UZASADNIENIE

Projekt ustawy zakłada likwidację Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (dalej „FPPP”, „Fundacja” lub „Platforma”), utworzonej ustawą z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489 oraz z 2024 r. poz. 834)(dalej „ustawa o fppp”).

Celem Fundacji, określonym w ustawie o fppp, jest działanie na rzecz wzrostu konkurencyjności przedsiębiorców przez wspieranie ich transformacji cyfrowej w zakresie procesów, produktów i modeli biznesowych, wykorzystujących najnowsze osiągnięcia z dziedziny automatyzacji, sztucznej inteligencji, technologii teleinformatycznych oraz komunikacji między maszynami oraz człowiekiem a maszynami, z uwzględnieniem odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa tych rozwiązań. Fundacja realizowała także zadania związane z digitalizacją klastrów, rozwojem wiedzy i przekazywaniem tej wiedzy z zakresu Przemysłu 4.0 oraz gospodarki cyfrowej przedsiębiorcom, zwłaszcza z sektora MŚP. Zadaniem Fundacji było również prowadzenie działalności szkoleniowej oraz popularyzującej wiedzę z zakresu cyfryzacji przedsiębiorstw. W 2024 r. Fundacja otrzymała 10,2 mln zł na bieżącą działalność i obecnie (wg stanu na dzień 30 sierpnia 2024 r.) zatrudnia 46 pracowników.

Nadzór nad Fundacją od sierpnia 2022 r. sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego (dalej „minister”).

Głównym problemem zidentyfikowanym w obszarze działań FPPP była nieefektywność działalności Fundacji wyrażająca się w ujemnym, z perspektywy interesu publicznego, bilansie kosztów i korzyści uzyskiwanych z działalności FPPP. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości w wydatkowaniu środków publicznych, w tym przede wszystkim niegospodarność polegającą w szczególności na dokonywaniu niecelowych wydatków oraz zawieraniu niekorzystnych dla Fundacji umów, które nie były związane z działalnością statutową Fundacji. Działalność Fundacji, mimo przekazania w ramach dotacji podmiotowych znaczących środków w okresie jej działalności, nie osiągnęła założonych celów przedstawionych w uzasadnieniu ustawy erygującej Fundację, ale także opisanych w Strategii działalności przyjętej przez Fundację w okresie jej funkcjonowania. Struktura zatrudnienia kreowana na przestrzeni lat działalności nie była adekwatna do zadań i wyzwań stawianych przed Fundacją. Zasoby finansowe Fundacji w okresie jej działalności były także wykorzystywane dla działań pozostających w pozornym zbiegu z działalnością statutową Fundacji. Negatywna ocena efektów działań tego podmiotu znalazła odzwierciedlenie także w fakcie niezatwierdzenia przez ministra sprawozdania finansowego Fundacji za 2023 r.

Należy ponadto zauważyć, że zakres zadań Fundacji pokrywa się z zadaniami innych instytucji w systemie wsparcia przedsiębiorstw. I tak Fundacja realizuje zadania, które od wielu lat wdraża Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (dalej „PARP”), tj.:

* budowanie świadomości przedsiębiorców i promowanie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej przez informowanie, szkolenia i doradztwo,
* udzielanie niefinansowego wsparcia dla przedsiębiorstw na cyfryzację przemysłu i transformację cyfrową,
* współpraca z podmiotami prowadzącymi kształcenie techniczne mająca promować dostosowanie kompetencji pracowników do potrzeb przemysłu przyszłości,
* prowadzenie badań, analiz i ewaluacji w zakresie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej.

W tej sytuacji nie jest zasadne dalsze utrzymywanie działalności Platformy m.in. z punktu widzenia racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi oraz optymalnej i skutecznej realizacji zadań objętych statutową działalnością Fundacji (osiągania najlepszych efektów z poniesionych nakładów).

Projektowane przepisy określą zasady likwidacji Fundacji oraz sposób alokowania do PARP środków i zasobów przeznaczonych dotychczas na realizację zadań przez Platformę. Projekt zakłada także uregulowanie kwestii dotyczących jej mienia oraz zobowiązań istniejących w momencie otwarcia likwidacji.

Otwarcie likwidacji Platformy nastąpi z mocy prawa wraz z wejściem w życie przepisów projektowanej ustawy, zaś jej likwidacja nastąpi z dniem 31 grudnia 2024 r. Zadania Platformy będzie realizowała PARP, działająca na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419).

Po przejęciu przez PARP zadań Platformy rozszerzeniu i intensyfikacji ulegnie zakres realizacji dotychczasowych zadań PARP. Warto także podkreślić, że PARP prowadzi projekty badawcze, współpracę międzynarodową czy ewaluacje, będąc członkiem organizacji międzynarodowych, czy realizując wspólne z sektorem nauki projekty badawcze. Wartością, z której PARP będzie korzystała, jest szeroka baza ekspertów z zakresu cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej, którą Platforma dysponowała we własnym zakresie oraz w oparciu o zlecane zadania. Zadania realizowane przez PARP w zakresie cyfryzacji przemysłu i przedsiębiorstw oraz Przemysłu 4.0 zostaną wskazane w Planie działalności wraz z efektami i miernikami rezultatu, po wcześniejszym uzgodnieniu z przedstawicielami Ministra Rozwoju i Technologii.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie dokonywał oceny efektywności realizowanych przez PARP zadań, w szczególności efektywności wykorzystania środków publicznych zaangażowanych na te działania w oparciu o przedstawiane przez PARP coroczne sprawozdania.

Projektowana ustawa określa, że PARP przejmie mienie Platformy oraz jej zobowiązania i należności. Przejęte zostaną m.in. dokumentacja oraz zasoby FPPP, w tym aktywa IT, głównie wartości niematerialne i prawne w postaci zgromadzonej przez Fundację wiedzy i rozwiązań IT. PARP stanie się także stroną umów i porozumień zawartych przez Platformę. Wartość księgowa netto środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz innych składników mienia przejętego od Platformy powiększy fundusz statutowy PARP. Jednocześnie w projekcie ustawy określone zostało, że przejęcie mienia Platformy nie będzie rodziło dla PARP konsekwencji w zakresie zobowiązań podatkowych oraz innych danin publicznych – będzie ona zwolniona z obowiązku ich uiszczenia.

Co do zasady pracownicy Fundacji staną się pracownikami PARP. Natomiast przyjęty zostanie mechanizm, zgodnie z którym stosunki pracy z tymi pracownikami wygasną z dniem 31 marca 2025 r., jeżeli przed tym dniem nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie nieprzyjęcia przez nich nowych warunków pracy lub płacy. Pracownicy w terminie 30 dni od otrzymania propozycji nowych warunków pracy lub płacy będą obowiązani do złożenia oświadczenia woli o ich przyjęciu albo odmowie ich przyjęcia. Niezłożenie oświadczenia woli będzie uznane za odmowę przyjęcia zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy.

W przypadku gdy odmowa przyjęcia przez pracownika zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy nastąpi po dniu 31 marca 2025 r., stosunek pracy wygaśnie z dniem odmowy przyjęcia tych warunków, zaś w razie niezłożenia oświadczenia woli w tym przedmiocie – z dniem upływu 30-dniowego terminu na jego złożenie. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy pracownikom będą przysługiwały świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji pracodawcy.

Pozwoli to na optymalne i efektywne wykorzystanie potencjału kadrowego Platformy – wiedza merytoryczna oraz *know-how* pracowników Platformy będą mogły zostać wykorzystane w ramach PARP, w zakresie uzasadnionym potrzebami dalszej realizacji przez PARP zadań Platformy.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powoła likwidatora Fundacji i będzie nadzorował jego działalność. Akt powołania będzie określał m.in. szczegółowy zakres zadań i uprawnień likwidatora oraz zasady współpracy likwidatora z PARP. Do obowiązków likwidatora będzie należało w szczególności zamknięcie ksiąg rachunkowych Platformy na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz sporządzenie końcowego sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z działalności Platformy za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r. i przedstawienie ich do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego do dnia 31 stycznia 2025 r. Natomiast niezwłocznie po zatwierdzeniu ww. sprawozdań likwidator będzie obowiązany do złożenia właściwemu sądowi rejestrowemu wniosku o wykreślenie Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego. Likwidator przejmie kompetencje organów Fundacji, tj. Zarządu i Rady, których kadencje wygasną z dniem wejścia w życie ustawy. Likwidator niezwłocznie ogłosi w Monitorze Sądowym i Gospodarczym o otwarciu likwidacji Platformy, wzywając jej wierzycieli do zgłoszenia ich wierzytelności w terminie 30 dni od dnia tego ogłoszenia.

Obsługę likwidatora do dnia 31 grudnia 2024 r. będzie zapewniała Platforma, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – PARP.

Likwidatorowi będzie przysługiwało wynagrodzenie, którego wysokość będzie ustalał minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Będzie ono pokrywane do dnia 31 grudnia 2024 r. ze środków Platformy, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – ze środków PARP.

Likwidator będzie pełnił swoją funkcję do dnia prawomocnego wykreślenia Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego.

W związku z likwidacją Platformy uchylony zostanie pkt 32 w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.), w którym wskazano, że Platforma zaliczana jest do państwowych osób prawnych.

W konsekwencji planowanych rozwiązań przewiduje się uchylenie ustawy o fppp.

W ramach procesu likwidacji FPPP będą przetwarzane dane osobowe, zawarte w dokumentacji pracowniczej. Proces ten powinien być zgodny z zasadami i wymogami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO) oraz regulacjami krajowymi, wydanymi w związku z ww. rozporządzeniem. Podmiotami odpowiedzialnymi za zapewnienie właściwej ochrony danych osobowych na poszczególnych etapach likwidacji będą: likwidator w okresie do dnia 31 grudnia 2024 r., zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – Prezes PARP.

W odniesieniu do kwestii kosztów likwidacji zakłada się, że w związku z tym, iż powołanie likwidatora wiązać się będzie z wygaśnięciem kadencji Zarządu, nie wzrosną wydatki budżetowe z tego tytułu.

Po wejściu w życie projektowanych zmian, w związku z rozszerzeniem i intensyfikacją zakresu realizacji dotychczasowych zadań PARP, jest planowane zwiększenie dotacji podmiotowej dla PARP, w tym w latach 2025–2028, o kwoty uwzględnione w części 34 – Rozwój regionalny w ramach wstępnej i wyjściowych kwot wydatków dla FPPP. Maksymalne limity wydatkowe budżetu państwa, będące skutkiem wejścia w życie projektowanych zmian, na okres dziesięcioletni, zostały określone w art. 7 projektu i wynoszą łącznie 173 mln zł.

W 2025 r. środki na realizację zadań wynikających z projektu ustawy zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa. Od 2026 r. będą planowane w części 34 – Rozwój regionalny, zgodnie z zasadami planowania budżetowego dla konkretnych rodzajów wydatków.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie organem właściwym do monitorowania wykorzystania ustalonego limitu wydatków i zastosowania mechanizmu korygującego polegającego na obniżeniu kosztów realizacji zadań, gdyby miało dojść do przekroczenia tego limitu.

Przepisy dotyczące likwidacji Platformy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, z wyjątkiem przepisu dotyczącego powołania likwidatora Fundacji przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego (przepis wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy) oraz przepisów dotyczących uchylenia ustawy o fppp i usunięcia Fundacji z listy państwowych osób prawnych w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym – te przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535)oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zakres projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ponadto projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.