**Do druku nr 389**

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

Warszawa, 9 lipca 2024 r.

L.DZ.FZZ 165/09/07/2024

SEKRETARIAT
MARSZAŁKA SEJMU
WPŁYNĘŁO
09. 07. 2024
Nr.....

**Pan**
**Szymon Hołownia**

**Marszałek Sejmu**
**Rzeczypospolitej Polskiej**

***Szanowny Panie Marszałku,***

poniżej znajduje się ocena Forum Związków Zawodowych dotycząca szeregu proponowanych przez Kancelarię Sejmu zmian w Regulaminie Sejmu (druk nr 389).

Jednak zanim przejdę do uszczegółowienia stanowiska FZZ w powyższym zakresie pragnę wyrazić zaniepokojenie sytuacją, w której nie doszło do spotkania pomiędzy Panem jako Marszałkiem Sejmu RP, a reprezentacją FZZ, w tym moją skromną osobą, pełniącą funkcję Wiceprzewodniczącej Rady Dialogu Społecznego. Postawa, którą wykazano wobec naszej organizacji jest tym bardziej niepokojąca, że tematyka spotkania miała dotyczyć, właśnie, kwestii związanych z potrzebnymi zmianami w Regulaminie Sejmu RP (zwanym dalej: Regulaminem Sejmu). Podobnie jak Marszałkowie Sejmu RP, wywodzący się ze środowiska politycznego Zjednoczonej Prawicy tak również i Pan, jako osoba piastująca jeden z najważniejszych urzędów w Rzeczypospolitej, mający kluczowy wpływ na przebieg i jakość procesu legislacyjnego, nie stworzył przestrzeni do wymiany poglądów pomiędzy Kancelarią Sejmu, a reprezentatywnymi partnerami społecznymi. O samym wpływie proponowanych zmian na pojęcie reprezentatywności partnerów społecznych przyjdzie jeszcze czas w przedmiotowym stanowisku.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-NP.021.59.2.2024
Data wpływu 09.07.2024 r.

Kluczowym wyzwaniem, stawianym Rzeczypospolitej przez Komisję Europejską w ramach spełnienia tzw. kamieni milowych jest *„przyjęcie zmiany Regulaminu Sejmu, Senatu i Rady*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

SEJM

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

*Ministrów w celu zwiększenia wykorzystania konsultacji społecznych i ocen skutków regulacji w procesie stanowienia prawa"*. Tak albowiem brzmi kamień milowy o oznaczeniu F 2.1.. Czy rzeczywiście polski proces legislacyjny wymaga zmian w zakresie opisanym w powyższym kamieniu milowym? Jako osoba pełniąca funkcję Przewodniczącej Rady Dialogu Społecznej w 2019 roku potwierdzam, że tak.

W okresie mojego przewodnictwa, Rada Dialogu Społecznego przygotowała raport legislacyjny, w którym wskazano niedostatek konsultacji społecznych, w szczególności gdy mowa jest o tzw. projektach poselskich. Wierzę, że przygotowując zmiany w Regulaminie Sejmu, pracownicy Kancelarii Sejmu zapoznali się z tym dokumentem jak również z pozostałym dorobkiem wypracowanym przez reprezentatywne środowiska pracowników i pracodawców oraz organizacji pozarządowych w przedmiotowym zakresie. W tym miejscu warto zaznaczyć, iż w uzasadnieniu projektu, oprócz powoływania się na wytyczne zawarte w konkretnym kamieniu milowym, Kancelaria Sejmu nie prezentuje szerszej diagnozy w odniesieniu do kondycji polskiego procesu legislacyjnego. Oczekiwana przez FZZ diagnoza powinna zawierać w sobie szerszy kontekst w odniesieniu do, przynajmniej, ogólnego ujęcia statystycznego i dynamik procesów poszczególnych trybów w jakich są procedowane akty normatywne. Zaprezentowany projekt co prawda niesie za sobą określone zmiany, w szczególności te dotyczące wymogów stawianych w ramach kamieni milowych, ale na poziomie intuicji społecznej i korespondencji z oczekiwaniem zmiany jakościowej nie wzbudza tak bardzo potrzebnego zaufania do zmiany jako takiej.

**Szczegółowe odniesienie do uzasadnienia projektu**

*„Po pierwsze, zakłada się, iż część uzasadnienia poselskiego projektu ustawy zostanie wydzielona do osobnego dokumentu (deklarowanych skutków regulacji) mającego postać formularza, którego wzór, określany przez Prezydium Sejmu w drodze uchwały, zostanie zamieszczony w Systemie Informacyjnym Sejmu. Należy podkreślić, że zakres informacji podawanych w tym dokumencie co do zasady odpowiada zakresowi informacji, który jest wymagany od wnioskodawcy projektu ustawy w obecnym stanie prawnym."*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: [illegible]

*Komentarz*

FZZ ocenia propozycje jako potrzebną. Uznajemy, że w ramach projektu opisywany wzór stać się winien jednym z jego załączników dla dopełnienia obrazu intencji projektodawcy. Tym samym pragniemy zwrócić uwagę na fakt, iż aspekty czysto techniczne mają znaczący wpływ na wydajność procesu legislacyjnego.

*„Po drugie, przewiduje się, że Marszałek Sejmu po otrzymaniu poselskiego projektu ustawy, przed skierowaniem projektu do pierwszego czytania, zarządzi sporządzenie przez ekspertów Kancelarii Sejmu opinii w sprawie oceny skutków regulacji wniesionego projektu ustawy. W odniesieniu do innych projektów ustaw Marszałek Sejmu będzie mógł fakultatywnie skorzystać z tego trybu."*

*Komentarz*

W ocenie FZZ należy określić ramy, na podstawie których Marszałek Sejmu będzie mógł korzystać z trybu. Proponowane rozwiązanie jest w zasadzie wyposażeniem Marszałku Sejmu w instrument o charakterze politycznym. Sprowadzenie zakresu działalności Marszałka Sejmu powinno nie być fakultatywne, a oparte o konkretne przesłanki.

*Obowiązek wprowadzenia konsultacji społecznych jest realizowany przez ustanowienie nowej, powszechnie dostępnej możliwości wyrażania opinii o projektach ustaw, której podstawy regulaminowe zostały przewidziane w projektowanym art. 34a Regulaminu Sejmu. Przewiduje się, że Marszałek Sejmu po otrzymaniu projektu ustawy, przed skierowaniem projektu do pierwszego czytania, będzie zarządzał udostępnienie projektu w Systemie Informacyjnym Sejmu w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych. Należy odnotować, że rozwiązanie to ma odnosić się do wszystkich projektów ustaw, tj. nie tylko poselskich, co wykracza poza zakres reformy opisanej w KPO. Jest to jednak celowe, gdyż poszerza zakres partycypacji społecznej w procesie stanowienia prawa. Należy ponadto odnotować, że*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

*przewidziane w obecnym stanie prawnym konsultacje dotyczące rządowych i senackich projektów ustaw są przeprowadzane na etapie przygotowywania inicjatywy ustawodawczej, a co za tym idzie mogą odnosić się do projektu o innej treści niż jego wersja ostateczna, która została wniesiona do Sejmu. Tym samym zasadne jest poddanie tych projektów konsultacjom również po wykonaniu inicjatywy ustawodawczej. Przewiduje się, że termin na zgłoszenie uwag w ramach konsultacji społecznych będzie wynosił 30 dni od dnia udostępnienia projektu ustawy, przy czym w uzasadnionych wypadkach (w szczególności na wniosek wnioskodawcy projektu ustawy) Marszałek Sejmu będzie uprawniony do zarządzenia odstąpienia od przeprowadzenia konsultacji społecznych, wyznaczenia innego (dłuższego bądź krótszego) terminu na zgłoszenie uwag niż 30 dni albo zakończenia konsultacji przed upływem terminu. Informacja o powodach skorzystania z tych możliwości będzie musiała zostać udostępniona w Systemie Informacyjnym Sejmu.*

*Komentarz*

Propozycja ma charakter wyłącznie poszerzenia procesu konsultacyjnego w wymiarze ilościowym. Projektodawca chce wprowadzić rozwiązanie polegające na szerszym dostępie do zagregowanej w określony system możliwości wyrażania opinii lub nastrojów w odniesieniu do poszczególnych projektów stawiając jednocześnie tezę o konieczności poszerzenia PARTYCYPACJI społecznej. Wdrożenie infrastruktury informatycznej, która ma pełnić charakter platformy do jednostronnego przekazywania ocen nie powinna być określana jako wzmacniająca partycypację, gdyż w praktyce nie oznacza zwiększenia wpływu na proces DECYZYJNY i nie gwarantuje jakościowej zmiany w zakresie stanowienia prawa gwarantującego z kolei rozwiązywanie problemów społeczno - gospodarczych, jak np. pogłębiający się kryzys kadrowy w jednostkach państwowej sfery budżetowej. Brak woli do podwyższania systemowego płac w państwowej sferze budżetowej stanowi jednocześnie modelowy przykład, iż ilościowe poszerzenie nie stanowi zabezpieczenia interesu społecznego czy zwiększenia prawdopodobieństwa, że np. strona rządowa podejmie działania ws. systemowych zmian wynagradzania w psb, co powinno na dzień dzisiejszy stanowić

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@[illegible]

absolutny priorytet jeśli chodzi o zagrożenia związane z efektywnością usług publicznych, wydajnością pracy sądów i prokuratury czy w końcu - naszego bezpieczeństwa.

Posługujemy się tym przykładem, aby potwierdzić tezę, że kluczowe wyzwanie teraźniejszości powinno polegać na zmianie jakościowej, np. poprzez próby uzyskiwania konsensusu ze środowiskami reprezentatywnymi, które posiadają w swoich strukturach zaplecze eksperckie i wyrażają emocje większości grup zawodowych i społecznych. Dlaczego więc przedstawiciele strony rządowej nie korzystają z (tak bezpardonowo marnowanej) energii społecznej tysięcy ludzi, którzy wykonują tytaniczną (bardzo często społecznie) pracę w zakresie wypracowywania dokumentów wprost określających potrzeby zmian w procedowanych projektach ustaw. Do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Kancelarii Prezydenta, poszczególnych ministerstw, Kancelarii Sejmu, konkretnych parlamentarzystów wpływa rocznie tysiące stanowisk, opinii, ocen, wniosków, apeli, które pozostają bez odpowiedzi. Wyrażają je reprezentatywne organizacje zarówno na poziomie RDS-u jak i na poziomie Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego.

Przestrzeń komunikacji pomiędzy stronami - rządową i samorządową, a reprezentatywnymi ustawowo partnerami społecznymi to konstrukt oparty w dominującej mierze na wysłuchaniu stanowisk lub przekazaniu informacji, w ramach przekazania której dyskusja ma charakter wyłącznie, niestety, pozorny. Struktura odnosząca się do poszerzenia partycypacji społecznej wymaga zmian, w pierwszej kolejności zaadresowanych do kultury społeczno - politycznej. Kolokwializując, wystarczy zacząć słuchać otoczenia społeczno - gospodarczego i być gotowym na osiąganie kompromisów.

Ponadto, ponownie, projektodawca proponuje rozwiązanie, zgodnie z którym Marszałek Sejmu RP może, co prawda wraz z uzasadnieniem, jednoosobowo wydać zarządzanie o regulacji czasu trwania konsultacji społecznych co instrumentalnie Marszałek Sejmu RP będzie mógł wykorzystywać jako narzędzie sformatowane zgodnie z wolą polityczną określonego środowiska partyjnego. Jakiego rodzaju okoliczności mogą wpłynąć na zarządzenie Marszałka Sejmu? Jakie elementy w uzasadnieniu musi zawrzeć wnioskodawca



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

projektu ustawy, aby Marszałek się do tego uzasadnienia przychylił? Na obydwa te pytania projektodawca powinien, według FZZ, odpowiedzieć, jednocześnie wskazując na potrzebę dookreślenia ram, w oparciu o które Marszałek Sejmu RP ma funkcjonować w przypadku uruchomienia procesu regulacji czasu potrzebnego na konsultacje społeczne.

*Konsultacje społeczne będą przeprowadzane w systemie teleinformatycznym, który będzie stanowił część Systemu Informacyjnego Sejmu. Należy nadmienić, że z uwagi na konieczność określenia zakresu i zasad przetwarzania danych osobowych uczestników konsultacji, a także zasadność wprowadzenia podstaw moderowania wypowiedzi uczestników konsultacji w celu przeciwdziałania zamieszczaniu treści sprzecznych z prawem (np. tzw. mowy nienawiści) niezbędne jest określenie ram prawnych projektowanej instytucji w przepisach ustawowych, przy czym właściwe będzie odpowiednie uzupełnienie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).*

*Komentarz*

Jakie będą koszty stworzenia i zarządzania takim systemem? Kto będzie odpowiedzialny za jego stworzenie? W jaki sposób zostanie uregulowana praca takiej instytucji? Jaki będzie wpływ otoczenia społeczno - gospodarczego na jego funkcjonowanie? Czy planowane są przeglądy konsultacyjne w jego zakresie? W jaki sposób projektodawca przewiduje zarządzanie systemem w odniesieniu do wzrostu zagrożeń z tytułu wpływu obcych służb? Czy system będzie miał swoją ekspozyturę w formie aplikacji mobilnej? Co projektodawca miał na myśli poprzez „*odpowiednie uzupełnienie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248)*"? Czy opisywany system teleinformatyczny będzie posiadać dedykowaną infrastrukturę dla wnioskodawców, np. parlamentarzystów?

Powyższe stanowi kilka kluczowych pytań, które stawiamy w celu zrozumienia praktycznego wymiaru funkcjonowania opisywanego systemu. W ocenie FZZ projekt powinien zawierać bardziej uszczegółowiony opis tego systemu, a projektodawca powinien wskazać prognozy



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: [illegible]

dotyczące poszerzenia ilościowego w procesie konsultacji społecznej. Jednocześnie proponujemy, aby system umożliwiał funkcje dotyczące tworzenia autoryzowanych profili w taki sposób, aby wnioskodawcy otrzymywali uwagi potwierdzone autentycznością ich twórców. Kwestią wartą zainteresowania jest również zwiększenie dostępności do procesów konsultacyjnych ze strony osób starszych, niepełnosprawnych lub nieposiadających dostępu do Internetu.

FZZ wyraża głębokie obawy, iż prezentowany, bardzo ogólnie, system teleinformatyczny zaburza określony ład społeczny, zbudowany przez organizacje reprezentatywne i społeczeństwo obywatelskie dając pozorne poczucie wpływu na proces stanowienia prawa. Komunikacja społeczna nie powinna, w ocenie FZZ, polegać na kwestionowaniu sensu zrzeszania się i tworzenia - stowarzyszeń, fundacji, związków zawodowych, organizacji pracodawców, partii politycznych i nieformalnych grup społecznych. Im więcej osób angażuje się w życie organizacji reprezentujących interesy poszczególnych grup, które to organizacje, w sposób uporządkowany prowadzą dialog społeczny z otoczeniem decydentów tym konsultacje społeczne są bardziej konstruktywne. Utworzenie platformy, przynajmniej w tak ogólnie zarysowanej wersji, której celem jest poszerzenie dostępu do konsultacji społecznych może, zamiast porządkować, wzmacniać i stymulować aktywność, wywołać skutek całkowicie odwrotny - wyzwolić fałszywe poczucie wpływu jednostki na cały proces legislacyjny, po czym w wyniku efektu skali radykalnie je wygaszać wzmacniając poczucie bezsensowności udziału w tak otwartej i niepoddanej żadnym konkretnym regułom debacie publicznej. Z powyższych przyczyn reprezentatywni partnerzy społeczni, w tym Forum Związków Zawodowych, domagało się, od wielu lat, rzetelnej debaty z Marszałkiem Sejmu RP na temat efektywnych, niekoniecznie efektownych rozwiązań dotyczących wzmocnienia roli partnerów społecznych.

*Wdrożenie reformy polegającej na ograniczeniu tzw. przyśpieszonych procedur ustawodawczych opiera się na kilku założeniach. Po pierwsze, przewiduje się uporządkowanie przepisów poprzez zgrupowanie przewidzianych regulaminowo możliwości przyśpieszania prac legislacyjnych, stosowanych od etapu skierowania do pierwszego*

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

*czytania projektu ustawy (uchwały) do uchwalenia ustawy (podjęcia uchwały), w art. 51 Regulaminu Sejmu. Po drugie, wprowadza się wymóg stosowania procedur przyśpieszonych na uzasadniony wniosek. Po trzecie, zakłada się, iż zastosowanie będzie warunkowane zgodą Sejmu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów albo komisji sejmowej - bezwzględną większością głosów. W projekcie proponuje się wprowadzenie podobnych wymogów w odniesieniu do stosowania możliwości przyśpieszenia rozpatrywania przez Sejm uchwały Senatu odrzucającej ustawę lub zawierającej poprawki do ustawy (zmiany dotyczące art. 54 Regulaminu Sejmu).*

Komentarz:

Forum Związków Zawodowych uznaje proponowane rozwiązanie za potrzebne.

