



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSP.WPP.0640.69.2024

Warszawa, 13 września 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję przyjęte przez Radę Ministrów stanowisko wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o rozwoju lokalnym
z udziałem lokalnej społeczności (druk nr 496).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów w tej sprawie upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do prezentowania stanowiska Rządu w toku prac parlamentarnych.

Z wyrazami szacunku

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Stanowisko Rządu
wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem
lokalnej społeczności (druk sejmowy nr 496)

I. Celem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (dalej: projekt ustawy) jest umożliwienie objęcia strategiami rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (dalej: LSR) jak największej części obszarów wiejskich w Polsce przez uregulowanie trybu postępowania w przypadku rozwiązania umów o warunkach i sposobie realizacji LSR, tzw. umów ramowych, które zostały zawarte przez zarządy województw (dalej: ZW) z lokalnymi grupami działania (dalej: LGD), oraz uregulowanie trybu postępowania z obszarem nieobjętym LSR na skutek rozwiązania umowy ramowej.

Obowiązująca ustawa z dnia 15 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. z 2023 r. poz. 1554) (dalej: ustawa) nie reguluje sytuacji, jaka powstaje po rozwiązaniu umów ramowych zawartych między ZW a LGD. Postanowienia w tym zakresie są zamieszczone jedynie w samych umowach ramowych. Rozwiązanie umów ramowych powoduje powstanie tzw. białych plam, tj. obszarów, które nie są objęte LSR. W konsekwencji mieszkańcy gmin znajdujących się na tych obszarach są pozbawieni możliwości uczestniczenia we wdrażaniu rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (dalej: RLKS). Obecnie taka sytuacja ma miejsce w trzech województwach: podlaskim, małopolskim i lubelskim.

II. Zmiany wprowadzone projektem ustawy umożliwią rozwiązanie tych problemów zarówno przez przyłączenie obszarów gmin, które nie są objęte LSR, w tym na skutek rozwiązania umowy ramowej, do już wybranych LSR, które obejmują obszary graniczące z tą gminą, jak i wybór kolejnych LSR na obszarach nieobjętych LSR. W dodawanych art. 14a–14c są zaproponowane mechanizmy, które pozwolą wprowadzić te rozwiązania.

Dodawany art. 14a umożliwia dokonanie wyboru kolejnej LSR w sytuacji, gdy co najmniej dwie LSR obejmują obszar tej samej gminy i umowa ramowa dotycząca realizacji jednej z tych LSR wybranej zgodnie z art. 5 ust. 7 ustawy została rozwiązana. W takim przypadku będzie miał miejsce tzw. wybór uzupełniający LSR, podczas którego komisja do spraw wyboru LSR (dalej: komisja) w terminie 30 dni od dnia rozwiązania umowy ramowej dokona wyboru kolejnej LSR spośród LSR, które zostały

ocenione, ale nie zostały wybrane w konkursie na wybór LSR. W przypadku gdy umowa ramowa została rozwiązana przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, termin 30 dni będzie liczony od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy zgodnie z jej art. 2.

Dodawany art. 14b umożliwia przyłączenie obszaru gminy nieobjętego LSR, w tym na skutek rozwiązania umowy ramowej, do już wybranej LSR, która obejmuje obszar graniczący z tą gminą, o ile środki na realizację LSR są dostępne. Gminy objęte LSR, które podlegają wyborowi uzupełniającemu zgodnie z art. 14a projektu ustawy, nie mogą skorzystać z tego rozwiązania.

Dodawany art. 14c umożliwia przeprowadzenie nowego konkursu na wybór LSR przy wykorzystaniu kryteriów wyboru LSR z poprzedniego konkursu na wybór LSR. W porównaniu do poprzedniego konkursu na wybór LSR w tym nowym konkursie z opiniowania dokumentacji konkursowej wyłącza się te ZW, w których nie będzie przeprowadzany kolejny konkurs na wybór LSR, a komitety monitorujące programy, których środki są zaangażowane w RLKS, wyłącza się z opiniowania treści regulaminu konkursu w zakresie kryteriów wyboru LSR. Termin na dokonanie wyboru LSR i termin na poinformowanie LGD przez komisję o wynikach oceny LSR pod względem spełnienia kryteriów wyboru LSR zostały skrócone z 6 i 4 miesięcy odpowiednio do 4 i 2 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o wybór LSR, aby usprawnić wdrożenie LSR w ramach perspektywy finansowej 2023–2027.

W art. 5 w ust. 3 pkt 1a ustawy zostanie tak zmieniony, aby uwzględniał obszary, na których LSR nie są już realizowane ze względu na rozwiązanie umów ramowych. Natomiast w art. 15a ustawy katalog podmiotów, do których są kierowane wytyczne ministra właściwego do spraw rozwoju wsi wydane w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, zostanie tak rozszerzony, aby uwzględniał wszystkie ZW. Zmiana ta ma na celu ujednolicenie systemu wdrażania RLKS.

III. Podsumowując, zmiany zaproponowane w projekcie ustawy zasługują na akceptację. Umożliwią one rozwiązanie problemu tzw. białych plam i pozwolą na realizację LSR na jak największej części obszarów wiejskich w Polsce. Rozwiązanie to umożliwi wszystkim mieszkańcom obszarów wiejskich w Polsce ubieganie się o wsparcie w ramach interwencji I.13.1 LEADER/RLKS. Środki na wprowadzenie powyższych zmian są przewidziane w budżecie Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, w związku z czym te zmiany nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżety jednostek samorządu terytorialnego, jak również

na działalność mikroprzedsiębiorców, małych oraz średnich przedsiębiorców. Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Mając na względzie powyższe, Rada Ministrów pozytywnie ocenia projekt ustawy.