



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-50-24

Druk nr 547
Warszawa, 19 lipca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o dokumentach publicznych.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Cyfryzacji.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dokumentach publicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 564) w art. 73 ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Termin określony w komunikacie nie może być późniejszy niż dzień 1 października 2025 r.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje zmianę terminu określonego w art. 73 ust. 1b ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 564) stanowiącego maksymalny (najpóźniejszy) termin, jaki może być wskazany w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji określającym termin wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów rejestracyjnych pojazdów przez organy rejestrujące służb, z 1 października 2024 r. na 1 października 2025 r.

Zgodnie z art. 73 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy służby, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.), mogą wydawać dowody rejestracyjne zgodne z aktualnie określonym wzorem, nie dłużej niż do dnia poprzedzającego dzień określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Po tym terminie będzie konieczne obsłużenie procesu wydawania dowodów rejestracyjnych poza systemem teleinformatycznym obsługującym rejestrację pojazdów służb ręcznie z uwagi na to, że aktualnie eksploatowany system, który zostanie wygaszony po uruchomieniu nowego rozwiązania, nie obsłuży wydruku dowodów rejestracyjnych zgodnych z nowym wzorem.

Zmiana wynika z konieczności zapewnienia dodatkowego czasu na przeprowadzenie i zakończenie prac w zakresie modernizacji centralnej ewidencji pojazdów służb, o której mowa w art. 80a ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w tym również akredytacji tego systemu po stronie centralnej oraz po stronie interesariuszy.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Ogłoszona w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej

Polskiej ustawa zostanie przekazana do Komisji Europejskiej jako krajowy środek wykonawczy.

Projekt został skierowany do uzgodnień i opiniowania z terminem 7 dni na zgłaszanie uwag. Skrócenie terminu było uzasadnione potrzebą pilnego procedowania projektu w związku z potrzebami interesariuszy i obecnym najpóźniejszym możliwym terminem, jaki może być określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów rejestracyjnych przez organy rejestrujące służb, przypadającym na 1 października 2024 r.

Projekt nie był przedmiotem konsultacji publicznych, z uwagi na to, że jego zakres przedmiotowy dotyczy wyłącznie organów rejestrujących służb.

Termin wejścia w życie ustawy został określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Należy zaznaczyć, że wskazanie takiego terminu jest powodowane potrzebami interesariuszy i obecnym najpóźniejszym możliwym terminem, jaki może być określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów rejestracyjnych przez organy rejestrujące służb, przypadającym na 1 października 2024 r.

Ponadto należy zaznaczyć, że proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, które wynikają z przepisów Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Adresatem projektu jest Minister Cyfryzacji, który jest organem prowadzącym centralną ewidencję pojazdów dla służb oraz podmioty uprawnione do wydawania dowodów rejestracyjnych pojazdów i do dostępu do danych z centralnej ewidencji pojazdów dla służb. Nie zmienia więc to praw i obowiązków obywateli, a jedynie wydłuża czas potrzebny na wdrożenie przedmiotowych rozwiązań.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o dokumentach publicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dariusz Standerski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Malinowska-Wójcicka – Zastępca Dyrektora Departamentu Transformacji Cyfrowej, Ministerstwo Cyfryzacji, magdalena.malinowska-wojcicka@cyfra.gov.pl Joanna Kakietek – Naczelnik Wydziału do Spraw Prawnych i Orzecznictw, Departament Transformacji Cyfrowej, Ministerstwo Cyfryzacji, joanna.kakietek@cyfra.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.07.2024 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD77</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 73 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 564) służby, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.), mogą wydawać dowody rejestracyjne zgodne z aktualnie określonym wzorem, nie dłużej niż do dnia poprzedzającego dzień określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Po tym terminie będzie konieczne obsłużenie procesu wydawania dowodów rejestracyjnych poza systemem teleinformatycznym obsługującym rejestrację pojazdów służb ręcznie z uwagi na to, że aktualnie eksploatowany system, który zostanie wygaszony po uruchomieniu nowego rozwiązania, nie obsłuży wydruku dowodów rejestracyjnych zgodnych z nowym wzorem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy przewiduje zmianę (wydłużenie) terminu określonego w art. 73 ust. 1b ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, jako maksymalnego terminu, jaki może być określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów rejestracyjnych przez organy rejestrujące służb, na 1 października 2025 r.

Zmiana wynika z konieczności zapewnienia dodatkowego czasu na przeprowadzenie i zakończenie prac w zakresie modernizacji centralnej ewidencji pojazdów służb, o której mowa w art. 80a ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, w tym również akredytacji tego systemu po stronie centralnej oraz po stronie interesariuszy. Konieczne jest przesunięcie maksymalnego terminu uruchomienia wymaganych rozwiązań technicznych, a tym samym niezbędna jest nowelizacja art. 73 ust. 1b ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych.

Aktualnie funkcjonujący system informatyczny wspierający wydawanie dowodów rejestracyjnych pojazdów należących do służb – CEP-S 1.0, z uwagi na rozwiązania w nim przyjęte nie może być rozwijany, a tym samym nie może być dostosowany do wydawania dowodów rejestracyjnych zgodnych z nowym wzorem.

Uruchomienie zmodernizowanego rozwiązania CEP-S 2.0 pozwoli organom rejestrującym służb wydawać dokumenty rejestracyjne w nowym systemie i ograniczy ponoszenie kosztów związanych z personalizacją dokumentu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Cyfryzacji	1		Minister Cyfryzacji jest organem prowadzącym centralną ewidencję pojazdów dla służb.
Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych, Służba Ochrony Państwa, Policja, Agencja	10		Podmioty uprawnione do wydawania dowodów rejestracyjnych pojazdów i do dostępu do danych

Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Służba Kontrwywiadu Wojskowego, Służba Wywiadu Wojskowego, Centralne Biuro Antykorupcyjne, Straż Graniczna, Krajowa Administracja Skarbowa			z centralnej ewidencji pojazdów dla służb.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skierowany do uzgodnień i opiniowania z terminem 7 dni na zgłaszanie uwag. Skrócenie terminu było uzasadnione potrzebą pilnego procedowania projektu w związku z potrzebami interesariuszy i obecnym najpóźniejszym możliwym terminem, jaki może być określony w komunikacie ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wydawanie dowodów rejestracyjnych przez organy rejestrujące służb, przypadającym na 1 października 2024 r.

Projekt nie był przedmiotem konsultacji publicznych, z uwagi na to, że jego zakres przedmiotowy dotyczy wyłącznie organów rejestrujących służb, z którymi projekt zostanie uzgodniony w ramach uzgodnień i opiniowania.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania -

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
Brak wpływu. Przedłużenie funkcjonowania dotychczasowych rozwiązań nie ma żadnego wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak danych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak danych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak danych.						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	<p>Zapewnienie dodatkowego czasu na przeprowadzenie i zakończenie prac w zakresie modernizacji centralnej ewidencji pojazdów służb, o której mowa w art. 80a ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.</p> <p>Uruchomienie zmodernizowanego rozwiązania pozwoli organom rejestrującym służb wydawać dokumenty rejestracyjne w nowym systemie i ograniczy ponoszenie kosztów związanych z personalizacją dokumentu.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowany termin wejścia w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Brak konieczności ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	