UZASADNIENIE

**Potrzeba i cel wydania ustawy**

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy *de minimis* ma na celu dostosowanie przepisów niektórych ustaw do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. dwóch aktów prawnych:

* rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831”,
* rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832”.

Do dnia 31 grudnia 2023 r. obowiązywały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.).

Oba ww. rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2024 r. zostały zastąpione przez dwa nowe akty prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832. W związku z wejściem w życie tych rozporządzeń zmianie uległ m.in. sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat[[1]](#footnote-1). Ponadto maksymalna wartość pomocy *de minimis*, z jakiej może skorzystać przedsiębiorca w ww. okresie, została zwiększona odpowiednio do 300 tys. euro oraz 750 tys. euro. Wprowadzone zmiany w zakresie udzielania pomocy *de minimis* dotyczą również dopuszczenia udzielania pomocy *de minimis* w sektorach, które były dotychczas wykluczone z możliwości jej udzielania, oraz zlikwidowania niższego limitu pomocy *de minimis* w sektorze drogowego transportu towarów.

**Szczegółowe rozwiązania zawarte w projekcie**

Projekt przewiduje zmiany w niektórych ustawach polegające przede wszystkim na zastąpieniu odesłań do nieobowiązujących obecnie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 ogólnym sformułowaniem wskazującym, że pomoc d*e minimis* będzie udzielana w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady de minimis. Należy zauważyć, że rozporządzenia określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832, obowiązują bezpośrednio. Nie jest tym samym konieczne wskazywanie w poszczególnych ustawach, że pomoc *de minimis* będzie udzielana na warunkach w nich określonych. Niezbędnym elementem w przepisach poszczególnych ustaw jest natomiast wskazanie, że pomoc będzie udzielana przedsiębiorcom jako pomoc *de minimis* – wówczas będą miały bezpośrednio zastosowanie obowiązujące warunki udzielania tego rodzaju pomocy określone rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832. Analogiczne zmiany zostaną również wprowadzone we wskazanych poniżej ustawach w odniesieniu do pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie. Wprowadzenie zmian we wskazanych poniżej ustawach zagwarantuje, że pomoc *de minimis* będzie zawsze udzielana zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego niezależnie od zmieniających się rozporządzeń Komisji Europejskiej. Nie będzie tym samym konieczne każdorazowe nowelizowane poszczególnych ustaw w przypadku zmiany przez Komisję Europejską warunków udzielania pomocy *de minimis*. W tym zakresie odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

1. ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (art. 1 projektu);
2. ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 3 projektu);
3. ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 4 projektu);
4. ustawie z dnia o 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (art. 5 projektu);
5. ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 6 projektu);
6. ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (art. 7 projektu);
7. ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (art. 8 projektu);
8. ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (art. 9 projektu);
9. ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (art. 11 projektu);
10. ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (art. 14 projektu);
11. ustawie z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 15 projektu);
12. ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (art. 16 projektu);
13. ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (art. 17 projektu);
14. ustawie z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (art. 18 projektu);
15. ustawie z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (art. 19 projektu);
16. ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (art. 20 projektu).

Natomiast, zmiany w zakresie okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

1. ustawie z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (art. 2 projektu);
2. ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 10 projektu);
3. ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 12 projektu);
4. ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (art. 22 projektu).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 nieobowiązującego już rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie mogła przekroczyć 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych[[2]](#footnote-2). Jednocześnie zgodnie z pkt 10 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013[[3]](#footnote-3) dla każdego przypadku nowej pomocy *de minimis* należało uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. Identycznie w przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 maksymalny limit pomocy *de minimis* był liczony w okresie danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 zmianie uległ sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat.

Wskazane ustawy zobowiązują przy tym podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* do przedstawienia wraz z wnioskiem o jej udzielenie wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Wskazany w ww. ustawach okres, za który są przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o otrzymanej pomocy *de minimis*, jest zatem niezgodny z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*. W związku z powyższym jest konieczne wprowadzenie odpowiednich zmian w celu zapewnienia zgodności okresu, za który są przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, z obowiązującymi w tym zakresie od dnia 1 stycznia 2024 r. przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zasadna jest w tym przypadku przede wszystkim zmiana brzmienia art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 10 projektu), w którym zostanie wskazane, że podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* będzie zobowiązany do przedstawiania wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. W ustawach zmienianych w art. 2, art. 12 oraz art. 22 projektu ustawy zostanie wprowadzone odesłanie do okresu wskazanego w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Ponadto w dwóch aktach prawnych regulujących kwestię udzielania pomocy *de minimis*, tj.:

1. ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (art. 13 projektu),
2. ustawie z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (art. 21 projektu)

– zidentyfikowano przepisy powtarzające regulacje określone w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Ustawa ta ma zastosowanie do wszystkich przypadków ubiegania się o udzielenie pomocy *de minimis* na podstawie odrębnych ustaw. Sama ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nie stanowi podstawy materialnej do udzielenia takiej pomocy. Jeżeli zatem odrębna ustawa zawierająca taką podstawę materialną nie wyłączy stosowania tych przepisów ogólnych bądź nie wprowadzi w tym zakresie regulacji szczególnych (odmiennych), zastosowanie znajdzie obowiązek przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji określonych w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Powtarzanie tak samo określonego obowiązku w odrębnych ustawach jest zbędne (niesystemowe) i w wielu takich odrębnych ustawach rozwiązanie to nie jest wprowadzane. Zasadna jest zatem zmiana ustaw wskazanych w art. 13 i art. 22 projektu polegająca na usunięciu powtórzenia ww. obowiązku przy jednoczesnym zachowaniu precyzyjności dla adresatów tych przepisów.

W art. 23 projektu wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym do spraw dotyczących udzielania pomocy *de minimis* wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 lipca 2024 r. stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–22 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Jednocześnie wskazać należy, że nie ma potrzeby wprowadzania przepisu przejściowego regulującego kwestię udzielania pomocy de minimis (na podstawie zmienianych ustaw) w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy. Mimo wygaśnięcia okresu przejściowego w dniu 30 czerwca 2024 r., nie ma przeszkód do udzielania pomocy *de minimis* we wskazanym wyżej okresie na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 lub rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2832. W niektórych zmienianych ustawach wskazano wprost, że pomoc *de minimis* jest udzielana na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 1407/2013, co może spowodować powstanie wątpliwości, czy brak odesłania do obowiązującego rozporządzenia oznacza, że nie jest możliwe udzielanie pomocy *de minimis*. Należy jednak zauważyć, że rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 obowiązują bezpośrednio. W związku z czym, z formalnego punktu widzenia, aby można było udzielać pomocy *de minimis* nie jest konieczne ich wdrożenie do polskiego porządku prawnego. Oznacza to, że mimo niespójności w treści przepisów krajowych polegających na odsyłaniu do nieobowiązującego rozporządzenia unijnego, jest możliwe udzielanie pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia/działania wynikające z tych przepisów – w każdym bowiem przypadku warunki dopuszczalności udzielenia takiej pomocy reguluje rozporządzenie unijne, a nie przepisy prawa krajowego, które mogą te warunki jedynie dodatkowo dookreślać i zaostrzać. O ile zatem udzielana od dnia 1 lipca 2024 r. pomoc *de minimis* będzie zgodna z warunkami z rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832, z punktu widzenia prawa unijnego nie powstanie w tym zakresie żadna niezgodność.

Niezależnie od powyższego, w celu zapewnienia realizacji zasady pewności prawa oraz formalnej zgodności, niezbędne pozostaje odpowiednie dostosowanie przepisów ustaw zmienianych w art. 1–22 projektu ustawy do obowiązujących regulacji unijnych. Dostosowanie to będzie polegało, zgodnie z obecną praktyką stosowaną w aktach prawnych, na ogólnym odesłaniu do przepisów unijnych określających warunki udzielania pomocy *de minimis* (zamiast na odesłaniu do aktualnie obowiązującego rozporządzenia unijnego regulującego tę kwestię). W ten sposób zostanie przeprowadzone czyszczenie systemu prawnego bez dokonania zmian prawnych (merytorycznych) na poziomie krajowym.

W art. 24 projektu zawarto natomiast przepis przejściowy mający zastosowanie do ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 4 projektu). Przepis ten określa, do jakich przychodów (dochodów) ma zastosowanie nowe brzmienie art. 21 ust.15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Projektowany przepis rozstrzyga, że nowe brzmieniu art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych znajdzie zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2024 r. Konieczność takiej regulacji wynika z faktu, że nowe brzmienie art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych wejdzie w życie w trakcie 2024 r. (z dniem następującym po dniu ogłoszenia), a rozporządzenie unijne, które jest przytoczone w aktualnie obowiązującym brzmieniu przepisu art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, zmienianym w art. 3 projektu, nie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024 r.

W art. 25 projektowanej ustawy określono termin jej wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z 14-dniowego okresu *vacatio legis* w przypadku projektowanej ustawy nie jest sprzeczna z zasadami demokratycznego państwa prawnego i nie wpływa negatywnie na podmioty ubiegające się o pomoc publiczną. Umożliwi natomiast podmiotom ubiegającym się o pomoc *de minimis* przedstawianie wszystkich niezbędnych informacji do udzielenia pomocy *de minimis* zgodnie z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*.

**Pozostałe informacje**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt ustawy nie będzie miał negatywnego wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ nie wpływa na możliwość udzielania przedsiębiorcom wsparcia określonego w nowelizowanych ustawach. Celem wprowadzanych zmian jest natomiast zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* z obecnie obowiązującymi przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej UOKiK. Ponadto stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

1. Motyw 15 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz motyw 11 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832. [↑](#footnote-ref-1)
2. W przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 całkowita wartość pomocy *de minimis* przyznanej jednemu przedsiębiorstwu wykonującemu usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym przez dowolny okres trzech lat budżetowych nie mogła przekroczyć 500 000 EUR. [↑](#footnote-ref-2)
3. Odpowiednio pkt 5 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012. [↑](#footnote-ref-3)