



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

X kadencja
Marszałek Senatu
BPS.DPS.030.17.2024

Druk nr 758

Warszawa, 30 października 2024 r.

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 21. posiedzeniu w dniu 30 października 2024 r. uchwałę

**- w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku
od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.**

Przyjęcie poprawek Senatu może spowodować konieczność zmiany oznaczeń jednostek systematyzacyjnych, redakcyjnych lub ich fragmentów, w celu zachowania ciągłości numeracji albo ciągłości alfabetycznej, oraz w konsekwencji konieczność odpowiedniej korekty odesłań.

Z poważaniem

(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

UCHWAŁA
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 30 października 2024 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług
oraz niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 października 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 16 lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) w ust. 10:
 - w pkt 2 wyrazy „art. 43 ust. 1 pkt 2 lub art. 113” zastępuje się wyrazami „art. 43 ust. 1 pkt 2, art. 113 lub art. 113a”,
 - w pkt 4 wyrazy „art. 43 ust. 1 pkt 2 lub art. 113” zastępuje się wyrazami „art. 43 ust. 1 pkt 2, art. 113 lub art. 113a”,”;
- 2) w art. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) w pkt 2, w art. 29a:
 - a) w ust. 13b wyrazy „art. 106gb ust. 4 pkt 2 i 3” zastępuje się wyrazami „art. 106gb ust. 4 pkt 2–4”,
 - b) w ust. 15c wyrazy „art. 106gb ust. 4 pkt 2 i 3” zastępuje się wyrazami „art. 106gb ust. 4 pkt 2–4”,”;
- 3) w art. 6 wyrazy „Na potrzeby stosowania zwolnień, o których mowa w art. 113 ust. 1 i 9, art. 113a ust. 1 i art. 113b ust. 1” zastępuje się wyrazami „Na potrzeby stosowania zwolnień, o których mowa w art. 113 ust. 1 i 9 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, oraz zwolnień, o których mowa w art. 113a ust. 1 i art. 113b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1”;
- 4) w art. 8 w ust. 2 wyrazy „powinien złożyć zawiadomienie” zastępuje się wyrazami „jest

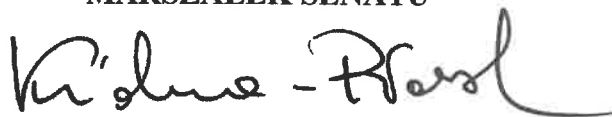
obowiązany złożyć zawiadomienie”;

5) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Art. 10. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 8, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
- 2) art. 5, który wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2026 r.”.

MARSZAŁEK SENATU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Małgorzata Kidawa-Błońska', written in a cursive style.

Małgorzata KIDAWA-BŁOŃSKA

UZASADNIENIE

Senat – po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm w dniu 18 października 2024 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, określonej dalej jako „ustawa” – wprowadził do jej tekstu 5 poprawek.

1. Sformułowane w art. 1 pkt 16 lit. b oraz art. 5 pkt 1 ustawy polecenia nowelizacyjne wymagają dostosowania do § 87 ust. 3 „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z tym przepisem, jeżeli zmiana przepisu ustawy polega na zastąpieniu w nim niektórych wyrazów, a sprzyja to wyrażeniu intencji prawodawcy w sposób zrozumiały dla adresatów, można nie przytaczać jego pełnego nowego brzmienia, lecz wskazać jednoznacznie dokonywaną zmianę, stosując zwrot: „wyrazy „...” zastępuje się wyrazami „...””. Zastosowanie techniki legislacyjnej, którą posługują się przepisy art. 1 pkt 16 lit. b oraz art. 5 pkt 1 ustawy („użyte w art. ... wyrazy „...” zastępuje się wyrazami „...””), jest uwarunkowane (stosownie do § 88 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej”) występowaniem zmienianego określenia „w wielu przepisach zmienianej ustawy”. Trudno uznać, że warunek ten został spełniony, skoro zarówno art. 1 pkt 16 lit. b, jak również art. 5 pkt 1 ustawy dokonują zmian w dwóch jednostkach redakcyjnych. Mając zatem na uwadze konieczność respektowania § 87 ust. 3 „Zasad techniki prawodawczej”, Senat uchwalił poprawki **nr 1 i 2**.

2. Przepis art. 6 ustawy nakazuje stosować art. 113 ust. 2 ustawy o podatku od towarów i usług, w brzmieniu dotychczasowym, „na potrzeby stosowania zwolnień, o których mowa w art. 113 ust. 1 i 9, art. 113a ust. 1 i art. 113b ust. 1, do określenia wartości sprzedaży za 2024 r.”. Powołane wyliczenie wymaga jednak uzupełnienia o wskazanie aktu normatywnego, do którego następuje odesłanie. W tym celu Senat uchwalił poprawkę **nr 3**.

3. W świetle podnoszonej w doktrynie¹ oraz w praktyce legislacji² wieloznaczności czasownika modalnego „powinien”, a także mając na względzie konieczność stosowania

¹ M. Zieliński: *Wykładnia prawa. Zasady. Reguły. Wskazówki*, Warszawa 2002, str. 154–157.

² W. Paluch: *Formułowanie przepisów o charakterze obligatoryjnym w zakresie czasownika (modalnego) „powinien”* [w:] *Dobre praktyki legislacyjne*, Warszawa 2010, str. 93–95.

w ustawie jednolitych konstrukcji normatywnych, postulować należy, aby w art. 8 ust. 2 ustawy wyrazy „powinien złożyć zawiadomienie” zastąpić wyrazami „jest obowiązany złożyć zawiadomienie”. Mając to na uwadze, Senat uchwalił poprawkę **nr 4**.

4. Przepisy art. 5 w związku z art. 10 ustawy zmieniają z dniem 1 stycznia 2025 r. przepisy ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, które wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2026 r. Tymczasem zgodnie z § 91 ust. 3 „Zasad techniki prawodawczej”, jeżeli nowelizuje się przepisy zmieniające ogłoszonej ustawy w okresie ich *vacatio legis*, to nowelizację tę „wprowadza się w życie z dniem wejścia w życie tych przepisów zmieniających”. W tym stanie rzeczy Senat uchwalił poprawkę **nr 5**.