



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-57-24

Druk nr 600
Warszawa, 8 sierpnia 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie niektórych ustaw związanych
z udzielaniem pomocy *de minimis*.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy *de minimis*¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 12 ust. 12 otrzymuje brzmienie:

„12. Zwolnienie i ulga, o których mowa w:

- 1) ust. 1 pkt 4–6 i ust. 6, stanowią pomoc *de minimis* w rolnictwie udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie;
- 2) ust. 2 pkt 5a, stanowi pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”;

2) w art. 13f ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ulgi, o których mowa w art. 13c i art. 13e, stanowią pomoc *de minimis* w rolnictwie udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie.”.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej, ustawę z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa, ustawę z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, ustawę z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających, ustawę z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, ustawę z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym, ustawę z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, ustawę z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, ustawę z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, ustawę z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach, ustawę z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy, ustawę z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów, ustawę z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników, ustawę z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, ustawę z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, ustawę z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz ustawę z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu.

Art. 2. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 388) w art. 16b w ust. 12 w pkt 5 lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) wysokości przyznanej pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jaką płatnik lub rolnik otrzymał w okresie wskazanym odpowiednio w art. 37 ust. 1 pkt 1 albo ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...),”.

Art. 3. W ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, 1313 i 2291) w art. 7 ust. 6a otrzymuje brzmienie:

„6a. Zwolnienie od podatku od nieruchomości, o którym mowa w ust. 2 pkt 5a, stanowi pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 226, 232, 854, 858, 859 i 863) w art. 21 ust. 15b otrzymuje brzmienie:

„15b. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 pkt 71a, stanowi pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 527 i 1089) w art. 22c w ust. 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do umowy dzierżawy dołącza się oświadczenie właściciela lokalu mieszkalnego lub budynku mieszkalnego jednorodzinnego, że znane są mu zasady dotyczące stosowania przepisów o pomocy publicznej, w tym wymóg spełnienia warunków udzielenia pomocy *de minimis* oraz związane z ubieganiem się o pomoc *de minimis* obowiązki, powstające w związku ze wsparciem udzielanym w wyniku zawarcia umowy dzierżawy na podstawie:”.

Art. 6. W ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419) w art. 15a:

1) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umorzenie należności i wierzytelności Agencji w przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1, 2a i 4, stanowi dla przedsiębiorcy pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie

i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”;

2) ust. 3b otrzymuje brzmienie:

„3b. Odroczenie terminu lub rozłożenie na raty spłaty całości lub części należności i wierzytelności Agencji stanowi dla przedsiębiorcy pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*, pod warunkiem że wartość pomocy obliczona zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...) wykazuje wartość dodatnią.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (Dz. U. z 2024 r. poz. 352) w art. 35 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Umorzenie, o którym mowa w ust. 6, stanowi pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888) w art. 7 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Zwolnienie od podatku leśnego, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, stanowi pomoc *de minimis* udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 9. W ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2241) w art. 16 ust. 5b otrzymuje brzmienie:

„5b. Refundacja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana jako pomoc *de minimis* w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 10. W ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) w art. 37 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających

dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”.

Art. 11. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 802) w art. 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1–4, oraz wsparcie, o którym mowa w art. 5a ust. 5 i 6, art. 6 ust. 3 i art. 12 ust. 3a, jest udzielane jako pomoc *de minimis* w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1087 oraz z 2024 r. poz. 1089) w art. 23a:

- 1) w ust. 1 w zdaniu drugim wyrazy „w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych” zastępuje się wyrazami „w okresie wskazanym w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...)”;
- 2) w ust. 3 w zdaniu pierwszym wyrazy „w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat obrotowych” zastępuje się wyrazami „w okresie wskazanym w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej”.

