**UZASADNIENIE**

Projekt ustawy ma na celu stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy finansowej ofiarom powodzi jaka nawiedziła Polskę w 2024 r. Polska walczy z powodzią i jej skutkami. Tysiące osób zostało ewakuowanych, powódź przyniosła katastrofalne zniszczenia w dziesiątkach polskich miejscowości. Zalane domy, zniszczone dobytki, cierpienie tysięcy rodzin, porwane przez nurt wody auta to obraz części naszego kraju.

W związku z dramatyczną sytuacją powodziową niezbędna jest pomoc dla Polek i Polaków, którym woda zabrała dobytek. Państwo stoi na straży bezpieczeństwa obywateli, dlatego dziś priorytetem jest zabezpieczenie tych, którzy cierpią z powodu powodzi.

Dramatyczna sytuacja powodziowa w Polsce jest dla wielu osób traumatyczny doświadczeniem. Niepokojącym jest fakt, że zagrożenie nie minęło. Ta sytuacja wymaga natychmiastowego działania państwa i jego instytucji. Celem jest bezpieczeństwo poszkodowanych, ich zdrowie i życie. Fundamentalna jest kwestia dostarczenia mieszkańcom podstawowej i niezbędnej pomocy.

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zasiłku celowego przyznawanego przez kierownika ośrodka pomocy społecznej, który działa z upoważnienia wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Wypłaty zasiłków celowych dokonywane będą przez właściwe miejscowo ośrodki pomocy społecznej. Proponowane zmiany zakładają, że pomoc udzielana będzie na wniosek osoby uprawnionej lub z urzędu złożony nie później niż w terminie 30 dni od dnia wystąpienia zdarzenia o charakterze klęski żywiołowej. Wniosek będzie mógł zostać złożony ustnie do protokołu poza siedzibą ośrodka pomocy społecznej, w szczególności w miejscu zdarzenia klęskowego.

Zgodnie z projektem ustawy pomoc przeznaczona będzie dla rodzin lub osób samotnie gospodarujących, które ucierpiały w wyniku powodzi i obejmie:

1. tzw. pomoc „doraźną” w gospodarstwach domowych (w budynkach mieszkalnych, w podstawowym wyposażeniu gospodarstw domowych), jeśli ww. osoby znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej, w której nie mogą zaspokoić niezbędnych potrzeb bytowych w oparciu o posiadane środki własne;
2. remont albo odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego, który został zniszczony lub uszkodzony w wyniku zdarzeń klęskowych.

Sugerowana w projekcie ustawy kwota zasiłku dla rodziny albo osoby samotnie gospodarującej, a więc tzw. pomoc „doraźna” nie będzie mogła przekroczyć trzykrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w sierpniu 2024 r. W przypadku, gdy w budynku mieszkalnym jednorodzinnym lub w jednym lokalu mieszkalnym prowadzonych jest faktycznie kilka gospodarstw domowych przez poszczególne rodziny lub osoby samotnie gospodarujące, pomocą może być objęta każda z nich. Wysokość zasiłku uzależniona jest od możliwości funkcjonowania we własnym budynku mieszkalnym jednorodzinnym lub lokalu mieszkalnym (czy może stanowić schronienie dla poszkodowanych, czy nie stwarza dodatkowego zagrożenia na skutek uszkodzeń, czy konieczne jest zapewnienie innego schronienia w okresie przejściowym), prac, które trzeba pilnie wykonać lub zakupy, jakie trzeba pilnie dokonać, aby móc zaspokajać niezbędne potrzeby bytowe, potrzeb dzieci z poszkodowanych rodzin w zakresie podjęcia i kontynuowania nauki oraz zapewnienia dostępu do opieki medycznej i zakup leków dla poszkodowanych, zwłaszcza tych nieobjętych ubezpieczeniem zdrowotnym. Wypłacanie zasiłku celowego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) powinno nastąpić niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od daty otrzymania środków od Wojewody.

Podstawą do określenia wysokości przyznawanej pomocy obejmującej remont albo odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego, który został zniszczony lub uszkodzony w wyniku zdarzeń klęskowych będzie przeprowadzony rodzinny wywiad środowiskowy oraz ustalenie wysokości poniesionych strat przez właściwy miejscowo ośrodek pomocy społecznej, zgodnie z zasadą miarkowania pomocy.

Kwota (wysokość) zasiłku dla rodziny albo osoby samotnie gospodarującej na remont lub odbudowę budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego nie może przekroczyć:

1) 100 % wartości odtworzeniowej, o której mowa w art. 151 ust. 2 z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, przyznawanej w związku ze szkodami w jednym budynku/lokalu mieszkalnym. Kwoty pomocy finansowej, przyznawane w zależności od oszacowanego procentu zniszczeń/uszkodzeń, określa załącznik nr 1 do ustawy;

2) 100 % wartości odtworzeniowej, o której mowa w art. 151 ust. 2 z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

Kwoty wymienionych wyżej zasiłków przyznawane będą w przypadku oszacowania procentu zniszczeń/uszkodzeń na poziomie co najmniej 5%.

Zgodnie z proponowanymi zapisami kwota udzielonej pomocy na remont/odbudowę budynku/lokalu mieszkalnego nie będzie mogła przekroczyć wysokości szkód wyrządzonych zdarzeniem klęskowym w danym budynku/lokalu mieszkalnym. W przypadku, gdy w budynku/lokalu mieszkalnym prowadzonych jest faktycznie kilka gospodarstw domowych, pomocą może być objęte każde odrębne gospodarstwo domowe, jednakże łączna wysokość środków przyznanych na remont/odbudowę budynku/lokalu mieszkalnego nie może przekroczyć wysokości kosztów niezbędnych do usunięcia skutków zdarzenia klęskowego w budynku/lokalu mieszkalnym.

Projekt ustawy przewiduje, że pomoc będzie mogła być wypłacana w transzach. W takim przypadku wypłata kolejnej transzy zasiłku winna zostać poprzedzona weryfikacją sposobu wykorzystania środków przekazanych w ramach wcześniejszej transzy, w szczególności rozliczeniem poprzez przedstawienie imiennych faktur/rachunków.

Zgodnie z projektem ustawy w celu uruchomienia środków na zasiłki celowe z części 85 - Budżety wojewodów wójt gminy (burmistrz, prezydent miasta) sporządzi wniosek i przedstawi wojewodzie niezwłocznie, nie później niż w terminie:

1. 2 dni roboczych od daty wpływu do właściwego organu jednostki samorządu terytorialnego kompletnych wniosków – listę zasiłków celowych do 6 tys. zł na tzw. pomoc „doraźną”,
2. 45 dni od daty wystąpienia zdarzenia o charakterze klęski żywiołowej – listę uszkodzonych lub zniszczonych budynków/lokali mieszkalnych w poszczególnych miejscowościach wraz z opisem szkody i szacowaną kwotą zasiłku.

W przypadku wykorzystania środków z części 85 - Budżety wojewodów na wypłatę zasiłków celowych i braku środków finansowych zaplanowanych w ustawie budżetowej w tym zakresie, w celu uruchomienia środków na zasiłki celowe z budżetu państwa, wójt gminy (burmistrz, prezydent miasta) sporządza i przedstawia wojewodzie listę zasiłków celowych, zgodnie z załącznikami nr 3-5 do ustawy.

Projekt ustawy przewiduje, że szacowania wysokości szkód w budynku/lokalu mieszkalnym dokonywać będzie osoba posiadająca uprawnienia zawodowe w zakresie szacowania nieruchomości albo komisja do spraw szacowania strat, powołana przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w której bierze udział pracownik organu nadzoru budowlanego wykonujący zadania służbowe.

W celu sprawnego udzielenia pomocy, w razie konieczności, wójt (burmistrz, prezydent miasta) i starosta powinni zapewnić służbom pomocy społecznej, odpowiednie do potrzeb, wsparcie ze strony innych pracowników samorządowych gminy lub powiatu.

Zgodnie z proponowanymi w projekcie ustawy zapisami osobie poszkodowanej podczas powodzi w 2024 roku będącej jednocześnie pracownikiem określonym w art. 2 Kodeku Pracy **może** przysługiwać zwolnienie od pracy w wymiarze **do** 20 dni wolnych od pracy z powodu zdarzenia klęskowego. Za ww. zwolnienie od pracy pracownikowi przysługiwać będzie wynagrodzenie na koszt Skarbu Państwa, wynikające z jego osobistego zaszeregowania, określonego stawką godzinową lub miesięczną, a jeżeli taki składnik wynagrodzenia nie został wyodrębniony przy określaniu warunków wynagradzania - 60% wynagrodzenia. W każdym przypadku wynagrodzenie to nie może być jednak niższe od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie odrębnych przepisów.

Pracodawca będzie mógł powierzyć pracownikowi wykonywanie innej pracy niż zwykle, jeżeli sam ucierpi wskutek powodzi, a nowe zajęcia służą usuwaniu jej skutków u tego pracodawcy.

Projekt zakłada, że strażakowi ratownikowi OSP oraz kandydatowi na strażaka ratownika OSP, będącemu pracownikiem w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy albo prowadzącemu jednoosobową działalność gospodarczą, uczestniczącemu w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, czynnościach związanych z usuwaniem skutków zdarzenia klęskowego lub mających na celu jego zapobiegnięciu przysługuje finansowane z budżetu państwa będzie przyznane wyrównanie stanowiące różnicę między utraconym wynagrodzeniem lub zarobkiem a ekwiwalentem pieniężnym, o którym mowa art. 15 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Projekt reguluje także zasady pomocy państwa dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie objętym zdarzeniem klęskowym, a także dla samorządów w realizacji zadań inwestycyjnych związanych z przywróceniem stanu infrastruktury sprzed wystąpienia zdarzenia klęskowego.

Jednocześnie osobie fizycznej, będącej pracownikiem w rozumieniu art. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, uczestniczącej społecznie w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych lub czynnościach związanych z usuwaniem skutków zdarzenia klęskowego lub mających na celu jego zapobiegnięciu będzie przysługiwało prawo do zwolnienia od pracy na czas ich trwania z zachowaniem prawa do wynagrodzenia, które będzie pokrywane z budżetu państwa.

**Założenia do aktu wykonawczego do projektu ustawy** **o szczególnych rozwiązaniach związanych ze wsparciem finansowym dla poszkodowanych przez powódź w 2024** **roku**

*Art. 12*

*„4. Prezes Rady Ministrów określi w drodze rozporządzenia szczegółowe zasady funkcjonowania Funduszu Przeciwdziałania Skutkom Powodzi oraz zasady i tryb udzielania wsparcia, o którym mowa w ust. 1 biorąc pod uwagę czas trwania zdarzenia klęskowego, ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej wynikające z tego zdarzenia, a także aktualną wiedzę w zakresie potrzeb udzielania wsparcia.”*

Rozporządzenie określi sposób przyznawania świadczenia i szczegółowe zasady jego funkcjonowania. Określony będzie tryb, w jakim świadczenie zostanie przyznane oraz czas jego trwania. Rozporządzenie zdefiniuje także sposób w jakim będzie wypłacane świadczenie, w tym m.in. który podmiot będzie odpowiedzialny za wypłatę świadczenia oraz w jaki sposób będzie odbywać się procedura składania i rozpatrywania wniosków o przyznanie świadczenia. Celem wypłacanego świadczenia jest zapewnienie utrzymania działalności mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom.

Założenia do aktu wykonawczego do projektu ustawy **o szczególnych rozwiązaniach związanych ze wsparciem finansowym dla poszkodowanych przez powódź w 2024** **roku**

*Art. 13*

*„3. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, zasady rozdziału i przekazywania wsparcia na inwestycyjne zadania dla jednostek samorządu terytorialnego, zakres, sposób i termin przedstawiania informacji o wykorzystaniu wsparcia.”*

Rozporządzenie określi sposób oraz zasady rozdziału i przekazywania wsparcia na inwestycyjne zadania dla jednostek samorządu terytorialnego. Zdefiniowany będzie tryb w którym zostanie ono przyznawane. Określony będzie również czas jego trwania. Ustalona będzie jego wysokość oraz kto będzie odpowiedzialny za procedurę jego wdrożenia i rozpatrywania. Zdefiniowany będzie również termin określający informację o wykorzystaniu wsparcia.

Ustawa w chodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Taki okres vacatio legis jest w pełni uzasadniony obecną kryzysową sytuacją i natychmiastową koniecznością pomocy dla osób poszkodowanych żywiołem powodzi. Nie jesteśmy w stanie wyrazić dramatu, który trawi dziś mieszkańców zalanych miejscowości. Przeżywają traumę, ogromne cierpienie tracąc w jednej chwili dobytek życia i doświadczając niepokoju o własne zdrowie i życie. Kluczowa jest tu rola państwa. Państwa rozumianego jako opiekuna, podmiot wspierający tych, którzy ponoszą cierpienie w związku z działaniem żywiołu. Nie mówimy, że stajemy przed testem. Mówimy, że jako państwo ponosimy odpowiedzialność za los i dobro tych, którzy teraz cierpią. Oni potrzebują wsparcia i pomocy, które stanowią fundament dla ich bezpieczeństwa.

Proponowane rozwiązania stoją w zgodzie z Konstytucją RP.

Projekt pozytywnie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, poprzez zagwarantowanie im pomocy w przypadku gdy ponieśli szkodę w wyniku powodzi.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.