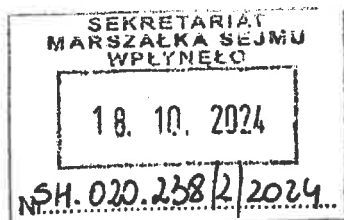




WO.070.2.2024

Zabierzów, dnia 17 października 2024 r.



Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: Stanowisko Gminy Zabierzów w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (RM-0610-79-24 UD72)

Szanowny Panie Marszałku,

imieniem Gminy Zabierzów, jako Wójt Gminy Zabierzów, w związku z trwającym procesem legislacyjnym w przedmiocie procedowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej, niniejszym pragnę zwrócić się z wnioskiem o podjęcie działań, mających na celu zmianę przepisów krajowych w taki sposób, aby zezwalały one lokalnym samorządom egzekwować podatek od nieruchomości na gruncie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. w Dz. U. z 2023 r., poz. 70 ze zm.) od tak zwanej części lotnicznej lotnisk użytku publicznego, a jednocześnie doprowadziły do powstania zgodności przepisów prawa krajowego z przepisami prawa unijnego. Wójt Gminy Zabierzów wobec wyczerpania drogi krajowej, zwrócił się zresztą w tej sprawie ze skargą do Komisji Europejskiej. Nie ulega jednak żadnej wątpliwości, że zmiana przepisów krajowych wydaje się być drogą zdecydowanie szybszą i łatwiejszą do zrealizowania, także mając na względzie stanowisko Komisji Europejskiej wyrażone w piśmie z dnia 29 lipca 2015 r., w którym Komisja uznała, iż Gmina Zabierzów nie jest stroną zainteresowaną w zainicjowaniu postępowania skargowego, zaś skierowanej przez Gminę Zabierzów skargi nie należy traktować, jako formalnej skargi w rozumieniu art. 20 ust. 2 rozporządzenia nr 659/1999.

W ocenie Wójta Gminy Zabierzów, który z mocy ustawy jest także lokalnym organem podatkowym, zobowiązanym do poboru podatków lokalnych nie jest możliwe podzielenie argumentacji przedstawionej przez Komisję Europejską, która niewątpliwie stanowiła podstawę dla uznania, iż Gmina Zabierzów nie jest stroną zainteresowaną w zainicjowaniu postępowania, dotyczącego udzielenia przez Państwo Polskie nielegalnej pomocy publicznej w stosunku do beneficjentów – lotnisk użytku publicznego, poprzez zagwarantowanie tym beneficjentom ulgi podatkowej, polegającej na zaniechaniu poboru podatku od nieruchomości z uwagi na brzmienie art. 7 ust 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stosowanie

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SP5-LP.020.242.6.2024
Data wpływu 25.10.2024r.

przedmiotowej ulgi nie zostało jednak notyfikowane Komisji Europejskiej, a zatem udzieloną preferencję, względem określonej kategorii beneficjentów, uznać należy w konsekwencji za pasywną formę nielegalnej pomocy publicznej. Nadto w przekonaniu organu wykonawczego Gminy Zabierzów, skierowanie rzeczony skargi do Komisji Europejskiej w przedmiocie nielegalnej pomocy publicznej, w zakresie w jakim zwalnia od obowiązku odprowadzania należności publicznoprawnych w formie podatku od nieruchomości z tak zwanej części lotniczej lotnisk użytku publicznego, ze względu na charakter samego zagadnienia prawnego, jak i jego konsekwencji, zarówno w perspektywie oddziaływania na cały system prawa krajowego, jak i europejskiego oraz idący w ślad za tym argument natury fiskalnej, który z punktu widzenia każdej jednostki samorządu terytorialnego, operującej środkami publicznymi jest relewantny z uwagi na ustawę o finansach publicznych oraz zabezpieczenie interesów wszystkich mieszkańców, winno stanowić asumpt do podjęcia postępowania z urzędu, o co zresztą strona skarżącą wносиła na wypadek nie uznania jej za stronę zainteresowaną.

