Uzasadnienie

**1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wypowiedzenia umowy międzynarodowej**

*Porozumienie o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik*” zostało sporządzone w Moskwie w dniu 17 listopada 1971 r. Ratyfikacja Porozumienia nastąpiła w dniu 15 września 1972 r., a jego tekst został ogłoszony w Dz. U. z 1974 r. poz. 234.

W dniu 30 listopada 1996 r. podczas XXV jubileuszowej Sesji Rady Intersputnika w Moskwie przyjęty został *Protokół o wprowadzeniu zmian do Porozumienia o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”,* zwany dalej „Protokołem”. Na podstawie ustawy z dnia 21 września 2000 r. o ratyfikacji Protokołu (Dz. U. poz. 1040) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikował ww. umowę międzynarodową w dniu 26 marca 2001 r., a jej tekst został ogłoszony w Dz. U. z 2003 r. poz. 1442. W dalszej części dokumentu stosuje się sformułowanie „Porozumienie” w odniesieniu do ww. Porozumienia uwzględniającego zmiany wprowadzone Protokołem z 1996 r.

Intersputnik powstał z inicjatywy Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich w celu rozwijania światowej sieci łączności satelitarnej oraz jako odpowiedź na działania „państw zachodnich” związanych z utworzeniem międzynarodowej organizacji łączności satelitarnej Intelsat (obecnie ITSO – International Telecommunications Satellite Organization). Rzeczpospolita Polska od 1993 r. jest również członkiem ITSO. Dodatkowo, od 1991 r. Rzeczpospolita Polska jest również członkiem Europejskiej Organizacji Łączności Satelitarnej (Eutelsat IGO).

Organizacja Intersputnik miała charakter otwarty, jednak w praktyce jej członkami były państwa byłego Bloku Wschodniego (tj. Bułgaria, Czechosłowacja, Niemiecka Republika Demokratyczna, Rumunia, Węgry) oraz państwa pozostające w orbicie wpływów ZSRR (tj. Kuba oraz Mongolia). Po rozwiązaniu ZSRR obowiązki Depozytariusza przejęła Federacja Rosyjska, a członkami organizacji nie stały się wszystkie republiki wchodzące w skład byłego ZSRR (nie uczyniły tego m.in. Armenia, Litwa, Łotwa, Estonia). Obecnie Intersputnik liczy 25 państw członkowskich. Z krajów należących do UE, oprócz Rzeczypospolitej Polskiej, są to: Czechy, Węgry, Rumunia i Bułgaria. W 2023 r. z Intersputnika wystąpiły Niemcy. Członkami Intersputnika pozostają w dużej mierze kraje powiązane politycznie i ekonomicznie z Federacją Rosyjską.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 Porozumienia Członkami Organizacji są rządy państw członkowskich, które z kolei wyznaczają Uczestników (na podstawie art. 2). Mogą nimi być organizacje telekomunikacyjne i/lub administracje łączności. W przypadku Rzeczypospolitej Polskiej na Uczestnika w Intersputniku została wskazana Telekomunikacja Polska S.A. (obecnie Orange Polska S.A.), będąca jednocześnie Sygnatariuszem Porozumienia Eksploatacyjnego tej organizacji. Głównym organem decyzyjnym Intersputnika jest Rada, składająca się z przedstawicieli państw członkowskich. W przypadku Rzeczypospolitej Polskiej, na mocy Pełnomocnictwa Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 października 2020 r., przedstawicielem Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Intersputnika jest Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej („UKE”). Pozostałymi organami Intersputnika są Komitet Eksploatacyjny, składający się z przedstawicieli uczestników Intersputnika, oraz Dyrekcja.

