



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-73-24

Druk nr 672-A
Warszawa, 26 września 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

przedstawiam **autopoprawkę** do przekazanego w dniu 24 września 2024 r.
projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach
związanych z usuwaniem skutków powodzi
oraz niektórych innych ustaw (druk nr 672).**

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

A U T O P O P R A W K A

do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (druk nr 672)

W rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (druk nr 672) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. 1. Pracownikowi będącemu poszkodowanym przysługuje, w okresie wskazanym w przepisach wydanych na podstawie art. 1 ust. 2, zwolnienie od pracy, w wymiarze do 20 dni, w celu usuwania skutków powodzi w odniesieniu bezpośrednio do swojego mienia lub mienia osoby spokrewnionej lub niespokrewnionej pozostającej w faktycznym związku, wspólnie zamieszkującej i gospodarującej. W okresie tego zwolnienia od pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia.

2. Pracodawca jest obowiązany udzielić zwolnienia od pracy, o którym mowa w ust. 1, na wniosek zgłoszony przez pracownika najpóźniej w dniu korzystania z tego zwolnienia, chyba że nie jest to obiektywnie możliwe ze względu na szczególne potrzeby pracodawcy.

3. Zwolnienie od pracy, o którym mowa w ust. 1, dla pracownika zatrudnionego w niepełnym wymiarze czasu pracy ustala się proporcjonalnie do wymiaru czasu pracy tego pracownika. Niepełną godzinę zwolnienia od pracy zaokrągla się w górę do pełnej godziny.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, przysługuje pracownikowi niezależnie od usprawiedliwionej nieobecności, o której mowa w art. 8 ust. 1.

5. Wynagrodzenie określone w ust. 1 wypłaca pracodawca.

6. Marszałek województwa na wniosek pracodawcy, złożony za pośrednictwem wojewódzkiego urzędu pracy, właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności, dokonuje ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych zwrotu poniesionych przez pracodawcę kosztów na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne

pracowników, o których mowa w ust. 1, miesięcznie do wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej z poprzedniego kwartału ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

7. Wniosek, o którym mowa w ust. 6, zawiera oświadczenie o poniesionych kosztach na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne. Do wniosku dołącza się wykaz pracowników, których wynagrodzenie będzie podlegało zwrotowi.

8. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 7, jest składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

9. Kwotę, o której mowa w ust. 6, pracodawca zwraca w całości, wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od dnia jej otrzymania, na rachunek bankowy wojewódzkiego urzędu pracy, jeżeli:

- 1) wydatkował ją niezgodnie z przeznaczeniem lub
- 2) złożył niezgodne ze stanem faktycznym oświadczenie, o którym mowa w ust. 7

– w terminie 30 dni liczonych od dnia doręczenia wezwania marszałka województwa do dokonania zwrotu.

10. Marszałek województwa dochodzi roszczeń z tytułu niezwróconych i nienależnie udzielonych kwot, o których mowa w ust. 6.

11. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku, o którym mowa w ust. 6, uwzględniając konieczność uproszczenia postępowania.”; ”,

b) po pkt 13 dodaje się pkt 13a w brzmieniu:

„13a) po art. 22 dodaje się art. 22a–22h w brzmieniu:

„Art. 22a. 1. Poszkodowanemu w wyniku wystąpienia powodzi będącemu przedsiębiorcą w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, który prowadził działalność gospodarczą na dzień wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, może być w związku z

tą powodzią przyznane jednorazowo świadczenie interwencyjne na wsparcie dalszego prowadzenia działalności gospodarczej, zwane dalej „świadczeniem interwencyjnym”.

2. Świadczenie interwencyjne może być przyznane wyłącznie przedsiębiorcy, o którym mowa w ust. 1, który:

- 1) poniósł szkodę polegającą na utracie, uszkodzeniu lub zniszczeniu, bezpośrednio w wyniku powodzi, składników materialnych przedsiębiorstwa niezbędnych do dalszego prowadzenia działalności gospodarczej oraz
- 2) zobowiąże się do prowadzenia działalności gospodarczej przez co najmniej 6 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego, oraz
- 3) zobowiąże się do utrzymania poziomu zatrudnienia przez okres 6 miesięcy od dnia wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2.

3. Przez utrzymanie poziomu zatrudnienia rozumie się utrzymanie liczby ubezpieczonych zgłoszonych do dobrowolnych albo obowiązkowych ubezpieczeń społecznych lub ubezpieczenia zdrowotnego.

Art. 22b. 1. W celu uzyskania świadczenia interwencyjnego przedsiębiorca składa do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wnioszek zawierający:

- 1) oznaczenie wnioskodawcy: imię i nazwisko lub nazwę skróconą, adres do korespondencji, numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz numer identyfikacyjny REGON, a jeżeli ich nie nadano – numer PESEL lub serię i numer dowodu osobistego albo paszportu;
- 2) wskazanie sposobu ustalenia wysokości świadczenia interwencyjnego, o którym mowa w art. 22c ust. 1;
- 3) wysokość średniomiesięcznego przychodu uzyskanego z prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, w przypadku wyboru formy ustalania wysokości świadczenia interwencyjnego, o której mowa w art. 22c ust. 1 pkt 2;
- 4) numer rachunku bankowego prowadzonego w kraju lub wydanego w kraju instrumentu płatniczego w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2024 r. poz. 30, 731 i 1222), na który ma być przekazane świadczenie interwencyjne;

5) wysokość wnioskowanego świadczenia interwencyjnego.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, przedsiębiorca dołącza:

- 1) oszacowanie, o którym mowa w art. 43 ust. 4 pkt 2 lub 3, wraz z dokumentacją, na podstawie której zostało ono dokonane, albo zobowiązanie do przesłania tego oszacowania wraz z tą dokumentacją w terminie 5 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego;
- 2) dokument potwierdzający zawarcie umowy ubezpieczenia przedsiębiorstwa od następstw klęsk żywiołowych – jeżeli zawarł taką umowę, albo oświadczenie o niezawarciu takiej umowy;
- 3) oświadczenie o faktycznym miejscu prowadzenia działalności gospodarczej;
- 4) oświadczenie o prowadzeniu działalności gospodarczej na dzień wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2;
- 5) zobowiązanie do prowadzenia działalności gospodarczej oraz zobowiązanie do utrzymania poziomu zatrudnienia, o których mowa w art. 22a ust. 2 pkt 2 i 3.

3. Oświadczenia, o których mowa w ust. 2 pkt 2–4, przedsiębiorca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W oświadczeniu jest zawarta klauzula następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

4. Wniosek z załącznikami, o których mowa w ust. 1 i 2, może być złożony w formie dokumentu elektronicznego za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym albo wykorzystującego sposób potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych udostępniony bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w systemie teleinformatycznym.

5. Wniosek o przyznanie świadczenia interwencyjnego przedsiębiorca składa w terminie 6 miesięcy od dnia wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2.

Art. 22c. 1. Świadczenie interwencyjne jest przyznawane w wysokości wskazanej przez przedsiębiorcę we wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1 – nie wyższej jednak niż wysokość szkody określonej w art. 22a ust. 2 pkt 1. Wysokość przyznanego świadczenia nie może także przekraczać wysokości ustalonej zgodnie ze sposobem wskazanym przez przedsiębiorcę w tym wniosku, jako:

- 1) kwota stanowiąca iloczyn liczby ubezpieczonych zgłoszonych do dobrowolnych albo obowiązkowych ubezpieczeń społecznych lub ubezpieczenia zdrowotnego, na dzień złożenia wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1, albo na dzień wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, w zależności od tego, która liczba jest mniejsza, oraz kwoty określonej w tym rozporządzeniu albo
- 2) kwota stanowiąca iloczyn wysokości średniomiesięcznego przychodu uzyskanego z prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz współczynnika określonego w tym rozporządzeniu z uwzględnieniem rozmiarów skutków powodzi oraz sytuacji budżetu państwa.

2. Określona w rozporządzeniu, o którym mowa w art. 1 ust. 2, kwota, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie może być niższa niż połowa przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej z kwartału poprzedzającego wydanie tego rozporządzenia, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

3. Wysokość średniomiesięcznego przychodu, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, ustala się przez podzielenie przychodu uzyskanego z prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, przez liczbę miesięcy kalendarzowych w tym roku kalendarzowym, w trakcie których działalność ta była prowadzona przynajmniej przez jeden dzień, w którym nie była zawieszona.

4. Maksymalną wysokość przyznawanego świadczenia interwencyjnego określa rozporządzenie, o którym mowa w art. 1 ust. 2, przy uwzględnieniu rozmiarów skutków powodzi oraz sytuacji budżetu państwa.

5. W przypadku gdy przedsiębiorca przed wystąpieniem powodzi nie zawarł umowy ubezpieczenia przedsiębiorstwa od następstw klęsk żywiołowych, świadczenie interwencyjne jest przyznawane w kwocie 75% wysokości ustalonej zgodnie z ust. 1–4.

Art. 22d. 1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych informuje Szefa Krajowej Administracji Skarbowej o średniomiesięcznym przychodzie stanowiącym podstawę dla ustalenia wysokości świadczenia interwencyjnego, wskazanym we wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1.

2. Szef Krajowej Administracji Skarbowej informuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych o rozbieżnościach między średniomiesięcznym przychodem wykazanym we wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1 pkt 3, a średniomiesięcznym przychodem uzyskanym z prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, wykazanym dla celów podatkowych.

3. Wymiana informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, następuje w formie elektronicznej.

Art. 22e. 1. Świadczenie interwencyjne podlega, z zastrzeżeniem art. 4, zwrotowi przez przedsiębiorcę w całości, wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, liczonymi od dnia jego wypłacenia, na rachunek bankowy wskazany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, jeżeli przedsiębiorca:

- 1) w okresie 6 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego zaprzestał prowadzenia działalności gospodarczej lub zawiesił jej prowadzenie;
- 2) złożył niezgodne ze stanem faktycznym przynajmniej jedno z oświadczeń, o których mowa w art. 22b ust. 2 pkt 2–4;
- 3) wbrew zobowiązaniu nie przesłał w terminie oszacowania wraz z dokumentacją, o których mowa w art. 22b ust. 2 pkt 1;
- 4) nie poddał się kontroli lub utrudniał kontrolę, o której mowa w art. 22f ust. 1.

2. Świadczenie interwencyjne podlega zwrotowi przez przedsiębiorcę w części, wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie, liczonymi od dnia jego wypłacenia, na rachunek bankowy wskazany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, jeżeli:

- 1) Szef Krajowej Administracji Skarbowej poinformuje Zakład Ubezpieczeń Społecznych o wystąpieniu rozbieżności między średniomiesięcznym przychodem wykazany we wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1 pkt 3, a średniomiesięcznym przychodem uzyskanym z prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, wykazany dla celów podatkowych – proporcjonalnie do wysokości zawyżenia;
- 2) przedsiębiorca nie wykonał zobowiązania, o którym mowa w art. 22a ust. 2 pkt 3 – proporcjonalnie do różnicy w liczbie ubezpieczonych zgłoszonych do dobrowolnych albo obowiązkowych ubezpieczeń społecznych lub ubezpieczenia zdrowotnego.

3. Świadczenie interwencyjne podlega zwrotowi przez przedsiębiorcę w części, na rachunek bankowy wskazany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, jeżeli zostało ono przyznane w wysokości wyższej niż wysokość szkody wynikającej z oszacowania, o którym mowa w art. 43 ust. 4 pkt 2 lub 3.

4. W przypadkach, o którym mowa w ust. 1–3, okres zwrotu świadczenia interwencyjnego lub jego części nie może być dłuższy niż 30 dni kalendarzowych, liczonych od dnia uprawomocnienia się decyzji Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

5. W przypadku śmierci przedsiębiorcy w okresie 6 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego spadkobiercy przedsiębiorcy nie są obowiązani do zwrotu wypłaconego świadczenia interwencyjnego, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.

6. Zakład Ubezpieczeń Społecznych dochodzi nienależnie wypłaconych świadczeń interwencyjnych w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

7. W przypadku zakończenia prowadzenia działalności gospodarczej przed upływem 6 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego przez przedsiębiorcę niebędącego osobą fizyczną, do dochodzenia nienależnie

wypłaconego świadczenia interwencyjnego stosuje się odpowiednio przepisy działu III rozdziału 15 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

8. Przychód z tytułu uzyskanego świadczenia interwencyjnego oraz w przypadku, o którym mowa w ust. 5, nie stanowi przychodu w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz przepisów o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 22f. 1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest uprawniony do kontroli prawidłowości i rzetelności danych, informacji i oświadczeń przekazanych przez przedsiębiorcę we wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1. Przepisy rozdziału 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych stosuje się odpowiednio. Przepisów art. 47 ust. 1, art. 48 ust. 1, art. 54 ust. 1 oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców nie stosuje się.

2. Zakład Ubezpieczeń Społecznych przeprowadza kontrolę wobec podmiotu, któremu przyznano świadczenie interwencyjne, w okresie 3 lat liczonych od dnia jego przyznania, w zakresie:

- 1) prowadzenia działalności gospodarczej w okresie 6 miesięcy od dnia otrzymania świadczenia interwencyjnego;
- 2) utrzymania poziomu zatrudnienia przez okres 6 miesięcy od dnia wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2;
- 3) właściwego dokumentowania wniosku o świadczenie interwencyjne.

3. Kontrolowany podmiot jest obowiązany udostępnić wszelkie dokumenty i udzielać wyjaśnień w sprawach objętych zakresem kontroli.

4. Środki pochodzące ze świadczenia interwencyjnego nie podlegają egzekucji sądowej ani administracyjnej.

Art. 22g. 1. Rozstrzygnięcie o przyznaniu świadczenia interwencyjnego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w całości uwzględniające wniosek, o którym mowa w art. 22b ust. 1, nie wymaga wydania decyzji.

2. W przypadku:

- 1) rozstrzygnięcia, które nie uwzględnia w całości wniosku, o którym mowa w art. 22b ust. 1, lub uwzględnia ten wniosek w części,
- 2) rozstrzygnięcia o odmowie przyznania świadczenia interwencyjnego,

- 3) rozstrzygnięcia o zwrocie wypłaconego świadczenia interwencyjnego, w całości lub w części

– Zakład Ubezpieczeń Społecznych wydaje decyzję.

3. Nie wydaje się decyzji o zwrocie wypłaconego świadczenia interwencyjnego, jeżeli kwota podlegająca zwrotowi nie przekracza dziesięciokrotności kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

4. Od decyzji, o których mowa w ust. 2, przysługuje odwołanie do właściwego sądu w terminie i według zasad w przepisach ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1550, z późn. zm.¹⁾).

5. Zakład wraz z odwołaniem przekazuje do sądu akta sprawy w postaci wydruków z systemu teleinformatycznego. Wydruki zastępują dokumenty elektroniczne.

6. Decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma w sprawie świadczenia interwencyjnego, lub nienależnie pobranego świadczenia interwencyjnego Zakład Ubezpieczeń Społecznych może doręczać w postaci elektronicznej na profilu informacyjnym. Informacja o umieszczeniu na profilu informacyjnym decyzji, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacji lub innego pisma w wymienionych sprawach może zostać przesłana przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych na wskazany na profilu informacyjnym adres poczty elektronicznej lub numer telefonu.

7. Decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma, o których mowa w ust. 6, opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym albo kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną Zakładu Ubezpieczeń Społecznych albo zamieszcza się w nich imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby upoważnionej do ich wydania.

8. Decyzje, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacje i inne pisma uznaje się za doręczone:

- 1) w momencie ich odbioru na profilu informacyjnym;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1429, 1606, 1615, 1667, 1860 i 2760 oraz z 2024 r. poz. 858, 859, 863, 1222 i 1237.

- 2) po upływie 14 dni od dnia umieszczenia na profilu informacyjnym decyzji, postanowienia, zawiadomienia, wezwania, informacji lub innego pisma – w przypadku ich nieodebrania.

Art. 22h. 1. Do zamówień na usługi lub dostawy udzielane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w związku z wykonaniem przepisów dotyczących świadczenia interwencyjnego nie stosuje się przepisów o zamówieniach publicznych.

2. Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w terminie 14 dni od dnia udzielenia zamówienia na usługi lub dostawy, o którym mowa w ust. 1, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych informację o udzieleniu tego zamówienia, w której podaje:

- 1) nazwę i adres siedziby zamawiającego;
- 2) datę i miejsce zawarcia umowy lub informację o zawarciu umowy drogą elektroniczną;
- 3) opis przedmiotu umowy, z wyszczególnieniem odpowiednio ilości rzeczy lub innych dóbr lub zakresu usług;
- 4) wartość umowy;
- 5) okoliczności faktyczne uzasadniające udzielenie zamówienia bez zastosowania przepisów o zamówieniach publicznych;
- 6) nazwę (firmę) podmiotu albo imię i nazwisko osoby, z którymi została zawarta umowa.”; ”,

- c) po pkt 15 dodaje się pkt 15a w brzmieniu:

„15a) po art. 24 dodaje się art. 24a w brzmieniu:

„Art. 24a. 1. Świadczenie interwencyjne wypłaca Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

2. Świadczenie interwencyjne oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z budżetu państwa ze środków rezerwy celowej, o której mowa w art. 3.

3. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 2, wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę świadczenia interwencyjnego.

4. Zwroty nienależnie udzielonych świadczeń interwencyjnych w trakcie danego roku budżetowego nie mają wpływu na wysokość kosztów obsługi, o których mowa w ust. 3.”;”;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050) po art. 9 dodaje się art. 9a w brzmieniu:

„Art. 9a. W przypadku konieczności usunięcia skutków związanych z wystąpieniem klęski żywiołowej, sytuacji kryzysowej lub innych zdarzeń powodujących potrzebę odbudowy, w szczególności infrastruktury drogowej, kolejowej, energetycznej, telekomunikacyjnej oraz urządzeń wodnych, zadania związane z:

- 1) inicjowaniem i koordynowaniem działań w zakresie odbudowy,
- 2) opracowaniem projektu planu odbudowy

– mogą zostać powierzone powołanemu w tym celu ministrowi.”.”;

3) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1635, z 2020 r. poz. 1610, z 2023 r. poz. 347 oraz z 2024 r. poz. 1006) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 w ust. 1:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wynosi 1 523 700 tys. zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 1 659 700 tys. zł”,
- b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) 2024 r. – 305 600 tys. zł;”;

2) w art. 21 w ust. 1:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wynosi 144 400 tys. zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 163 500 tys. zł”,
- b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) 2024 r. – 35 200 tys. zł;”

3) w art. 22 w ust. 1:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wynosi 27 000 tys. zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 28 500 tys. zł”,
- b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) 2024 r. – 4 500 tys. zł;”;

- 4) w art. 23 w ust. 1:
- a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wynosi 977 100 tys. zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 1 068 100 tys. zł”,
 - b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) 2024 r. – 199 800 tys. zł;”.”;
- 4) po art. 61 dodaje się art. 61a w brzmieniu:
- „Art. 61a. 1. W okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2024 r. pracodawca jest obowiązany dodatkowo do udzielenia na żądanie pracownika w celu usuwania skutków powodzi w ramach przysługującego pracownikowi urlopu wypoczynkowego nie więcej niż 4 dni urlopu wypoczynkowego, w terminie wskazanym przez pracownika. Pracownik zgłasza żądanie udzielenia urlopu najpóźniej w dniu rozpoczęcia urlopu.
2. Łączny wymiar urlopu udzielonego na podstawie ust. 1, urlopu udzielonego na podstawie art. 8a ustawy zmienianej w art. 1 oraz urlopu udzielonego na podstawie art. 167² ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 oraz z 2024 r. poz. 878 i 1222) nie może przekroczyć 8 dni.”.

Uzasadnienie

Celem dodawanego przepisu art. 7a ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi jest zapewnienie pracownikom poszkodowanym w wyniku powodzi prawa do zwolnienia od pracy w wymiarze do 20 dni w celu usuwania skutków powodzi w odniesieniu bezpośrednio do swojego mienia lub mienia osób bliskich – z zachowaniem prawa do 100 % należnego wynagrodzenia. Zwrotu kosztów poniesionych przez pracodawcę z tytułu wynagrodzeń oraz składek na ubezpieczenia społeczne uprawnionych pracowników będzie dokonywał Marszałek województwa ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

W ramach rozdziału 2 ustawy z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi proponuje się także wprowadzenie nowego mechanizmu pomocowego dedykowanego przedsiębiorcom w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy – Prawo przedsiębiorców, tj. świadczenia interwencyjnego na wsparcie dalszego prowadzenia działalności gospodarczej (dalej: świadczenie interwencyjne), które będzie podlegało ogólnemu reżimowi związanemu ze środkami określonymi tej ustawie.

Obsługą świadczenia interwencyjnego będzie zajmował się Zakład Ubezpieczeń Społecznych (dalej: ZUS), zaś jego finansowanie będzie się odbywać ze rezerwy celowej budżetu państwa, o której mowa w art. 3.

W celu uzyskania świadczenia interwencyjnego poszkodowany przedsiębiorca będzie składał wniosek do ZUS. Będzie on mógł być złożony w formie dokumentu elektronicznego za pomocą profilu informacyjnego utworzonego w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. W ramach świadczenia przedsiębiorca będzie mógł ubiegać się o uzyskanie środków odpowiadających maksymalnie wysokości poniesionej przez niego szkody.

Wspominana wysokość szkody będzie wynikała z dokumentu potwierdzającego koszty szkody poniesionej bezpośrednio w wyniku powodzi. W przypadku gdy w momencie składania wniosku wnioskodawca nie będzie jeszcze dysponował tego rodzaju dokumentem, będzie on mógł zamiast niego zobowiązać się do tego, że dokument taki zostanie przez niego przedłożony w ciągu 5 miesięcy. W przypadku natomiast gdy, wbrew zobowiązaniu, przedsiębiorca nie przedłoży wskazanego dokumentu w deklarowanym terminie, świadczenie interwencyjne będzie podlegać zwrotowi, wraz z odsetkami.

Wartość faktycznie wypłacanego świadczenia opierać się będzie na sposobie wyliczenia określonym przez przedsiębiorcę we wniosku. Będzie to:

- 1) iloczyn wysokości średniomiesięcznego przychodu uzyskanego z prowadzenia działalności gospodarczej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, oraz współczynnika określonego w tym rozporządzeniu albo
- 2) iloczyn liczby ubezpieczonych, na dzień złożenia wniosku albo na dzień wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 1 ust. 2, w zależności od tego, która liczba jest mniejsza, oraz kwoty określonej w tym rozporządzeniu.

Ponadto w sytuacjach, gdy przedsiębiorca nie zawarł umowy ubezpieczenia prowadzonego przez niego przedsiębiorstwa od następstw klęsk żywiołowych, przed wystąpieniem powodzi (kopia tego dokumentu będzie mogła być załączana do wniosku o świadczenie interwencyjne), maksymalna wysokość ostatecznie wypłaconej pomocy w ramach instrumentu nie będzie mogła przekroczyć 75% przysługującego świadczenia.

Wprowadzane przepisy regulują ponadto:

- 1) zakres i elementy wniosku o świadczenie interwencyjne;
- 2) tryb współpracy pomiędzy ZUS a Szefem Krajowej Administracji Skarbowej w celu weryfikacji przekazanej przez przedsiębiorcę informacji na temat jego średniomiesięcznego przychodu z działalności gospodarczej za poprzedni rok kalendarzowy (jeżeli informacja taka została przedłożona w związku z wyborem sposobu określania wysokości świadczenia);
- 3) uprawnienia kontrolne ZUS w zakresie badania korzystania przez przedsiębiorcę ze świadczenia interwencyjnego;
- 4) kwestie proceduralne związane z koniecznością wydawania przez ZUS w niektórych przypadkach decyzji oraz ewentualnym zwrotem środków przez przedsiębiorcę.

Należy zaznaczyć, że biorąc pod uwagę cel stojący za wprowadzeniem świadczenia interwencyjnego, przedsiębiorca będzie zobowiązany (pod rygorem zwrotu środków wraz z odsetkami) do prowadzenia działalności gospodarczej przez okres dalszych 6 miesięcy oraz utrzymania poziomu zatrudnienia.

W przypadku wystąpienia klęski żywiołowej, sytuacji kryzysowej lub innych zdarzeń powodujących potrzebę odbudowy w szczególności infrastruktury drogowej, kolejowej, energetycznej, telekomunikacyjnej oraz urządzeń wodnych proponuje się ponadto stworzenie

w ustawie o Radzie Ministrów normy pozwalającej na powierzenie zadań dotyczących szeroko pojętej odbudowy, powołanemu w tym celu ministrowi. Powierzenie jednemu ministrowi zadań związanych z odbudową terenów dotkniętych ekstremalnymi zdarzeniami, jak w przypadku powodzi, która wystąpiła we wrześniu 2024 r., przyczyni się do sprawnego koordynowania prac zmierzających do przywrócenia stanu sprzed wystąpienia klęski żywiołowej, sytuacji kryzysowej lub innego zdarzenia powodującego potrzebę odbudowy.

Kolejna poprawka ma na celu podwyższenie limitu wydatków Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej z tytułu rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający normę, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, co podyktowane jest ciągle zwiększającą się liczbą realizowanych zadań służbowych przy ograniczonych zasobach kadrowych oraz intensyfikacją działań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na wschodniej granicy Polski. Ponadto zwiększenie przypadków przedłużania czasu służby funkcjonariuszy nastąpiło w związku z działaniami operacyjnymi i technicznymi związanymi m.in. z wyjazdami grup ratowniczych na misje zagraniczne, czy też na misje humanitarne. W tym celu zmienia się ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.

Podwyższenie limitu wydatków Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej z tytułu rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający ustawową normę, zagwarantuje realizację uprawnienia funkcjonariuszy do uzyskania rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczający ustawową normę. Powyższe jest konsekwencją braku możliwości szybkiego uzupełniania stanów kadrowych w taki sposób, aby skutecznie ograniczyć przypadki wykonywania zadań w czasie ponadnormatywnym, bez istotnej szkody dla poziomu realizacji zadań.

Dodawany art. 61a projektowanej ustawy zmieniającej przewiduje uprawnienie dla pracownika do udzielenia mu przez pracodawcę dodatkowych 4 dni urlopu w trybie tzw. urlopu na żądanie, w ramach przysługującego pracownikowi urlopu wypoczynkowego. Uprawnienie wychodzi naprzeciw sytuacjom, w których pracownik bezpośrednio nie został poszkodowany w wyniku powodzi, ale na przykład będzie chciał pomóc osobom poszkodowanym, czy to jako osoba

bliska, czy wolontariusz, do czego jest mu niezbędne zwolnienie od pracy. Przepis przewiduje jednocześnie, że prawo takie będzie przysługiwało pracownikowi tylko do końca 2024 r., a łączny wymiar urlopu udzielonego na podstawie przedmiotowego przepisu, urlopu udzielonego na podstawie art. 8a ustawy „powodziowej” oraz urlopu „na żądanie” udzielonego na podstawie Kodeksu pracy nie może przekroczyć 8 dni.

Nazwa projektu Autopoprawka w części dotyczącej właściwości MRIT- Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi	Data sporządzenia 25.09.2024 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu	Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wystąpieniem nadmiernych opadów, skutkujących powodzią, która dotknęła we wrześniu 2024 r. południowo-zachodnią część terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i wyrządziła ogromne szkody materialne, zaistniała pilna potrzeba wprowadzenia efektywnych i przejrzystych rozwiązań prowadzących do wsparcia przedsiębiorców dotkniętych skutkami tej powodzi.

Ustawa z dnia 16 września 2011 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi przewiduje pewien zestaw instrumentów wsparcia, które mogą zostać zastosowane w sytuacji powodzi, jednak skala obecnej katastrofy naturalnej wymusza potrzebę jego dostosowania do obecnych uwarunkowań i rozszerzenia o instrumenty pozwalające na udzielenie pilnej pomocy przedsiębiorcom.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektu jest finansowe wsparcie poszkodowanych przedsiębiorców w związku z powodzią.

Projekt przewiduje wprowadzenie nowego mechanizmu pomocowego dla poszkodowanych przedsiębiorców w związku z powodzią w formie świadczenia interwencyjnego na wsparcie dalszego prowadzenia działalności gospodarczej. Świadczenie będzie wypłacane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w oparciu o wniosek składany przez przedsiębiorcę. Brak jest możliwości osiągnięcia celu za pomocą innych środków niż interwencja legislacyjna.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	(w przypadku powodzi z września 2024 r. - potencjalnie ok. 204,8 tys. podmiotów z powiatów, na obszarze których wprowadzono stan klęski żywiołowej ¹ , z czego 165,2 tys. podmiotów aktywnych, 39,6 tys. zawieszonych)	Dane własne na podstawie CEIDG i KRS	Możliwość skorzystania ze świadczenia interwencyjnego w związku ze szkodami poniesionymi w wyniku powodzi
Zakład Ubezpieczeń Społecznych	1		Obsługa nowego instrumentu wsparcia (przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków, wypłata świadczenia, wymiana informacji z KAS, przeprowadzanie kontroli), konieczność dostosowania systemu teleinformatycznego
Krajowa Administracja Skarbowa (KAS)			Wymiana informacji z ZUS

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 września 2024 r. w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, lubuskiego, opolskiego oraz śląskiego (t.j. Dz.U. 2024 poz. 1395).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu, czyli tzw. pre-konsultacje.

Projekt nie został przekazany do konsultacji publicznych z uwagi na pilną potrzebę wprowadzenia projektowanych przepisów dla zapewnienia bezpieczeństwa ludzi, mienia oraz porządku publicznego na terenach objętych powodzią, co zgodnie z postanowieniami § 36 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów może stanowić przesłankę odstąpienia od prowadzenia konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Wydatki ogółem	1062										1062
budżet państwa	1062										1062
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Saldo ogółem	-1062										-1062
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie ustawy nie będzie co do zasady miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych. Postanowienia określone w projekcie będą powodować skutki finansowe dla budżetu państwa, jeśli zostaną spełnione łącznie dwie przesłanki:

- wystąpi zdarzenie, o którym mowa w ustawie (powódź),
- Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia gminy lub miejscowości poszkodowane w wyniku takiego zdarzenia.

W przypadku powodzi z września 2024 r., w sytuacji spełnienia ww. przesłanek, zakładając, że:

- w powiatach, które zostały objęte stanem klęski żywiołowej według stanu na dzień 24.09.2024, zgodnie z danymi KRS oraz CEIDG jest ok. 204,76 tys. przedsiębiorstw, a z ww. liczby dotkniętych powodzią może być 10% przedsiębiorstw,
- zgodnie z Raportem PARP o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce przeciętna liczba pracujących na 1 podmiot wynosi 4,3,
- wysokość mnożnika na jednego ubezpieczonego wyniesie 1,5 przeciętnego wynagrodzenia w II kwartale 2024 r. (tj. 1,5 x 8038,41 zł = 12 tys. zł)

szacowany koszt świadczenia i wydatki budżetu państwa z tego tytułu wyniosą 1,06 mld zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa	1062						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z 2024 r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt będzie miał pozytywny wpływ na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy ponieśli szkody majątkowe na skutek powodzi, poprzez uzyskanie wsparcia finansowego. Regulacje przyczynią się tym samym do utrzymania funkcjonujących w dotkniętym powodzią regionie przedsiębiorstw. Będzie mieć to wpływ na utrzymanie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość.					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym także osoby niepełnosprawne i osoby starsze.					
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
☐ nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
Komentarz: W celu uzyskania świadczenia przedsiębiorca będzie zobowiązany złożyć wniosek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i dołączyć wymagane dokumenty. Obowiązek informacyjny będzie miał charakter fakultatywny. Wniosek z załącznikami będzie mógł być złożony w formie dokumentu elektronicznego. Ponadto, przedsiębiorca, który otrzymał świadczenie, będzie zobowiązany udostępnić wszelkie dokumenty i udzielać wyjaśnień w przypadku objęcia go kontrolą przez ZUS.							
9. Wpływ na rynek pracy							
Wejście w życie projektu będzie miało pośredni pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez wsparcie przedsiębiorców w dotkniętym powodzią regionie, co powinno służyć także ochronie miejsc pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:		☐ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu		Wpływ na sytuację regionów poprzez umożliwienie odbudowy i utrzymania funkcjonowania przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku powodzi.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Ze względu na charakter regulacji jej skutki będą monitorowane na bieżąco przy wykorzystaniu takich mierników jak liczba przedsiębiorców, którzy skorzystali ze wsparcia, na podstawie danych z ZUS.							

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak