



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-93-24

Druk nr 763

Warszawa, 30 października 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam
Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o likwidacji Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych
został upoważniony Minister Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o likwidacji Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości¹⁾

Art. 1. 1. Otwiera się likwidację Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, zwanej dalej „Platformą”, utworzonej na podstawie ustawy z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489 oraz z 2024 r. poz. 834).

2. Z dniem 31 grudnia 2024 r. likwiduje się Platformę.

3. Z dniem 1 stycznia 2025 r. zadania Platformy przejmuje Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, utworzona na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419), zwana dalej „PARP”.

Art. 2. 1. Z dniem wejścia w życie ustawy wygasają kadencje organów Platformy, o których mowa w art. 11 ustawy z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości, a ich kompetencje przejmuje likwidator Platformy, zwany dalej „likwidatorem”.

2. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powołuje likwidatora i sprawuje nadzór nad jego działalnością. Akt powołania likwidatora określa w szczególności szczegółowy zakres zadań i uprawnień likwidatora oraz zasady współpracy likwidatora z PARP.

3. Obsługę likwidatora:

- 1) do dnia 31 grudnia 2024 r. – zapewnia Platforma;
- 2) od dnia 1 stycznia 2025 r. – zapewnia PARP.

4. Likwidatorowi przysługuje wynagrodzenie, którego wysokość ustala minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136).

5. Wynagrodzenie likwidatora jest pokrywane:

- 1) do dnia 31 grudnia 2024 r. – ze środków Platformy;
- 2) od dnia 1 stycznia 2025 r. – ze środków PARP.

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

6. Likwidator pełni funkcję do dnia prawomocnego wykreślenia Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego.

Art. 3. Likwidator, w szczególności:

- 1) niezwłocznie ogłasza w Monitorze Sądowym i Gospodarczym o otwarciu likwidacji Platformy, wzywając jej wierzycieli do zgłoszenia ich wierzytelności w terminie 30 dni od dnia tego ogłoszenia;
- 2) zamyka księgi rachunkowe Platformy na dzień 31 grudnia 2024 r.;
- 3) sporządza końcowe sprawozdanie finansowe oraz sprawozdanie z działalności Platformy za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r. i przedstawia je do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego do dnia 31 stycznia 2025 r.;
- 4) niezwłocznie po zatwierdzeniu sprawozdań, o których mowa w pkt 3, składa właściwemu sądowi rejestrowemu wniosek o wykreślenie Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego.

Art. 4. 1. Z dniem 1 stycznia 2025 r. PARP przejmuje:

- 1) mienie Platformy, w tym jej dokumentację, oraz należności Platformy;
- 2) zobowiązania Platformy.

2. Z dniem 1 stycznia 2025 r. PARP staje się stroną umów i porozumień zawartych przez Platformę.

3. Wartość księgowa netto środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz innych składników mienia przejętego od Platformy powiększa fundusz statutowy PARP.

4. PARP jest zwolniona z podatków i innych danin publicznych z tytułu przejęcia mienia Platformy.

Art. 5. 1. Z dniem 1 stycznia 2025 r. pracownicy Platformy stają się pracownikami PARP. Przepisy art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 oraz z 2024 r. poz. 878 i 1222) stosuje się odpowiednio.

2. Stosunki pracy z pracownikami, o których mowa w ust. 1, wygasają z dniem 31 marca 2025 r., jeżeli przed tym dniem nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie odmowy przyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.

3. W terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji nowych warunków pracy lub płacy pracownik składa oświadczenie woli o ich przyjęciu albo odmowie ich przyjęcia. Niezłożenie oświadczenia woli uważa się za odmowę przyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.

4. W przypadku gdy odmowa przyjęcia przez pracownika nowych warunków pracy lub płacy następuje po dniu 31 marca 2025 r., stosunek pracy wygasa z dniem odmowy przyjęcia

tych warunków albo, w razie niezłożenia oświadczenia woli o ich przyjęciu albo odmowie ich przyjęcia, z dniem upływu terminu, o którym mowa w ust. 3.

5. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy na podstawie ust. 2 lub 4 pracownikom przysługują świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji pracodawcy.

Art. 6. W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125 i 834) w art. 3 w ust. 1 uchyla się pkt 32.

Art. 7. 1. W latach 2025–2034 maksymalny limit wydatków budżetu państwa na zadania, o których mowa w art. 1 ust. 3, wynosi 173 000 000 zł, w tym w:

- 1) 2025 r. – 13 000 000 zł;
- 2) 2026 r. – 13 000 000 zł;
- 3) 2027 r. – 15 000 000 zł;
- 4) 2028 r. – 15 000 000 zł;
- 5) 2029 r. – 17 000 000 zł;
- 6) 2030 r. – 18 000 000 zł;
- 7) 2031 r. – 19 000 000 zł;
- 8) 2032 r. – 20 000 000 zł;
- 9) 2033 r. – 21 000 000 zł;
- 10) 2034 r. – 22 000 000 zł.

2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczeniem limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, przyjętego na dany rok budżetowy, zostanie zastosowany mechanizm korygujący, polegający na obniżeniu kosztów realizacji zadań.

3. Organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdrożenia mechanizmu korygującego, o którym mowa w ust. 2, jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego.

Art. 8. Traci moc ustawa z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości.

Art. 9. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 2 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
- 2) art. 6 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy zakłada likwidację Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (dalej „FPPP”, „Fundacja” lub „Platforma”), utworzonej ustawą z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489 oraz z 2024 r. poz. 834) (dalej „ustawa o fppp”).

Celem Fundacji, określonym w ustawie o fppp, jest działanie na rzecz wzrostu konkurencyjności przedsiębiorców przez wspieranie ich transformacji cyfrowej w zakresie procesów, produktów i modeli biznesowych, wykorzystujących najnowsze osiągnięcia z dziedziny automatyzacji, sztucznej inteligencji, technologii teleinformatycznych oraz komunikacji między maszynami oraz człowiekiem a maszynami, z uwzględnieniem odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa tych rozwiązań. Fundacja realizowała także zadania związane z digitalizacją klastrów, rozwojem wiedzy i przekazywaniem tej wiedzy z zakresu Przemysłu 4.0 oraz gospodarki cyfrowej przedsiębiorcom, zwłaszcza z sektora MŚP. Zadaniem Fundacji było również prowadzenie działalności szkoleniowej oraz popularyzującej wiedzę z zakresu cyfryzacji przedsiębiorstw. W 2024 r. Fundacja otrzymała 10,2 mln zł na bieżącą działalność i obecnie (wg stanu na dzień 30 sierpnia 2024 r.) zatrudnia 46 pracowników.

Nadzór nad Fundacją od sierpnia 2022 r. sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego (dalej „minister”).

Głównym problemem zidentyfikowanym w obszarze działań FPPP była nieefektywność działalności Fundacji wyrażająca się w ujemnym, z perspektywy interesu publicznego, bilansie kosztów i korzyści uzyskiwanych z działalności FPPP. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości w wydatkowaniu środków publicznych, w tym przede wszystkim niegospodarność polegającą w szczególności na dokonywaniu niecelowych wydatków oraz zawieraniu niekorzystnych dla Fundacji umów, które nie były związane z działalnością statutową Fundacji. Działalność Fundacji, mimo przekazania w ramach dotacji podmiotowych znaczących środków w okresie jej działalności, nie osiągnęła założonych celów przedstawionych w uzasadnieniu ustawy erygującej Fundację, ale także opisanych w Strategii działalności przyjętej przez Fundację w okresie jej funkcjonowania. Struktura zatrudnienia kreowana na przestrzeni lat działalności nie była adekwatna do zadań i wyzwań stawianych przed Fundacją. Zasoby finansowe Fundacji w okresie jej działalności były także wykorzystywane dla działań pozostających w pozornym zbiegu z działalnością statutową Fundacji. Negatywna ocena efektów działań tego podmiotu znalazła odzwierciedlenie także w fakcie niezatwierdzenia przez ministra sprawozdania finansowego Fundacji za 2023 r.

Należy ponadto zauważyć, że zakres zadań Fundacji pokrywa się z zadaniami innych instytucji w systemie wsparcia przedsiębiorstw. I tak Fundacja realizuje zadania, które od wielu lat wdraża Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (dalej „PARP”), tj.:

- budowanie świadomości przedsiębiorców i promowanie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej przez informowanie, szkolenia i doradztwo,
- udzielanie niefinansowego wsparcia dla przedsiębiorstw na cyfryzację przemysłu i transformację cyfrową,
- współpraca z podmiotami prowadzącymi kształcenie techniczne mająca promować dostosowanie kompetencji pracowników do potrzeb przemysłu przyszłości,
- prowadzenie badań, analiz i ewaluacji w zakresie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej.

W tej sytuacji nie jest zasadne dalsze utrzymywanie działalności Platformy m.in. z punktu widzenia racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi oraz optymalnej i skutecznej realizacji zadań objętych statutową działalnością Fundacji (osiągania najlepszych efektów z poniesionych nakładów).

Projektowane przepisy określą zasady likwidacji Fundacji oraz sposób alokowania do PARP środków i zasobów przeznaczonych dotychczas na realizację zadań przez Platformę. Projekt zakłada także uregulowanie kwestii dotyczących jej mienia oraz zobowiązań istniejących w momencie otwarcia likwidacji.

Otwarcie likwidacji Platformy nastąpi z mocy prawa wraz z wejściem w życie przepisów projektowanej ustawy, zaś jej likwidacja nastąpi z dniem 31 grudnia 2024 r. Zadania Platformy będzie realizowała PARP, działająca na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419).

Po przejęciu przez PARP zadań Platformy rozszerzeniu i intensyfikacji ulegnie zakres realizacji dotychczasowych zadań PARP. Warto także podkreślić, że PARP prowadzi projekty badawcze, współpracę międzynarodową czy ewaluacje, będąc członkiem organizacji międzynarodowych, czy realizując wspólne z sektorem nauki projekty badawcze. Wartością, z której PARP będzie korzystała, jest szeroka baza ekspertów z zakresu cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej, którą Platforma dysponowała we własnym zakresie oraz w oparciu o zlecane zadania. Zadania realizowane przez PARP w zakresie cyfryzacji przemysłu i przedsiębiorstw oraz Przemysłu 4.0 zostaną wskazane w Planie działalności wraz z efektami i miernikami rezultatu, po wcześniejszym uzgodnieniu z przedstawicielami Ministra Rozwoju i Technologii.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie dokonywał oceny efektywności realizowanych przez PARP zadań, w szczególności efektywności wykorzystania środków publicznych zaangażowanych na te działania w oparciu o przedstawiane przez PARP coroczne sprawozdania.

Projektowana ustawa określa, że PARP przejmie mienie Platformy oraz jej zobowiązania i należności. Przejęte zostaną m.in. dokumentacja oraz zasoby FPPP, w tym aktywa IT, głównie wartości niematerialne i prawne w postaci zgromadzonej przez Fundację wiedzy i rozwiązań IT. PARP stanie się także stroną umów i porozumień zawartych przez Platformę. Wartość księgowa netto środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz innych składników mienia przejętego od Platformy powiększy fundusz statutowy PARP. Jednocześnie w projekcie ustawy określone zostało, że przejęcie mienia Platformy nie będzie rodziło dla PARP konsekwencji w zakresie zobowiązań podatkowych oraz innych danin publicznych – będzie ona zwolniona z obowiązku ich uiszczenia.

Co do zasady pracownicy Fundacji staną się pracownikami PARP. Natomiast przyjęty zostanie mechanizm, zgodnie z którym stosunki pracy z tymi pracownikami wygasną z dniem 31 marca 2025 r., jeżeli przed tym dniem nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie nieprzyjęcia przez nich nowych warunków pracy lub płacy. Pracownicy w terminie 30 dni od otrzymania propozycji nowych warunków pracy lub płacy będą obowiązani do złożenia oświadczenia woli o ich przyjęciu albo odmowie ich przyjęcia. Niezłożenie oświadczenia woli będzie uznane za odmowę przyjęcia zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy.

W przypadku gdy odmowa przyjęcia przez pracownika zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy nastąpi po dniu 31 marca 2025 r., stosunek pracy wygaśnie z dniem odmowy przyjęcia tych warunków, zaś w razie niezłożenia oświadczenia woli w tym przedmiocie – z dniem upływu 30-dniowego terminu na jego złożenie. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy pracownikom będą przysługiwały świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji pracodawcy.

Pozwoli to na optymalne i efektywne wykorzystanie potencjału kadrowego Platformy – wiedza merytoryczna oraz *know-how* pracowników Platformy będą mogły zostać wykorzystane w ramach PARP, w zakresie uzasadnionym potrzebami dalszej realizacji przez PARP zadań Platformy.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powoła likwidatora Fundacji i będzie nadzorował jego działalność. Akt powołania będzie określał m.in. szczegółowy zakres zadań i uprawnień likwidatora oraz zasady współpracy likwidatora z PARP. Do obowiązków likwidatora

będzie należało w szczególności zamknięcie ksiąg rachunkowych Platformy na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz sporządzenie końcowego sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z działalności Platformy za okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2024 r. i przedstawienie ich do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego do dnia 31 stycznia 2025 r. Natomiast niezwłocznie po zatwierdzeniu ww. sprawozdań likwidator będzie obowiązany do złożenia właściwemu sądowi rejestrowemu wniosku o wykreślenie Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego. Likwidator przejmie kompetencje organów Fundacji, tj. Zarządu i Rady, których kadencje wygasną z dniem wejścia w życie ustawy. Likwidator niezwłocznie ogłosi w Monitorze Sądowym i Gospodarczym o otwarciu likwidacji Platformy, wzywając jej wierzycieli do zgłoszenia ich wierzytelności w terminie 30 dni od dnia tego ogłoszenia.

Obsługę likwidatora do dnia 31 grudnia 2024 r. będzie zapewniała Platforma, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – PARP.

Likwidatorowi będzie przysługiwało wynagrodzenie, którego wysokość będzie ustalał minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Będzie ono pokrywane do dnia 31 grudnia 2024 r. ze środków Platformy, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – ze środków PARP.

Likwidator będzie pełnił swoją funkcję do dnia prawomocnego wykreślenia Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego.

W związku z likwidacją Platformy uchylony zostanie pkt 32 w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.), w którym wskazano, że Platforma zaliczana jest do państwowych osób prawnych.

W konsekwencji planowanych rozwiązań przewiduje się uchylenie ustawy o fppp.

W ramach procesu likwidacji FPPP będą przetwarzane dane osobowe, zawarte w dokumentacji pracowniczej. Proces ten powinien być zgodny z zasadami i wymogami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO) oraz regulacjami krajowymi, wydanymi w związku z ww. rozporządzeniem. Podmiotami odpowiedzialnymi za zapewnienie właściwej ochrony danych osobowych na poszczególnych etapach likwidacji będą: likwidator w okresie do dnia 31 grudnia 2024 r., zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – Prezes PARP.

W odniesieniu do kwestii kosztów likwidacji zakłada się, że w związku z tym, iż powołanie likwidatora wiązać się będzie z wygaśnięciem kadencji Zarządu, nie wzrosną wydatki budżetowe z tego tytułu.

Po wejściu w życie projektowanych zmian, w związku z rozszerzeniem i intensyfikacją zakresu realizacji dotychczasowych zadań PARP, jest planowane zwiększenie dotacji podmiotowej dla PARP, w tym w latach 2025–2028, o kwoty uwzględnione w części 34 – Rozwój regionalny w ramach wstępnej i wyjściowych kwot wydatków dla FPPP. Maksymalne limity wydatkowe budżetu państwa, będące skutkiem wejścia w życie projektowanych zmian, na okres dziesięcioletni, zostały określone w art. 7 projektu i wynoszą łącznie 173 mln zł.

W 2025 r. środki na realizację zadań wynikających z projektu ustawy zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa. Od 2026 r. będą planowane w części 34 – Rozwój regionalny, zgodnie z zasadami planowania budżetowego dla konkretnych rodzajów wydatków.

Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie organem właściwym do monitorowania wykorzystania ustalonego limitu wydatków i zastosowania mechanizmu korygującego polegającego na obniżeniu kosztów realizacji zadań, gdyby miało dojść do przekroczenia tego limitu.

Przepisy dotyczące likwidacji Platformy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, z wyjątkiem przepisu dotyczącego powołania likwidatora Fundacji przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego (przepis wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy) oraz przepisów dotyczących uchylecia ustawy o fPPP i usunięcia Fundacji z listy państwowych osób prawnych w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym – te przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zakres projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Ponadto projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Nazwa projektu: Projekt ustawy o likwidacji Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości	Data sporządzenia 14.10.2024 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej	Źródło Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej	Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD115
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Dorota Rosińska, dyrektor Biura Ministra	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości (dalej „FPPP”, „Fundacja” lub „Platforma”) została utworzona ustawą z dnia 17 stycznia 2019 r. o Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości (Dz. U. z 2023 r. poz. 489, z późn. zm.) (dalej „ustawa o fppp”). Celem Fundacji, określonym w art. 1 ust. 1 ustawy o fppp, jest działanie na rzecz wzrostu konkurencyjności przedsiębiorców przez wspieranie ich transformacji cyfrowej w zakresie procesów, produktów i modeli biznesowych, wykorzystujących najnowsze osiągnięcia z dziedziny automatyzacji, sztucznej inteligencji, technologii teleinformatycznych oraz komunikacji między maszynami oraz człowiekiem a maszynami, z uwzględnieniem odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa tych rozwiązań. Do zadań Fundacji należą m.in. zadania związane ze wzmocnieniem digitalizacji klastrów, rozwojem wiedzy i przekazywaniem tej wiedzy z zakresu Przemysłu 4.0 oraz gospodarki cyfrowej przedsiębiorcom, zwłaszcza z sektora MŚP, prowadzenie działalności szkoleniowej oraz popularyzującej wiedzę z zakresu cyfryzacji przedsiębiorstw.

Głównym problemem, zidentyfikowanym w obszarze działań FPPP, była nieefektywność działalności Fundacji wyrażająca się w ujemnym, z perspektywy interesu publicznego, bilansie kosztów i korzyści uzyskiwanych z działalności Fundacji. Ponadto stwierdzono nieprawidłowości w wydatkowaniu środków publicznych, w tym przede wszystkim niegospodarność polegającą w szczególności na dokonywaniu niecelowych wydatków oraz zawieraniu niekorzystnych dla Fundacji umów, które nie były związane z działalnością statutową FPPP. Działalność Fundacji, mimo przekazania w ramach dotacji podmiotowych znaczących środków w okresie jej działalności, nie osiągnęła założonych celów przedstawionych w uzasadnieniu ustawy erygującej Fundację, ale także opisanych w Strategii działalności przyjętej przez Fundację w okresie jej funkcjonowania. Struktura zatrudnienia kreowana na przestrzeni lat działalności nie była adekwatna do zadań i wyzwań stawianych przed Fundacją. Zasoby finansowe Fundacji w okresie jej działalności były także wykorzystywane dla działań pozostających w pozornym zbiegu z działalnością statutową Fundacji. Negatywna ocena efektów działań tego podmiotu znalazła odzwierciedlenie także w fakcie niezatwierdzenia przez ministra sprawozdania finansowego Fundacji za 2023 r.

