i ubieganie się o płatności w ramach ekoschematów. W efekcie wprowadzane rozwiązanie nie będzie zniechęcać rolników o większych ambicjach (w tym środowiskowych) do podejmowania nowych wyzwań wynikających z Planu. Podobnie w przypadku rolników funkcjonujących na bardziej wymagających rynkach, tj. w tych sektorach, które zostały objęte płatnościami związanymi z produkcją (np. mleko, wołowina, buraki cukrowe czy chmiel), płatność dla małych gospodarstw nie zapewni wsparcia na tak wysokim poziomie, jaki można uzyskać dzięki

dodatkowym płatnościom stosowanym w tych sektorach, a więc nie będzie stanowiła zachęty do rezygnowania z tych kierunków produkcji.

Projektowana stawka płatności dla małych gospodarstw w połączeniu z proponowanym maksymalnym limitem powierzchniowym (5 ha) zapewnia zgodność tego rozwiązania z przepisami Unii Europejskiej, tj. z art. 28 akapit drugi rozporządzenia 2021/2115, który określa, że łączna roczna kwota płatności nie może przekroczyć 1250 euro na gospodarstwo. W związku z powyższym maksymalna kwota wsparcia na gospodarstwo wyniesie 1125 euro i będzie taka sama jak w kampanii 2023 r. Jednocześnie zaproponowano, aby wysokość płatności dla małych gospodarstw wynosiła nie więcej niż równowartość w złotych kwoty 1125 euro, po uwzględnieniu kar oraz zmniejszeń, których konieczność zastosowania wynika z przepisów, o których mowa w art. 1 pkt 1 zmienianej ustawy. Kwota ta nie uwzględnia kar administracyjnych z uwagi na zwolnienie rolników posiadających gospodarstwa o powierzchni nieprzekraczającej 10 ha z obowiązku spełniania wymogu warunkowości, wynikającego z opublikowanego projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (COM(2024)139).

Zgodnie z art. 28 akapit pierwszy rozporządzenia 2021/2115 płatność dla małych gospodarstw ma charakter opcjonalny, a więc skorzystanie z niej jest dobrowolne dla rolników. Natomiast w przypadku gdy rolnik nie spełnia warunków do przyznania tej płatności, kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dalej „ARiMR”, odmówi przyznania tej płatności, rozpatrując jednocześnie wnioski w zakresie możliwości przyznania podstawowych płatności bezpośrednich.

W związku z trwającym naborem wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2024 r. wnioski o płatność dla małych gospodarstw będą mogli złożyć ci rolnicy, którzy już złożyli wnioski o przyznanie podstawowego wsparcia dochodów w podstawowym terminie, tj. na podstawie art. 60 ust. 1 zmienianej ustawy (rozwiązanie tożsame, co do zasady, z obowiązującym w 2023 r.). Planuje się, że od 2025 r. o płatność dla małych gospodarstw rolnik będzie mógł zawnioskować przez zaznaczenie właściwego „okienka” we wniosku (bez potrzeby składania dodatkowego dokumentu).

W odniesieniu do kampanii 2024 r. termin na złożenie wniosku umożliwiającego przyznanie płatności dla małych gospodarstw oraz termin na wycofanie tego wniosku proponuje się ustalić na okres od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy do dnia 31 sierpnia 2024 r. Termin ten z jednej strony zapewni beneficjentom wsparcia odpowiedni czas na podjęcie decyzji i złożenie wymaganych dokumentów, a z drugiej strony pozwoli ARiMR na rozpatrzenie złożonych dokumentów w czasie, który nie zagraża terminowemu rozpoczęciu wypłaty zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich, tj. najwcześniej od dnia 16 października 2024 r. Z tego samego powodu proponuje się, aby termin złożenia wniosku o przyznanie płatności dla małych gospodarstw i wycofania tego wniosku nie podlegał przywróceniu. Jednocześnie dzień 31 sierpnia 2024 r. będzie ostateczną datą na zawniaskowanie o przyznanie tej płatności oraz wycofanie złożonego wniosku o tę płatność, w związku z powyższym nie będą miały zastosowania przepisy art. 60 ust. 1 zmienianej ustawy.

Jednocześnie zamiar wdrożenia płatności dla małych gospodarstw został zgłoszony do Komisji Europejskiej, dalej „KE”, jako zmiana Planu. Z uwagi na potrzebę wdrożenia tej płatności już w kampanii 2024 r. jest konieczne przyjęcie odpowiednich podstaw ustawowych jeszcze przed formalnym zatwierdzeniem tej zmiany przez KE. W związku z tym w projektowanym art. 2 zaproponowano, aby zastosowanie rozwiązania wdrażanego projektowaną ustawą było uzależnione od wydania przez KE decyzji zatwierdzającej ww. zmianę Planu na podstawie art. 119 ust. 10 rozporządzenia 2021/2115.

W projektowanym art. 1 pkt 2 wprowadza się nowy rodzaj płatności w ramach ekoschematów. Obowiązek wprowadzenia takiego ekoschematu wynika z opublikowanego projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (COM(2024)139). Zgodnie z tym projektem obowiązek wprowadzenia nowego ekoschematu wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia ww. rozporządzenia. Niemniej jednak należy mieć na względzie, że projektowane rozporządzenie wprowadza również zmiany w ramach warunkowości polegające na usunięciu z jednej z norm (GAEC 8) obowiązku przeznaczenia 4 % powierzchni gruntów ornych na obszary i elementy nieprodukcyjne. Państwo członkowskie może odstąpić od tego obowiązku z zastrzeżeniem jednak, że ustanowi dobrowolny dla rolnika ekoschemat dotyczący przeznaczenia określonego odsetka gruntów

ornych na obszary nieprodukcyjne. Tym samym rolnicy będą wynagradzani za przeznaczenie powierzchni gruntów ornyc w gospodarstwie na obszary wyłączone z produkcji, które mają korzystny wpływ na różnorodność biologiczną. Aby móc zrezygnować z tego obowiązku warunkowości już w ramach kampanii 2024 r., państwo członkowskie musi jednocześnie dla tej kampanii ustanowić ww. ekoschemat.

W związku z powyższym w projektowanej ustawie zaproponowano rozwiązania, zgodnie z którymi wyłączenie gruntów ornyc z produkcji będzie dla rolników działaniem dobrowolnym i dodatkowo płatnym w ramach nowego ekoschematu. W ten sposób zostały uwzględnione postulaty środowisk rolniczych zwracających uwagę, że obowiązek ugorowania gruntów wynikający z normy GAEC 8 jest nadmiernym i niezrozumiałym obciążeniem.

