UZASADNIENIE

**1. Cel projektu ustawy**

Zaprojektowane zmiany w art. 25–25a ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 1179) wynikają z faktu planowanego zniesienia instytucji Pełnomocnika rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych w związku z brakiem potrzeby i uzasadnienia dla dalszego funkcjonowania tego pełnomocnika i przekazaniem części jego zadań ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi.

Dodanie pkt 7 w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich ma na celu umożliwienie ujawnienia w Krajowym Rejestrze Kół Gospodyń Wiejskich danych dotyczących kół gospodyń wiejskich zrzeszonych w Krajowym Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych. Mając na uwadze, że art. 13 ustawy zmienianej określa nie tylko zawartość, ale i porządek zamieszczenia danych i informacji w rejestrze, w konsekwencji analogiczna zmiana została wprowadzona również w tym artykule.

Zmiany w art. 25 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich pozostawiają zadania w zakresie nadzoru nad działalnością kół gospodyń wiejskich (dalej: KGW) w gestii Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zadania związane z promowaniem i wspieraniem KGW oraz ich związków zostaną przekazane z właściwości Pełnomocnika rządu do spraw lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Zmiany w art. 34 i art. 34a ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich mają na celu zrównanie praw różnych organizacji mieszkańców wsi w zakresie dostępu do rozwiązań tej ustawy. Zmiany mają umożliwić przyznanie dotacji także KGW działającym na podstawie ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. z 2024 r. poz. 263) (dalej: KGW-KR), pobieranie dotacji ze źródeł (środków) publicznych, także w miejscowościach, gdzie siedzibę ma KGW widniejące w rejestrze KGW prowadzonym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dalej: ARiMR), tj. działające na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich. W tym celu konieczne jest nadanie osobowości prawnej KGW, które osobowości prawnej nie posiadają.

Mając na uwadze dotychczasową działalność KGW-KR w strukturach kółek rolniczych (jako wyodrębnione jednostki organizacyjne kółek rolniczych, ewentualnie samodzielne kółko rolnicze będące KGW, tam gdzie nie było kółka rolniczego), zakłada się wprowadzenie mechanizmu ochrony tej współpracy oraz dorobku wieloletniej działalności przez możliwość dalszego bycia częścią organizacji działających na podstawie ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników.

W projekcie ustawy wprowadzono możliwość prowadzenia przez KGW-KR działalności na podstawie dwóch ustaw jednocześnie (ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich oraz ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników). W związku z powyższym projekt zakłada wprowadzenie modyfikacji art. 34 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich. Wprowadzanym wyjątkiem od przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (art. 4 ust. 1) jest umożliwienie działania KGW-KR (a tym samym jej wpisu do rejestru KGW) w miejscowości, w której siedzibę posiada inne KGW. Za wprowadzeniem tego rozwiązania przemawiają zdiagnozowane przypadki, gdzie istniejące KGW-KR nie zgłosiło chęci zarejestrowania w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (choć wtedy miało pierwszeństwo przed innymi KGW), a teraz nie może uzyskać wpisu do rejestru, ponieważ w danej miejscowości jest już siedziba innego KGW. Przepis ten nie wprowadza pełnej swobody, tj. nie prowadzi do nieograniczonej multiplikacji liczby KGW w miejscowościach, lecz dopuszcza wyjątek dedykowany KGW, które prowadziły działalność w chwili wejścia w życie ustawy o z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, w tym KGW-KR, aby chronić wieloletni dorobek działalności tych organizacji. Trzeba zaznaczyć, że tak skonstruowany przepis gwarantuje równe traktowanie wszystkich KGW, co zgodne jest z licznymi postulatami zgłaszanymi do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW). W projekcie ustawy dodano nowy przepis art. 36c określający maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy w latach 2024–2033, który wynosi łącznie 1 480 000 000 zł (157 000 000 zł w 2024 r. i 147 000 000 zł w każdym następnym roku). Przy czym w roku 2025 i w kolejnych latach środki przeznaczone na pomoc dla KGW wyniosą 120 mln zł w ramach środków określonych na ten cel w planie finansowym ARiMR. W miarę pojawiania się dodatkowego zapotrzebowania środków na pomoc finansową dla KGW będzie ono pokrywane z oszczędności w ramach części 33 budżetu MRiRW, jednakże maksymalny limit wydatków nie może przekroczyć 147 mln zł.

W celu dostosowania rozwiązań wprowadzanych do ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich wprowadzono zmiany dostosowujące w art. 3 oraz w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników. Społeczno-zawodowymi organizacjami rolników staną się również koła gospodyń wiejskich wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich, jeżeli są zrzeszone w Krajowym Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych. Koła te będą mogły zrzeszać się w ramach Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych na zasadach dobrowolności. Powyższe rozwiązanie pozwoli na formalną kontynuację współpracy koła gospodyń wiejskich z organizacją, w ramach której zostało utworzone i dotąd prowadziło swoją działalność.

W projekcie ustawy dodano przepis przejściowy, na podstawie którego koła gospodyń wiejskich wpisane do Krajowego Rejestru Kół Gospodyń Wiejskich przed dniem wejścia w życie ustawy, które są zrzeszone w Krajowym Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, będą przekazywać w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy informację, że są zrzeszone w tym związku. Koła te będą przekazywać powyższą informację kierownikowi powiatowego biura ARiMR właściwemu ze względu na siedzibę tego koła.

Ze względu na pilny charakter projektowanych w ustawie rozwiązań MRiRW wystąpiło do Prezesa Rady Ministrów o udzielenie zgody na procedowanie projektu w trybie odrębnym z pominięciem etapu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektu, tym samym nie był poddany uzgodnieniom, konsultacjom publicznym i opiniowaniu i został bezpośrednio rozpatrzony przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 22 sierpnia 2024 r.

Pilny charakter projektu wynika z faktu, że rozwiązania zawarte w projekcie ustawy umożliwią składanie wniosków o pomoc finansową z budżetu państwa przez nowopowstające KGW (na podstawie art. 23a ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich). Mając na uwadze, że niniejsza nowelizacja ustawy może wejść w życie najszybciej w trzeciej dekadzie października 2024 r., rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie pomocy finansowej z budżetu państwa dla kół gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1438, z późn. zm.) będzie niezwłocznie nowelizowane, ponieważ dostępne środki na pomoc finansową dla KGW muszą być wydatkowane nie później niż w tym roku (zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem KGW mogą składać wnioski o pomoc finansową do dnia 30 września 2024 r.). Tym samym prowadzenie prac legislacyjnych w trybie § 21 pkt 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348 oraz z 2024 r. poz. 757) uniemożliwiłoby wypłatę zabezpieczonych środków dla KGW.

**2. Opinia o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD64.