# UZASADNIENIE

1. **Potrzeba i cel związania Rzeczypospolitej Polskiej umową międzynarodową**

Idea stworzenia programu wymiany edukacyjnej krajów Europy Środkowej, przedstawiona przez Stronę austriacką w 1992 r., zyskała aprobatę Bułgarii, Polski, Słowacji, Słowenii i Węgier. Kraje te podpisały w dniu 8 grudnia 1993 r. Porozumienie w sprawie ustanowienia współpracy w dziedzinie edukacji i kształcenia w ramach Środkowoeuropejskiego programu studiów uniwersyteckich (CEEPUS).

Dnia 22 sierpnia 1994 r. Rząd Rzeczypospolitej Polskiej złożył Ministerstwu Edukacji i Kultury Republiki Węgierskiej, jako depozytariuszowi, dokument ratyfikacyjny do Porozumienia pomiędzy Republiką Austrii, Republiką Bułgarii, Republiką Węgierską, Rzecząpospolitą Polską, Republiką Słowacką i Republiką Słowenii ustanawiającego współpracę w dziedzinie edukacji i kształcenia w ramach Środkowoeuropejskiego programu wymiany uniwersyteckiej (CEEPUS), sporządzonego w Budapeszcie dnia 8 grudnia 1993 r.

Program CEEPUS był pierwszym programem współpracy wielostronnej w dziedzinie edukacji krajów Europy Środkowej. Z upływem czasu, doceniając znaczenie ustanowionego Programu, do Porozumienia przystępowały kolejne państwa: Chorwacja, Czechy i Rumunia. Podstawowym celem Programu było wspieranie międzynarodowej mobilności w zakresie kształcenia i doskonalenia zawodowego zarówno uczniów i nauczycieli szkół policealnych, jak i studentów oraz nauczycieli akademickich. Umożliwiał on intensyfikację kontaktów między szkołami i szkołami wyższymi krajów, będących Stronami Porozumienia.

W Zagrzebiu dnia 9 marca 2003 r. podpisane zostało nowe Porozumienie pomiędzy Republiką Austrii, Republiką Bułgarii, Republiką Chorwacji, Republiką Czeską, Republiką Węgierską, Rzecząpospolitą Polską, Rumunią, Republiką Słowacką i Republiką Słowenii promujące współpracę w dziedzinie szkolnictwa wyższego w ramach Środkowoeuropejskiego Programu Wymiany Uniwersyteckiej (CEEPUS II). Porozumienie to zawężało zakres przedmiotowy realizacji współpracy i wymiany, ograniczając go tylko do obszaru szkolnictwa wyższego oraz zawierało rozwiązania sprzyjające realizacji celów „procesu Bolońskiego”.

W Budvie dnia 25 marca 2010 r. podpisane zostało kolejne Porozumienie w sprawie Środkowoeuropejskiego Programu Wymiany Uniwersyteckiej („CEEPUS III”). Sygnatariuszami Porozumienia były: Republika Albanii, Republika Austrii, Republika Bułgarii, Bośnia i Hercegowina, Republika Chorwacji, Republika Czeska, Republika Węgierska, Rzeczpospolita Polska, Czarnogóra, Republika Macedonii, Rumunia, Republika Serbii, Republika Słowacka oraz Republika Słowenii.

Aktualnie ze Strony polskiej w realizacji Programu CEEPUS III uczestniczą głównie szkoły wyższe nadzorowane przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, ministra właściwego do spraw kultury i dziedzictwa narodowego, ministra właściwego do spraw zdrowia oraz ministra właściwego do spraw infrastruktury.

W ramach Programu:

1. tworzone są sieci akademickie przy udziale partnerów z Państw Stron Porozumienia;
2. przyznawane są stypendia na staże krótkoterminowe, studia semestralne, praktyki oraz inne formy kształcenie zgodnie z Programem Wykonawczym;
3. o stypendia CEEPUS III mogą aplikować studenci, doktoranci oraz nauczyciele akademiccy.

Funkcjonowanie Programu opiera się na następujących zasadach:

1. brak transferu pieniędzy (tzw. współpraca bezdewizowa) – każdy kraj uczestniczący zabezpiecza odpowiednią pulę miesięcy stypendialnych i pokrywa koszty podróży swoich stypendystów do i z miejsca odbywania stażu oraz koszty pobytu obcokrajowców w ramach zadeklarowanej puli stypendialnej,
2. nie tworzy się w krajach uczestniczących żadnych dodatkowych struktur zarządzających Programem:
   * do obsługi wykorzystywane są istniejące jednostki/komórki organizacyjne, w strukturach których wyodrębniane są tzw. Krajowe Biura Programu CEEPUS III (Polskie Biuro CEEPUS jest umiejscowione w Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej nadzorowanej przez Ministra Nauki),
   * w sytuacji, kiedy szkoła wyższa wchodzi do projektu jako uczelnia partnerska, wyznaczani są koordynatorzy, którzy ustalają „ruch osobowy” wewnątrz danego projektu, w ramach przyznanych limitów stypendialnych.

Do koordynacji realizacji oraz promowania Programu na forum międzynarodowym powołane zostało w 1993 r. Centralne Biuro Programu CEEPUS, finansowane w całości przez Stronę austriacką.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 Porozumienia podpisanego w Budvie dnia 25 marca 2010 r., pozostaje ono w mocy przez okres 7 lat i zgodnie z art. 10 ust. 3 będzie automatycznie przedłużone na kolejny okres 7 lat, chyba że Wspólny Komitet jednogłośnie podejmie inną decyzję. Działając na podstawie art. 10 ust. 3 Porozumienia CEEPUS III, Strona polska notyfikowała chęć przedłużenia obowiązywania Porozumienia CEEPUS o kolejne 7 lat, przedłużając tym samym jego obowiązywanie do 30 kwietnia 2025 r. Rzeczpospolita Polska jest więc jego Stroną i aktywnie uczestniczy w realizacji ustanowionego programu współpracy.

W roku 2019 Sygnatariusze Porozumienia CEEPUS III podczas XXI posiedzenia Komitetu Wspólnego Ministrów Programu CEEPUS w Zagrzebiu w 2019 r. wyrazili chęć kontynuowania współpracy w tym formacie oraz zadeklarowali gotowość podjęcia negocjacji nad nową umową międzynarodową regulującą działanie programu CEEPUS po 30 kwietnia 2025 r. Projekt Porozumienia został wypracowany w trakcie roboczych uzgodnień między stronami Porozumienia CEEPUS III oraz Centralnym Biurem CEEPUS, w tym podczas IX Spotkania Wyższych Urzędników Programu CEEPUS III w Wiedniu w 2021 r. oraz prac Wirtualnej Grupy Roboczej Wyższych Urzędników w marcu 2022 r.

W nowym Porozumieniu proponuje się, aby zasady organizacji i przebiegu współpracy międzyuczelnianej w ramach nowego Programu CEEPUS IV były podobne do określonych w aktualnie obowiązującym Porozumieniu, z tym że dodatkowo możliwe będzie przyznawanie stypendiów na udział w kształceniu zdalnym, nauczaniu zdalnym oraz hybrydowych formach kształcenia oraz nauczania. Ponadto Stypendium CEEPUS IV będzie mogło być przyznane również pracownikom uczelni będącej członkiem sieci akademickiej w celu rozwoju potencjału oraz wsparcia wspólnych działań podejmowanych przez partnerów w ramach sieci akademickiej.

Porozumienie w sprawie Środkowoeuropejskiego Programu Wymiany Uniwersyteckiej („CEEPUS IV”) zostało podpisane 20 września 2023 r. w Warszawie przez Republikę Albanii, Republikę Austrii, Bośnię i Hercegowinę, Republikę Bułgarii, Republikę Chorwacji, Republikę Czeską, Węgry, Rzeczpospolitą Polską, Republikę Mołdawii, Czarnogórę, Republikę Macedonii Północnej, Rumunię, Republikę Serbii, Republikę Słowacką oraz Republikę Słowenii.

Strona czeska w dniu 6 lutego 2024 r. złożyła do depozytariusza umowy (Centralnego Biura CEEPUS) dokument zatwierdzający Porozumienie, zawierający zastrzeżenie w odniesieniu do artykułu 8 Porozumienia. Artykuł 8 ustanawia procedurę arbitrażową jako sposób rozstrzygania wszelkich sporów dotyczących interpretacji lub stosowania Porozumienia albo programu wykonawczego. Republika Czeska nie jest gotowa do ponoszenia jakichkolwiek kosztów, które mogą powstać w związku z przewidywanym trybunałem arbitrażowym lub samą procedurą arbitrażową, oraz uważa, że Centralne Biuro CEEPUS nie może być, zgodnie z art. 8 ust. 1, stroną sporu.

1. **Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym**

Najważniejsze różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym polegają na tym, że w ramach nowego Programu będą wspierane nie tylko osoby wyjeżdżające do uczelni państw współpracujących w celu odbycia części studiów, prowadzenia zajęć dydaktycznych lub realizacji projektów badawczych, ale również osoby biorące udział w kształceniu zdalnym, nauczaniu zdalnym oraz hybrydowych formach kształcenia oraz nauczania.

