



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 431

Warszawa, 22 maja 2024 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Śliwkę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Marek Ast; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Zbigniew Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Artur Chojecki; (-) Kazimierz Bogusław Choma; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Wojciech Czarnecki; (-) Przemysław Czarnek; (-) Anita Czerwińska; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Anna Gembicka; (-) Robert Gontarz; (-) Marek Gróbarczyk; (-) Czesław Hoc; (-) Zbigniew Hoffmann; (-) Paweł Hreniak; (-) Paweł Jabłoński; (-) Piotr Kaleta; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Leonard Krasulski; (-) Anna Krupka; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Ewa Leniart; (-) Joanna Lichocka; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Marlena Magdalena Małąg; (-) Jerzy Materna; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Teresa Pamuła; (-) Bolesław Piecha; (-) Piotr Polak; (-) Marcin Porzucek; (-) Marcin Przydacz; (-) Urszula Rusecka; (-) Jacek Sasin; (-) Sławomir Skwarek; (-) Marek Suski; (-) Artur Szalabawka; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Paweł Szrot; (-) Stanisław Szwed; (-) Andrzej Śliwka; (-) Robert Telus; (-) Sylwester Tułajew; (-) Marcin Warchoń; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Marek Wesoły; (-) Jarosław Wiesław Wieczorek; (-) Elżbieta Witek; (-) Agata Wojtyszek; (-) Tomasz Zieliński.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej

Art. 1. W ustawie z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa zasady przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej, stanowiącej granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 77 z 23.03.2016, str. 1, z późn. zm.), w szczególności granicy z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską, przez fizyczne, techniczne lub elektroniczne jej zabezpieczenie, w tym przed nielegalnym przekroczeniem, zwane dalej "barierą".”;

2) w art. 5 w pkt 2:

a) po lit. e dodaje się lit. ea w brzmieniu:

„ea) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego albo upoważniony przez niego zastępca,”

b) po lit. la dodaje się lit. lb w brzmieniu:

„lb) Wojewoda Pomorski albo upoważniony przez niego zastępca,”

Art. 2. Zespół do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej, o którym mowa w art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390), opracuje i przedstawi założenia oraz propozycje działań w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy zabezpieczenia granicy państwowej z Federacją Rosyjską w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W związku z dynamiczną sytuacją geopolityczną wywołaną zbrojnym atakiem Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz wspierającymi Rosję działaniami ze strony Republiki Białorusi istnieje konieczność kontynuowania działań służących wzmocnieniu zabezpieczenia wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącej jednocześnie zewnętrzną granicę Unii Europejskiej w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia 2016/399, w szczególności granicy państwowej z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską.

Wnioskodawcy uznają za konieczne dostosowanie zapisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej do potrzeb związanych z budową urządzeń służących zabezpieczeniu odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską (Obwodem Kaliningradzkim). W związku z powyższym zasadnym jest uwzględnienie w składzie Zespołu do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej dodatkowych członków, jak choćby organów administracji rządowej właściwych miejscowo dla odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską. Dlatego też skład Zespołu, wskazany w art. 5 ust. 2 pkt 2 zmienianej ustawy, w ocenie wnioskodawców należy uzupełnić o Wojewodę Pomorskiego (albo upoważnionego przez niego zastępcę), a także o Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego (albo upoważnionego przez niego zastępcę) jako przedstawiciela najwyższego dowództwa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponuje się także uzupełnienie przepisu art. 1, poprzez wskazanie jako priorytetu w zakresie przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej stanowiącej granicę zewnętrzną, budowy określonego ustawą zabezpieczenia przede wszystkim na granicy z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską.

Jednocześnie projekt ustawy nakłada na Zespół do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej utworzony na mocy art. 12 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390) obowiązek opracowania i przedstawienia założeń oraz propozycje działań w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy zabezpieczenia granicy państwowej z Federacją Rosyjską w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

Wejście w życie ustawy spowoduje skutki finansowe w kwocie nieprzekraczającej 890 mln zł. Wydatki związane z budową bariery powinny zostać pokryte analogicznie jak w przypadku budowy bariery na granicy z Białorusią z budżetu państwa - budżetu Straży Granicznej (w części 42 – Sprawy wewnętrzne). Wysokość skutków finansowych związanych z budową bariery na granicy z Federacją Rosyjską została oszacowana na podstawie zebranego doświadczenia i uwarunkowań rynkowych w oparciu o koszt budowy bariery na granicy z Białorusią. Projekt ustawy nie będzie generował kosztów po stronie budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Potencjalne skutki finansowe związane z wypłatą odszkodowań za ewentualne wywłaszczone nieruchomości nie są możliwe do jednoznacznego wyliczenia, ponieważ są one zależne, w szczególności, od liczby i wartości nieruchomości niezbędnych do przeprowadzenia inwestycji i długości odcinków granicy, na których zostanie zbudowana bariera. Wydatki związane z wypłatą odszkodowań zostaną pokryte przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce położenia nieruchomości.

Projektowana ustawa będzie miała korzystny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na wyjątkową pilność realizacji inwestycji w kontekście istniejących zagrożeń na granicy państwowej oraz w tym zakresie istnienie istotnego interesu bezpieczeństwa państwa. Jak najszybsze wejście w życie ustawy pozwoli na realizację inwestycji w zakresie budowy bariery i ochronę bezpieczeństwa publicznego. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego jest jednym z najważniejszych zadań państwa, ze względu na jej wartość konstytucyjną.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 23 maja 2024 r.

BEOS-WPEiM-1139/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Śliwka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej¹. Zmiany polegają na doprecyzowaniu zakresu przedmiotowego ustawy oraz poszerzeniu składu Zespołu do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej² o Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i Wojewodę Pomorskiego albo ich upoważnionych zastępców.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii objętych zakresem projektu ustawy.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu ustawy pozostają poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1390.

² Artykuł 1 pkt 2 projektu ustawy przewiduje zmianę nieistniejącej jednostki redakcyjnej nowelizowanej ustawy. W niniejszej opinii przyjęto, że chodzi o art. 5 ust. 2 pkt 2 zamiast wskazanego art. 5 pkt 2.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KG

L.dz. DS. 1120.153.2024(2)

Data wpływu 23.05.2024

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

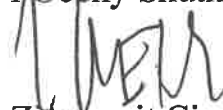
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślik



Warszawa, 23 maja 2024 r.

BEOS-WPEiM-1140/24

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (przedstawiciel wnioskodawcy: poseł Andrzej Śliwka) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej¹. Zmiany polegają na doprecyzowaniu zakresu przedmiotowego ustawy oraz poszerzeniu składu Zespołu do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej² o Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i Wojewodę Pomorskiego albo ich upoważnionych zastępców.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślak

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS.1120.193.2024Data wpływu 23.05.2024

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1390.

² Artykuł 1 pkt 2 projektu ustawy przewiduje zmianę nieistniejącej jednostki redakcyjnej nowelizowanej ustawy. W niniejszej opinii przyjęto, że chodzi o art. 5 ust. 2 pkt 2 zamiast wskazanego art. 5 pkt 2.