



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-67-24

Druk nr 702
Warszawa, 7 października 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych
został upoważniony Minister Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa

Art. 1. W ustawie z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11 oraz z 2022 r. poz. 807 i 2666) w art. 46:

1) w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w 2024 r. – 20,5 mln zł;”;

2) w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) w 2024 r. – 34,5 mln zł;”.

Art. 2. W 2024 r. środki w wysokości 5,5 mln zł na zwiększenie dotacji podmiotowej dla Krajowego Zasobu Nieruchomości, o których mowa w art. 46 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w części budżetowej 34 – Rozwój regionalny będą pochodzić z rezerwy celowej poz. 65 zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2024, w której ujęto środki na realizację zadań Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje zmiany w art. 46 w ust. 1 pkt 4 oraz w ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11 oraz z 2022 r. poz. 807 i 2666), których celem jest zapewnienie finansowania Krajowego Zasobu Nieruchomości (dalej: KZN), a także dodanie przepisu określającego skąd będą pochodzić środki na ten cel w 2024 r.

Proponowana regulacja dotyczy przesunięcia środków dotacji celowej na dotację podmiotową dla KZN. Wynika ona z potrzeby dostosowania finansowania tej jednostki do jej aktualnych potrzeb i wyzwań.

Pierwotny budżet dochodów KZN na 2024 r. wynosił 69,15 mln zł, z czego 15 mln zł dochodów planowano z dotacji podmiotowej, 40 mln zł – z dotacji celowej, a 14,15 mln zł – głównie ze sprzedaży nieruchomości z Zasobu Nieruchomości. Od początku 2024 r. kierownictwo KZN dokonało racjonalizacji wydatków, co stopniowo przynosi efekt w postaci znacznych oszczędności. Dotyczy to wszystkich kategorii kosztów. Miesięczne koszty wynagrodzeń osobowych spadły w maju 2024 r. w stosunku do stycznia 2024 r. z poziomu 1 118 tys. zł do 859 tys. zł. Podobnie koszty wynagrodzeń rad nadzorczych Społecznych Inicjatyw Mieszkaniowych spadły z poziomu 114 tys. zł do poziomu 21 tys. zł. Obecnie szacuje się, że koszty funkcjonowania KZN spadną w 2024 r. z założonego w planie finansowym poziomu 25 681 tys. zł do poziomu 20 500 tys. zł, co oznacza uzyskanie ponad 5 mln zł oszczędności. Mimo podjętych działań naprawczych, zakładając realizację obowiązków ustawowych KZN na przyjętym poziomie, w szczególności związanych z gospodarowaniem nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Nieruchomości oraz sprawowaniem nadzoru właścicielskiego w spółkach z udziałem KZN, nie jest możliwe sfinansowanie działalności KZN wyłącznie z dotacji podmiotowej, której górna granica jest określona na 15 mln zł. Skutecznym rozwiązaniem jest modyfikacja źródeł finansowania, tj. przesunięcie części środków dotacji celowej na dotację podmiotową (5,5 mln zł) dla KZN na 2024 r. Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN, a jedynie zwiększy wartość środków finansujących koszty operacyjne KZN.

Potrzeba zwiększenia dotacji wynika ze zwiększenia liczby nieruchomości w Zasobie Nieruchomości, wzrostu kosztów energii, pracowniczych oraz inflacji, które doprowadziły do sytuacji, w której dotacja podmiotowa na poziomie 15 mln zł rocznie jest niewystarczająca. Dodatkowo, jak wskazano wyżej, KZN prowadzi działania naprawcze mające na celu

ograniczenie kosztów jego funkcjonowania, które już doprowadziły do redukcji wydatków o blisko 5 mln zł.

Proponowane zwiększenie dotacji podmiotowej do kwoty 20,5 mln zł nie wpłynie negatywnie na budżet państwa. Zwiększenie to zostanie pokryte z dotacji celowej, której planowana realizacja pozwala na to działanie. Przeniesienie środków z dotacji celowej na podmiotową pozwoli na dalsze funkcjonowanie KZN bez konieczności sprzedaży majątku Skarbu Państwa, który powinien służyć przede wszystkim realizacji zadań publicznych. Ponadto proponuje się również dodanie przepisu przejściowego określającego, że w 2024 r. środki w wysokości 5,5 mln zł na zwiększenie dotacji podmiotowej dla KZN w części budżetowej 34 – Rozwój regionalny będą pochodzić z rezerwy celowej (poz. 65) zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2024 rok, w której ujęto środki na realizację zadań KZN.

Przepis art. 3 stanowi, że ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Wejście w życie projektowanej ustawy w terminie niezapewniającym czternastodniowej *vacatio legis* jest podyktowane koniecznością pilnego zapewnienia dostosowania finansowania KZN do jej aktualnych potrzeb i wyzwań. Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN. Proponowane rozwiązanie dotyczące terminu wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest dopuszczalne z punktu widzenia zasad demokratycznego państwa prawnego i uzasadnione interesem adresatów zawartych w nim norm prawnych.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Robert Dzierzgwa, Dyrektor Departamentu Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, Robert.Dzierzgwa@mfigr.gov.pl Ewelina Łagoda, Naczelnik w Wydziale Analiz Prawnych w Departamencie Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej, Ewelina.Lagoda@mfigr.gov.pl	Data sporządzenia: 12.09.2024 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD122
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z informacją uzyskaną z Krajowego Zasobu Nieruchomości (dalej: KZN) istnieje ryzyko, że do końca września 2024 r. skończą się środki na działalność bieżącą KZN. Pierwotny budżet dochodów KZN na 2024 r. wynosił 69,15 mln zł, z czego 15 mln zł dochodów planowano z dotacji podmiotowej, 40 mln zł – z dotacji celowej, a 14,15 mln zł – głównie ze sprzedaży nieruchomości z Zasobu Nieruchomości. Od początku 2024 r. kierownictwo KZN dokonało racjonalizacji wydatków, co stopniowo przynosi efekt w postaci znacznych oszczędności. Dotyczy to wszystkich kategorii kosztów. Miesięczne koszty wynagrodzeń osobowych spadły w maju 2024 r. w stosunku do stycznia 2024 r. z poziomu 1 118 tys. zł do 859 tys. zł. Podobnie koszty wynagrodzeń rad nadzorczych Społecznych Inicjatyw Mieszkaniowych spadły z poziomu 114 tys. zł do poziomu 21 tys. zł. Obecnie szacuje się, że koszty funkcjonowania spadną w 2024 r. z założonego w planie finansowym poziomu 25 681 tys. zł do poziomu 20 500 tys. zł, co oznacza uzyskanie ponad 5 mln zł oszczędności. Mimo podjętych działań naprawczych, zakładając realizację obowiązków ustawowych KZN na przyjętym poziomie, w szczególności związanych z gospodarowaniem nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Nieruchomości oraz sprawowaniem nadzoru właścicielskiego w spółkach z udziałem KZN, nie jest możliwe sfinansowanie działalności KZN wyłącznie z dotacji podmiotowej, której górna granica jest określona na 15 mln zł. Skutecznym rozwiązaniem jest modyfikacja źródeł finansowania, tj. przesunięcie części środków dotacji celowej na dotację podmiotową (5,5 mln zł) dla KZN na 2024 r. Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN, a jedynie zwiększy wartość środków finansujących koszty operacyjne KZN.

Potrzeba zwiększenia dotacji wynika ze zwiększenia liczby nieruchomości w Zasobie Nieruchomości, wzrostu kosztów energii, pracowniczych oraz inflacji, które doprowadziły do sytuacji, w której dotacja podmiotowa na poziomie 15 mln zł rocznie jest niewystarczająca. Dodatkowo, jak wskazano wyżej, KZN prowadzi działania naprawcze mające na celu ograniczenie kosztów funkcjonowania, które już doprowadziły do redukcji wydatków o blisko 5 mln zł.

Proponowane zwiększenie dotacji podmiotowej do kwoty 20,5 mln zł nie wpłynie negatywnie na budżet państwa. Zwiększenie to zostanie pokryte z dotacji celowej, której planowana realizacja pozwala na to działanie. Przeniesienie środków z dotacji celowej na podmiotową pozwoli na dalsze funkcjonowanie KZN bez konieczności sprzedaży majątku Skarbu Państwa, który powinien służyć przede wszystkim realizacji zadań publicznych. Ponadto proponuje się również dodanie przepisu przejściowego określającego, że w 2024 r. środki w wysokości 5,5 mln zł na zwiększenie dotacji podmiotowej dla KZN w części budżetowej 34 – Rozwój regionalny będą pochodzić z rezerwy celowej (poz. 65) zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2024 rok, w której ujęto środki na realizację zadań KZN.

W związku z tym proponuje się zmianę ww. limitów przez zmianę art. 46 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11 oraz z 2022 r. poz. 807 i 2666).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu przez działania pozalegisłacyjne. Projekt wprowadza zmianę limitów dotacji podmiotowej oraz dotacji celowej dla KZN w 2024 r. przez zmianę w art. 46 w ust. 1 pkt 4 oraz w ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa i określenie dotacji podmiotowej w wysokości 20,5 mln zł, natomiast dotacji celowej w wysokości 34,5 mln zł.

Proponuje się również dodanie przepisu przejściowego określającego, że w 2024 r. środki w wysokości 5,5 mln zł na zwiększenie dotacji podmiotowej dla KZN w części budżetowej 34 – Rozwój regionalny będą pochodzić z rezerwy celowej (poz. 65) zaplanowanej w ustawie budżetowej na 2024 rok, w której ujęto środki na realizację zadań KZN.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana ustawa nie jest objęta zakresem prawa UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
KZN	1	Informacje uzyskane z KZN	Zwiększenie wartości środków finansujących koszty operacyjne KZN.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Do projektu nie wpłynęły zgłoszenia w trybie art. 7 ww. ustawy.

Na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), mając na względzie zakres projektowanej regulacji, projekt skierowano bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Projekt został przyjęty w dniu 9 września 2024 r. przez Stały Komitet Rady Ministrów w trybie obiegowym.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest uwarunkowane potrzebą zapewnienia finansowania bieżącej działalności KZN. Projekt ma charakter wewnątrzadministracyjny. Nie wpływa negatywnie na obywateli i sektor finansów publicznych. Pominięcie konsultacji związane jest z potrzebą pilnej realizacji zadań wynikających z projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zakładana zmiana nie spowoduje zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na finansowanie działalności KZN. Planowane jest przesunięcie części dotacji celowej na dotację podmiotową (5,5 mln zł) dla KZN na 2024 r.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2024 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie dotyczy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne: ...		☐ informatyzacja ☐ zdrowie				
Omówienie wpływu		Nie dotyczy.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
III kwartał 2024 r.								

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Nie jest planowane przeprowadzenie odrębnej ewaluacji ustawy z uwagi na charakter regulacji.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Nie dotyczy.