Ponadto stypendium CEEPUS IV może być również przyznane pracownikom uniwersytetów tworzących sieci akademickie CEEPUS IV na realizację wspólnych działań podejmowanych przez partnerów w ramach danej sieci. Kraj wysyłający może również wprowadzić dodatkowe świadczenia na rzecz osób pozostających w trudnej sytuacji materialnej, osób niedostatecznie reprezentowanych lub osób z niepełnosprawnościami, zachęcające tym samym do wzięcia udziału w wymianie nowe grupy stypendystów.

Porozumienie przewiduje również możliwość otwarcia się Państw Stron Porozumienia, na podstawie indywidualnej decyzji każdego kraju i w ramach dodatkowej puli stypendiów, na udział w wymianie w ramach sieci akademickich CEEPUS IV studentów i nauczycieli akademickich z instytucji szkolnictwa wyższego działających w krajach niebędących stroną Porozumienia. Rozwiązanie to pozwoli nawiązać współpracę z instytucjami z krajów trzecich oraz wzbogacić realizowane formy kształcenia przez odmienną perspektywę akademicką. Współpraca ta będzie stanowiła formę przygotowania dla krajów trzecich przed pełnym przystąpieniem do Porozumienia. Nowe Porozumienie dopuszcza również, aby Wspólny Komitet Ministrów uznał jednogłośnie współpracę z wybranym krajem niebędącym stroną Porozumienia za wspólne zainteresowanie. Pozwoli to na przyznanie przez Państwa Strony Porozumienia studentom i nauczycielom akademickim z powyższego kraju stypendiów z puli miesięcy stypendialnych CEEPUS IV niewykorzystanych w ramach sieci akademickich CEEPUS IV.

Dodatkowo Porozumienie doprecyzowuje zadania realizowane przez Krajowe Biura Programu CEEPUS IV, nakładając jednocześnie na nie nowe obowiązki polegające m.in. na zapewnieniu doradztwa potencjalnym beneficjentom w zakresie współpracy w sieciach akademickich CEEPUS IV oraz oferty stypendialnej, a także podejmowaniu niezbędnych działań we współpracy z Centralnym Biurem CEEPUS w celu pełnej realizacji ogólnego rozporządzenia o ochronie danych. Porozumienie dookreśla również, iż Dyrektorem Centralnego Biura CEEPUS jest Sekretarz Generalny.

Porozumienie pozostanie w mocy przez siedem lat od daty wejścia w życie, tj. od 1 maja 2025 r. Nie został przewidziany mechanizm przedłużenia okresu obowiązywania Porozumienia.

Pozostałe zmiany odróżniające zapisy aktualnie obwiązującego Porozumienia (CEEPUS III) od Porozumienia (CEEPUS IV) mają raczej charakter zmian redakcyjnych oraz precyzujących i wynikają z doświadczeń związanych z wieloletnim okresem funkcjonowania Programu CEEPUS III.

1. **Skutki związane z wejściem w życie umowy międzynarodowej**

*Skutki polityczne i społeczne*

Dzięki związaniu się Polski Porozumieniem ustanawiającym Program CEEPUS IV, utrzymane zostaną korzystne i stabilne warunki, pozwalające na bardziej intensywny rozwój współpracy w obszarze nauki i szkolnictwa wyższego z krajami Europy Środkowej i Południowej. Polskie szkoły wyższe i jednostki naukowe będą miały zagwarantowaną możliwość kontynuowania współpracy, pogłębiania nawiązanych kontaktów i prowadzenia wymiany z partnerami zagranicznymi, w tym również w formie zdalnej, uzyskując wsparcie w formie stypendiów przyznawanych osobom uczestniczącym w tej formie współpracy międzynarodowej.

Realizacja Programu CEEPUS IV będzie stanowić istotny element współpracy państw leżących w Europie Środkowej i Południowej, która wpłynie na podniesienie poziomu i jakości kształcenia oraz prowadzonych badań naukowych, a także na podnoszenie kwalifikacji zawodowych nauczycieli akademickich i rozwój młodej kadry naukowej. Kontynuowana będzie wymiana stażystów, mająca charakter bezdewizowy.

W ramach obecnie realizowanego Programu CEEPUS III dotychczas uczestniczyło co roku w różnych formach kształcenia i podnoszenia kwalifikacji zawodowych ok. 300 polskich studentów i uczestników studiów doktoranckich oraz ok. 350 nauczycieli akademickich. Ponadto średnio w ciągu roku akademickiego przyjeżdża do Polski ok. 300 zagranicznych studentów i doktorantów oraz ok. 300 nauczycieli akademickich (co daje ok. 550–600 staży rocznie). Polska jest też wiodącym uczestnikiem Programu zarówno pod względem liczby realizowanych staży akademickich, jak i liczby instytucji uczestniczących w sieciach akademickich.

*Skutki gospodarcze i finansowe*

Związanie się Polski umową międzynarodową nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek sektora finansów publicznych. W projektach budżetu państwa na poszczególne lata są planowane odpowiednie środki finansowe na realizację wymiany stypendialnej w ramach aktualnie realizowanego Programu CEEPUS III i będą również przewidziane na współpracę realizowaną w ramach przedsięwzięcia CEEPUS IV, głównie w części pozostającej w dyspozycji Ministra Nauki. Ponadto ministrowie nadzorujący uczelnie artystyczne, medyczne i morskie deklarują co roku pulę kilkunastu lub kilkudziesięciu miesięcy stypendialnych.

W budżecie Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego zapewniane są również co roku środki finansowe na pokrycie kosztów funkcjonowania Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej, która pełni rolę Krajowego Biura Programu CEEPUS i nadal będzie pełnić tę rolę po przekształceniu Programu CEEPUS III w Program CEEPUS IV.

*Skutki prawne*

Podmiotami prawa krajowego, których dotyczy Porozumienie będą: szkoły wyższe i jednostki naukowe, Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej jako Krajowe Biuro CEEPUS oraz ministrowie nadzorujący szkoły wyższe. Ponadto jego postanowienia dotyczą studentów, uczestników studiów doktoranckich, nauczycieli akademickich oraz pracowników uczelni.

W celu wykonania postanowień Porozumienia nie będzie konieczne wydanie dodatkowych aktów normatywnych lub dokonywanie zmian w przepisach prawa wewnętrznego. Realizacja Porozumienia będzie następowała z uwzględnieniem istniejących przepisów prawnych: ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o *Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 843).

1. **Tryb związania umową międzynarodową**

Wybór trybu związania Polski umową międzynarodową podyktowany został zakresem przedmiotowym Porozumienia. Mając na uwadze fakt, że postanowienia Porozumienia:

* nakładają na Państwa będące Stronami określone zobowiązania (np. obowiązek ustanowienia narodowych biur Programu, zabezpieczenia środków finansowych na ich działalność oraz na wymianę stypendialną),
* wymagają, aby uczelnie zainteresowane udziałem w sieci CEEPUS IV spełniały określone warunki,
* ustalają kryteria związane z ubieganiem się o stypendia w ramach Programu CEEPUS IV,

związanie Rzeczypospolitej Polskiej umową międzynarodową powinno nastąpić w trybie ratyfikacji.

Regulacje określone w Porozumieniu są zgodne z ustawodawstwem wewnętrznym, a w szczególności z przepisami ustawy – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, które regulują przyjmowanie cudzoziemców na różne formy kształcenia oraz udzielenie urlopu nauczycielowi akademickiemu m.in. w celu odbycia za granicą kształcenia, stażu naukowego albo dydaktycznego, albo uczestnictwa we wspólnych badaniach naukowych. Respektują one autonomię szkół wyższych i dają możliwość wszystkim zainteresowanym osobom, które spełniają określone wymagania formalne, udział w realizacji współpracy z partnerami regionu Europy Środkowej i Południowej.

Postanowienia Porozumienia spełniają przesłanki określone w art. 89 ust. 1 pkt 5 Konstytucji RP – spraw uregulowanych w ustawie lub w których Konstytucja wymaga ustawy, ponieważ wymiana akademicka w ramach Porozumienia będzie się odbywać zgodnie z ustawą – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*, w tym z przepisami rozdziału VIII Cudzoziemcy w systemie szkolnictwa wyższego i nauki.

Mając powyższe na względzie, zachodzi zatem potrzeba ratyfikowania Porozumienia za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Porozumienie wejdzie w życie 1 maja 2025 r. dla Państw Sygnatariuszy, które złożą do tego czasu dokumenty potwierdzające przyjęcie Porozumienia. Porozumienie pozostanie w mocy przez siedem lat od dnia wejścia w życie. Dla Państw Sygnatariuszy, które złożą dokument przyjęcia Porozumienia po tym jak wejdzie ono w życie zgodnie z artykułem 10 ustęp 1, niniejsze Porozumienie wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu złożenia dokumentu przyjęcia.

1. **Porozumienie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.**