Organizacja jest silnie zdominowana przez Rosjan, którzy zajmują kluczowe stanowiska. Obecnie Intersputnik, wzorem innych tego typu organizacji, prowadzi przede wszystkim działalność komercyjną. Kluczową działalnością Intersputnika jest dzierżawa pojemności satelitarnej operatorom telekomunikacyjnym, nadawcom i klientom korporacyjnym na podstawie odpowiednich umów z operatorami partnerskimi, a także świadczenie kompleksowych usług w zakresie budowy i eksploatacji sieci łączności satelitarnej przez spółkę zależną Isatel LLC. Intersputnik umożliwia dostęp do zasobów satelitów rosyjskich, białoruskiego, bułgarskiego, azerskiego, kazachskiego, laoskiego, turkmeńskiego oraz Eutelsatu, Intelsatu.

Intersputnik oraz jego spółka zależna ściśle współpracuje z operatorami rosyjskimi, kontrolowanymi przez Federację Rosyjską. W 2021 r. Intersputnik podpisał porozumienie z największym rosyjskim operatorem państwowym Russian Satellite Communications Company (RSCC) o współpracy polegającej m.in. na korzystaniu ze wspólnych pozycji orbitalnych oraz częstotliwości.

Według informacji udzielonych przez Orange Polska S.A. oraz Urząd Komunikacji Elektronicznej, Rzeczpospolita Polska nie korzysta z usług Intersputnika. Na mocy *Umowy między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich o współpracy przy budowie w Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej naziemnej stacji łączności kosmicznej systemu INTERSPUTNIK,* podpisanej w Moskwie dnia 23 stycznia 1973 r.,na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej utworzona została naziemna stacja satelitarna. Ostatecznie decyzją Telekomunikacji Polskiej S.A. stacja została zlikwidowana w 2010 r.

Spółka Orange Polska S.A. podjęła decyzję o wystąpieniu z Intersputnika, o czym poinformowała Prezesa UKE w pismach z dnia 1 września 2023 r., 24 października 2023 r., 5 grudnia 2023 r., oraz 8 stycznia 2024 r. Pismem z dnia 22 lutego 2024 r. Orange Polska S.A. zwróciła się do Ministra Spraw Zagranicznych o skuteczne przekazanie oświadczenia spółki o wystąpieniu z organizacji. Orange Polska S.A. wskazała, że nie znajduje uzasadnienia dla kontynuacji swojego członkostwa oraz nie wyraża woli dalszego zaangażowania na tym forum.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 Porozumienia zarówno Rzeczpospolita Polska będąca Członkiem Organizacji, jak i Orange Polska S.A. jako Uczestnik, mogą samodzielnie wystąpić z Intersputnika. Zawiadomienie o wystąpieniu Orange Polska S.A. składa Rząd Rzeczypospolitej Polskiej do Depozytariusza. Zgodnie z art. 17 ust. 3 Porozumienia w sytuacji wystąpienia Uczestnika z organizacji Członek Organizacji jest zobowiązany do wyznaczenia nowego Uczestnika lub wystąpienia z Organizacji w terminie 3 miesięcy. Niewyznaczenie następcy Uczestnika w wyznaczonym terminie zostanie uznane jako wystąpienie Członka z Organizacji.

Należy wskazać, że od momentu agresji Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie, zgodnie z zaleceniami Ministerstwa Spraw Zagranicznych dotyczącymi wstrzymania się od współpracy z przedstawicielami Federacji Rosyjskiej, w tym w ramach wydarzeń wielostronnych i istniejących dotychczas formatów współpracy, z wyjątkiem przypadków wynikających z interesu Rzeczypospolitej Polskiej lub względów humanitarnych, wszelkie kontakty i formaty współpracy z Federacją Rosyjską zostały zawieszone. W związku z tym w pracach Organizacji nie uczestniczy również Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Rzeczpospolita Polska z tytułu członkostwa w Organizacji posiada prawo do widma radiowego będącego częścią systemu łączności Organizacji „Intersputnik”. Należy wskazać, że Rzeczpospolita Polska od wielu lat nie korzysta z zasobów oferowanych przez Intersputnika i w związku z obecną sytuacją geopolityczną nie posiada takich planów. Należy zaznaczyć, że Rzeczpospolita Polska korzysta z zasobów innych podmiotów, takich jak Eutelsat czy Intelsat, przez członkostwo w Eutelsat-IGO oraz ITSO. Dodatkowo polskie podmioty mają możliwość korzystania z usług innych operatorów na warunkach komercyjnych. Należy podkreślić, że aktywność Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie polityki kosmicznej koncentruje się przede wszystkim na działaniach w ramach Unii Europejskiej oraz Europejskiej Agencji Kosmicznej (ESA).

Minister Cyfryzacji, uwzględniając powyższe fakty, nie znajduje uzasadnienia dla wyznaczania nowego Uczestnika, a tym samym kontynuacji członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Międzynarodowym systemie i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”.

**2. Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Wypowiedzenie Porozumienia będzie skutkowało brakiem możliwości oddziaływania Rzeczypospolitej Polskiej na funkcjonowanie Intersputnika. Obecnie Rzeczpospolita Polska, jako Członek Organizacji, posiada swojego przedstawiciela w Radzie Intersputnika – głównym organie decyzyjnym tej organizacji. Dodatkowo Rzeczpospolita Polska, będąc Członkiem Intersputnika, posiada prawa do zasobów tej organizacji wspólnie z innymi członkami w postaci pozycji orbitalnych oraz powiązanych z nimi pozwoleniami radiowymi. Należy mieć na uwadze, że usługi świadczone w ramach Intersputnika mają charakter komercyjny, poza tym, polskie podmioty nie korzystają z tych usług, co oznacza, że wystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej z Intersputnika nie spowoduje negatywnych skutków prawnych dla państwa, przedsiębiorców oraz obywateli. Ponadto Rzeczpospolita Polska jako Członek ITSO posiada prawa do wspólnych zasobów tej organizacji – pozycji orbitalnych i powiązanych z nimi pozwoleniami radiowymi, z wykorzystaniem których usługi satelitarne świadczy największy globalny operator – firma Intelsat.

Wystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej z Intersputnika nie pociąga za sobą konieczności nowelizowania aktów prawnych.

**3. Wskazanie przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych, politycznych i prawnych wypowiedzenia Umowy międzynarodowej**

1. **Skutki społeczne:**

Wypowiedzenie umowy międzynarodowej nie pociąga za sobą skutków społecznych, ponieważ Rzeczpospolita Polska nie korzysta z usług oferowanych przez Intersputnika. Wystąpienie Rzeczypospolitej Polski z Intersputnika nie będzie miało wpływu na obywateli ani gospodarstwa domowe.

1. **Skutki gospodarcze:**

Wypowiedzenie umowy międzynarodowej nie powoduje skutków gospodarczych, ponieważ Rzeczpospolita Polska nie korzysta z usług Intersputnika ani żadne polskie podmioty nie współpracują z tą organizacją.

1. **Skutki finansowe:**

Nie przewiduje się skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Skutki finansowe związane są z wystąpieniem Orange Polska S.A., które jeszcze jako Telekomunikacja Polska S.A. wniosła wkład do Intersputnika w wysokości 70 tys. USD, istnieją wyłącznie po stronie Spółki. Według informacji Orange Polska S.A., w latach 2010–2018 Spółka uzyskała w sumie 65 148,75 USD wpływów od Intersputnika z tytułu dywidendy.

1. **Skutki polityczne:**

W związku z trwającą nieprzerwanie od 24 lutego 2022 r. agresją Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie, Ministerstwo Spraw Zagranicznych rekomenduje zawieszenie wszelkich kontaktów i form współpracy z Federacją Rosyjską z wyjątkiem przypadków wynikających z interesu Rzeczypospolitej Polskiej lub ze względów humanitarnych. Na tej podstawie Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, będący przedstawicielem Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Intersputnika, nie uczestniczy w pracach Organizacji Intersputnik. Z kolei Orange Polska S.A. jako Uczestnik Organizacji z uwagi na brak zainteresowania usługami Intersputnika już od wielu lat nie bierze udziału w jego pracach.

Według stanu na maj 2024 r., Organizacja Intersputnik skupia 25 państw, spośród których jedynie 5 stanowią państwa Unii Europejskiej, tj. Republika Bułgarii, Republika Czeska, Rzeczpospolita Polska, Rumunia, Węgry. Należy wskazać, że w pracach Organizacji uczestniczą przede wszystkim państwa oskarżane o łamanie standardów demokratycznych i praw człowieka oraz na które nałożone zostały sankcje Organizacji Narodów Zjednoczonych i/lub Unii Europejskiej.

W 2023 r. decyzję o wystąpieniu z Organizacji podjęła Republika Federalna Niemiec. Obecnie procedurę wystąpienia z Organizacji przeprowadza również Republika Czeska.

Wyznaczenie nowego Uczestnika Organizacji, a w szczególności stanowiącego część polskiej administracji łączności, mogłoby zostać wykorzystane w celach propagandowych przez Federację Rosyjską, uderzając w wizerunek Rzeczypospolitej Polskiej na arenie międzynarodowej.

Wystąpienie Rzeczypospolitej Polskiej z Intersputnika nie powinno mieć negatywnego wpływu na politykę państwa.

1. **Skutki prawne**

Wypowiedzenie Porozumienia wywoła skutki prawne związane z funkcjonowaniem Intersputnika. Skutkiem prawnym związanym z wystąpieniem Rzeczypospolitej Polskiej z Intersputnika będzie utrata możliwości udziału przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w pracach w najważniejszych organach decyzyjnych tej organizacji, co oznacza, że Rzeczpospolita Polska straci możliwość oddziaływania na tę organizację. Innym skutkiem prawnym będzie utrata przez Rzeczpospolitą Polską praw do wspólnych zasobów Intersputnika dotyczących pozycji orbitalnych i pozwoleń radiowych powiązanych z tymi pozycjami. Jednak z uwagi na brak zainteresowania Rzeczypospolitej Polskiej w korzystaniu z usług Intersputnika, znaczenie tych zasobów dla Rzeczypospolitej Polskiej jest znikome.

**4. Wyjaśnienie wyboru trybu wypowiedzenia umowy międzynarodowej**

Art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127) stanowi, że utrata mocy obowiązującej umowy międzynarodowej w stosunku do Rzeczypospolitej Polskiej następuje w sposób przewidziany w umowie międzynarodowej, w szczególności na skutek jej wypowiedzenia przez Rzeczpospolitą Polską, albo w inny sposób dopuszczony przez prawo międzynarodowe.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 *Porozumienia o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”*, zmienionego Protokołem, Członek Organizacji zawiadamia pisemnie Depozytariusza o wystąpieniu z Organizacji.

*Porozumienie o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”* zostało ratyfikowane w dniu 15 września 1972 r. na podstawie obowiązujących wówczas przepisów konstytucyjnych, a następnie ogłoszone w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 1974 r. poz. 234). Tym samym należy stwierdzić, że Porozumienie, zmienione Protokołem, wypełnia przesłanki określone w art. 241 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. poz. 483, z późn. zm.) i stanowi umowę międzynarodową ratyfikowaną za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Z uwagi na powyższe, w ślad za art. 89 ust. 1 pkt 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wypowiedzenie Porozumienia wymaga uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie, ponieważ zakres jego regulacji dotyczy członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w organizacji międzynarodowej.

W konsekwencji na gruncie krajowego porządku prawnego wypowiedzenie *Porozumienia o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”, sporządzonego w Moskwie dnia 15 listopada 1971 r.*, zmienionego *Protokołem o wprowadzenie zmian do Porozumienia sporządzonego w Moskwie dnia 15 listopada 1971 r. o utworzeniu międzynarodowego systemu i organizacji łączności kosmicznej „Intersputnik”, przyjętym podczas XXV Jubileuszowej Sesji Rady INTERSPUTNIK w Moskwie dnia 30 listopada 1996 r.*, nastąpi w trybie art. 22 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 127).