

Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 12 listopada 2024 r.

WPL.264.2024.GS

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

ul. Wiejska 4/6/8

00-902 Warszawa

e-mail: gms-wp@sejm.gov.pl

Sejmowy Dariusz Salamończyk

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w odpowiedzi na pismo z 30 października 2024 r.², zawierające prośbę o przedstawienie opinii w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dniach wolnych od pracy oraz niektórych innych ustaw³, proszę o przyjęcie poniższych uwag.

Powołany wyżej projekt ustawy przewiduje przede wszystkim ustanowienie dnia 24 grudnia, tj. Wigilii Bożego Narodzenia, dniem wolnym od pracy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy⁴.

Wskazać na wstępie należy, iż projekt ustawy przewiduje wejście w życie zaproponowanych w nim regulacji z dniem następującym po dniu ogłoszenia, w związku z czym możliwe jest, że już dzień 24 grudnia 2024 r. mógłby stać się dniem wolnym od pracy, a zatem adresaci projektowanych regulacji, w tym m.in. pracodawcy, mieliby bardzo mało czasu na dostosowanie się do wprowadzanych w tym zakresie zmian.

¹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668.

² Znak: SPS-WP.020.256.8.2024.

³ Druk sejmowy nr 777, dalej: „projekt ustawy”.

⁴ T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1920.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-WP.020.256.8.2024
Data wpływu 20.11.2024



Warto zauważyć, że dokumentacja projektu ustawy została rozesłana w celu konsultacji do partnerów społecznych oraz zainteresowanych instytucji publicznych w dniu 30 października 2024 r.⁵, czyli mniej niż dwa miesiące przed tegoroczną Wigilią. Należy w związku z tym wyrazić wątpliwość co do możliwości przeprowadzenia w tak krótkim czasie procesu legislacyjnego, w ramach którego dotrzymane zostaną standardy odpowiedzialnego i racjonalnego prawodawstwa.

W ocenie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców⁶ zmiany prawne o doniosłym znaczeniu gospodarczym, a tego typu zmianą jest z pewnością wprowadzenie dodatkowego dnia wolnego od pracy w okresie największych spodziewanych obrotów w handlu w ciągu roku, powinny być poprzedzone rzetelną debatą publiczną z udziałem wszystkich zainteresowanych podmiotów. Po ustaleniu ostatecznej treści wprowadzanych w tym zakresie przepisów warto natomiast rozważyć zapewnienie odpowiedniego długiego *vacatio legis*, które pozwoliłoby na dostosowanie się do nowych regulacji bez nieuzasadnionych utrudnień. Przedsiębiorcy, tak jak wszyscy inni obywatele, nie powinni być zaskakiwani nagłymi zmianami przepisów mających istotny wpływ na ich sytuację prawną, ekonomiczną i organizacyjną. W załączonej do projektu ustawy ocenie przewidywanych skutków gospodarczych projektowanych rozwiązań sami projektodawcy przyznają, że dostępne dane „nie pozwalają na wiarygodne oszacowanie” tych skutków, w związku z czym podniesiony wyżej postulat tym bardziej zyskuje na zasadności.

Trzeba zwrócić uwagę, że wielu przedsiębiorców, działających m.in. w branżach logistycznej, handlowej, spożywczej i upominkowej, może utracić istotną część przychodów, lub przyjęło już różnego rodzaju zamówienia z zaplanowanym terminem realizacji na dzień 24 grudnia bieżącego roku. Konieczność dokonania zmian – z powodu wprowadzenia w tej dacie dnia wolnego – może skutkować istotnymi utrudnieniami oraz niemożliwymi do przewidzenia zwiększonymi kosztami w sferze wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

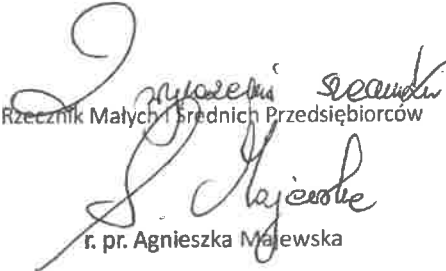
⁵ Data wpływu projektu ustawy do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców: 6 listopada 2024 r.

⁶ Dalej także: „Rzecznik”.



Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców deklaruje otwartość oraz wskazuje na potrzebę podjęcia dyskusji nie tylko o ustanowieniu dnia 24 grudnia dniem wolnym od pracy, lecz także szerszej debaty na temat liczby dni wolnych od pracy w roku kalendarzowym oraz konsekwencji jakie niesie to dla polskiej gospodarki.

Mając na uwadze powyższe rozważania należy wskazać, iż decyzja co do ewentualnego ustanowienia dnia 24 grudnia dniem wolnym od pracy nie powinna być podejmowana pochopnie, gdyż wymaga zebrania odpowiednich danych, poddania ich pogłębionej analizie oraz przeprowadzenia bez zbędnego pośpiechu rzetelnych konsultacji z wszystkimi zainteresowanymi grupami społecznymi, w tym także z przedsiębiorcami. Z tych też względów jako Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców postuluję o wnikliwe rozważenie terminu wprowadzenia projektowanych regulacji w życie oraz zwracam się z uprzejmą prośbą o uwzględnienie powyższych uwag i wniosków w toku dalszych prac nad przedmiotowym projektem ustawy.


Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
r. pr. Agnieszka Majewska