



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 749-A

D O D A T K O W E S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH

**o rządowym projekcie ustawy o ochronie
ludności i obronie cywilnej (druk nr 664)**

Sejm na 21. posiedzeniu w dniu 7 listopada 2024 r., zgodnie z art. 47 ust. 1 regulaminu Sejmu, skierował ponownie projekt ustawy zawarty w druku nr 749 do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych w celu rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w drugim czytaniu.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych po rozpatrzeniu poprawek na posiedzeniu w dniu 7 listopada 2024 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m raczy następujące poprawki:

1) w art. 2 w ust. 3 w pkt 4 kropkę zastąpić średnikiem i dodać pkt 5 w brzmieniu:

„5) przepisów, o których mowa w pkt 1–4, nie stosuje się do Wojsk Obrony
Terytorialnej.”;

– KP PiS

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 1 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 3 i 19.

2) w art. 4 w ust. 1 w pkt 4 po lit. g dodać lit. ga w brzmieniu:

„ga) ochronie ludności przed zagrożeniami związanymi z występowaniem zwierząt
wolno żyjących (dzikich) na obszarach zamieszkałych.”;

– KP Polska 2050 - Trzecia Droga

– przyjąć

3) w art. 9 w ust. 1 w pkt 1 w lit. d średnik zastąpić przecinkiem i dodać lit. e w brzmieniu:

„e) Minister Obrony Narodowej;”;

– KP PiS

– odrzucić

4) w art. 10 w ust. 1 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) kierowanie i koordynowanie na obszarze gminy, w ramach posiadanych kompetencji, realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej, o ile czynności te nie są wykonywane przez terytorialny organ ochrony ludności, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. b–d;”;

– KP PiS

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 4 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 8, 15 i 32.

5) w art. 10 w ust. 1 w pkt 18 wyrazy „obiektów zbiorowej ochrony” zastąpić wyrazami

„budowli ochronnej”;

– KP Razem

– odrzucić

Uwaga: poprawkę nr 5 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 6, 7, 10–12, 17, 18, 33–40 i 42–47.

6) w art. 10 w ust. 1 w pkt 19 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”, a wyrazy „objektu budowlanego” zastąpić wyrazami „budowli ochronnej”;

– KP Razem

– odrzucić

7) w art. 10 w ust. 1 w pkt 20 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– KP Razem

– odrzucić

8) w art. 11 w ust. 1 pkt 1 nadać brzmienie:

„1) kierowanie i koordynowanie na obszarze powiatu, w ramach posiadanych kompetencji, realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podmioty

ochrony ludności, o ile czynności te nie są wykonywane przez terytorialny organ ochrony ludności, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 lit. c–d;”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

9) w art. 11 w ust. 1 w pkt 6 po wyrazie „zaleceń” dodać wyrazy „, o których mowa w art. 59 ust. 1,”;

– **KP Polska 2050 - Trzecia Droga**

– **przyjąć**

10) w art. 11 w ust. 1 w pkt 19 wyrazy „obiektów zbiorowej ochrony” zastąpić wyrazami „budowli ochronnej”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

11) w art. 11 w ust. 1 w pkt 20 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”, a wyrazy „obiektu budowlanego” zastąpić wyrazami „budowli ochronnej”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

12) w art. 11 w ust. 1 w pkt 21 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

13) w art. 11 ust. 2 nadać brzmienie:

„2. Do zadań rady powiatu należy uchwalanie w budżecie powiatu, na wniosek starosty działającego w imieniu zarządu powiatu, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.”;

– **KP Polska 2050 - Trzecia Droga**

– **przyjąć**

14) w art. 12 dotychczasową treść oznaczyć jako ust. 1 i dodać ust. 2 w brzmieniu:

„2. Do zadań sejmiku województwa należy uchwalanie w budżecie województwa, na wniosek marszałka działającego w imieniu zarządu województwa, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.”;

– **KP Polska 2050 - Trzecia Droga**

– **przyjąć**

15) w art. 13 w ust. 1 pkt 2 nadać brzmienie:

„2) kierowanie i koordynowanie realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podmioty ochrony ludności podległe i nadzorowane oraz na obszarze województwa;”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