Należy ponadto zauważyć, że zakres zadań Fundacji pokrywa się z zadaniami innych instytucji w systemie wsparcia przedsiębiorstw. I tak, Fundacja realizuje zadania, które od wielu lat wdraża Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (dalej „PARP”), tj.:

- budowanie świadomości przedsiębiorców i promowanie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej przez informowanie, szkolenia i doradztwo,
- udzielanie niefinansowego wsparcia dla przedsiębiorstw na cyfryzację przemysłu i transformację cyfrową,
- współpraca z podmiotami prowadzącymi kształcenie techniczne mająca promować dostosowanie kompetencji pracowników do potrzeb przemysłu przyszłości,
- prowadzenie badań, analiz i ewaluacji w zakresie cyfryzacji przemysłu i transformacji cyfrowej.

W tej sytuacji nie jest zasadne dalsze utrzymywanie działalności Platformy m.in. z punktu widzenia racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi oraz optymalnej i skutecznej realizacji zadań objętych statutową działalnością Fundacji (osiągania najlepszych efektów z poniesionych nakładów).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze powyższe, zakłada się likwidację FPPP, z jednoczesnym alokowaniem części jej zadań oraz zaoszczędzonych w ten sposób środków i zasobów do PARP.

Projektowane przepisy określają zasady likwidacji Fundacji oraz sposób alokowania do PARP środków i zasobów przeznaczonych dotychczas na realizację zadań przez Platformę. Projekt zakłada także uregulowanie kwestii dotyczących jej mienia oraz zobowiązań istniejących w momencie otwarcia likwidacji.

Zakłada się m.in., że:

- otwarcie likwidacji Platformy nastąpi z mocy prawa wraz z wejściem w życie przepisów projektowanej ustawy, zaś jej likwidacja nastąpi z dniem 31 grudnia 2024 r. Zadania Platformy będzie realizowała PARP, działająca na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2024 r. poz. 419),
- minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego powoła likwidatora Fundacji i będzie nadzorował jego działalność. Akt powołania będzie określał m.in. szczegółowy zakres zadań i uprawnień likwidatora oraz zasady współpracy likwidatora z PARP; likwidator przejmie kompetencje organów Fundacji, tj. Zarządu i Rady, których kadencje wygasną z dniem wejścia w życie ustawy; likwidator będzie pełnił swoją funkcję do dnia prawomocnego wykreślenia Platformy z Krajowego Rejestru Sądowego; obsługę likwidatora do dnia 31 grudnia 2024 r. będzie zapewniała Platforma, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – PARP; likwidatorowi będzie przysługiwało wynagrodzenie, którego wysokość będzie ustalał minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Będzie ono pokrywane do dnia 31 grudnia 2024 r. ze środków Platformy, zaś od dnia 1 stycznia 2025 r. – ze środków PARP,
- PARP przejmie mienie Platformy oraz jej zobowiązania i należności. Przejęte zostaną m.in. dokumentacja oraz zasoby FPPP, w tym aktywa IT, głównie wartości niematerialne i prawne w postaci zgromadzonej przez Fundację wiedzy i rozwiązań IT. PARP stanie się także stroną umów i porozumień zawartych przez Platformę. Wartość księgowa netto środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz innych składników mienia przejętego od Platformy powiększy fundusz statutowy PARP. Jednocześnie w projekcie ustawy zostało określone, że przejęcie mienia Platformy nie będzie rodziło dla PARP konsekwencji w zakresie zobowiązań podatkowych oraz innych danin publicznych – będzie ona zwolniona z obowiązku ich uiszczenia,
- co do zasady, pracownicy Fundacji staną się pracownikami PARP. Natomiast zostanie przyjęty mechanizm, zgodnie z którym stosunki pracy z tymi pracownikami wygasną z dniem 31 marca 2025 r., jeżeli przed tym dniem nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy albo w razie nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy. Pracownicy w terminie 30 dni od dnia otrzymania propozycji ww. nowych warunków będą obowiązani do złożenia oświadczenia woli o ich przyjęciu albo odmowie ich przyjęcia. Niezłożenie oświadczenia woli będzie uznane za odmowę przyjęcia zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy. W przypadku gdy odmowa przyjęcia przez pracownika zaproponowanych nowych warunków pracy lub płacy nastąpi po dniu 31 marca 2025 r., stosunek pracy wygaśnie z dniem odmowy przyjęcia tych warunków, zaś w razie niezłożenia oświadczenia woli w tym przedmiocie – z dniem upływu 30-dniowego terminu na jego złożenie. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy pracownikom będą przysługiwały świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji pracodawcy.

W związku z likwidacją Platformy zostanie uchylony pkt 32 w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.), w którym wskazano, że Platforma jest zaliczana do państwowych osób prawnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie ma potrzeby dokonywania oceny w zakresie rozwiązań przyjętych w innych krajach z uwagi na krajowy i specjalistyczny charakter regulacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
PARP	1		Wzmocnienie działalności związanej z obszarem cyfryzacji przedsiębiorstw.
Przedsiębiorcy z sektora MŚP	podmioty na terenie całego kraju	Sprawozdawczość PARP	Uzyskanie wsparcia oraz wiedzy w zakresie cyfryzacji oraz rozwój kompetencji w obszarze nowych technologii cyfrowych.
Pracownicy FPPP	46 osób (wg stanu na 30.08.2024 r.)	Sprawozdawczość FPPP	Część pracowników FPPP stanie się pracownikami PARP.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Planowane jest, że projekt ustawy będzie procedowany w trybie odrębnym polegającym na przedłożeniu projektu bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, z pominięciem etapu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektu. Odstąpienie od przeprowadzenia uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projektu jest podyktowane zarówno niewielką skalą oddziaływania (regulacja dotyczy wąskiego grona odbiorców), jak i pilnym charakterem projektowanej regulacji.

Przejrzystość procesu legislacyjnego zostanie zapewniona poprzez udostępnienie projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	9	-11	-12	-11	-11	17	18	19	20	21	22	63
budżet państwa	-9	-11	-12	-11	-11	17	18	19	20	21	22	63
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	9	11	12	11	11	-17	-18	-19	-20	-21	-22	-63
budżet państwa	9	11	12	11	11	-17	-18	-19	-20	-21	-22	-63
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	W obszarach i zadaniach przejętych przez PARP po FPPP planuje się wykorzystanie środków budżetu państwa zaplanowanych w okresie 2025–2028 na finansowanie działalności Platformy, zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o fppp.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zakłada się, że w latach 2025–2034 maksymalny limit wydatków budżetu państwa na zadania przejęte z FPPP i realizowane przez PARP wyniesie 173 000 000 zł, w tym w: 1) 2025 r. – 13 000 000 zł; 2) 2026 r. – 13 000 000 zł; 3) 2027 r. – 15 000 000 zł; 4) 2028 r. – 15 000 000 zł; 5) 2029 r. – 17 000 000 zł; 6) 2030 r. – 18 000 000 zł; 7) 2031 r. – 19 000 000 zł; 8) 2032 r. – 20 000 000 zł; 9) 2033 r. – 21 000 000 zł; 10) 2034 r. – 22 000 000 zł. PARP po przejęciu zadań FPPP uzyska dodatkowe finansowanie działalności z budżetu państwa w formie dotacji podmiotowej przekazywanej przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego. W 2025 r. środki na realizację zadań wynikających z projektu ustawy zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa. Od 2026 r. będą planowane w części 34 – Rozwój regionalny, zgodnie z zasadami planowania budżetowego dla konkretnych rodzajów wydatków. Skutki finansowe w tabeli dla lat 0–4 (spadek wydatków budżetu państwa) zostały wskazane jako różnica między maksymalnymi limitami wydatkowymi wynikającymi z art. 32 ust. 1 ustawy o fppp, które miały być przeznaczone na finansowanie zadań Fundacji, a kosztami tych zadań po przejęciu do realizacji przez PARP. Ustawa o fppp nie zawierała limitów wydatkowych od 2029 r., dlatego w tabeli począwszy od tego roku (dla lat 5–10 po wejściu w życie ustawy) wykazano dotację podmiotową dla PARP jako wydatek budżetu, utrzymując założenie, że koszt realizacji zadań przez PARP będzie niższy niż gdyby za realizację zadań odpowiadała FPPP.
--	---

		Szacując oszczędności związane z przeniesieniem realizacji zadań FPPP do PARP, uwzględniono faktyczne wykorzystanie przez FPPP maksymalnych limitów wydatkowych wynikających z art. 32 ustawy o fppp za ostatnie 3 lata – średnio ok. 8 mln zł poniżej tych limitów. Ponadto uwzględniono dodatkowe oszczędności związane m.in. z nieprzejmowaniem przez PARP pełnego stanu zatrudnienia z FPPP oraz kosztami ogólnymi, w tym zwłaszcza zarządu. Kwoty na kolejne lata od 2025 r. zostały zwaloryzowane, aby w ramach maksymalnych limitów zapewnić środki niezbędne z tytułu wzrastających kosztów realizacji zadań na przyszłość (inflacja, waloryzacja wynagrodzeń). Wskazane kwoty stanowią maksymalny wydatek budżetu państwa. Zgodnie z pkt 12 OSR minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego będzie dokonywał oceny efektywności realizowanych przez PARP zadań, w szczególności efektywności wykorzystania środków publicznych zaangażowanych na te działania w oparciu o przedstawiane przez PARP coroczne sprawozdania. W odniesieniu do kwestii kosztów likwidacji zakłada się, że w związku z tym, iż powołanie likwidatora będzie się wiązać z wygaśnięciem kadencji Zarządu, nie wzrosną wydatki budżetowe z tego tytułu.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak bezpośredniego wpływu; pośrednio zwiększenie poziomu cyfryzacji firm z sektora MŚP pozytywnie wpłynie na zakres współpracy między dużymi firmami a firmami z sektora MŚP.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Bezpośrednim efektem realizacji będzie zwiększenie zakresu oddziaływania na sektor MŚP w obszarze cyfryzacji. Wzmocnienie działalności PARP, która w dużej skali współpracuje z przedsiębiorcami z sektora MŚP, przyczyni się do znacznie większego tego oddziaływania.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu – w tym na osoby starsze i osoby z niepełnosprawnościami.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Projektowana ustawa nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. Obciążenia administracyjne związane z samym procesem likwidacji FPPP nie wykraczają poza statutową działalność zarówno organu nadzoru, jak i samej FPPP.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wpływ na rynek pracy będzie znikomy ze względu na niewielką liczbę pracowników zatrudnionych w Platformie.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana ustawa, ze względu na doświadczenie PARP w zakresie udzielania wsparcia MŚP, w tym w obszarze innowacyjności i postępu technologicznego, przyczyni się do rozwoju tych przedsiębiorstw w zakresie cyfryzacji oraz rozwoju kompetencji w obszarze nowych technologii cyfrowych. Projektowane regulacje – przez zwiększenie poziomu cyfryzacji firm z sektora MŚP – pośrednio będą miały pozytywny wpływ na zakres współpracy między dużymi firmami a firmami z sektora MŚP. Projektowane regulacje przez realizację zadań związanych z dostosowywaniem działalności przedsiębiorstw do Przemysłu 4.0 będą miały pozytywny wpływ na duże firmy.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przepisy dotyczące likwidacji Platformy wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, z wyjątkiem przepisu dotyczącego powołania likwidatora Fundacji przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego (przepis wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ustawy) oraz przepisów dotyczących uchylenia ustawy o fppp i usunięcia Fundacji z listy państwowych osób prawnych w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym – te przepisy wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów projektu będzie dokonywana w ramach prowadzonej przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego corocznej oceny efektywności realizowanych przez PARP zadań, w szczególności efektywności wykorzystania środków publicznych, w oparciu o przedstawiane przez PARP coroczne sprawozdania.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	