Art. 13. W ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2023 r. poz. 2496 oraz z 2024 r. poz. 1089) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 11n w ust. 3:
 - a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku o przyznanie grantu OZE, oprócz składanych w przypadku grantu OZE udzielanego jako pomoc *de minimis* zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...), dołącza się:”;
 - b) uchyla się pkt 4;

2) w art. 13:

a) w ust. 1a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku wniosku o przyznanie premii termomodernizacyjnej wraz z grantem termomodernizacyjnym do wniosku, oprócz składanych w przypadku grantu termomodernizacyjnego udzielanego jako pomoc *de minimis* zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, dołącza się dokumenty poświadczające:”,

b) uchyla się ust. 1b;

3) w art. 14:

a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku o przyznanie premii remontowej, oprócz składanych w przypadku premii remontowej udzielanej jako pomoc *de minimis* zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, dołącza się:”,

– uchyla się pkt 3,

b) uchyla się ust. 1a.

Art. 14. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. z 2024 r. poz. 1004) w art. 4a w ust. 2 w pkt 2 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* albo

b) w rolnictwie udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 669) w art. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) pomoc *de minimis* – pomoc udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących

pomocy w ramach zasady *de minimis* lub pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.”.

Art. 16. W ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 i 854) w art. 122 ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, udzielane podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą w rozumieniu art. 2 pkt 17 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...), stanowi pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* lub pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie.”.

Art. 17. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (Dz. U. z 2024 r. poz. 386) w art. 14 w ust. 1 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Udzielenie pomocy publicznej wymaga spełnienia warunków udzielenia pomocy *de minimis* określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 18. W ustawie z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (Dz. U. z 2024 r. poz. 372) w art. 25 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) *de minimis*, udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* – w przypadku gdy pomoc jest udzielana podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą inną niż produkcja rolna;”.

Art. 19. W ustawie z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489 oraz z 2024 r. poz. 834) art. 21 otrzymuje brzmienie:

„Art. 21. 1. Wsparcie jest udzielane jako pomoc niestanowiąca pomocy publicznej, pomoc *de minimis* albo pomoc *de minimis* w rolnictwie.

2. Wsparcie stanowiące pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie jest udzielane w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis* lub pomocy w ramach zasady *de minimis* w rolnictwie.”.

Art. 20. W ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 113) w art. 32 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wsparcie, o którym mowa w ust. 1, jest udzielane jako pomoc *de minimis* w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”.

Art. 21. W ustawie z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 28) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23:

a) w ust. 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do wniosku o udzielenie bonifikaty, oprócz składanych w przypadku bonifikaty udzielanej jako pomoc *de minimis* zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz 2024 r. poz. ...), dołącza się:”;

b) uchyla się ust. 9,

c) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. W przypadku gdy bonifikata jest udzielana jako pomoc *de minimis*, do wniosku spółdzielni mieszkaniowej o udzielenie bonifikaty dołącza się zaświadczenia, oświadczenia oraz informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, składane przez członków tej spółdzielni, którym przysługuje spółdzielcze lokatorskie prawo do lokalu mieszkalnego, w którym jest prowadzona działalność gospodarcza.”;

2) w art. 24 skreśla się wyrazy „i zaświadczenia lub oświadczenie, o których mowa w art. 23 ust. 9 pkt 1,”.

Art. 22. W ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2024 r. poz. 303, 834 i 859) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3a:

a) w ust. 7:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

- „1) wszystkie zaświadczenia o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie odbiorca, o którym mowa w ust. 1, otrzymał w okresie wskazanym w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. ...), albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”,
- w pkt 2 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2023 r. poz. 702)”,

b) ust. 22 otrzymuje brzmienie:

„22. Stosowanie ceny maksymalnej paliw gazowych w przypadku, o którym mowa w ust. 1, stanowi pomoc *de minimis* w wysokości kwoty należnej, ustalonej zgodnie z wzorem określonym w art. 14a ust. 2, udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*.”;

2) w art. 14a w ust. 1 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Jeżeli w wyniku zastosowania ceny maksymalnej paliw gazowych w rozliczeniach z odbiorcą, o którym mowa w art. 3a ust. 1, dochodzi do naruszenia warunków dotyczących zakresu i zasad udzielania pomocy *de minimis* określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*, odbiorca ten jest zobowiązany do zwrotu podmiotowi uprawnionemu kwoty należnej wraz z ustawowymi odsetkami za opóźnienie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061).”.