*W uzupełnieniu zmian bezpośrednio wynikających z KPO przewiduje się wprowadzenie kilku dodatkowych zmian mających na celu podniesienie jakości prawa stanowionego przez Sejm, a także transparentności procesu prawodawczego. Po pierwsze, wnioskodawcy poprawki zgłaszanej w toku prac legislacyjnych, zarówno w fazie komisyjnej (art. 42 ust. 2a Regulaminu Sejmu), jak i w toku drugiego czytania (art. 44 ust. 2 Regulaminu Sejmu), zostaną obowiązani do dołączenia uzasadnienia, które powinno wskazywać potrzebę i cel zmiany. Warto odnotować, że w obecnym stanie prawnym wnioskodawca poprawki jest obowiązany wyłącznie do wskazania wynikających z niej konsekwencji dla tekstu projektu ustawy. Po drugie, przewiduje się, iż w Systemie Informacyjnym Sejmu będą zamieszczane teksty poprawek wraz z uzasadnieniami, przy czym rozwiązanie to ma dotyczyć poprawek zgłaszanych w toku prac komisji (art. 166 Regulaminu Sejmu), podkomisji (art. 166a Regulaminu Sejmu) oraz obrad plenarnych, tj. w praktyce w toku drugiego czytania (art. 176 Regulaminu Sejmu). Po trzecie, proponuje się wprowadzenie rozwiązania, które ma celu podniesienie rangi wysłuchania publicznego. Przedstawiciel wnioskodawcy projektu ustawy poddanego wysłuchaniu publicznemu zostanie obowiązany do przedstawienia stanowiska do wystąpień podmiotów biorących udział w wysłuchaniu publicznym*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail:

Komentarz:

Wszystkie trzy opisywane w powyższym fragmencie uzasadnienia zmiany nie budzą zastrzeżeń.

Podsumowanie

Forum Związków Zawodowych wnioskuje o przekazanie projektu do Rady Dialogu Społecznego oraz spotkanie konsultacyjne Marszałka Sejmu RP, Pana Szymona Hołowni z przedstawicielami Rady Dialogu Społecznego w celu bilateralnej wymiany refleksji i poglądów na temat wyzwań dotyczących wzmocnienia procesów prawodawczych. Opublikowany projekt, oprócz potrzebnych zmian wynikających m.in. z wymogów wynikających z woli do wdrożenia KPO, nie agreguje realnych potencjałów i wartości płynącej z dotychczasowego, marnowanego przez brak woli politycznej dorobku wypracowanego przez reprezentatywnych partnerów społecznych i społeczeństwo obywatelskie. Projekt, w swojej treści nie jest innowacyjny, a diagnoza o potrzebie poszerzania ilościowego w procesie konsultacji społecznych jest fałszywa i nieprzemyślana w kontekście bardzo ogólnej propozycji systemu teleinformatycznego, którego cele i zasadność nie są w żaden sposób dookreślone i niepoparte pogłębioną refleksją o jakościowym wymiarze dialogu społecznego.

W załączeniu znajduje się propozycja Forum Związków Zawodowych dotycząca zmian w Regulaminie Sejmu RP, wzmacniająca, w sposób realny, potencjał reprezentatywnych partnerów społecznych. Liczymy, że zostanie poddana lekturze i refleksji, czego skutkiem będzie wspomniane powyżej spotkanie i zainteresowanie Marszałka Sejmu RP niełatwą, ale potrzebą dyskusją na temat jakości dialogu społecznego i partycypacji społecznej.



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

Z poważaniem

Dorota Gardias

Dorota Gardias

Przewodnicząca
Forum Związków Zawodowych

Załączniki:
Załącznik nr 1.

***Otrzymują:***

1. Pan Jarosław Urbaniak, Przewodniczący Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych;
2. Członkowie Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych;
3. Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość;
4. Klub Parlamentarny Koalicja Obywatelska;
5. Klub Parlamentarny Polska 2050 – Trzecia Droga;
6. Klub Parlamentarny Polskie Stronnictwo Ludowe – Trzecia Droga;
7. Koalicyjny Klub Parlamentarny Lewicy;
8. Klub Poselski Konfederacja.



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

FORUM
ZWIĄZKÓW
ZAWODOWYCH

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

Załącznik 1

Proponowane zmiany w uchwale Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. — Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r. poz. 990, 1092 i 1204) wprowadza się następujące zmiany:

1. W art. 34:
   1. Dodaje się ust. 2c w brzmieniu:

*Uzasadnienie projektów ustaw, wnoszonych przez posłów, senatorów oraz Prezydenta RP powinno zawierać ocenę skutków regulacji, zgodną z wymaganiami określonymi w § 28 uchwały Rady Ministrów nr 190 z dnia 29 października 2013 r. „Regulamin pracy Rady Ministrów".*

   2. ust. 3 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

*W wypadku projektów ustaw, w stosunku do których nie przeprowadzono konsultacji publicznych, Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania kieruje projekt do konsultacji publicznych przez zamieszczenie w Systemie Informacyjnym Sejmu.*

   3. W ust. 3 dodaje się zdanie:

*Marszałek Sejmu wyznacza termin na przedstawienie opinii w ramach konsultacji publicznych nie krótszy niż 14 dni od dnia zamieszczenia projektu ustawy w Systemie Informacyjnym Sejmu.*

   4. Dodaje się ust. 3a i 3b. w brzmieniu:

*3a. Marszałek Sejmu, równocześnie z zamieszczeniem projektu wskazanego w ust. 3 w Systemie Informacyjnym Sejmu, przesyła projekty ustaw, o których mowa w ust. 3, do biura Rady Dialogu Społecznego w ceku wydania opinii przez stronę pracowników i stronę pracodawców Rady Dialogu Społecznego, zwanej dalej łącznie „stronami społecznymi RDS", jeżeli projekt ustawy: dotyczy stosunków pracy lub działalności gospodarczej, wyznaczając termin do przedstawienia opinii nie krótszy niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy* się od następnego dnia roboczego, *z wyłączeniem soboty, następującego po dniu*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

*przekazania założeń albo projektu wraz z informacją określającą termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.*

*3b. Marszałek Sejmu zarządza zamieszczenie w Systemie Informacyjnym Sejmu opinii otrzymanych w ramach konsultacji publicznych oraz opinie otrzymane od stron społecznych RDS a także dostarcza się je członkom komisji sejmowych, do których projekt został skierowany, bądź wszystkim posłom.*

2. w art. 36 wprowadza się następujące zmiany:

- ust. 1b otrzymuje brzmienie:

*„1b. Do autopoprawki stosuje się odpowiednio przepisy art. 34, w tym ust. 2c.";*

3. w art. 37 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

*„4. Pierwsze czytanie może się odbyć nie wcześniej niż siódmego dnia od doręczenia posłom druku projektu oraz przesłania projektu ustawy do biura Rady Dialogu Społecznego.";*

4. art. 38 otrzymuje brzmienie:

*„Art. 38 1. O posiedzeniu komisji, na którym odbywać się ma pierwsze czytanie, zawiadamia się wszystkich posłów, a w przypadku projektów ustaw, o których mowa w art. 34 ust. 3a, zawiadamia się także Biuro Rady Dialogu Społecznego.*

*2. Każdy poseł może wziąć udział w tym posiedzeniu albo pisemnie zgłosić uwagi lub propozycje poprawek.";*

5. w art. 39 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

*„3. Sejm, kierując projekt do komisji, może wyznaczyć im również termin przedstawienia sprawozdania, uwzględniając terminy, o których mowa w art. 34 ust. 3 i 3a oraz czas potrzebny do zapoznania się z opiniami stron społecznych RDS.*

6. w art. 40 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

*„5. Termin pierwszego posiedzenia komisji wyznacza się nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia przekazania projektu do konsultacji publicznych."*

7. w art. 42:

- ust. 1 otrzymuje brzmienie:



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: [illegible]