Należy w tym miejscu nadmienić, iż Gmina Zabierzów wystąpiła w dniu 28 września 2015 r. z wnioskiem w sprawie dostępu do dokumentów instytucji Unii Europejskiej, chcąc tym samym jako strona skarżąca powziąć wiadomość, czy po skierowaniu skargi, Komisja Europejska przekazała Rzeczypospolitej Polskiej przedmiotową skargę w celu zajęcia stanowiska. W przypadku udzielenia twierdzącej odpowiedzi, Gmina Zabierzów zawnioskowała o przekazanie wszelkich pism i dokumentów, jakie Państwo Polskie wystosowało do Komisji Europejskiej w odpowiedzi na skargę. Jednocześnie zawarte zostało zapytanie, czy Komisja Europejska zamierza podjąć z urzędu sprawę nielegalnej pomocy publicznej, szczegółowo opisanej w skardze oraz czy zamierza zwrócić się do Państwa Polskiego w przedmiocie podjęcia kroków, których celem będzie próba notyfikacji przepisu art. 7 ust. 1 pkt 3) polskiej ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, wobec udzielania beneficjentom biernej formy pomocy publicznej, która nie podlega w obecnym porządku prawnym weryfikacji oraz monitorowaniu.

Niezależnie od obranej ścieżki międzynarodowej, która nie została przecież ze względu na stanowisko Komisji Europejskiej jakkolwiek unicestwiona, Gmina Zabierzów pragnie na nowo podjąć dyskusję na szczeblu krajowym, z uwagi na zmianę polityczną, która dokonała się w Polsce, a która winna sprzyjać samorządom lokalnym w zakresie możliwości egzekwowania należnych im podatków. Stanowisko Gminy Zabierzów zostało zaprezentowane choćby w interpelacji nr 4042, adresowanej do Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2008 r. „w sprawie zmiany zapisu w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych dotyczącego kwestii zwolnienia od podatku nieruchomości lotniskowych”. W rzeczony interpelacji wprost wskazano, że stosowanie owego zwolnienia jest nie tylko sprzeczne z intencją ustawodawcy, ale także powoduje utratę znacznej części dochodów gmin, która w żaden sposób nie jest rekompensowana. Wójt Gminy Zabierzów liczy zatem na dalsze wsparcie w staraniach o zmianę niekorzystnego zapisu w nowelizowanej ustawie, który z jednej strony niewątpliwie narusza interes gmin, a dodatkowo wydaje się być niezgodny z prawem wspólnotowym.

Warto w tym miejscu nadmienić, iż Wójt Gminy Zabierzów proponuje zmianę przepisów wspomnianej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a to art. 7 ust. 1 pkt 3) wspomnianej ustawy w ten sposób, że **ustawodawca dopuściłby zwolnienie od podatku rzeczywiście tych części lotnisk użytku publicznego, które służą ściśle rozumianej działalności lotniczej, natomiast nie dozwoliłby na stosowanie analogicznego zwolnienia podatkowego, jakie ma miejsce obecnie w stosunku do tych budynków bądź ich części, które znajdują się na obszarze kontrolowanym portu lotniczego, a wykorzystywane są do celów innych, niż działalność służąca obsłudze lotniska.** W ślad za powyższym Gmina Zabierzów zgłasza postulat zmiany wspomnianego przepisu ustawy, poprzez nadanie mu nowego brzmienia prezentowanego poniżej:

„Zwalnia się od podatku od nieruchomości: budynki, budowle i ich części oraz zajęte pod nie grunty na obszarze części lotniczych lotnisk użytku publicznego z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej innej niż eksploatacja lotnisk użytku publicznego.”

