UZASADNIENIE

Agresja na Ukrainę oraz kryzys energetyczny w Unii Europejskiej spowodowały, że w 2022 r. doszło do znaczących wzrostów cen węgla kamiennego na rynku światowym oraz wzrostu zapotrzebowania na węgiel kamienny. Wydarzenia te były konsekwencją wprowadzenia embarga na węgiel rosyjski i drastycznych wzrostów cen gazu. Powyższe wydarzenia nie pozostały również bez wpływu na Nowy System Wsparcia. Skutki wyżej wymienionych negatywnych zjawisk są odczuwane do chwili obecnej w całej gospodarce, w tym również w sektorze górnictwa węgla kamiennego.

Mając na uwadze wydarzenia z 2022 r. (wojna w Ukrainie, kryzys energetyczny), Ministerstwo Aktywów Państwowych w maju 2023 r. zaktualizowało wniosek notyfikacyjny dotyczący pomocy dla sektora górnictwa węgla kamiennego (tzw. Nowy System Wsparcia).

Aktualizacja programu pomocowego spowodowała, że Komisja Europejska w najbliższym czasie będzie występowała z pytaniami dotyczącymi wprowadzonych zmian. To niestety powoduje, że oddala się w czasie wydanie przez Komisję Europejską decyzji o zgodności programu z rynkiem wewnętrznym. W związku z tym są niezbędne zmiany ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, m.in. w zakresie wydłużenia terminu zawieszenia spłaty zobowiązań z tytułu niezapłaconych składek na ubezpieczenia społeczne oraz pożyczki udzielonej przez Polski Fundusz Rozwoju Polskiej Grupie Górniczej S.A., bowiem nie ma możliwości uzyskania decyzji KE przed 31 grudnia 2023 r., jak poprzednio planowano.

Konieczne są również zmiany założeń systemu dopłat do redukcji zdolności produkcyjnych. Proponuje się zwolnić podmioty objęte Nowym Systemem Wsparcia z obowiązku wpłaty do urzędu skarbowego zaliczek na podatek dochodowy od osób prawnych.

Wcześniejsze nowelizacje ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego wprowadziły zmiany do obowiązujących regulacji prawnych dotyczących górnictwa węgla kamiennego, w tym w zakresie wypracowania mechanizmów wsparcia publicznego spółek sektora węgla kamiennego (pomoc na koszty nadzwyczajne i dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych), których celem było zapewnienie stabilności funkcjonowania sektora do momentu jego zamknięcia, w całym okresie funkcjonowania Umowy Społecznej (tzw. Nowy System Wsparcia).

Jednym z elementów Nowego Systemu było również czasowe zawieszenie i następnie umorzenie zobowiązań pieniężnych spółek w postaci odroczonych składek na ubezpieczenia społeczne i zobowiązań wynikających z udzielonej przez Polski Fundusz Rozwoju pomocy kryzysowej.

W projektowanej ustawie wydłużeniu ulega termin zawieszenia spłaty przez Polską Grupę Górniczą S.A. zobowiązań z tytułu niezapłaconych składek na ubezpieczenia społeczne oraz pożyczki udzielonej przez Polski Fundusz Rozwoju. W obecnie obowiązujących przepisach jest wskazany termin zawieszenia do dnia wydania decyzji Komisji Europejskiej nie później niż do dnia 31 grudnia 2023 r. Z uwagi na przedłużający się proces notyfikacji programu pomocowego, wynikający ze złożenia aktualizacji wniosku notyfikacyjnego, proponuje się wydłużenie terminu zawieszenia spłat do dnia 31 grudnia 2025 r.

W związku z powyższym jest konieczna nowelizacja art. 5a i art. 5b obowiązującej ustawy, która polega na wydłużeniu terminu spłaty zobowiązań z tytułu składek na: ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez pracownika i płatnika, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Emerytur Pomostowych oraz ubezpieczenie zdrowotne, jak również z tytułu wsparcia finansowego udzielonego przez Polski Funduszu Rozwoju Spółka Akcyjna, w ramach programów rządowych, o których mowa w art. 21a ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1103 i 1941) do dnia 31 grudnia 2025 r.

Ponadto po art. 5g dodaje się art. 5h, zgodnie z którym zwalnia się z obowiązku wpłaty do urzędu skarbowego zaliczek na podatek dochodowy od osób prawnych dla podmiotów Nowego Systemu Wsparcia (Polska Grupa Górnicza S.A., Tauron Wydobycie S.A., Węglokoks Kraj S.A.). Zwolnienie z zaliczek będzie miało charakter trwały, a uregulowanie należnego podatku będzie realizowane przez podmioty zgodnie z ustawą z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, z późn. zm.), tj. do końca 3. miesiąca następnego roku.

Uzasadnieniem jest „sezonowość” generowania przychodów (wyższa sprzedaż w okresie jesienno-zimowym), a co za tym idzie zysku do opodatkowania. Konieczność odprowadzenia zaliczki powoduje faktyczne wydatkowanie środków. Beneficjenci pomocy publicznej mogą nie dysponować w tym czasie gotówką i byliby zmuszeni do sięgnięcia po środki z budżetu państwa w ramach dopłaty do redukcji zdolności produkcyjnych, aby następnie przekazać te środki do urzędu skarbowego w formie zaliczek na podatek dochodowy od osób prawnych, które w następnej kolejności zostałyby odprowadzone na dochody budżetu państwa. W ocenie projektodawcy byłoby to działanie nieracjonalne z punktu widzenia efektywnego gospodarowania środkami budżetowymi.

Z uwagi na potrzebę bardzo pilnej realizacji działań restrukturyzacyjnych wobec sektora górnictwa węgla kamiennego i jak najszybsze wprowadzenie mechanizmów przewidzianych projektowaną ustawą, proponowane jest jej wejście w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Niezwłoczne wdrożenie przepisów ustawy umożliwi przedsiębiorstwom górniczym skorzystanie z planowanych zwolnień, co w efekcie wpłynie pozytywnie na płynność spółek. Najistotniejszym jest przedłużenie zawieszenia spłaty składek na ubezpieczenia społeczne i pożyczki udzielonej przez Polski Fundusz Rozwoju na kolejne 2 lata, przy założeniu, że do tego czasu Komisja Europejska wyda decyzję odnośnie programu pomocowego. Należy zwrócić uwagę, że wraz z upływem terminu zawieszenia spłaty zobowiązań wobec ZUS i PFR, tj. 31 grudnia 2023 r., zobowiązania te staną się wymagalne. Według informacji Zarządu PGG S.A., Spółka nie posiadając zdolności obsługi tych zobowiązań będzie zmuszona złożyć wniosek o ogłoszenie upadłości.

Określenie takiego terminu wejścia w życie przepisów w przypadku ustawy, która umożliwi niezwłoczną realizację uprawnień adresatów ustawy, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy wymaga notyfikacji i akceptacji Komisji Europejskiej, ze względu na wynikającą z niego pomoc publiczną. W dniu 4 marca 2022 r. została dokonana notyfikacja projektu programu pn. SA.63236 (2022/N) – System wsparcia dla górnictwa węgla kamiennego w perspektywie do 2056 r. W związku z wydarzeniami 2022 r. (wojna w Ukrainie, kryzys energetyczny) w maju 2023 r. złożono aktualizację ww. wniosku. Załącznikiem do notyfikowanego Komisji Europejskiej wniosku jest ustawa z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego z uwzględnieniem zmian wprowadzonych ustawą z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 241), w której jest wskazany termin zawieszenia spłaty zobowiązań wobec ZUS i PFR do 31 grudnia 2023 r. Po wejściu w życie przedmiotowego projektu ustawy notyfikowany wniosek do Komisji Europejskiej zostanie zaktualizowany.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.