W art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy precyzuje się, że płatności do gruntów wyłączonych z produkcji będą przyznawane do powierzchni gruntów ornyc, na których nie jest prowadzona produkcja rolna, położonych na obszarze zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów i do powierzchni nie większej niż 4 % powierzchni gruntów ornyc posiadanych przez rolnika.

W zmienianej ustawie są określone jedynie ogólne warunki przyznawania płatności w ramach nowego ekoschematu. Niemniej jednak należy umożliwić rolnikom złożenie wniosków o przyznanie płatności w ramach ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji lub dokonanie zmian już złożonych wniosków o przyznanie płatności. Z tego względu w projektowanej ustawie w art. 3 proponuje się wskazać termin do dnia 31 sierpnia 2024 r. na złożenie wniosku o przyznanie płatności w ramach nowego ekoschematu lub dokonanie zmian we wcześniej złożonych wnioskach o przyznanie płatności. Wniosek taki może złożyć rolnik, który złożył w 2024 r. wniosek o przyznanie płatności, o których mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy.

W konsekwencji wprowadzenia ww. ekoschematu, tj. płatności do gruntów wyłączonych z produkcji, istnieje konieczność zmodyfikowania przepisów art. 48 (projektowany art. 1 pkt 5 lit. a) oraz art. 61 przez ich uzupełnienie o ten ekoschemat (projektowany art. 1 pkt 6).

Dodatkowo wynagradzane tworzenie obszarów ugorowanych korzystnie wpłynie na różnorodność biologiczną terenów rolniczych, co można traktować jako usługę ekosystemową świadczoną na rzecz dóbr publicznych. Wdrożenie nowego ekoschematu przyczyni się również do ograniczenia stosowania pestycydów przez wprowadzenie zakazu ich stosowania na gruntach ugorowanych.

Ponadto w art. 1 pkt 7 projektowanej ustawy wprowadza się upoważnienie dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do wydania rozporządzenia w przypadku wystąpienia:

- 1) poważnej klęski żywiołowej lub poważnego zdarzenia pogodowego powodującego duże szkody w gospodarstwie na dokładnie określonym obszarze, w którym zostanie określona lista takich obszarów;
- 2) warunków pogodowych uniemożliwiających rolnikom i innym beneficjentom przestrzeganie norm, w którym zostanie określone częściowe odstępstwo w zakresie dotyczącym okresu i obszaru przestrzegania norm.

Z uwagi na to, że zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania przewidują wdrożenie nowych form płatności bezpośrednich jeszcze w kampanii 2024 r., proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia (projektowany art. 4). Rozwiązania te stanowią odpowiedź na postulaty zgłaszane przez rolników i organizacje rolnicze dotyczące uproszczenia systemu płatności bezpośrednich, a także są korzystne dla rolników ze względu na zmniejszenie obciążeń administracyjnych (rolnicy zostaną zwolnieni z obowiązku ugorowania 4 % gruntów ornych – tzw. norma GAEC 8 i jednocześnie uzyskają możliwość ubiegania się o płatność w ramach nowego ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji). Dlatego też jest uzasadnione, aby projektowane przepisy weszły w życie jak najszybciej. Proponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, gdyż przewiduje realizację porozumień zawartych z rolnikami, którzy są adresatami projektowanej ustawy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Uchwalenie proponowanych regulacji nie powoduje skutków finansowych, a w szczególności nie powoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane przepisy nie będą miały bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stefan Krajewski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Zastępca Dyrektora Departamentu Płatności Bezpośrednich w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23 kwietnia 2024 r.</p> <p>Źródło: Prawo Unii Europejskiej:</p> <ul style="list-style-type: none"> rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.); rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.). <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UC36</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba złagodzenia trudności w sektorze rolnym oraz uproszczenia płatności bezpośrednich, które są podstawowym instrumentem wsparcia dochodów rolniczych.

Jednym z głównych postulatów zgłaszanych w ramach protestów rolniczych był postulat dotyczący zniesienia obowiązku ugorowania gruntów ornych – jednego z elementów normy dobrej kultury rolnej wskazującej na konieczność zagwarantowania minimalnego udziału co najmniej 4 % gruntów ornych na poziomie gospodarstwa przeznaczonych na obszary i elementy nieprodukcyjne (GAEC 8).

W dniu 15 marca 2024 r. Komisja Europejska opublikowała projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniający rozporządzenie (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (COM(2024)139), zwany dalej „projektem rozporządzenia”. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom środowisk rolniczych zwracających uwagę, że obowiązek ugorowania gruntów wynikający z normy GAEC 8 jest nadmiernym i niezrozumiałym obciążeniem nakładanym na rolników, Komisja Europejska w projekcie proponuje usunięcie tego wymogu z warunkowości. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem obowiązek taki wchodzi w życie następnego dnia po opublikowaniu tego rozporządzenia. Państwo członkowskie może odstąpić od tego obowiązku już w kampanii 2024 r. z zastrzeżeniem jednak, że ustanowi w tejże kampanii dobrowolny dla rolnika ekoschemat dotyczący przeznaczenia określonego odsetka gruntów ornych na obszary wyłączone z produkcji.

Projekt ustawy ma na celu wdrożenie przepisów ww. rozporządzenia. Rolnicy zostaną zwolnieni z obowiązku ugorowania gruntów ornych w ramach GAEC 8 i jednocześnie uzyskają możliwość ubiegania się o płatność w ramach nowego ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji.

Rolnicy i organizacje rolnicze postulują również utrzymanie płatności dla małych gospodarstw stosowanej w 2023 r. O utrzymanie tej płatności wniosowała m.in. Podkarpacka Izba Rolnicza. We wniosku podkreślono m.in. że rolnicy z mniejszych gospodarstw często nie mają technicznych możliwości skorzystania z płatności w ramach ekoschematów. W konsekwencji takie gospodarstwa otrzymują wsparcie w niższej wysokości.

Kolejną kwestią jest potrzeba wdrożenia:

- art. 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia. Przepis ten stanowi, że „wdrażając minimalne normy określone zgodnie z ust. 1 i 2, państwa członkowskie mogą zezwolić na tymczasowe odstępstwa od wymogów, takich jak terminy i okresy określone w tych normach, w przypadku warunków pogodowych uniemożliwiających rolnikom i innym beneficjentom spełnienie tych wymogów w danym roku. Zakres tych tymczasowych odstępstw ogranicza się do

rolników i innych beneficjentów lub obszarów dotkniętych warunkami pogodowymi i stosuje się je tylko tak długo, jak jest to absolutnie niezbędne.” oraz

- art. 3 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”. Przepis ten stanowi, że „w przypadku gdy poważna klęska żywiołowa lub poważne zdarzenie pogodowe, o których mowa w ust. 1 lit. a, powoduje duże szkody na dokładnie określonym obszarze, dane państwo członkowskie może uznać cały taki obszar za poważnie dotknięty dużymi szkodami wskutek tej klęski lub zdarzenia.”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne. Oczekiwany efekt jest zmiana przepisów ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261) ze skutkiem od kampanii 2024 r. (przed zakończeniem trwającego obecnie naboru wniosków). Efektu tego nie można osiągnąć działaniem innym niż legislacyjne.

Planowane narzędzia interwencji to:

- wdrożenie płatności w ramach ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji, o którym mowa w projekcie rozporządzenia. Szacuje się, że z ekoschematu skorzysta maksymalnie 600 tys. rolników, co stanowi ok. 48 % wszystkich rolników;
- wdrożenie płatności dla małych gospodarstw, o której mowa w art. 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), na lata 2024–2027.

Szacuje się, że z tego rozwiązania skorzysta ok. 50 % rolników posiadających gospodarstwa do 5 ha, tj. ok. 310 tys. gospodarstw. Dzięki wprowadzeniu tej płatności gospodarstwa najmniejsze (do 5 ha), a więc w przeważającej większości gospodarstwa rodzinne, będą mogły uzyskać wsparcie w znacznie uproszczonej formie, bowiem płatność dla małych gospodarstw zastępuje inne rodzaje płatności bezpośrednich, tj. m.in. ekoschematy i płatności związane z produkcją;

- ustanowienie podstawy prawnej dającej możliwość wydania rozporządzenia w przypadku wystąpienia:
 - poważnej klęski żywiołowej lub poważnego zdarzenia pogodowego powodującego duże szkody w gospodarstwie na dokładnie określonym obszarze. Rozporządzenie będzie określało obszary uznawane za objęte działaniem siły wyższej lub wystąpieniem nadzwyczajnych okoliczności, rodzaje płatności lub wsparcia lub warunki lub wymogi dla poszczególnych płatności lub wsparcia, na które miały wpływ działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności.
 - warunków pogodowych uniemożliwiających rolnikom i innym beneficjentom przestrzeganie norm, określającego częściowe odstępstwo w zakresie dotyczącym okresu i obszaru przestrzegania norm.

W efekcie rolnicy dotknięci ww. okolicznościami nie będą obowiązani do przedstawiania dodatkowych dokumentów potwierdzających zaistnienie tych okoliczności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów unijnych każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie wsparcia w państwach członkowskich jest uzależnione od struktury samego państwa i może być bardzo zróżnicowane. Przepisy Unii Europejskiej nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, a określają jedynie ramy prawne, w których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy zmieniające rozporządzenie 2021/2115 oraz rozporządzenie 2021/2116 są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy zakładać, że w poszczególnych państwach Unii Europejskiej wskazany problem również jest rozwiązywany przez działania legislacyjne.

W trakcie prac nad opracowaniem nowego ekoschematu uzyskano wstępną informację, że w czterech państwach członkowskich (Bułgaria, Estonia, Słowacja, Węgry) już funkcjonują podobne ekoschematy, których podstawę stanowią tworzenie elementów nieprodukcyjnych lub wyłączenie pewnego procenta powierzchni gruntów ornych z produkcji rolnej. Obecnie w tych państwach członkowskich trwają prace legislacyjne nad dostosowaniem istniejących w nich rozwiązań do propozycji zawartych w opublikowanym projekcie rozporządzenia.

Polska wprowadzi nowy ekoschemat już od 2024 r. Z informacji uzyskanych na roboczo od innych państw członkowskich wynika, że w 2025 r. tożsamy ekoschemat planują wdrożyć kolejne państwa Unii, tj.: Szwecja, Grecja, Rumunia, Łotwa, Finlandia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy – beneficjenci płatności dla małych	ok. 310 tys. rolników	Szacunki na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji	Pozytywne:

gospodarstw dysponujący użytkami rolnymi (UR) o powierzchni do 5 ha		i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) za 2023 r.	Rolnicy posiadający do 5 ha UR będą mogli ubiegać się o płatność dla małych gospodarstw. Szacuje się, że z płatności skorzysta ok. 50 % rolników posiadających do 5 ha UR oraz wnioskujących o płatności bezpośrednie (ok. 310 tys. rolników).
Rolnicy – potencjalni beneficjenci płatności w ramach ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji	ok. 600 tys. rolników	Szacunki własne na podstawie danych z ARiMR	Pozytywne: Rolnicy zostaną zwolnieni z przeznaczenia co najmniej 4 % gruntów ornych na poziomie gospodarstwa na obszary i elementy nieprodukcyjne tzw. norma GAEC 8 i jednocześnie uzyskają możliwość ubiegania się o płatność w ramach nowego ekoschematu – Grunty wyłączone z produkcji. Szacuje się, że z ekoschematu skorzysta maksymalnie 600 tys. rolników, co stanowi ok. 48 % wszystkich rolników.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	Zgodnie z ustawą z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Wprowadzane zmiany będą skutkowały koniecznością dostosowania procedur i systemu informatycznego ARiMR do zmian w systemie płatności bezpośrednich wprowadzonych ze skutkiem od 2024 r.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilny charakter projekt ustawy nie był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, jednostek samorządu terytorialnego ani pozostałych jednostek sektora finansów publicznych, ponieważ płatność dla małych gospodarstw oraz płatności w ramach ekoschematów będą realizowane w ramach wydatków na wspólną politykę rolną, zaplanowanych w ustawie
---------------------	---

	budżetowej na rok 2024 i lata kolejne, jak również w ramach środków na płatności bezpośrednie, których wysokość została określona w rozporządzeniu 2021/2115.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W przypadku ekoschematu dotyczącego gruntów wyłączonych z produkcji proponowane rozwiązania są zbliżone do rozwiązań stosowanych w ramach innych płatności w ramach ekoschematów.</p> <p>W przypadku płatności dla małych gospodarstw proponowane rozwiązania są zbliżone do rozwiązań stosowanych w kampanii 2023 r.</p> <p>Koszty poniesione na dostosowanie systemów informatycznych ARiMR zostaną sfinansowane z dotacji na inwestycje i zakupy inwestycyjne przewidziane w planie finansowym ARiMR ujętym w załączniku do ustawy budżetowej (ARiMR szacuje, że koszt realizacji zmian na bazie posiadanych dotychczas informacji to ok. 500 000 zł netto).</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu. Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy nie wpłynie na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw w ujęciu niepieniężnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu. Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy nie wpłynie na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu. Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy nie wpłynie na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w ujęciu niepieniężnym.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu. Wejście w życie przepisów projektowanej ustawy nie wpłynie na osoby niepełnosprawne i osoby starsze w ujęciu niepieniężnym.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzane zmiany będą skutkowały koniecznością dostosowania procedur i systemu informatycznego ARiMR do zmian w systemie płatności bezpośrednich wprowadzonych ze skutkiem od 2024 r. oraz przeprowadzenia kampanii informacyjnej. W przypadku płatności dla małych gospodarstw proponowane rozwiązania są zbliżone do rozwiązań stosowanych w kampanii 2023 r. Rolnicy, którzy będą chcieli otrzymać płatność w 2024 r., podobnie jak w kampanii 2023 r., muszą najpierw złożyć standardowy wniosek w podstawowym terminie (na dotychczas obowiązujących zasadach).

W przypadku ekoschematu proponowane rozwiązania są zbliżone do rozwiązań stosowanych w ramach innych interwencji w ramach ekoschematów. Rolnicy, którzy będą chcieli otrzymać płatność w 2024 r., muszą najpierw złożyć standardowy wniosek o przyznanie płatności, o których mowa w art. 20 pkt 1–4 zmienianej ustawy w podstawowym terminie. Zawniaskowanie o płatność w ramach nowego ekoschematu będzie możliwe od dnia wejścia w życie zmienionych przepisów. Jednocześnie jeżeli wystąpi konieczność wprowadzenia zmian do złożonego wniosku, to termin na ich wprowadzenie zostanie wydłużony. Natomiast od 2025 r. rolnik będzie mógł zawniaskować o płatność w ramach ekoschematu grunty wyłączone z produkcji w podstawowym terminie przez zaznaczenie właściwego „checkboxu” we wniosku oraz wybór ekoschematu przy działce rolnej.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

Wejście w życie przepisów ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	

Omówienie wpływu	ARiMR jest przygotowana do wdrożenia płatności dla małych gospodarstw oraz nowej płatności w ramach ekoschematów. Wniaskowanie o przyznanie tych płatności będzie się odbywało przez aplikację eWniosekPlus za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych ARiMR.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. Od dnia wejścia projektowanej ustawy w życie rolnicy będą mogli ubiegać się o płatność dla małych gospodarstw oraz o nowy ekoschemat, a także będzie możliwe w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności wydanie rozporządzenia w związku z art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty wsparcia na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono, oraz wypłaconej kwoty.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

TABELA ZGODNOŚCI

TYTUŁ PROJEKTU	Projekt ustawy <i>zmieniającej ustawę o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</i>
TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH	<ol style="list-style-type: none"> 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 119 z 21.04.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 181 z 07.07.2022, str. 35, Dz. Urz. UE L 227 z 01.09.2022, str. 136, Dz. Urz. UE L 148 z 08.06.2023, str. 130, Dz. Urz. UE L 2024/946 z 26.03.2024 oraz Dz. Urz. UE L ... z ...), zwane dalej „rozporządzeniem 2021/2115”; 2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, Dz. Urz. UE L 29 z 10.02.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 216 z 19.08.2022, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L ... z ...), zwane dalej „rozporządzeniem 2021/2116”; 3) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2022/1173 z dnia 31 maja 2022 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli we wspólnej polityce rolnej (Dz. Urz. UE L 183 z 08.07.2022, str. 23), zwane dalej „rozporządzeniem 2022/1173”; 4) Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia ... zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (Dz. Urz. UE L ... z ...), zwany dalej „projektem rozporządzenia zmieniającego”.
WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW	<p>Z uwagi, że zaproponowane w projekcie rozwiązania przewidują wdrożenie nowych form płatności bezpośrednich jeszcze w kampanii 2024 r. proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.</p>

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ					
JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU UE	KONIECZNOŚĆ WDRÓŻENIA T / N	JEDN. RED.	TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY	UZASADNIENIE
Art. 16 ust. 1 rozporządzenia 2021/2115	Rodzaje interwencji, o których mowa w niniejszym rozdziale, mogą mieć formę płatności bezpośrednich niezwiązanych i związanych z produkcją.	N	Art. 1 pkt 1	Art. 1. W ustawie z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 261) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 20 w pkt 1 w lit. e średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu: „f) płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia 2021/2115, zwanej dalej „płatnością dla małych gospodarstw”;;”;	
Art. 28 rozporządzenia 2021/2115	Płatności dla małych gospodarstw Państwa członkowskie mogą przyznawać małym gospodarstwom, określonym przez państwa członkowskie, płatność ryczałtową lub kwoty na hektar zastępujące płatności bezpośrednie na podstawie niniejszej sekcji i sekcji 3 niniejszego rozdziału. Państwa członkowskie projektują w planie strategicznym WPR odpowiednią interwencję jako interwencję opcjonalną dla tych gospodarstw. Roczna płatność dla każdego gospodarstwa nie przekracza 1 250 EUR. Państwa członkowskie mogą ustalić inne płatności ryczałtowe lub kwoty na hektar powiązane z różnymi progami obszarowymi.	N			
Art. 16 ust. 1 rozporządzenia 2021/2115	Rodzaje interwencji, o których mowa w niniejszym rozdziale, mogą mieć formę płatności bezpośrednich niezwiązanych i związanych z produkcją.	N	Art. 1 pkt 2	2) w art. 30 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu: „5a) do gruntów wyłączonych z produkcji;”;	
Art. 31 ust. 1 rozporządzenia 2021/2115	1. Państwa członkowskie ustanawiają dobrowolne schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt (zwane dalej „ekoschematami”) oraz zapewniają im wsparcie	T			

<p>Art. 1 pkt 3 projektu rozporządzenia zmieniającego</p>	<p>na warunkach określonych w niniejszym artykule i doprecyzowanych w ich planach strategicznych WPR.</p> <p>3) w art. 31 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:</p> <p>„1a. W ramach ekoschematów, o których mowa w ust. 1, państwa członkowskie ustanawiają i zapewniają wsparcie dla schematów obejmujących praktyki na rzecz zachowania obszarów nieprodukcyjnych, takich jak grunty ugorowane, oraz tworzenia nowych elementów krajobrazu na gruntach ornych. Dla rolników aktywnych zawodowo i grup rolników aktywnych zawodowo schematy te są dobrowolne.”</p>	<p>T</p>			
<p>Art. 3 pkt 2 projektu rozporządzenia zmieniającego</p>	<p>2) Na zasadzie odstępstwa od art. 119 ust. 11 rozporządzenia (UE) 2021/2115 państwa członkowskie mogą zdecydować w odniesieniu do roku składania wniosków 2024, że zmiany planów strategicznych WPR związane z elementami określonymi w art. 1 ust. 6 lit. a), b) i c) niniejszego rozporządzenia mogą mieć skutki prawne przed ich zatwierdzeniem przez Komisję. W odniesieniu do elementu określonego w art. 1 ust. 6 lit. c) niniejszego rozporządzenia państwa członkowskie mogą podjąć tę decyzję tylko wtedy, gdy w odniesieniu do roku składania wniosków 2024 stosują schemat obejmujący praktyki na rzecz zachowania obszarów nieprodukcyjnych, takich jak grunty ugorowane, lub tworzenia nowych elementów krajobrazu na gruntach ornych, o którym mowa w art. 31 rozporządzenia (UE) 2021/2115.</p> <p>Podjmując tę decyzję, państwa członkowskie zapewniają przestrzeganie ogólnych zasad prawa Unii, w szczególności zasady pewności prawa, zasady niedyskryminacji i ochrony uzasadnionych oczekiwań rolników i innych beneficjentów, a także uwzględniają potrzebę</p>	<p>N</p>			

