UZASADNIENIE

1. **Potrzeba i cel związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową**

Zaawansowana umowa ramowa między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Chile, z drugiej strony, sporządzona w Brukseli dnia 13 grudnia 2023 r. (zwana dalej „Umową”) podkreśla wyrażaną przez obie Strony potrzebę zacieśnienia współpracy w obszarach wspólnego zainteresowania, zarówno w wymiarze dwustronnym w relacjach Unii Europejskiej (zwanej dalej „UE”) i jej państw członkowskich z Republiką Chile (zwaną dalej „Chile”), jak i na forach wielostronnych. Toruje ona drogę do zacieśnienia współpracy politycznej, regionalnej i globalnej między partnerami o podobnych zapatrywaniach. Wykonanie Umowy przyniesie obu Stronom praktyczne korzyści, stwarzając podstawę do propagowania szerszych interesów politycznych UE.

Stosunki między UE a Chile opierają się obecnie na Układzie ustanawiającym stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej Państwami Członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Chile, z drugiej strony, sporządzonym w Brukseli dnia 18 listopada 2002 r. (zwanym dalej „Układem o stowarzyszeniu”), który wszedł w życie dnia 1 marca 2005 r., a był stosowany tymczasowo od dnia 1 lutego 2003 r.

Umowa, która zastąpi Układ o stowarzyszeniu, stanowi odpowiedź na nowe globalne wyzwania i na zmiany, jakie zaszły w okresie ostatnich 20 lat. Jej przyjęcie ma miejsce w czasie, gdy społeczeństwa i gospodarki UE i Chile stoją w obliczu bezprecedensowych globalnych wyzwań w wyniku rosyjskiej inwazji na Ukrainę. Skutki wojny, w tym globalna inflacja, zakłócenia w łańcuchu dostaw i kryzys energetyczny, ujawniły pilną potrzebę wzmocnienia wzajemnie korzystnych więzi z kluczowymi sojusznikami o podobnych poglądach, mającego prowadzić do przyspieszenia transformacji energetycznej, wzmocnienia strategicznych łańcuchów dostaw i zdywersyfikowania źródeł dostaw.

Dnia 9 grudnia 2022 r. w Brukseli, w obecności Minister Spraw Zagranicznych Chile Antonii Urrejola, Wysokiego Przedstawiciela do spraw Polityki Zagranicznej i Polityki Bezpieczeństwa Josepa Borrella oraz Komisarza do spraw Handlu Valdisa Dombrovskisa UE i Chile zakończyły polityczne rokowania w sprawie modernizacji Układu o stowarzyszeniu i zastąpienia go Umową.

Nowe ramy prawne stosunków między UE i jej państwami członkowskimi a Chile opierać się będą na dwóch instrumentach prawnych:

1. Umowie, która obejmuje:

a) filar polityki i współpracy oraz

b) filar handlu i inwestycji (w tym postanowienia dotyczące ochrony inwestycji);

2. Umowie przejściowej w sprawie handlu zawartej między Unią Europejską a Republiką Chile (zwanej dalej „Umową przejściową w sprawie handlu”), obejmującej liberalizację handlu i inwestycji. Umowa przejściowa w sprawie handlu wygaśnie wraz z wejściem w życie Umowy.

Celem Umowy jest poszerzenie zakresu współpracy w obszarach: praw człowieka, Międzynarodowego Trybunału Karnego, broni masowego rażenia, broni strzeleckiej i lekkiej oraz zwalczania terroryzmu. Obejmuje ona również takie dziedziny jak zdrowie, środowisko naturalne, zmiana klimatu, zarządzanie oceanami, energia, podatki, edukacja i kultura, praca, zatrudnienie i sprawy społeczne, nauka i technologia oraz transport. Ponadto Umowa obejmuje kwestie współpracy prawnej, praworządności, zapobiegania i zwalczania prania pieniędzy i finansowania terroryzmu oraz przestępczości zorganizowanej i korupcji. W części Umowy dotyczącej handlu poszerzono zakres obecnych dwustronnych ram handlowych i dostosowano je do nowych globalnych wyzwań politycznych i gospodarczych oraz do nowej rzeczywistości partnerstwa między UE a Chile.

Wejście Umowy w życie pozwoli na zwiększanie zaangażowania i roli UE oraz jej państw członkowskich w regionie Ameryki Południowej, którego znaczenie wzrasta zarówno gospodarczo, jak i geopolitycznie. Umowa rozszerza m.in. zakres relacji gospodarczych i handlowych pomiędzy Stronami, co jest szczególnie istotne w świetle globalnych ekonomicznych skutków pandemii COVID-19, agresji Rosji na Ukrainę oraz rywalizacji handlowej na linii USA–Chiny (m.in. zachwianie łańcuchów dostaw).

**2. Różnice między dotychczasowym i projektowanym stanem prawnym**

W Umowie poszerzono zakres obecnych dwustronnych ram współpracy i dostosowano je do nowych globalnych wyzwań politycznych i gospodarczych oraz do nowej rzeczywistości partnerstwa między UE a Chile.

Umowa tworzy spójne, kompleksowe, aktualne i prawnie wiążące ramy dla stosunków UE z Chile. W jej ramach Strony zobowiązują się do ustanowienia zacieśnionego partnerstwa, wzmocnienia dialogu politycznego oraz pogłębienia i usprawnienia współpracy w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Jednocześnie Umowa będzie wspierać handel i inwestycje, które przyczynią się do rozszerzenia i dywersyfikacji stosunków gospodarczych i handlowych.

Umowa obejmuje również mechanizm konsultacji ze społeczeństwem obywatelskim rozszerzony na cały jej zakres, tak aby umożliwić społeczeństwu obywatelskiemu obu Stron wypowiedzenie się na temat jej wszystkich postanowień.

Umowa dzieli się na 4 części:

W Części I (Ogólne zasady i cele) przedstawiono cele i ogólne zasady Umowy. Umowa wskazuje na znaczenie poszanowania zasad demokracji, praw człowieka i podstawowych wolności oraz zasady praworządności, zawiera również klauzulę o nierozprzestrzenianiu broni masowego rażenia.

W Części II (Dialog polityczny i współpraca) UE i Chile zobowiązują się do pogłębienia dialogu i współpracy w następujących obszarach:

* dialog polityczny, polityka zagraniczna, pokój międzynarodowy i bezpieczeństwo międzynarodowe, sprawowanie rządów i prawa człowieka,
* sprawiedliwość, wolność i bezpieczeństwo,
* zrównoważony rozwój,
* partnerstwo gospodarcze, społeczne i kulturalne,
* inne sprawy będące przedmiotem wspólnego zainteresowania (polityka makroekonomiczna, sprawy podatkowe, polityka konsumencka, zdrowie publiczne, sport i aktywność fizyczna),
* modernizacja państwa i usług publicznych, decentralizacja, polityka regionalna i współpraca międzyinstytucjonalna.

Część II Umowy kładzie nacisk na: ochronę środowiska, walkę ze skutkami zmiany klimatu, zrównoważoną energię, zarządzanie oceanami, praworządność, prawa człowieka i prawa kobiet, odpowiedzialne prowadzenie działalności gospodarczej, prawa pracownicze i ograniczanie ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi. Postanowienia części II umożliwią bardziej skoordynowane i wspólne działania w nowych obszarach, takich jak zdrowie publiczne, modernizacja państwa, zarządzanie przepływami migracyjnymi, nierozprzestrzenianie broni masowego rażenia, zapobieganie i zwalczanie prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu i cyberprzestępczości.

Przełoży się to na silniejsze partnerstwo na poziomie globalnym, np. w odniesieniu do Agendy 2030, do działań przeciwko zmianie klimatu, zarządzania oceanami oraz w kwestiach takich jak rządy demokratyczne i prawa człowieka, międzynarodowa migracja, międzynarodowy pokój i bezpieczeństwo.

Część II zawiera również postanowienia mające na celu pogłębienie dialogu i współpracy w kwestiach antykorupcyjnych. Umowa obejmuje protokół, który zawiera postanowienia dotyczące zwalczania i zapobiegania korupcji w handlu i inwestycjach. Celem postanowień tego protokołu jest zapobieganie korupcji w handlu i inwestycjach za pomocą różnych środków, w szczególności poprzez propagowanie uczciwości w sektorze prywatnym i publicznym, wzmocnienie kontroli wewnętrznych, audytów zewnętrznych i sprawozdawczości finansowej, a także wzmożenie walki z korupcją prowadzonej już w ramach konwencji międzynarodowych, w szczególności Konwencji Narodów Zjednoczonych przeciwko korupcji, przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 31 października 2003 r. (Dz. U. z 2007 r. poz. 563).

W tym względzie Strony potwierdzają swoje zobowiązanie do uznania korupcji za przestępstwo w przypadku urzędników państwowych oraz do rozważenia uznania korupcji za przestępstwo w przypadku przedsiębiorstw. Obie Strony zgodziły się na ustanowienie pewnych reguł w celu zwalczania prania pieniędzy.

Protokół promuje również aktywny udział społeczeństwa obywatelskiego w zapobieganiu i zwalczaniu korupcji. Przewiduje on również mechanizm konsultacji w przypadku braku zgody co do interpretacji lub wdrożenia przepisów antykorupcyjnych.

W Części III (Handel i sprawy związane z handlem) głównym celem politycznym realizowanym przez UE i Chile jest ustanowienie nowych ram dla dwustronnych stosunków handlowych i inwestycyjnych, zgodnie z najnowszą generacją umów handlowych zawartych lub negocjowanych odpowiednio przez Chile lub UE.

Część III Umowy kładzie nacisk na:

* lepszy dostęp do rynku dla wywozu produktów rolnych i rybołówstwa oraz udoskonalone przepisy,
* uproszczone reguły pochodzenia,
* zmodernizowane i uproszczone procedury graniczne,
* zapewnienie sprawiedliwych warunków dla prowadzenia handlu i działalności gospodarczej,
* zapewnienie zrównoważonego rozwoju,
* skoncentrowanie się na potrzebach mniejszych przedsiębiorstw,
* wspieranie inwestycji,
* dostęp do chilijskich zamówień publicznych,
* zapewnienie lepszej ochrony innowacji i produktów pracy twórczej,
* zapewnienie bezpiecznego i zrównoważonego handlu produktami rolno-spożywczymi,
* zapewnienie, aby przepisy techniczne, normy i procedury oceny zgodności były niedyskryminujące i nie tworzyły niepotrzebnych przeszkód w handlu,
* przejrzystość i dobre praktyki regulacyjne,
* nowoczesne procedury rozstrzygania sporów.

Część IV (Ogólne ramy instytucjonalne) zawiera postanowienia ogólne, instytucjonalne i końcowe. Umowa ustanawia ramy instytucjonalne składające się ze Wspólnej Rady, Wspólnego Komitetu oraz szeregu podkomitetów. Określa struktury umożliwiające prowadzenie dialogu ze społeczeństwem obywatelskim. Wprowadza procedurę postępowania w przypadku niewywiązania się przez Stronę z zobowiązań wynikających z Umowy.

Umowa przewiduje możliwość tymczasowego jej stosowania w całości lub w części. Umowa zostaje zawarta na czas nieokreślony i zastępuje Układ o stowarzyszeniu oraz Umowę przejściową w sprawie handlu.

**3. Przewidywane skutki zawarcia Umowy**

1) Skutki prawne

Skutkiem prawnym wejścia Umowy w życie będzie ustanowienie nowych ram prawnych wielodziedzinowej współpracy między UE i jej państwami członkowskimi z Chile.

Zgodnie z art. 41.5 ust. 1 (Wejście w życie i tymczasowe stosowanie) Umowa wchodzi w życie pierwszego dnia trzeciego miesiąca nastepującego po dniu, w którym Strony poprzez ostatnie powiadomienie poinformują się nawzajem o zakończeniu ich odpowiednich procedur wewnętrznych wymaganych do wejścia w życie Umowy.

Niezależnie od art. 41.5. ust. 1 Strony mogą stosować Umowę tymczasowo, w całości lub w części, zgodnie ze swoimi odpowiednimi procedurami wewnętrznymi. Tymczasowe stosowanie rozpoczyna się pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po dniu, w którym Strony powiadomiły się nawzajem o zakończeniu swoich odpowiednich procedur wewnętrznych, niezbędnych w tym celu, włączając w to potwierdzenie przez Chile, że zgadza się na tymczasowe stosowanie zaproponowanych przez UE części Umowy. Każda ze Stron może powiadomić drugą Stronę na piśmie o swoim zamiarze zakończenia tymczasowego stosowania Umowy. Tymczasowe stosowanie ustaje z pierwszym dniem drugiego miesiąca następującego po tym powiadomieniu.

Zgodnie z deklaracją, którą zamierza złożyć strona polska, Rzeczpospolita Polska będzie mogła stosować Umowę tymczasowo dopiero po powiadomieniu Sekretariatu Generalnego Rady UE, będącego depozytariuszem Umowy, o zakończeniu krajowej procedury, niezbędnej do wejścia w życie Umowy.

2) Skutki polityczne

Umowa stanowi ważny krok w kierunku wzmocnienia roli UE w Ameryce Południowej w oparciu o wspólne uniwersalne wartości, takie jak demokracja i prawa człowieka.

Umowa otwiera drogę do wzmocnienia współpracy politycznej, regionalnej i globalnej między podobnie myślącymi partnerami. Wdrożenie Umowy przyniesie praktyczne korzyści dla obu Stron, tworząc podstawę do promowania szerszych interesów politycznych i gospodarczych UE. Obopólna wola wdrożenia Umowy wskazuje, że obie Strony, szczególnie w obliczu obecnych globalnych wyzwań związanych m.in z bezpieczeństwem międzynarodowym i gospodarczym, za najbardziej korzystne w swoich relacjach uznają zintensyfikowanie współpracy i poszerzenie jej skali.

Wejście Umowy w życie nada nowy impuls relacjom między UE a Chile oraz wskaże konkretne obszary współpracy, których zacieśnianie jest korzystne dla obu Stron. Ważnym z politycznego punktu widzenia elementem Umowy jest w tym kontekście także współpraca w zakresie umacniania zasad demokracji, praworządności, dobrego rządzenia i ochrony praw człowieka. Umowa pozwoli również na prowadzenie bardziej zaawansowanego dialogu politycznego dotyczącego globalnych wyzwań. Ma także za zadanie wzmocnienie roli UE w Ameryce Południowej.

Związanie Rzeczypospolitej Polskiej Umową wpisuje się w założenia i cele polityki Rzeczypospolitej Polskiej wobec Chile. Polska uznaje Chile za ważnego partnera w regionie Ameryki Południowej. Umowa stwarza ramy także dla intensyfikacji relacji dwustronnych. Związanie Rzeczypospolitej Polskiej Umową poszerzy ramy współpracy i stworzy dodatkowe narzędzia do pogłębienia oraz intensyfikacji dialogu politycznego i współpracy sektorowej z Chile. Postanowienia Umowy pozytywnie przełożą się na współpracę dwustronną, służąc jako punkt odniesienia i element porządkujący.

1. Skutki gospodarcze

UE i Chile osiągnęły ambitne porozumienie zgodne z najnowszymi umowami handlowymi. Umowa stworzy nowe możliwości dla handlu i inwestycji na obu rynkach oraz wesprze zatrudnienie w UE.

Wejście Umowy w życie przyczyni się do wzmocnienia stosunków UE i jej państw członkowskich z Chile pod względem ekonomicznym i przyniesie pozytywne korzyści zarówno UE, jak i Chile (m.in. wzrost PKB, poprawę opieki społecznej, wzrost eksportu, zatrudnienia, płac, wzrost konkurencyjności i poprawę pozycji zarówno UE, jak i Chile względem innych konkurentów światowych).

Umowa spowoduje m.in. zniesienie większości ceł, rozszerzenie dostępu do umów w sprawie zamówień publicznych, otwarcie rynków usług, stworzenie przewidywalnych warunków dla inwestorów oraz pomoże zapobiegać nielegalnemu kopiowaniu innowacji i tradycyjnych produktów UE. Umowa zawiera także wszelkie gwarancje, że korzyści gospodarcze nie będą osiągane kosztem praw podstawowych, norm społecznych, prawa rządów do wprowadzania regulacji, ochrony środowiska lub zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów.

W wymiarze współpracy sektorowej szczególny potencjał należy dostrzec w sferze wymiany handlowej i współpracy inwestycyjnej, współpracy gospodarczej, w ramach mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, w ramach nowych technologii i współpracy edukacyjnej, do których w Umowie przykłada się istotną wagę.

Włączenie do Umowy przepisów dotyczących zrównoważonego rozwoju będzie miało również pozytywny wpływ na propagowanie i poszanowanie praw człowieka, a także skuteczne wdrażanie podstawowych norm pracy Międzynarodowej Organizacji Pracy.

Stosunki gospodarcze UE z Chile zacieśniły się od czasu podpisania Układu o stowarzyszeniu. Obecnie UE jest pierwszym inwestorem zagranicznym i trzecim co do wielkości partnerem handlowym Chile. W 2022 r. wymiana handlowa między UE a Chile osiągnęła wartość 18,502 mld EUR. Według danych Eurostatu i Banku Centralnego wartość bezpośrednich inwestycji zagranicznych z UE osiągnęła w 2021 r. 54,085 mld EUR, co stanowi 35,44 % łącznych inwestycji zagranicznych w Chile. Europejskie przedsiębiorstwa są obecne praktycznie we wszystkich sektorach gospodarki, przyczyniając się w ten sposób do tworzenia miejsc pracy, transferu technologii i innowacji.