*„1. Przy rozpatrywaniu projektów ustaw (uchwał) komisje i podkomisja biorą pod uwagę opinie przedstawione przez inne komisje sejmowe i posłów. Komisje i podkomisja wysłuchują opinii przedstawicieli organizacji samorządów i stron społecznych RDS oraz mogą wysłuchiwać także opinii zaproszonych ekspertów.";*

- ust. 2a otrzymuje brzmienie:

*2a. Poprawki po ich ustnym zgłoszeniu na posiedzeniu komisji lub podkomisji przedstawia się wraz z uzasadnieniem na piśmie przewodniczącemu komisji lub podkomisji. Poprawki powinny zawierać wynikające z nich konsekwencje dla tekstu projektu. Jeżeli poprawka wywołuje istotne skutki społeczne i gospodarcze oraz wypływa na finanse publiczne, wnioskodawca w terminie dwóch dni roboczych, dołącza do zgłoszonej poprawki ocenę skutków regulacji, dotyczącą poprawki, zgodną z art. 34 ust. 2c albo oświadczenie, że poprawka nie zmienia skutków społecznych i gospodarczych projektu ustawy, ani jego wypływu na finanse publiczne."*

- po ust. 2a dodaje się ust. 2b

*2b. Marszałek Sejmu zarządza umieszczenie poprawek wraz z uzasadnieniem oraz OSR albo oświadczeniem, o którym mowa w ust. 2a, w Systemie Informacyjnym Sejmu.";*

- e) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

*6. Przepracowany projekt, o którym mowa w ust. 5, przewodniczący komisji udostępnia przedstawicielom organizacji samorządowych stron społecznych RDS oraz kieruje do umieszczenia w Systemie Informacyjnym Sejmu.";*

8. w art. 44 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

*„1a. Do poprawek stosuje się art. 34. Do poprawki dołącza się ocenę skutków regulacji do projektu ustawy uwzględniającego poprawkę albo oświadczenie, że poprawka nie zmienia skutków społecznych i gospodarczych projektu ustawy, ani jego wypływu na finanse publiczne.";*

9. w art. 47:

- ust. 5 otrzymuje brzmienie:

*„5. Marszałek Sejmu zarządza drukowanie dodatkowego sprawozdania komisji i poprawek oraz wniosków mniejszości, wraz z uzasadnieniami i ocenami skutków regulacji*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994

ul. Jana III Sobieskiego 102A
lok. U7
00-764 Warszawa

Tel. +48 (22) 628 73 75
e-mail: biuro@fzz.org.pl

*albo oświadczeniami, że poprawka albo wniosek mniejszości nie zmienia skutków społecznych*

*i gospodarczych projektu ustawy, ani jego wypływu na finanse publiczne, oraz umieszczenie ich w Systemie Informacyjnym Sejmu.";*

- w ust. 6 po wyrazie „posłom" dodaje się wyrazy *„oraz zamieszczeniu w Systemie Informacyjnym Sejmu*";

10. w art. 70f ust. 2 otrzymuje brzmienie:

*„2. Wysłuchanie publiczne odbywa się na nie więcej niż trzech posiedzeniach komisji.";*

11. w art. 72 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

*„1. Marszałek Sejmu zarządza drukowanie pilnych projektów ustaw i zamieszczenie ich w Systemie Informacyjnym Sejmu niezwłocznie po ich otrzymaniu"*

12. w art. 73:

- dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

*2b. Pierwsze posiedzenie komisji wyznacza się nie wcześniej niż po upływie pięciu dni roboczych od dnia przekazania projektu do konsultacji publicznych";*

13. w art. 95b dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

*„Kalendarz prac nie może jednak naruszać terminów, o których mowa w art. 34 ust. 3 i 3a, art. 37 ust. 4.";*

14. w art. 199 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

*„4. Kancelaria Sejmu niezwłocznie udostępnia każdy wniesiony do Marszałka Sejmu projekt ustawy (uchwały) wraz z dokumentami towarzyszącymi postępowaniu z danym projektem ustawy (uchwały) w Systemie Informacyjnym Sejmu, w zakładce lub podstronie przeznaczonej do przedstawienia przebiegu prac nad tym projektem".*



Santander Bank Polska S.A.
Kod Swift (BIC): WBKPPLPP
Nr: 47 1500 1360 1213 6005 1090 0000

KRS: 0000087470
REGON: 093043340
NIP: 554-24-77-994