16) w art. 13 w ust. 1 w pkt 5 po wyrazie „zaleceń” dodać wyrazy „, o których mowa w art. 59 ust. 1,”;

– **KP Polska 2050 - Trzecia Droga**

– **przyjąć**

17) w art. 13 w ust. 1 w pkt 24 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”, a wyrazy „objektu budowlanego” zastąpić wyrazami „budowli ochronnej”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

18) w art. 13 w ust. 1 w pkt 25 wyrazy „budowli ochronnej” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

19) w art. 17 w ust. 1 po pkt 2 dodać pkt 2a w brzmieniu:
„2a) Wojska Obrony Terytorialnej;”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

20) w art. 17 w ust. 1 pkt 36 nadać brzmienie:

„36) służby i podmioty ratownictwa górniczego, o których mowa w art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290);”;

– **KP KO**

– **przyjąć**

21) w art. 18 ust. 1 i 2 nadać brzmienie

„1. W celu zapewnienia wykonania zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub marszałek województwa mogą wyznaczyć jako podmioty ochrony ludności podległe im jednostki organizacyjne i spółki prawa handlowego z większościowym udziałem jednostek sektora finansów publicznych, w których posiadają udziały.

2. Wyznaczając jednostkę organizacyjną albo spółkę, o której mowa w ust. 1, jako podmiot ochrony ludności organ wyznaczający określa w szczególności zakres zadań

podmiotu ochrony ludności i sposób współpracy podmiotu ochrony ludności z organem ochrony ludności.”;

– **KP Polska 2050 - Trzecia Droga**

– **przyjąć**

Uwaga: przyjęcie poprawki nr 21 spowoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 22.

- 22) w art. 18 w ust. 1 i 2 wyrazy „ze 100 % udziałem jednostki samorządu terytorialnego” zastąpić wyrazami „w których jednostki samorządu terytorialnego posiadają dominujący udział na zasadach, o których mowa w art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2024 r. poz. 594 i 1237) ”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

- 23) w art. 18 po ust. 2 dodać ust. 3 w brzmieniu:

„3. Właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub marszałek województwa wyznaczają jako podmioty ochrony ludności podległe im samorządowe jednostki organizacyjne, przedsiębiorstwa użyteczności publicznej oraz samorządowe zakłady budżetowe i spółki prawa handlowego ze 100 % udziałem jednostek samorządu terytorialnego – jeżeli te obsługują zadania z zakresu eksploatacji wodociągów i kanalizacji, utrzymania czystości, utrzymania dróg oraz utrzymania cmentarzy komunalnych.”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

- 24) w art. 18 po ust. 3 dodać ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W podmiotach ochrony ludności, będących samorządową jednostką organizacyjną, przedsiębiorstwem użyteczności publicznej, samorządowym zakładem budżetowym lub spółką prawa handlowego ze 100 % udziałem jednostek samorządu terytorialnego – tworzy się formacje zadaniowe, dostosowując ich rodzaj oraz ilość do charakteru i skali przewidywanych zagrożeń.

5. Każdy podmiot ochrony ludności, jeżeli uzna to za celowe – może samodzielnie tworzyć formacje zadaniowe. Utworzenie oraz likwidację formacji zadaniowej należy zgłaszać do właściwego miejscowo wójta (burmistrza, prezydenta miasta).”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

Uwaga: poprawkę nr 24 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 25–27.

25) w art. 18 po ust. 5 dodać ust. 6 w brzmieniu:

„6. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) rodzaje formacji zadaniowych,
- 2) przeznaczenie każdego rodzaju formacji zadaniowej,
- 3) zalecaną strukturę organizacyjną i etatową każdego rodzaju formacji zadaniowej.”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

26) w art. 19 ust. 4 nadać brzmienie:

„4. W porozumieniu określa się w szczególności zakres zadań, warunki finansowania i sposób współpracy z podmiotem ochrony ludności oraz możliwość wykorzystania zasobów w sytuacjach zagrożeń, w tym ich dostępność i dyspozycyjność personelu. Porozumienie może przewidywać rozszerzenie zakresu właściwości podmiotu oraz utworzenie w podmiocie zalecanej przez organ ochrony ludności formacji zadaniowej.”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

27) w art. 27 w pkt 1 po lit. g dodać lit. h w brzmieniu:

„h) ilość oraz rodzaj formacji zadaniowych istniejących w podmiocie, wraz z datą ich utworzenia oraz likwidacji.”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

28) w art. 39 w ust. 1 po wyrazach „w miejscu bezpiecznym” dodać wyrazy „w sytuacji zagrożenia wojną, w przypadku przewidywanego wystąpienia klęski żywiołowej.”;

– **KKP Lewicy (Nowa Lewica, PPS, Unia Pracy)**

– **przyjąć**

29) w art. 45 ust. 4 nadać brzmienie:

„4. Podmioty określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 9 sporządzają plany ochrony dóbr kultury na czas wojny.”;

– **KP KO**

– **przyjąć**

Uwaga: poprawkę nr 29 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 58.

30) w art. 49 w ust. 2:

- a) w pkt 1 po wyrazie „funkcję” dodać wyraz „terytorialnego”,
- b) po pkt 1 dodać pkt 1a w brzmieniu:

„1a) dla osób pełniących funkcję organu ochrony ludności innych niż wskazane w pkt 1 oraz dla wykonujących zadania związane z ochroną ludności lub obroną cywilną sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu w urzędach obsługujących organy ochrony ludności – w ciągu 6 miesięcy od dnia objęcia tej funkcji albo stanowiska;”;

– KP KO

– przyjąć

Uwaga: poprawkę nr 30 należy rozpatrywać łącznie z poprawkami nr 53 i 57.

- 31) w art. 53 w ust. 2 zdaniu pierwszemu nadać brzmienie:

„Ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeprowadza się nie rzadziej niż raz na rok, na podstawie planów ćwiczeń ochrony ludności i obrony cywilnej.”;

– KP PiS

– przyjąć

- 32) w art. 58:

- a) w ust. 1 po wyrazach „na obszarze gminy” dodać wyrazy „z zastrzeżeniem art. 10 ust. 1 pkt 1”;
- b) w ust. 2 w zdaniu pierwszym po wyrazach „na obszarze powiatu” dodać wyrazy „z zastrzeżeniem art. 11 ust. 1 pkt 1”;

– KP PiS

– odrzucić

- 33) w art. 83 w ust. 1 i 2 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– KP Razem

– odrzucić

- 34) w art. 86 w ust. 1–4 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– KP Razem

– odrzucić

- 35) w art. 87 w ust. 1–4 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– KP Razem

– odrzucić

36) w art. 88 w ust. 1–7 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

37) w art. 89 w ust. 1–4 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

38) w art. 90 w ust. 3 wyrazy „dokumentacji budowy lub dokumentacji podwykonawczej” zastąpić wyrazami „zatwierdzonym projekcie budowlanym”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

39) w art. 91 w ust. 3 wyrazy „obiektów zbiorowej ochrony” zastąpić wyrazami „budowla ochronna”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

40) w art. 91 w ust. 6, 8 i 9 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

41) w art. 95 po wyrazie „podziemne” dodać wyrazy „położone w granicach administracyjnych miast”;

– **KKP Lewicy (Nowa Lewica, PPS, Unia Pracy)**

– **przyjąć**

42) w art. 96 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

43) w art. 97 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

44) w art. 98 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

45) w art 99 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

46) w art. 100 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

47) w art. 101 wyrazy „budowla ochronna” zastąpić wyrazami „obiekt zbiorowej ochrony”;

– **KP Razem**

– **odrzuć**

48) art. 113 nadać brzmienie:

„Art. 113. 1. Dane zawarte w Centralnej Ewidencji Obiektów Zbiorowej Ochrony nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić w drodze rozporządzenia dane zawarte w Centralnej Ewidencji Obiektów Zbiorowej Ochrony podlegające ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych.”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

49) w art. 154:

a) po ust. 3 dodać ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej jednostki samorządu terytorialnego otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.”,

b) w ust. 4, 6 i 7 wyrazy „ust. 3” zastąpić wyrazami „ust. 3–3a”;

– **KP PiS**

– **odrzuć**

50) w art. 171 w pkt 2:

a) poleceniu nowelizacyjnemu nadać brzmienie:

„2) w art. 10 dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:”,

b) dodać ust. 9 w brzmieniu:

„9. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej:

- 1) opracowuje, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, strategię rozwoju jednostek ochrony przeciwpożarowej na okres 4 lat, z uwzględnieniem:
 - a) wniosków z analiz zagrożeń i wniosków z analiz gotowości i zabezpieczenia ludności przez jednostki ochrony przeciwpożarowej,
 - b) wniosków z analiz działań ratowniczych i działań pomocowych,
 - c) oceny zdolności jednostek ochrony przeciwpożarowej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej,
 - d) oczekiwanego poziomu funkcjonowania systemu kształcenia i szkolenia oraz systemu doskonalenia i utrwalania zdolności do realizowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej,
 - e) oczekiwanego poziomu kompetencji strażaków, w tym kierujących działaniem ratowniczym,
 - f) planowanego zakupu wyposażenia w sprzęt niezbędny do realizowania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej;
- 2) analizuje, nie rzadziej niż raz na 2 lata, a w razie uzasadnionej potrzeby częściej, strategię rozwoju jednostek ochrony przeciwpożarowej w odniesieniu do strategii bezpieczeństwa społeczności lokalnych, specyfiki poszczególnych województw, w szczególności w zakresie współpracy transgranicznej i bezpieczeństwa granic oraz w odniesieniu do celów strategii bezpieczeństwa narodowego.”;

– KP Polska 2050 - Trzecia Droga

– przyjąć

Uwaga: poprawkę nr 50 należy rozpatrywać łącznie z poprawką nr 55.

51) w art. 195 skreślić pkt 5;

– KP PiS

– KP Polska 2050 - Trzecia Droga

– przyjąć

52) w art. 198 ust. 3 nadać brzmienie:

„3. Zadania ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane w ramach pierwszego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej są finansowane z rezerwy celowej budżetu państwa. Minister właściwy do spraw finansów publicznych w terminie 60 dni od dnia zatwierdzenia pierwszego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej

przekazuje środki finansowe na realizację zadań, o których mowa w zdaniu pierwszym.”;

– KP PiS

– odrzucić

53) po art. 203 dodać art. 203a w brzmieniu:

„Art. 203a. Pierwsze szkolenia dla osób, o których mowa w art. 49 ust. 2, kwalifikujących się do szkolenia w dniu wejścia w życie ustawy, przeprowadza się nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.”;

– KP KO

– przyjąć

54) art. 204 nadać brzmienie:

„Art. 204. Przepisy art. 93–95 stosuje się dla zamierzenia budowlanego, wobec którego po dniu 31 grudnia 2025 r.:

- 1) został złożony wniosek o pozwolenie na budowę, wniosek o wydanie odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego;
- 2) zostało dokonane zgłoszenie budowy lub wykonywania innych robót budowlanych w przypadku, gdy nie jest wymagane uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę.”;

– KP KO

– przyjąć

55) po art. 205 dodać art. 205a w brzmieniu;

„Art. 205a. Pierwszą strategię rozwoju jednostek ochrony przeciwpożarowej, o której mowa art. 10 ust. 9 ustawy zmienianej w art. 171, w brzmieniu nadanym niniejszą, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przyjmuje w terminie 12 miesięcy od dnia przyjęcia pierwszego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.”;

– KP Polska 2050 - Trzecia Droga

– przyjąć

56) po art. 206 dodać art. 206a w brzmieniu:

„Art. 206a. Rada Ministrów przedstawia Sejmowi i Senatowi sprawozdanie z wykonania ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej co 2 lata do końca kwietnia

danego roku kalendarzowego. Pierwsze sprawozdanie z wykonania ustawy przedstawia się do końca kwietnia 2026 r.”;

– **KP Konfederacja**

– **przyjąć**

57) w art. 208 w pkt 2 skreślić wyrazy „art. 51”;

– **KP KO**

– **przyjąć**

58) w art. 208 pkt 3 nadać brzmienie:

„3) art. 11 ust. 3 pkt 3, art. 45–48, art. 189 oraz art. 207, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.”;

– **KP KO**

– **przyjąć**

Warszawa, dnia 7 listopada 2024 r.

Sprawozdawca

Przewodnicząca Komisji

(-) Konrad Fryszak

(-) Maria Małgorzata Janyska