UZASADNIENIE

1. **Cel ustawy**

Proponowane zmiany mają na celu przedłużenie czasowych preferencji w zakresie obowiązujących jednostki samorządu terytorialnego (zwane dalej „JST”) reguł fiskalnych – do roku 2029, tj. wprowadzenie uelastycznień w zakresie zasady zrównoważenia części bieżącej budżetu JST oraz indywidualnego limitu spłaty zobowiązań.

W ostatnich latach w wyniku reform podatkowych i związanym z nimi zmniejszeniem dochodów budżetowych oraz zwiększeniem wydatków bieżących, spowodowanych m.in. inflacją, pogłębiają się trudności w uzyskiwaniu przez JST nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), a tym samym pogarszają się maksymalne dopuszczalne indywidualne wskaźniki spłaty długu, o których mowa w art. 243 ww. ustawy.

Dlatego też konieczne jest wprowadzenie proponowanych rozwiązań, aby zapewnić JST stabilny rozwój, bez konieczności wdrażania programów postępowania ostrożnościowego lub naprawczego.

1. **Istota planowanych rozwiązań**

Proponowane rozwiązania przełożą się na złagodzenie rygorów prowadzenia gospodarki finansowej samorządów przez przedłużenie czasowych preferencji w zakresie reguł fiskalnych obowiązujących JST.

Projekt zawiera zmiany o charakterze porządkującym, które mają zapewnić spójność i zgodność zmienianych przepisów z innymi regulacjami, które obejmują zmianę przepisów:

* ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927, z późn. zm.),
* ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964).

Projektowane rozwiązania wpłyną na poprawę możliwości realizacji zadań na rzecz lokalnych społeczności, w tym w szczególności zadań inwestycyjnych.

1. **Szczegółowy zakres projektowanych zmian**

**W art. 1 projektowanej ustawy wprowadza się zmiany w ustawie o finansach publicznych polegające na:**

1. zmianie art. 243 przez dodanie ust. 2a (art. 1 pkt 1 projektu ustawy)

Regulacja ta umożliwi doliczenie do relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochodów ze sprzedaży majątku, wychodząc naprzeciw postulatom strony samorządowej. Proponowane rozwiązanie minimalizuje dotychczas występujący problem zawyżania maksymalnych indywidualnych wskaźników spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 1 ww. ustawy, wynikający ze zbyt optymistycznego prognozowania tego źródła dochodów. Jednocześnie umożliwi uwzględnienie w wieloletniej prognozie finansowej dochodów ze sprzedaży majątku faktycznie uzyskanych, wynikających ze sprawozdań budżetowych.

1. dodaniu Działu VIa. Przepisy epizodyczne (art. 1 pkt 2 projektu ustawy)

Proponowane regulacje przedłużają obowiązujące rozwiązania uelastyczniające zarządzanie budżetami JST przez modyfikację reguł fiskalnych obowiązujących JST, tj. wprowadzenie czasowych preferencji w zakresie zasady zrównoważenia części bieżącej budżetu JST oraz indywidualnego limitu spłaty zobowiązań. Przedłużenie czasowych preferencji w zakresie reguł fiskalnych obowiązujących JST do roku 2029 ma na celu poprawę możliwości JST w zakresie realizacji zadań. Jak wskazano, w ostatnich latach w wyniku reform podatkowych i związanym z nimi zmniejszeniem dochodów JST oraz zwiększeniem wydatków bieżących, spowodowanych m.in. inflacją, JST odnotowały wyraźny spadek nadwyżki operacyjnej. Stąd potrzeba wprowadzenia projektowanych zmian.

Proponowany art. 296a ust. 1 stanowi kontynuację regulacji zawartej w art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, natomiast proponowany art. 296a ust. 2 zastąpi regulację zawartą w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, wydłużając okres funkcjonowania danego rozwiązania.

Proponowany art. 296b kontynuuje regulacje zawarte w art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1207), umożliwi nieujmowanie w indywidualnym wskaźniku spłaty zadłużenia JST potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez JST poręczeń i gwarancji.

Proponowany art. 296c zastąpi regulację zawartą w art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, wydłużając okres funkcjonowania danego rozwiązania.

Jednocześnie wejście w życie nowych przepisów i zmiany wcześniejszych regulacji zagwarantują ciągłość funkcjonowania uelastycznionych reguł fiskalnych.

**Art. 2 i art. 3 zawierają zmiany w przepisach innych ustaw**

Zmiany zaproponowane w art. 2 i art. 3 wynikają z potrzeby dostosowania przepisów ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw do zaproponowanych zmian w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W wyniku ich wprowadzenia przepisy dotyczące reguł fiskalnych obowiązujących JST od momentu wejścia w życie projektowanej ustawy nie będą tak rozproszone, jak dotychczas, w kilku ustawach, co wpłynie na przejrzystość prawa.

**Art. 4 określa termin stosowania przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych**

Mając na uwadze, że obecne rozwiązania w zakresie uwzględniania przez JST, przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, dochodów ze sprzedaży majątku obowiązują włącznie do roku 2025, proponuje się, aby projektowany art. 243 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych miał zastosowanie na rok 2026 i kolejne lata.

**W art. 5 projektu ustawy określono termin wejścia w życie ustawy**, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zaproponowany termin wejścia w życie ustawy pozwoli JST na przygotowanie budżetów i wieloletnich prognoz finansowych na 2025 r., z uwzględnieniem proponowanych rozwiązań, co wpłynie na ich realistyczność. Proponowane rozwiązania są korzystne dla JST, wprowadzenie proponowanych przepisów powinno przyczynić się do realizacji zadań JST, zgodnie z planami przyjętymi przez te jednostki, w szczególności zadań inwestycyjnych. Ponadto wprowadzenie projektowanych rozwiązań pozwoli JST na realne zaplanowanie spłat rat kredytów i pożyczek na rok 2025 i lata kolejne. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i  niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Charakter przepisów zawartych w omawianym projekcie uzasadnia zastosowanie wyżej wymienionego terminu wejścia w życie.

Projektowane regulacje nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.