



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Jan Nowak

Warszawa, 05.12.2023 r.

DOL.401.593.2023.WL.MW

WYDZIAŁ OŚRODKÓW SZEFY
L. dz. DS - 175.583.2023
Data wpływu 07.12.2023

Pan

Dariusz Salamończyk

**Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 29 listopada 2023 r. (znak: SPS-WP.020.17.4.2023),
w związku z przedłożeniem poselskiego projektu ustawy o zmianie ustaw w celu
wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych
innych ustaw (druk sejmowy nr 72), uprzejmie informuję, że z punktu widzenia
rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia
2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych
osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy
95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych, rozporządzenie 2016/679) (Dz.
Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie 2016/679, organ
nadzorczy zwraca uwagę na następujące kwestie.

W art. 4 projektu ustawy, zmianą 7 dodaje się w ustawie z dnia 15 września
2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w
związku z sytuacją na rynku paliw (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1772) art. 15a, który w
ust. 6 zawiera elementy wniosku o wypłatę świadczenia wyrównawczego. Projektowany
art. 15a ust. 6 pkt 11 wskazuje na potrzebę wskazywania we wniosku „innych
informacji niezbędnych do obliczenia i wypłaty rekompensaty”. Przedmiotowy przepis
zawiera otwarty katalog – nie precyzuje jakie „inne informacje” może zawierać wniosek
o wypłatę świadczenia wyrównawczego. O ile informacje takie miały obejmować dane
osobowe w rozumieniu przepisów rozporządzenia 2016/679 to, w celu realizacji zasad
dotyczących przetwarzania danych osobowych, a mianowicie zasady minimalizacji

Urząd Ochrony
Danych Osobowych
ul. Stawki 2
00-193 Warszawa

tel. 22 531-07-20
www.uodo.gov.pl

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.17.4.2023
Data wpływu 08.12.2023

danych (art. 5 ust. 1 lit. c) i zasady ograniczenia celu (art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2016/679) projektodawca powinien dokonać zmiany projektowanego przepisu poprzez wskazanie zamkniętego katalogu danych osobowych niezbędnych dla złożenia i rozpatrzenia wniosku. Regulacje dotyczące przetwarzania danych osobowych powinny być bowiem przejrzyste, zupełne oraz zapewniające stosowanie przepisów rozporządzenia 2016/679 zarówno dla wykonawców norm jak i dla podmiotów danych osobowych.

W tym samym przepisie – **art. 15a ust. 3** wskazuje, że: „Wraz z wnioskiem o wypłatę świadczenia wyrównawczego sprzedawca ciepła składa oświadczenie o dokonaniu rozliczeń z odbiorcami ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1, o następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny oświadczam, że ceny lub stawki opłat, za okres objęty wnioskiem o wypłatę świadczenia wyrównawczego, stosowane względem odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, zostały zastosowane zgodnie z art. 3 tej ustawy”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń”. Z punktu widzenia ochrony danych osobowych wyjaśnienia wymaga czy oświadczenie składa podmiot czy osoba fizyczna. Organ nadzorczy wskazuje na konieczność doprecyzowania projektowanego przepisu z uwagi na zagrożenie składania przez osobę fizyczną oświadczenia w imieniu podmiotu i powiązania tego oświadczenia z osobą fizyczną, a nie podmiotem.

W art. 4 projektu ustawy, zmianą 8 dodaje się **art. 16a** w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw w brzmieniu: „Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o wypłatę świadczenia wyrównawczego, mając na uwadze zakres danych i informacji niezbędnych do zweryfikowania prawidłowości wniosku, zapewnienie przejrzystości i komunikatywności tego wniosku oraz potrzebę ujednolicenia jego formy”. W ocenie organu nadzorczego proponowany przepis w takim kształcie nie zapewnia stosowania przepisów rozporządzenia 2016/679. Zakres danych i informacji (zwłaszcza jeśli będą to dane o charakterze osobowym) powinien być uregulowany aktem rangi ustawy, którym należy kształtować prawa i obowiązki. Przy braku stosownej regulacji ustawowej odnoszącej się do przetwarzania danych osobowych nie powinny być ustalane rozporządzeniem wykonawczym tak istotne z punktu widzenia ochrony danych kwestie jak zakres przetwarzanych danych.

Art. 5 projektu ustawy dotyczy zmian w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 724 z późn. zm.). Zmianą 10 dodaje się **art. 6²** w ww. ustawie, w którym ust. 5 pkt 4 wskazuje, że: „(...) organ właściwy do podjęcia uchwały, bez zbędnej zwłoki, podaje do publicznej wiadomości w sposób określony w art. 8h ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym informacje o możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu. Do niezbędnej dokumentacji sprawy należy wniosek o wydanie uchwały wraz z

wymaganyymi załącznikami”. Zauważyć należy, że dostęp do dokumentacji, w której znajdują się dane osobowe musi zawsze odbywać się z poszanowaniem zasad wynikających z rozporządzenia 2016/679: zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości (art. 5 ust. 1 lit. a), związania celem oraz minimalizacji danych (art. 5 ust. 1 lit. c). Działania podejmowane w tym zakresie przez organ publiczny mogą być podejmowane zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności oraz zasadą zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości, tj. w granicach i na podstawie przepisów prawa statuujących ściśle określone obowiązki i kompetencje (zadania). W związku z powyższym doprecyzowania wymaga ta regulacja w zakresie wynikającego z przepisu prawa sposobu przetwarzania danych osobowych tak, aby realizacja ustawowych zadań wynikających z przepisów odbywała się z poszanowaniem i ochroną wolności i praw osób, których dane dotyczą. W ocenie organu nadzorczego uzasadnionym jest również, aby podstawa prawna przetwarzania zawierała przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie przepisów rozporządzenia 2016/679 (art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2016/679)

Projektowany art. 7 ustawy wprowadza zmiany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385 ze zm.). Dodawany art. 49a ust. 4 w brzmieniu: „Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w ust. 1, przekazuje Prezesowi URE informacje o zawartych umowach, na podstawie których sprzedaje wytworzoną energię elektryczną na zasadach innych niż określone w ust. 1, w terminie 7 dni od dnia ich zawarcia. W informacji należy wskazać strony umowy, ilość i cenę energii elektrycznej oraz okres, na jaki umowa została zawarta” nie precyzuje na podstawie jakich informacji (w tym danych osobowych) będą identyfikowane strony umowy. Mając na względzie zasadę minimalizacji danych (art. 5 ust. 1 lit. c) uzasadnionym byłoby dookreślenie tego przepisu we wskazanym zakresie.

Uwagi organu nadzorczego, przedstawiane w toku prac legislacyjnych, mają charakter eksperckich wskazówek dla projektodawcy, który podczas formułowania przepisów prawa powinien zadbać o stosowanie przepisów rozporządzeniem 2016/679. Uwzględnienie uwag organu nadzorczego wskazanych podczas aktualnego etapu procesu legislacyjnego niewątpliwie przyczyni się do właściwego wdrożenia zasad ochrony danych wynikających z przepisów rozporządzenia 2016/679 w procedowanym akcie normatywnym.

Z wyrazami szacunku,

Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych
Jan Nowak
/-dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/