	dania rolnikom i innym beneficjentom wystarczająco dużo czasu na dostosowanie się do zmian.]				
Art. 31 ust. 5 akapit pierwszy (lit. a–d) rozporządzenia 2021/2115	<p>5. Na podstawie niniejszego artykułu państwa członkowskie zapewniają wyłącznie płatności z tytułu zobowiązań, które:</p> <p>a) wykraczają poza odnośne wymogi podstawowe w zakresie zarządzania i normy dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska ustanowione zgodnie z rozdziałem I sekcja 2;</p> <p>b) wykraczają poza odpowiednie minimalne wymogi dotyczące stosowania nawozów i środków ochrony roślin, dobrostanu zwierząt, jak również inne odpowiednie obowiązkowe wymogi ustanowione na mocy prawa krajowego i prawa Unii;</p> <p>c) wykraczają poza warunki ustanowione w zakresie utrzymywania użytków rolnych zgodnie z art. 4 ust. 2 lit. b);</p> <p>d) różnią się od zobowiązań, w odniesieniu do których przyznaje się płatności na podstawie art. 70.</p>	T	Art. 1 pkt 3	<p>3) po art. 35 dodaje się art. 35a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 35a. 1. Płatności do gruntów wyłączonych z produkcji są przyznawane do powierzchni gruntów ornych będących w posiadaniu rolnika, na których nie jest prowadzona produkcja rolna, położonych na obszarze zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów.</p> <p>2. Płatności do gruntów wyłączonych z produkcji są przyznawane do nie więcej niż 4 % powierzchni gruntów ornych posiadanych przez rolnika na podstawie tytułu prawnego w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tych płatności.”;</p>	
Art. 28 rozporządzenia 2021/2115	<p>Płatności dla małych gospodarstw</p> <p>Państwa członkowskie mogą przyznawać małym gospodarstwom, określonym przez państwa członkowskie, płatność ryczałtową lub kwoty na hektar zastępujące płatności bezpośrednie na podstawie niniejszej sekcji i sekcji 3 niniejszego rozdziału. Państwa członkowskie projektują w planie strategicznym WPR odpowiednią interwencję jako interwencję opcjonalną dla tych gospodarstw.</p> <p>Roczna płatność dla każdego gospodarstwa nie przekracza 1 250 EUR.</p>	N	Art. 1 pkt 4	<p>4) po art. 36 dodaje się art. 36a w brzmieniu:</p> <p>„Art. 36a. 1. Płatność dla małych gospodarstw jest przyznawana rolnikowi, jeżeli łączna powierzchnia:</p> <p>1) gruntów objętych obszarem zatwierdzonym do podstawowego wsparcia dochodów będących w posiadaniu tego rolnika wynosi co najmniej 1 ha oraz</p> <p>2) użytków rolnych będących w posiadaniu tego rolnika w dniu 31 maja roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie tej płatności, wynosi nie więcej niż 5 ha.</p>	

	<p>Państwa członkowskie mogą ustalić inne płatności ryczałtowe lub kwoty na hektar powiązane z różnymi programami obszarowymi.</p>		<p>2. W przypadku stwierdzenia, że rolnik, który złożył wniosek o przyznanie płatności dla małych gospodarstw, nie spełnia warunków przyznania płatności dla małych gospodarstw określonych w ust. 1, kierownik biura powiatowego Agencji odmawia przyznania płatności dla małych gospodarstw oraz rozstrzyga sprawę o przyznanie płatności bezpośrednich, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1 lit. a–e, temu rolnikowi.”;</p>	
--	--	--	--	--

<p>Art. 31 ust. 7 rozporządzenia 2021/2115</p>	<p>7. Wsparcie dla konkretnego ekoschematu ma formę płatności rocznej do wszystkich kwalifikujących się hektarów objętych zobowiązaniami. Płatności przydzielane są jako:</p> <p>a) płatności dodatkowe w stosunku do podstawowego wsparcia dochodów określonego w podsekcji 2; lub</p> <p>b) płatności stanowiące rekompensatę dla rolników aktywnych zawodowo lub grup rolników aktywnych zawodowo za całość lub część poniesionych dodatkowych kosztów i utraconych dochodów w wyniku podjętych zobowiązań, obliczane zgodnie z art. 82 i uwzględniające cele końcowe w zakresie ekoschematów; płatności te mogą również pokrywać koszty transakcji.</p> <p>Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego płatności przyznane zgodnie z lit. b) tego akapitu z tytułu zobowiązań dotyczących dobrostanu zwierząt, zobowiązań dotyczących zwalczania oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe oraz, w należycie uzasadnionych przypadkach, zobowiązań z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu mogą również przybrać formę rocznej płatności na dużą jednostkę przeliczeniową inwentarza.</p>	<p style="text-align: center;">T</p>	<p>Art. 1 pkt 5</p>	<p>5) w art. 48:</p> <p>a) w ust. 1 w pkt 1 lit. e otrzymuje brzmienie: „e) płatności w ramach ekoschematów, o których mowa w art. 30 pkt 1 i 3–5a,”,</p> <p>b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: „1a. Wysokość płatności dla małych gospodarstw:</p> <p>1) ustala się jako iloczyn powierzchni obszaru zatwierdzonego do podstawowego wsparcia dochodów i stawki tej płatności na 1 ha wynoszącej równowartość w złotych kwoty 225 euro przeliczonej z zastosowaniem kursu wymiany euro na złote zgodnie z art. 94 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, po uwzględnieniu kar oraz zmniejszeń, których konieczność zastosowania wynika z przepisów, o których mowa w art. 1 pkt 1;</p> <p>2) wynosi nie więcej niż równowartość w złotych kwoty 1125 euro przeliczonej z zastosowaniem kursu wymiany euro na złote zgodnie z art. 94 ust. 3 rozporządzenia 2021/2116, po uwzględnieniu kar oraz zmniejszeń, których konieczność zastosowania wynika z przepisów, o których mowa w art. 1 pkt 1.”;</p>	
<p>Art. 28 rozporządzenia 2021/2115</p>	<p>Płatności dla małych gospodarstw</p> <p>Państwa członkowskie mogą przyznawać małym gospodarstwom, określonym przez państwa członkowskie, płatność ryczałtową lub kwoty na hektar zastępujące płatności bezpośrednie na podstawie niniejszej sekcji i sekcji 3 niniejszego rozdziału. Państwa członkowskie projektują w planie strategicznym WPR odpowiednią</p>	<p style="text-align: center;">N</p>			

	<p>interwencję jako interwencję opcjonalną dla tych gospodarstw.</p> <p>Roczna płatność dla każdego gospodarstwa nie przekracza 1 250 EUR.</p> <p>Państwa członkowskie mogą ustalić inne płatności ryczałtowe lub kwoty na hektar powiązane z różnymi programami obszarowymi.</p> <p>5. Na podstawie niniejszego artykułu państwa członkowskie zapewniają wyłącznie płatności z tytułu zobowiązań, które:</p> <p>a) wykraczają poza odnośne wymogi podstawowe w zakresie zarządzania i normy dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska ustanowione zgodnie z rozdziałem I sekcja 2;</p> <p>b) wykraczają poza odpowiednie minimalne wymogi dotyczące stosowania nawozów i środków ochrony roślin, dobrostanu zwierząt, jak również inne odpowiednie obowiązkowe wymogi ustanowione na mocy prawa krajowego i prawa Unii;</p> <p>c) wykraczają poza warunki ustanowione w zakresie utrzymywania użytków rolnych zgodnie z art. 4 ust. 2 lit. b);</p> <p>d) różnią się od zobowiązań, w odniesieniu do których przyznaje się płatności na podstawie art. 70.</p>				
--	---	--	--	--	--

<p>Art. 3 ust. 3 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>3. Państwa członkowskie mogą przewidzieć pojedynczy wniosek o przyznanie pomocy obejmujący kilka interwencji, o których mowa w art. 65 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116, uprawnienia do płatności i warunkowość.</p>	<p>N</p>	<p>Art. 1 pkt 6</p>	<p>6) w art. 61 w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie: „5) płatności w ramach ekoschematów, o których mowa w art. 30 pkt 1–5a,;”;</p>	
<p>Art. 65 ust. 4 lit. a rozporządzenia 2021/ 2116</p>	<p>4. Na potrzeby niniejszego rozdziału stosuje się następujące definicje: a) „wniosek geoprzestrzenny” oznacza elektroniczny formularz wniosku, który obejmuje również aplikację informatyczną opartą na systemie informacji geograficznej umożliwiającym beneficjentom przestrzenne deklarowanie działek rolnych gospodarstwa w rozumieniu art. 3 pkt 2 rozporządzenia (UE) 2021/2115 i gruntów nierolniczych zgłoszonych do płatności;</p>	<p>T</p>			
<p>Art. 69 ust. 1 rozporządzenia 2021/ 2116</p>	<p>1. W odniesieniu do pomocy w ramach interwencji obszarowych, o których mowa w art. 65 ust. 2, wdrażanych w ramach ich planów strategicznych WPR, państwa członkowskie wymagają złożenia wniosku przy wykorzystaniu formularza wniosku geoprzestrzennego dostarczonego przez właściwy organ</p>	<p>T</p>			
<p>Art. 3 ust. 1-2 rozporządzenia 2021/ 2116</p>	<p>Zwolnienia w przypadku wystąpienia siły wyższej oraz nadzwyczajnych okoliczności 1. Dla celów finansowania WPR, zarządzania nią i monitorowania jej siła wyższa i nadzwyczajne okoliczności mogą zostać uznane w szczególności w następujących przypadkach: a) poważna klęska żywiołowa lub poważne zdarzenie pogodowe powodujące duże szkody w gospodarstwie; b) zniszczenie budynków inwentarskich w gospodarstwie w wyniku wypadku;</p>	<p>N</p>	<p>Art. 1 pkt 7</p>	<p>7) w art. 72 dodaje się ust. 3–5 w brzmieniu: „3. W przypadku działania siły wyższej lub wystąpienia nadzwyczajnych okoliczności określonych w art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116 minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, obszary, które uznaje się za objęte działaniem tej siły wyższej lub wystąpieniem tych nadzwyczajnych okoliczności, oraz warunki lub wymogi dla poszczególnych rodzajów pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5, na które miały wpływ działanie tej siły wyższej lub wystąpienie tych</p>	

<p>Art. 1 pkt 2 lit. b projektu rozporządzenia zmieniającego</p>	<p>c) ognisko choroby epizootycznej, choroby roślin lub obecność agrofaga roślin dotykające, cały inwentarz żywy lub uprawy należące do beneficjenta lub część tego inwentarza lub upraw;</p> <p>d) wyłączenie całości lub dużej części gospodarstwa, jeśli takiego wyłączenia nie można było przewidzieć w dniu złożenia wniosku;</p> <p>e) śmierć beneficjenta;</p> <p>f) długoterminowa niezdolność beneficjenta do wykonywania zawodu.</p> <p>2. W przypadku gdy poważna klęska żywiołowa lub poważne zdarzenie pogodowe, o których mowa w ust. 1 lit. a), powoduje duże szkody na dokładnie określonym obszarze, dane państwo członkowskie może uznać cały taki obszar za poważnie dotknięty dużymi szkodami wskutek tej klęski lub zdarzenia.</p> <p>b) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:</p> <p>„2a. Wdrażając minimalne normy określone zgodnie z ust. 1 i 2, państwa członkowskie mogą zezwolić na tymczasowe odstępstwa od wymogów, takich jak terminy i okresy określone w tych normach, w przypadku warunków pogodowych uniemożliwiających rolnikom i innym beneficjentom spełnienie tych wymogów w danym roku. Zakres tych tymczasowych odstępstw ogranicza się do rolników i innych beneficjentów lub obszarów dotkniętych warunkami pogodowymi i stosuje się je tylko tak długo, jak jest to absolutnie niezbędne.”</p>	<p>N</p>		<p>nadzwyczajnych okoliczności, mając na względzie charakter i zakres oddziaływania tej siły wyższej lub tych nadzwyczajnych okoliczności oraz konieczność zapewnienia wnioskodawcom należytej im pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5.</p> <p>4. W odniesieniu do określonych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, warunków lub wymogów dla poszczególnych rodzajów pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–5, na które miały wpływ działanie siły wyższej lub wystąpienie nadzwyczajnych okoliczności określonych w art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2021/2116, przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się.</p> <p>5. W przypadku, o którym mowa w art. 13 ust. 2a rozporządzenia 2021/2115, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, odstępstwa od stosowania norm, o których mowa w tym przepisie, mając na względzie wystąpienie warunków pogodowych uniemożliwiających przestrzeganie danych norm oraz zakres, obszar i skutki ich wystąpienia.”</p>	
<p>Art. 28 rozporządzenia 2021/2115</p>	<p>Płatności dla małych gospodarstw</p> <p>Państwa członkowskie mogą przyznawać małym gospodarstwom, określonym przez państwa członkowskie, płatność ryczałtową lub kwoty na</p>	<p>N</p>	<p>Art. 2 ust. 1 pkt 1</p>	<p>Art. 2. 1. W 2024 r. wniosek o przyznanie płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia</p>	

<p>Art. 3 ust. 1-2 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>hektar zastępujące płatności bezpośrednie na podstawie niniejszej sekcji i sekcji 3 niniejszego rozdziału. Państwa członkowskie projektują w planie strategicznym WPR odpowiednią interwencję jako interwencję opcjonalną dla tych gospodarstw.</p> <p>Roczna płatność dla każdego gospodarstwa nie przekracza 1 250 EUR.</p> <p>Państwa członkowskie mogą ustalić inne płatności ryczałtowe lub kwoty na hektar powiązane z różnymi progami obszarowymi.</p> <p>Ogólne zasady dotyczące systemu składania wniosków o przyznanie pomocy</p> <p>1. Państwa członkowskie ustanawiają elektroniczny system składania wniosków o przyznanie pomocy, które beneficjenci składają corocznie i które zawierają wszystkie niezbędne informacje umożliwiające państwom członkowskim weryfikację warunków kwalifikowalności do wsparcia co najmniej w odniesieniu do interwencji, o których mowa w art. 65 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116, a także, w stosownych przypadkach, warunków i wymogów dotyczących warunkowości i uprawnień do płatności. System umożliwia jasną i jednoznaczną identyfikację beneficjentów, w szczególności w przypadku stosowania systemu wniosków automatycznych, o którym mowa w art. 65 ust. 4 lit. f) tego rozporządzenia. System obejmuje system wniosków geoprzestrzennych oraz – w stosownych przypadkach – system wniosków o przyznanie pomocy z tytułu zwierząt, o którym mowa w art. 66 ust. 1 lit. b) tego rozporządzenia.</p>	<p style="text-align: center;">T</p>		<p>2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”:</p> <p>1) może złożyć rolnik, który złożył za ten rok wnioski o przyznanie podstawowego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, o którym mowa w art. 16 ust. 2 lit. a rozporządzenia 2021/2115;</p>
--	--	---	--	---

Art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2022/1173	2. Wnioski o przyznanie pomocy składa się w terminie ustalonym przez państwo członkowskie i odnoszą się one do roku kalendarzowego, w którym zostały złożone.	T	Art. 2 ust. 1 pkt 2	2) rolnik, o którym mowa w pkt 1, składa w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.	
Art. 7 ust. 6 rozporządzenia 2022/1173	6. Państwa członkowskie informują beneficjentów o ostatecznym terminie zmiany lub wycofania wniosku o przyznanie pomocy. Państwa członkowskie zapewniają równe traktowanie beneficjentów podlegających systemowi wniosków automatycznych, o którym mowa w art. 65 ust. 4 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/2116.	T	Art. 2 ust. 2	2. Wniosek o przyznanie płatności, o której mowa w art. 28 rozporządzenia 2021/2115, zwanej dalej „płatnością dla małych gospodarstw”, może zostać wycofany w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.	
Art. 7 ust. 6 rozporządzenia 2022/1173	6. Państwa członkowskie informują beneficjentów o ostatecznym terminie zmiany lub wycofania wniosku o przyznanie pomocy.	T	Art. 2 ust. 3	3. Terminy, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 2, nie podlegają przywróceniu.	

	Państwa członkowskie zapewniają równe traktowanie beneficjentów podlegających systemowi wniosków automatycznych, o którym mowa w art. 65 ust. 4 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/2116.				
Art. 119 ust. 10 rozporządzenia 2021/2115	10. Komisja zatwierdza każdą zmianę planu strategicznego WPR w drodze decyzji wykonawczej, bez stosowania procedury komitetowej, o której mowa w art. 153.	T	Art. 2 ust. 4	4. Płatność dla małych gospodarstw przyznaje się, jeżeli Komisja Europejska zatwierdzi, na podstawie art. 119 ust. 10 rozporządzenia 2021/2115, zmianę Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie umożliwiającym przyznanie płatności dla małych gospodarstw.	
Art. 119 ust. 10 rozporządzenia 2021/2115	10. Komisja zatwierdza każdą zmianę planu strategicznego WPR w drodze decyzji wykonawczej, bez stosowania procedury komitetowej, o której mowa w art. 153.	T	Art. 2 ust. 5	5. W przypadku gdy Komisja Europejska nie zatwierdzi zmiany Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 w zakresie umożliwiającym przyznanie płatności dla małych gospodarstw, wniosek o przyznanie płatności dla małych gospodarstw pozostawia się bez rozpoznania, o czym zawiadamia się wnioskodawcę za pomocą systemu teleinformatycznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w sposób określony w przepisach o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	
Art. 3 ust. 1 rozporządzenia 2022/1173	Ogólne zasady dotyczące systemu składania wniosków o przyznanie pomocy 1. Państwa członkowskie ustanawiają elektroniczny system składania wniosków o przyznanie pomocy, które beneficjenci składają corocznie i które zawierają wszystkie niezbędne informacje umożliwiające państwom członkowskim weryfikację warunków kwalifikowalności do wsparcia co najmniej w odniesieniu do interwencji, o których mowa w art. 65 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116, a także, w stosownych przypadkach, warunków i wymogów dotyczących warunkowości i	T	Art. 3 ust. 1 pkt 1	Art. 3. 1. W 2024 r. wniosek o przyznanie płatności do gruntów wyłączonych z produkcji, o których mowa w art. 30 pkt 5a ustawy zmienianej w art. 1: 1) może złożyć rolnik, który złożył za ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1;	

	<p>uprawnień do płatności. System umożliwia jasną i jednoznaczną identyfikację beneficjentów, w szczególności w przypadku stosowania systemu wniosków automatycznych, o którym mowa w art. 65 ust. 4 lit. f) tego rozporządzenia. System obejmuje system wniosków geoprzestrzennych oraz – w stosownych przypadkach – system wniosków o przyznanie pomocy z tytułu zwierząt, o którym mowa w art. 66 ust. 1 lit. b) tego rozporządzenia.</p>				
<p>Art. 3 ust. 2 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>2. Wnioski o przyznanie pomocy składa się w terminie ustalonym przez państwo członkowskie i odnoszą się one do roku kalendarzowego, w którym zostały złożone.</p>	<p>T</p>	<p>Art. 3 ust. 1 pkt 2</p>	<p>2) rolnik, o którym mowa w pkt 1, składa w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.</p>	