Dokonanie zmiany legislacyjnej w proponowanym kształcie doprowadzi do sytuacji, w której preferencją objęte zostaną tylko te części lotnisk użytku publicznego, które faktycznie w sposób ścisły wiążą się z działalnością lotniczą i bezpośrednio służą ich obsłudze. Jednocześnie wyeliminowana zostanie sytuacja, aby w dalszym ciągu tak istotne ulgi podatkowe dotyczyły podmiotów, prowadzących w pełni komercyjną działalność gospodarczą, która nie jest ściśle powiązana z działalnością lotniczą. Utrzymywanie obecnego stanu prawnego z jednej strony wobec nienotyfikowania omawianego przepisu Komisji Europejskiej sprawia, iż istnieje stan permanentnego udzielania przez Państwo Polskie nielegalnej pomocy publicznej w formie pasywnej, względem lotnisk użytku publicznego, powiązanego ze stanem niespójności przepisów krajowych w perspektywie unijnego porządku prawnego, a z drugiej zaś strony prowadzi do rezultatów nieznajdujących uzasadnienia w ramach samego porządku krajowego, a to z uwagi na nieuprawnione zaniechanie poboru podatku od pewnej grupy podmiotów, co wydaje się być niemożliwe do pogodzenia z punktu widzenia zasady powszechności obowiązku podatkowego, jak również ochrony konkurencyjności oraz swobody wykonywania działalności gospodarczej. Nie może przy tym zniknąć z pola widzenia fakt, iż strefa objęta preferencją wyznaczana jest autonomicznie przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, na co lokalny organ podatkowy nie ma żadnego wpływu, a nadto nie może jakkolwiek obszaru wyznaczonego w ten sposób kwestionować. Oprócz tego zmiana przepisów wielokrotnie już przywoływanej w tekście ustawy o podatkach lokalnych, która miała miejsce 1 stycznia 2022 roku doprowadziła do sytuacji, w której grunty w części lotniczej lotnisk użytku publicznego niezajęte pod budowlę i budynki zostały zwolnione z podatku od nieruchomości, co stanowi dalej idące zwolnienie, aniżeli wprowadzone wcześniej w przepisach prawa bez notyfikacji tej pomocy publicznej. Wobec powyższego lotniska użytku publicznego jako przedsiębiorcy korzystają z daleko idącej pomocy publicznej kosztem jednostek samorządu terytorialnego nie tylko w sferze finansowej, ale przede wszystkim spowodowane licznymi uciążliwościami, związanymi z ich funkcjonowaniem, co wpływa na komfort życia mieszkańców danej gminy, a także liczne ograniczenia w zakresie zabudowy.

W ocenie Wójta Gminy Zabierzów ten stan rzeczy wymaga zmiany przepisów i doprowadzenia do ich zgodności z przepisami wspólnotowymi.

Mając ogół powyższych okoliczności na uwadze, jako Wójt Gminy Zabierzów, działając w imieniu lokalnej społeczności, zwracam się z gorącym apelem, o podjęcie stosownych działań legislacyjnych, zmierzających do zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w taki sposób, aby w nowo ustalonym brzmieniu stwarzała ona lokalnym organom podatkowym prawo egzekwowania należności z tytułu podatku od nieruchomości, przynajmniej od tej części lotniczej lotnisk użytku publicznego, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza inna niż służąca eksploatacji tychże portów lotniczych.

Raz jeszcze pragnę podkreślić, że jako Wójt Gminy Zabierzów, reprezentujący interes wszystkich mieszkańców liczę na wypracowanie konsensusu, który zadowoli wszystkie strony, a jednocześnie pozwoli na zachowanie zrównoważonego rozwoju, niezbędnego z punktu widzenia naszego regionu jak i każdej gminy, na terenie której znajduje się lotnisko użytku publicznego.

Za Gminę Zabierzów:

Wójt Gminy Zabierzów

Dorota Kęsek

/kwalifikowany podpis elektroniczny/



Signed by /
Podpisano przez:

Dorota Zofia
Kęsek

Date / Data:
2024-10-18 09:29

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a