Art. 23. Do spraw dotyczących udzielania pomocy *de minimis* wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 lipca 2024 r. stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–22 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 24. Przepis art. 21 ust. 15b ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą ma zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2024 r.

Art. 25. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba i cel wydania ustawy

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy *de minimis* ma na celu dostosowanie przepisów niektórych ustaw do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. dwóch aktów prawnych:

- rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831”,
- rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832”.

Do dnia 31 grudnia 2023 r. obowiązywały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.).

Oba ww. rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2024 r. zostały zastąpione przez dwa nowe akty prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832. W związku z wejściem w życie tych rozporządzeń zmianie uległ m.in. sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat¹. Ponadto maksymalna wartość pomocy *de minimis*, z jakiej może skorzystać przedsiębiorca w ww. okresie, została zwiększona odpowiednio do 300 tys. euro oraz 750 tys. euro.

¹ Motyw 15 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz motyw 11 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

Wprowadzone zmiany w zakresie udzielania pomocy *de minimis* dotyczą również dopuszczenia udzielania pomocy *de minimis* w sektorach, które były dotychczas wykluczone z możliwości jej udzielania, oraz zlikwidowania niższego limitu pomocy *de minimis* w sektorze drogowego transportu towarów.

Szczegółowe rozwiązania zawarte w projekcie

Projekt przewiduje zmiany w niektórych ustawach polegające przede wszystkim na zastąpieniu odesłań do nieobowiązujących obecnie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 ogólnym sformułowaniem wskazującym, że pomoc *de minimis* będzie udzielana w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*. Należy zauważyć, że rozporządzenia określające warunki udzielania pomocy *de minimis*, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832, obowiązują bezpośrednio. Nie jest tym samym konieczne wskazywanie w poszczególnych ustawach, że pomoc *de minimis* będzie udzielana na warunkach w nich określonych. Niezbędnym elementem w przepisach poszczególnych ustaw jest natomiast wskazanie, że pomoc będzie udzielana przedsiębiorcom jako pomoc *de minimis* – wówczas będą miały bezpośrednio zastosowanie obowiązujące warunki udzielania tego rodzaju pomocy określone rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832. Analogiczne zmiany zostaną również wprowadzone we wskazanych poniżej ustawach w odniesieniu do pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie. Wprowadzenie zmian we wskazanych poniżej ustawach zagwarantuje, że pomoc *de minimis* będzie zawsze udzielana zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego niezależnie od zmieniających się rozporządzeń Komisji Europejskiej. Nie będzie tym samym konieczne każdorazowe nowelizowanie poszczególnych ustaw w przypadku zmiany przez Komisję Europejską warunków udzielania pomocy *de minimis*. W tym zakresie odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (art. 1 projektu);
- 2) ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 3 projektu);
- 3) ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 4 projektu);
- 4) ustawie z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (art. 5 projektu);

- 5) ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 6 projektu);
- 6) ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (art. 7 projektu);
- 7) ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (art. 8 projektu);
- 8) ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (art. 9 projektu);
- 9) ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (art. 11 projektu);
- 10) ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (art. 14 projektu);
- 11) ustawie z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 15 projektu);
- 12) ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (art. 16 projektu);
- 13) ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (art. 17 projektu);
- 14) ustawie z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (art. 18 projektu);
- 15) ustawie z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (art. 19 projektu);
- 16) ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (art. 20 projektu).

Natomiast, zmiany w zakresie okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) ustawie z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (art. 2 projektu);
- 2) ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 10 projektu);
- 3) ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 12 projektu);
- 4) ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (art. 22 projektu).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 nieobowiązującego już rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 całkowita kwota pomocy *de minimis* przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie mogła przekroczyć 200 000 euro w okresie trzech lat podatkowych².

² W przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 całkowita wartość pomocy *de minimis* przyznanej jednemu przedsiębiorstwu wykonującemu usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym przez dowolny okres trzech lat budżetowych nie mogła przekroczyć 500 000 EUR.

Jednocześnie zgodnie z pkt 10 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013³ dla każdego przypadku nowej pomocy *de minimis* należało uwzględnić całkowitą kwotę pomocy *de minimis* przyznaną w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. Identycznie w przypadku rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 maksymalny limit pomocy *de minimis* był liczony w okresie danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 zmianie uległ sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis* z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat.

Wskazane ustawy zobowiązują przy tym podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* do przedstawienia wraz z wnioskiem o jej udzielenie wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Wskazany w ww. ustawach okres, za który są przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o otrzymanej pomocy *de minimis*, jest zatem niezgodny z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*. W związku z powyższym jest konieczne wprowadzenie odpowiednich zmian w celu zapewnienia zgodności okresu, za który są przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, z obowiązującymi w tym zakresie od dnia 1 stycznia 2024 r. przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zasadna jest w tym przypadku przede wszystkim zmiana brzmienia art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 10 projektu), w którym zostanie wskazane, że podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* będzie zobowiązany do przedstawiania wszystkich zaświadczeń o pomocy *de minimis* oraz pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. W ustawach zmienianych w art. 2, art. 12 oraz art. 22 projektu ustawy zostanie wprowadzone odesłanie do okresu wskazanego w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

³ Odpowiednio pkt 5 preambuły do rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012.

Ponadto w dwóch aktach prawnych regulujących kwestię udzielania pomocy *de minimis*, tj.:

- 1) ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (art. 13 projektu),
- 2) ustawie z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (art. 21 projektu)

– zidentyfikowano przepisy powtarzające regulacje określone w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Ustawa ta ma zastosowanie do wszystkich przypadków ubiegania się o udzielenie pomocy *de minimis* na podstawie odrębnych ustaw. Sama ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nie stanowi podstawy materialnej do udzielenia takiej pomocy. Jeżeli zatem odrębna ustawa zawierająca taką podstawę materialną nie wyłączy stosowania tych przepisów ogólnych bądź nie wprowadzi w tym zakresie regulacji szczególnych (odmiennych), zastosowanie znajdzie obowiązek przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji określonych w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Powtarzanie tak samo określonego obowiązku w odrębnych ustawach jest zbędne (niesystemowe) i w wielu takich odrębnych ustawach rozwiązanie to nie jest wprowadzane. Zasadna jest zatem zmiana ustaw wskazanych w art. 13 i art. 22 projektu polegająca na usunięciu powtórzenia ww. obowiązku przy jednoczesnym zachowaniu precyzjności dla adresatów tych przepisów.

W art. 23 projektu wprowadzono przepis przejściowy, zgodnie z którym do spraw dotyczących udzielania pomocy *de minimis* wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 lipca 2024 r. stosuje się przepisy ustaw zmienianych w art. 1–22 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Jednocześnie wskazać należy, że nie ma potrzeby wprowadzania przepisu przejściowego regulującego kwestię udzielania pomocy *de minimis* (na podstawie zmienianych ustaw) w okresie od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia wejścia w życie projektowanej ustawy. Mimo wygaśnięcia okresu przejściowego w dniu 30 czerwca 2024 r., nie ma przeszkód do udzielania pomocy *de minimis* we wskazanym wyżej okresie na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 lub rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2832. W niektórych zmienianych ustawach wskazano wprost, że pomoc *de minimis* jest udzielana na warunkach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) 1407/2013, co może spowodować powstanie wątpliwości, czy brak odesłania do obowiązującego rozporządzenia oznacza, że nie jest

możliwe udzielanie pomocy *de minimis*. Należy jednak zauważyć, że rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 obowiązują bezpośrednio. W związku z czym, z formalnego punktu widzenia, aby można było udzielać pomocy *de minimis* nie jest konieczne ich wdrożenie do polskiego porządku prawnego. Oznacza to, że mimo niespójności w treści przepisów krajowych polegających na odsyłaniu do nieobowiązującego rozporządzenia unijnego, jest możliwe udzielanie pomocy *de minimis* na przedsięwzięcia/działania wynikające z tych przepisów – w każdym bowiem przypadku warunki dopuszczalności udzielenia takiej pomocy reguluje rozporządzenie unijne, a nie przepisy prawa krajowego, które mogą te warunki jedynie dodatkowo dookreślać i zaostrzać. O ile zatem udzielana od dnia 1 lipca 2024 r. pomoc *de minimis* będzie zgodna z warunkami z rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832, z punktu widzenia prawa unijnego nie powstanie w tym zakresie żadna niezgodność.

Niezależnie od powyższego, w celu zapewnienia realizacji zasady pewności prawa oraz formalnej zgodności, niezbędne pozostaje odpowiednie dostosowanie przepisów ustaw zmienianych w art. 1–22 projektu ustawy do obowiązujących regulacji unijnych. Dostosowanie to będzie polegało, zgodnie z obecną praktyką stosowaną w aktach prawnych, na ogólnym odesłaniu do przepisów unijnych określających warunki udzielania pomocy *de minimis* (zamiast na odesłaniu do aktualnie obowiązującego rozporządzenia unijnego regulującego tę kwestię). W ten sposób zostanie przeprowadzone czyszczenie systemu prawnego bez dokonania zmian prawnych (merytorycznych) na poziomie krajowym.

W art. 24 projektu zawarto natomiast przepis przejściowy mający zastosowanie do ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 4 projektu). Przepis ten określa, do jakich przychodów (dochodów) ma zastosowanie nowe brzmienie art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Projektowany przepis rozstrzyga, że nowe brzmieniu art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych znajdzie zastosowanie do przychodów (dochodów) uzyskanych od dnia 1 stycznia 2024 r. Konieczność takiej regulacji wynika z faktu, że nowe brzmienie art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych wejdzie w życie w trakcie 2024 r. (z dniem następującym po dniu ogłoszenia), a rozporządzenie unijne, które jest przytoczone w aktualnie obowiązującym brzmieniu przepisu art. 21 ust. 15b ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, zmienianym w art. 3 projektu, nie obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024 r.

W art. 25 projektowanej ustawy określono termin jej wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z 14-dniowego okresu *vacatio legis* w przypadku projektowanej ustawy nie jest sprzeczna z zasadami demokratycznego państwa prawnego i nie wpływa negatywnie na podmioty ubiegające się o pomoc publiczną. Umożliwi natomiast podmiotom ubiegającym się o pomoc *de minimis* przedstawianie wszystkich niezbędnych informacji do udzielenia pomocy *de minimis* zgodnie z obecnie obowiązującymi rozporządzeniami Komisji Europejskiej określającymi warunki udzielania pomocy *de minimis*.

Pozostałe informacje

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt ustawy nie będzie miał negatywnego wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ nie wpływa na możliwość udzielania przedsiębiorcom wsparcia określonego w nowelizowanych ustawach. Celem wprowadzanych zmian jest natomiast zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* z obecnie obowiązującymi przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej UOKiK. Ponadto stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy <i>de minimis</i> Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Chrósty – Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Machoń – główny specjalista, Departament Monitorowania Pomocy Publicznej, tel. 22 55 60 876	Data sporządzenia 22.07.2024 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD63
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany? Do dnia 31 grudnia 2023 r. obowiązywały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające warunki udzielania pomocy <i>de minimis</i>, tj. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Komisji (UE) nr 360/2012 z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 114 z 26.04.2012, str. 8, z późn. zm.). Oba ww. rozporządzenia od dnia 1 stycznia 2024 r. zostały zastąpione przez dwa nowe akty prawne, tj. rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023) oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy <i>de minimis</i> przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023). W związku z wejściem w życie ww. rozporządzeń Komisji Europejskiej zmianie uległ m.in. sposób obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy <i>de minimis</i> z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat¹. Ponadto maksymalna wartość pomocy <i>de minimis</i>, z jakiej może skorzystać przedsiębiorca w ww. okresie, została zwiększona odpowiednio do 300 tys. euro lub 750 tys. euro. Wprowadzone zmiany w zakresie udzielania pomocy <i>de minimis</i> dotyczą również dopuszczenia udzielania pomocy <i>de minimis</i> w sektorach, które dotychczas były wykluczone z możliwości jej udzielania, lub zlikwidowania niższego limitu pomocy <i>de minimis</i> w sektorze drogowego transportu towarów. W związku z powyższym jest konieczna nowelizacja szeregu ustaw w zakresie dostosowania ich przepisów do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832. W poszczególnych ustawach zostaną wprowadzone zmiany polegające na: – aktualizacji odesłań do nieobowiązujących już rozporządzeń przez wskazanie, że pomoc <i>de minimis</i> będzie udzielana w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady <i>de minimis</i>, – dostosowaniu okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy <i>de minimis</i>, do obowiązujących przepisów. Ponadto w dwóch ustawach zidentyfikowano przepisy powtarzające obowiązek określony w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, tj. obowiązek przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy zaświadczeń, oświadczeń oraz informacji określonych w tym przepisie. Powtórzenie takie jest zbędne i niesystemowe. 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt Projekt przewiduje zmiany w niektórych ustawach polegające przede wszystkim na zastąpieniu odesłań do nieobowiązujących obecnie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 360/2012 ogólnym sformułowaniem wskazującym, że pomoc <i>de minimis</i> będzie udzielana w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa Unii Europejskiej dotyczących pomocy w ramach zasady <i>de minimis</i>. W tym zakresie odpowiednie zmiany zostaną wprowadzone w następujących ustawach: 1) ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (art. 1 projektu); 2) ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (art. 3 projektu); 3) ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (art. 4 projektu);

¹ Motyw 15 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz motyw 11 i art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

- 4) ustawie z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (art. 5 projektu);
- 5) ustawie z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (art. 6 projektu);
- 6) ustawie z dnia 7 grudnia 2000 r. o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających (art. 7 projektu);
- 7) ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (art. 8 projektu);
- 8) ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (art. 9 projektu);
- 9) ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (art. 11 projektu);
- 10) ustawie z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (art. 14 projektu);
- 11) ustawie z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (art. 15 projektu);
- 12) ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (art. 16 projektu);
- 13) ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów (art. 17 projektu);
- 14) ustawie z dnia 4 października 2018 r. o spółdzielniach rolników (art. 18 projektu);
- 15) ustawie z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (art. 19 projektu);
- 16) ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (art. 20 projektu).

Natomiast, zmiany w zakresie okresu, za który powinny być przedstawiane zaświadczenia lub oświadczenia o pomocy *de minimis*, zostaną wprowadzone w następujących ustawach:

- 1) ustawie z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (art. 2 projektu);
- 2) ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (art. 10 projektu);
- 3) ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (art. 12 projektu);
- 4) ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu (art. 22 projektu).

Jednocześnie wskazać należy, że w ww. ustawach zostaną wprowadzone wyłącznie zmiany mające na celu dostosowanie ich przepisów do zmian wynikających z wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832.

Z kolei zmiana polegająca na usunięciu powtórzenia obowiązku określonego w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej zostanie wprowadzona w następujących ustawach:

- 1) ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (art. 13 projektu);
- 2) ustawie z dnia 4 listopada 2022 r. o kooperatywach mieszkaniowych oraz zasadach zbywania nieruchomości należących do gminnego zasobu nieruchomości w celu wsparcia realizacji inwestycji mieszkaniowych (art. 21 projektu).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie państwa członkowskie UE są zobowiązane do określenia warunków udzielania pomocy *de minimis* zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy będący beneficjentami pomocy <i>de minimis</i>	304 tys.	Raport o pomocy <i>de minimis</i> za 2022 rok	Zapewnienie zgodności udzielanej pomocy <i>de minimis</i> z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.
Podmioty udzielające pomocy <i>de minimis</i>	3,6 tys.	Raport o pomocy <i>de minimis</i> za 2022 rok	Zapewnienie zgodności udzielanej pomocy <i>de minimis</i> z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W maju 2024 r. projekt ustawy został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych, które trwały 7 dni. Skrócenie etapu opiniowania i konsultacji publicznych wynika z konieczności jak najszybszego wejścia w życie przedmiotowego projektu w celu zapewnienia zgodności udzielanej pomocy *de minimis* z obowiązującymi w tym zakresie od dnia 1 stycznia 2024 r. przepisami unijnymi. Należy przy tym wskazać, że wprowadzane w nowelizowanych ustawach zmiany mają

charakter przede wszystkim dostosowujący i redakcyjny. Ponadto zakres wprowadzanych zmian w nowelizowanych ustawach został już uzgodniony z właściwymi resortami na etapie opracowywania projektu ustawy.

W związku z wprowadzonymi w projekcie zmianami wynikającymi z uwag zgłoszonych w ramach uzgodnień w czerwcu 2024 r. projekt został ponownie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania, które trwały 3 dni.

Projekt został skonsultowany z: Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Polską Agencją Inwestycji i Handlu S.A., Agencją Rozwoju Przemysłu S.A., Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Centrum Unijnych Projektów Transportowych, Krajowym Funduszem Kapitałowym S.A., Narodowym Centrum Badań i Rozwoju, Centrum Projektów Polska Cyfrowa, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan oraz Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt został także przekazany do zaopiniowania przez: Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz Radę Dialogu Społecznego. Projekt został także przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W ramach opiniowania i konsultacji publicznych do projektu nie zostały zgłoszone uwagi. Ponadto projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany wprowadzane w poszczególnych ustawach mają na celu przede wszystkim zaktualizowanie zawartych w nich odesłań do właściwych rozporządzeń Komisji Europejskiej określających warunki udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz zapewnienie udzielania pomocy zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa unijnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe oraz osoby starsze							

	i z niepełnosprawnością							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i z niepełnosprawnością							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi zarówno beneficjentom pomocy <i>de minimis</i> , jak i podmiotom jej udzielającym możliwość kontrolowania, że udzielana jest ona zgodnie z obowiązującymi przepisami. W szczególności umożliwi kontrolowanie limitu udzielanej przedsiębiorcom pomocy <i>de minimis</i> . W obecnym stanie prawnym przepisy nowelizowanych ustaw, rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 zobowiązują przedsiębiorców ubiegających się o pomoc <i>de minimis</i> , w tym MŚP, do przedstawiania różnego zakresu informacji. Przepisy krajowe oraz unijne nie są w tym zakresie ze sobą zgodne. W wyniku wprowadzonych zmian zostanie ujednolicony zakres informacji przedstawianych przez podmioty ubiegające się o pomoc <i>de minimis</i> . Projekt nie ma wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Projektowana ustawa nie wpłynie na istniejące obciążenia regulacyjne.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie ustawy nie wpłynie na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wejście w życie projektowanej ustawy jest planowane z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Brak załączników.								

RAPORT Z KONSULTACJI
projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy
***de minimis* (UD63)**

1. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania

W maju 2024 r. projekt ustawy został przekazany do opiniowania i konsultacji publicznych, które trwały 7 dni od dnia udostępnienia projektu. W związku z wprowadzonymi w projekcie zmianami wynikającymi z uwag zgłoszonych w ramach uzgodnień, w czerwcu 2024 r. projekt został ponownie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania, które trwały 3 dni.

Projekt został skonsultowany z: Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, Funduszem Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Polską Agencją Inwestycji i Handlu S.A., Agencją Rozwoju Przemysłu S.A, Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Centrum Unijnych Projektów Transportowych, Krajowym Funduszem Kapitałowym S.A., Narodowym Centrum Badań i Rozwoju, Centrum Projektów Polska Cyfrowa, Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacją Przedsiębiorców Polskich, Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan oraz Związkiem Rzemiosła Polskiego.

Projekt został także przekazany do zaopiniowania przez: Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców oraz Radę Dialogu Społecznego.

W trakcie opiniowania i konsultacji publicznych nie zostały zgłoszone uwagi do projektu ustawy. Projekt uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

2. Wyniki uzgodnień z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

3. Działalność lobbingsowa w procesie stanowienia prawa

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).