Handel między UE a Chile ma charakter wielosektorowy. Układ o stowarzyszeniu przyczynił się do dywersyfikacji koszyka eksportowego Chile, zmniejszenia zależności od miedzi i zwiększenia eksportu towarów rolnych i przemysłowych.

Pod względem wartości obrotów handlowych Rzeczypospolitej Polskiej z krajami Ameryki Łacińskiej Chile znajduje się na czwartym miejscu (po Federacyjnej Republice Brazylii, Republice Argentyńskiej i Meksykańskich Stanach Zjednoczonych). W relacjach gospodarczych Chile jest dla Rzeczypospolitej Polskiej istotnym partnerem ze względu na największą polską zagraniczną inwestycję – kopalnię miedzi Sierra Gorda, należącą do spółki skarbu państwa KGHM Polska Miedź. Z uwagi na obecność Rzeczypospolitej Polskiej na rynku chilijskim oraz potencjał chilijskiej gospodarki (bogate złoża litu, duże możliwości produkcji alternatywnych źródeł energii – energii solarnej, zielonego wodoru), obecne kontakty są perspektywiczne.

Ważne są także polsko-chilijskie kontakty w obszarze przemysłu obronnego (w ocenie polskiego Ministerstwa Obrony Narodowej Siły Zbrojne Chile są najbardziej rozwiniętą technologicznie i najlepiej wyposażoną armią w Ameryce Południowej). Zakończone w poprzednich latach procesy modernizacyjne doprowadziły do pozyskania przez Siły Zbrojne Chile sprzętu kompatybilnego z uzbrojeniem używanym w NATO. Rzeczpospolita Polska jest zainteresowana intensyfikacją współpracy w tej dziedzinie.

Wejście Umowy w życie pozwoli na stworzenie warunków sprzyjających zwiększeniu współpracy w tych dziedzinach, a także pobudzeniu wymiany handlowej i współpracy inwestycyjnej.

Ponadto zawarte w Umowie postanowienia dotyczące współpracy w kwestiach handlowych i gospodarczych przyczynią się do zacieśnienia dotychczasowej współpracy dwustronnej na forum Światowej Organizacji Handlu oraz innych forach wielostronnych.

1. Skutki finansowe

Wejście w życie Umowy nie spowoduje bezpośrednich obciążeń finansowych dla Rzeczypospolitej Polskiej.

1. Skutki społeczne

Wejście Umowy w życie, w długoterminowej perspektywie, będzie sprzyjać wzrostowi kontaktów między społeczeństwami Rzeczypospolitej Polskiej i Chile, co wpłynie pozytywnie na wzajemne zrozumienie się obywateli obu krajów i może mieć istotne przełożenie na lepszą realizację interesów Rzeczypospolitej Polskiej. Zacieśnianie relacji powinno sprzyjać nawiązywaniu nowych kontaktów gospodarczych, jak również na szczeblu uczelni wyższych, samorządów, stowarzyszeń i organizacji społecznych i kulturalnych.

**4. Tryb związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową**

Ze względu na mieszany charakter Umowy, wynikający z zakresu kompetencji UE oraz jej państw członkowskich określonych w Traktacie o Unii Europejskiej oraz Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wejście w życie Umowy wymaga przeprowadzenia odpowiedniej procedury wyrażenia zgody na związanie również we wszystkich państwach członkowskich UE, w tym w Rzeczypospolitej Polskiej.

Umowa ustanawia ramy instytucjonalne składające się ze Wspólnej Rady, Wspólnego Komitetu i podkomitetów oraz innych organów wspierających Wspólną Radę. Ustanawia mechanizm w celu rozwiązania problemu niewypełnienia przez jedną ze Stron jej zobowiązań wynikających z Umowy. Mechanizm ten charakteryzuje się wzajemnością praw i obowiązków oraz wspólnymi działaniami realizowanymi przez powołane w tym celu organy, według określonych procedur. Ponadto Umowa obejmuje kwestie współpracy będące w kompetencjach państw członkowskich UE m.in. w takich obszarach jak zwalczanie terroryzmu i przestępczości, bezpieczeństwo, inwestycje, prawa własności intelektualnej, sądownictwo, łączność elektroniczna czy migracje. W związku z powyższym Umowa podlega ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.).

W celu wykonania Umowy nie jest konieczne przyjęcie określonych środków prawnych. Wejście Umowy w życie nie spowoduje więc konieczności zmiany polskiego prawa. Umowa nie dotyczy bezpośrednio osób fizycznych ani prawnych. Nie zmienia również spraw uregulowanych w prawie wewnętrznym.