<p>Art. 7 ust. 1 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>1. Wnioski o przyznanie pomocy mogą zostać zmienione albo całkowicie lub częściowo wycofane przez beneficjenta pod następującymi warunkami:</p> <p>a) w przypadku interwencji podlegających systemowi monitorowania obszarów – w dowolnym momencie przed terminem ustalonym przez państwo członkowskie, który nie może być późniejszy niż 15 dni kalendarzowych przed datą wypłaty pierwszej raty lub zaliczek, które mają być dokonane zgodnie z art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Zmiany lub wycofanie nie są jednak dozwolone w odniesieniu do niezgodności związanych z niemożliwymi do monitorowania warunkami kwalifikowalności ujawnionymi za pomocą środków innych niż system monitorowania obszarów lub kontrole administracyjne lub po poinformowaniu beneficjenta o zamiarze przeprowadzenia kontroli na miejscu przez państwo członkowskie;</p> <p>b) w przypadku interwencji z tytułu zwierząt na podstawie art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/2115 dotyczących bydła lub owiec i kóz – w dowolnym momencie przed terminem, który ma zostać ustalony przez państwo członkowskie, który nie może być późniejszy niż 15 dni kalendarzowych przed datą wypłaty pierwszej raty lub zaliczek, które mają być wypłacone zgodnie z art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Jednakże w odniesieniu do warunku kwalifikowalności do identyfikacji i rejestracji zwierząt zmiany lub wycofanie są dozwolone wyłącznie przed datą ustaloną przez państwo członkowskie zgodnie z art. 34 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/2115 i w przypadku gdy nie upłynął termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym niniejszego punktu. Ponadto zmiany lub wycofanie nie są dozwolone po poinformowaniu beneficjenta o</p>	<p>T</p>	<p>Art. 3 ust. 2</p>	<p>2. Zmiany wniosku o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy zmienianej w art. 1, które wynikają ze złożenia wniosku o przyznanie płatności do gruntów wyłączonych z produkcji, o których mowa w art. 30 pkt 5a ustawy zmienianej w art. 1, dokonuje się w terminie do dnia 31 sierpnia 2024 r.</p>	
--	---	----------	-----------------------------	---	--

<p>Art. 7 ust. 2 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>zamiarze przeprowadzenia kontroli na miejscu przez państwo członkowskie lub jeśli beneficjent dowiedział się o niezgodności w wyniku niezapowiedzianej kontroli na miejscu. Niemniej zezwala się na zmiany lub wycofanie w odniesieniu do części, której nie dotyczy niezgodność wykryta w ramach kontroli na miejscu.</p> <p>c) w przypadku innych interwencji – w dowolnym momencie przed terminem ustalonym przez państwo członkowskie, który nie może być późniejszy niż 15 dni kalendarzowych przed datą wypłaty pierwszej raty lub zaliczek, które mają zostać dokonane zgodnie z art. 44 rozporządzenia (UE) 2021/2116. Zmiany lub wycofanie nie są jednak dozwolone, jeżeli beneficjent został poinformowany o zamiarze przeprowadzenia kontroli na miejscu przez państwo członkowskie lub beneficjent dowiedział się o niezgodności w wyniku niezapowiedzianej kontroli na miejscu. Niemniej zezwala się na zmiany lub wycofanie w odniesieniu do części, której nie dotyczy niezgodność wykryta w ramach kontroli na miejscu.</p> <p>2. W przypadku niezgodności z warunkami kwalifikowalności wykrytych w ramach kontroli administracyjnych lub systemu monitorowania obszarów państwa członkowskie informują beneficjentów, umożliwiając im zmianę lub wycofanie wniosku o przyznanie pomocy w odniesieniu do części, której dotyczy niezgodność zgodnie z ust. 1 lit. a), b) i c). W interwencjach z tytułu zwierząt, o których mowa w art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/2115, dotyczących bydła lub owiec i kóz, w przypadku niezgodności w odniesieniu do warunku kwalifikowalności do identyfikacji i rejestracji zwierząt dopuszcza się jednak zmiany lub wycofanie dopiero przed datą</p>	<p>T</p>			
--	---	-----------------	--	--	--

<p>Art. 7 ust. 6 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>ustaloną przez państwo członkowskie dla spełnienia tych wymogów, o czym mowa w ust. 2 tego artykułu. Aby ułatwić beneficjentowi ten proces, państwa członkowskie mogą dokonać niezbędnych korekt wniosku o przyznanie pomocy w odniesieniu do części, której dotyczy niezgodność. W takim przypadku państwa członkowskie zapewniają jednak, aby beneficjent był świadom zmian wprowadzonych przez państwo członkowskie i miał możliwość reagowania w przypadku braku zgody.</p> <p>6. Państwa członkowskie informują beneficjentów o ostatecznym terminie zmiany lub wycofania wniosku o przyznanie pomocy. Państwa członkowskie zapewniają równe traktowanie beneficjentów podlegających systemowi wniosków automatycznych, o którym mowa w art. 65 ust. 4 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/2116.</p>	<p>T</p>			
<p>Art. 3 ust. 3 rozporządzenia 2022/1173</p>	<p>3. Państwa członkowskie mogą przewidzieć pojedynczy wniosek o przyznanie pomocy obejmujący kilka interwencji, o których mowa w art. 65 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2021/2116, uprawnienia do płatności i warunkowość.</p>	<p>N</p>			
<p>Art. 65 ust. 4 lit. a rozporządzenia 2021/ 2116</p>	<p>4. Na potrzeby niniejszego rozdziału stosuje się następujące definicje:</p> <p>a) „wniosek geoprzestrzenny” oznacza elektroniczny formularz wniosku, który obejmuje również aplikację informatyczną opartą na systemie informacji geograficznej umożliwiającym beneficjentom przestrzenne deklarowanie działek rolnych gospodarstwa w rozumieniu art. 3pkt 2 rozporządzenia (UE)</p>	<p>T</p>			

Art. 69 ust. 1 rozporządzenia 2021/ 2116	2021/2115 i gruntów nierolniczych zgłoszonych do płatności; 1. W odniesieniu do pomocy w ramach interwencji obszarowych, o których mowa w art. 65 ust. 2, wdrażanych w ramach ich planów strategicznych WPR, państwa członkowskie wymagają złożenia wniosku przy wykorzystaniu formularza wniosku geoprzestrzennego dostarczonego przez właściwy organ.	T			
---	--	----------	--	--	--



Minister do spraw Unii Europejskiej

Adam Szłapka

DPUE.720.453.10(BW)
Warszawa, 02 maja 2024 r.
Dot.: RM-0610-31-24

Pani Joanna Knapińska
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o *Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027*, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia

Agnieszka Bartol-Saurel
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:
Pan Czesław Siekierski
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi