UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje zmiany w art. 46 w ust. 1 pkt 4 oraz w ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11 oraz z 2022 r. poz. 807 i 2666), których celem jest zapewnienie finansowania Krajowego Zasobu Nieruchomości (dalej: KZN), a także dodanie przepisu określającego skąd będą pochodzić środki na ten cel w 2024 r.

Proponowana regulacja dotyczy przesunięcia środków dotacji celowej na dotację podmiotową dla KZN. Wynika ona z potrzeby dostosowania finansowania tej jednostki do jej aktualnych potrzeb i wyzwań.

Pierwotny budżet dochodów KZN na 2024 r. wynosił 69,15 mln zł, z czego 15 mln zł dochodów planowano z dotacji podmiotowej, 40 mln zł – z dotacji celowej, a 14,15 mln zł – głównie ze sprzedaży nieruchomości z Zasobu Nieruchomości. Od początku 2024 r. kierownictwo KZN dokonało racjonalizacji wydatków, co stopniowo przynosi efekt w postaci znacznych oszczędności. Dotyczy to wszystkich kategorii kosztów. Miesięczne koszty wynagrodzeń osobowych spadły w maju 2024 r. w stosunku do stycznia 2024 r. z poziomu 1 118 tys. zł do 859 tys. zł. Podobnie koszty wynagrodzeń rad nadzorczych Społecznych Inicjatyw Mieszkaniowych spadły z poziomu 114 tys. zł do poziomu 21 tys. zł. Obecnie szacuje się, że koszty funkcjonowania KZN spadną w 2024 r. z założonego w planie finansowym poziomu 25 681 tys. zł do poziomu 20 500 tys. zł, co oznacza uzyskanie ponad 5 mln zł oszczędności. Mimo podjętych działań naprawczych, zakładając realizację obowiązków ustawowych KZN na przyjętym poziomie, w szczególności związanych z gospodarowaniem nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Nieruchomości oraz sprawowaniem nadzoru właścicielskiego w spółkach z udziałem KZN, nie jest możliwe sfinansowanie działalności KZN wyłącznie z dotacji podmiotowej, której górna granica jest określona na 15 mln zł. Skutecznym rozwiązaniem jest modyfikacja źródeł finansowania, tj. przesunięcie części środków dotacji celowej na dotację podmiotową (5,5 mln zł) dla KZN na 2024 r. Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN, a jedynie zwiększy wartość środków finansujących koszty operacyjne KZN.

Potrzeba zwiększenia dotacji wynika ze zwiększenia liczby nieruchomości w Zasobie Nieruchomości, wzrostu kosztów energii, pracowniczych oraz inflacji, które doprowadziły do sytuacji, w której dotacja podmiotowa na poziomie 15 mln zł rocznie jest niewystarczająca. Dodatkowo, jak wskazano wyżej, KZN prowadzi działania naprawcze mające na celu ograniczenie kosztów jego funkcjonowania, które już doprowadziły do redukcji wydatków o blisko 5 mln zł.

Proponowane zwiększenie dotacji podmiotowej do kwoty 20,5 mln zł nie wpłynie negatywnie na budżet państwa. Zwiększenie to zostanie pokryte z dotacji celowej, której planowana realizacja pozwala na to działanie. Przeniesienie środków z dotacji celowej na podmiotową pozwoli na dalsze funkcjonowanie KZN bez konieczności sprzedaży majątku Skarbu Państwa, który powinien służyć przede wszystkim realizacji zadań publicznych. Ponadto proponuje się również dodanie przepisu przejściowego określającego, że w 2024 r. środki w wysokości 5,5 mln zł na zwiększenie dotacji podmiotowej dla KZN w części budżetowej 34 – Rozwój regionalny będą pochodzić z rezerwy celowej (poz. 65) zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2024 rok, w której ujęto środki na realizację zadań KZN.

Przepis art. 3 stanowi, że ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wejście w życie projektowanej ustawy w terminie niezapewniającym czternastodniowej vacatio legis jest podyktowane koniecznością pilnego zapewnienia dostosowania finansowania KZN do jej aktualnych potrzeb i wyzwań. Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN. Proponowane rozwiązanie dotyczące terminu wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest dopuszczalne z punktu widzenia zasad demokratycznego państwa prawnego i uzasadnione interesem adresatów zawartych w nim norm prawnych.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.