



**Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej**

PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
SEKRETARZ STANU
Łukasz Krasoń

BON-VII.0220.3.2024
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-WP.020.145.12.2024
Data wpływu 14.08.2024

Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 22 maja br. (SPS-WP.020.145.5.2024) dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych w zakresie finansowania wojewódzkich i powiatowych społecznych rad do spraw osób niepełnosprawnych proszę przyjąć poniższe stanowisko.

Zgodnie z art. 44a i art. 44b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o rehabilitacji”, przy marszałkach województw oraz przy starostach tworzy się odpowiednio wojewódzkie oraz powiatowe społeczne rady do spraw osób niepełnosprawnych, będące organami opiniodawczo – doradczymi.

Do zakresu działania wojewódzkich i powiatowych rad należy:

- 1) inspirowanie przedsięwzięć zmierzających do:
 - a) integracji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
 - b) realizacji praw osób niepełnosprawnych;
- 2) opiniowanie projektów wojewódzkich/powiatowych programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 3) ocena realizacji programów;
- 4) opiniowanie projektów uchwał i programów przyjmowanych przez radę powiatu/sejmik województwa pod kątem ich skutków dla osób niepełnosprawnych.

Kwestie dotyczące finansowania ww. społecznych rad uregulowano w art. 44c ust. 9 ustawy o rehabilitacji. Zgodnie z tym przepisem na wniosek członków rady zamieszkałych poza miejscem obrad mogą być finansowane, odpowiednio z budżetu samorządu województwa i powiatu, koszty przejazdów na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy Kodeks pracy i koszty ekspertyz związanych z realizacją zadań rady wojewódzkiej i powiatowej.

Ponadto w Strategii na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami 2021–2030, przyjętej w uchwale nr 27 Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia dokumentu Strategia na rzecz Osób z Niepełnosprawnościami (M.P. poz. 218) przewidziane jest działanie mające na celu zmianę sposobu funkcjonowania Wojewódzkich oraz Powiatowych Społecznych Rad do spraw Osób Niepełnosprawnych. Zgodnie z Priorytet VIII pn. „Koordynacja” wdrożenie nowej polityki państwa na rzecz wsparcia osób z niepełnosprawnościami wymaga odpowiedniej reformy instytucjonalnej służącej naprawie zdiagnozowanych problemów systemowych. W ramach Priorytetu VIII przewidziano działanie 1.5 pn. „Zmiana sposobu funkcjonowania Wojewódzkich oraz Powiatowych Społecznych Rad do spraw Osób Niepełnosprawnych”, w którym przewiduje się, aby ponad

50% członków Rad stanowiły osoby z niepełnosprawnościami, a ponad 10% rodzice lub osoby wspierające osoby z niepełnosprawnościami niemogącymi się samodzielnie reprezentować. Wśród członków Rad powinny znaleźć się osoby reprezentujące różne rodzaje niepełnosprawności.

Założenia określone w działaniu 1.5 zostały wprowadzone do projektu ustawy o wyrównywaniu szans osób z niepełnosprawnościami. Projekt ustawy został przygotowany w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój. Jego pełna nazwa to „Opracowanie projektu ustawy wdrażającej Konwencję o prawach osób niepełnosprawnych o proponowanej nazwie: Ustawa o wyrównywaniu szans osób z niepełnosprawnościami wraz z Oceną Skutków Regulacji i uzasadnieniem, jak też propozycji zmian legislacyjnych podążających za nową ustawą”. Zgodnie z projektem zarówno województwo jak i powiat zapewnia finansowanie wojewódzkiej/ powiatowej rady, uwzględniając je w swoim budżecie, w tym uwzględniając możliwość zlecenia przez radę analiz i ekspertyz, opracowywania propozycji zmian prawa miejscowego i innych działań w obrębie obszaru kompetencji rady (materiały do pobrania na stronie: <https://wyrownywanieszans.mrips.gov.pl/materiały-do-pobrania/>).

Projekt, zgodnie z zaktualizowaną fiskłą projektową, zakończył się przygotowaniem rozwiązań legislacyjnych. Nie została dotychczas podjęta decyzja Kierownictwa Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wszczęcia procedury legislacyjnej dotyczącej projektu ustawy, z uwagi na wysokie koszty projektowanych rozwiązań i brak uzgodnień międzyresortowych, jak też uzgodnień z innymi podmiotami i jednostkami (w tym jednostkami samorządu terytorialnego). Wybrane rozwiązania z tego projektu zostały natomiast uwzględnione w pracach Zespołu do spraw opracowania propozycji rozwiązań normatywnych w zakresie zastąpienia instytucji ubezwłasnowolnienia modelem wspieranego podejmowania decyzji (utworzonym przy Ministerstwie Sprawiedliwości). Nie dotyczy one jednak rozwiązań regulujących zagadnienia wojewódzkich i powiatowych społecznych rad do spraw osób niepełnosprawnych.

Biorąc pod uwagę powyższe przekazany do opinii projekt ustawy powinien zostać poddany dodatkowej analizie uwzględniając przedstawiony materiał.

Ponadto należy rozważyć doprecyzowanie projektu w zakresie wprowadzenia mechanizmu określania kwot jakie województwa i powiaty mogą przeznaczyć na zadania wojewódzkich i powiatowych rad (np. chodzi o określenie minimalnych lub maksymalnych kwot lub uzależnienia ich od określonego wskaźnika). Proponowane w projekcie wskazanie, że sejmik województwa i rada powiatu zapewnią środki finansowe na realizację zadań wojewódzkiej/powiatowej rady może nie być wystarczające. Brak wytycznych w tym zakresie może wprowadzać niepewność jaka kwota powinna być wystarczająca oraz na jakie konkretne zadania może być wydatkowana.

Z pewnością warto uwzględnić potencjał i ogromne doświadczenie członków wojewódzkich oraz powiatowych społecznych rad do spraw osób niepełnosprawnych w projektowaniu właściwych rozwiązań na rzecz osób z niepełnosprawnościami i uwzględnić brak wystarczających środków finansowych na prowadzenie działalności w tym zakresie.

Popieram inicjatywę zmiany przepisów w tym zakresie, tak aby rady mogły w optymalny sposób wykorzystywać swoje możliwości oraz w szerokim zakresie wykonywać zadania na rzecz osób z niepełnosprawnościami. Wydaje się jednak, że zaproponowany projekt powinien zostać przeredagowany i uzupełniony, aby był spójny z obowiązującymi przepisami oraz aby zaproponowane regulacje nie budziły wątpliwości w praktycznym zastosowaniu przepisów.

Z wyrazami szacunku

Łukasz Krasoń
Pełnomocnik Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

tel. 222-500-108
info@mriips.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/rodzina>

ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa